



> Retouradres 2500 EX



**Directoraat-Generaal  
Luchtvaart en Maritieme  
Zaken**


Postbus 20901  
Den Haag  
2500 EX

**Contactpersoon**  
[wob-loket@minienw.nl](mailto:wob-loket@minienw.nl)

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2021/74347

Datum 30 maart 2021  
Betreft Wob-verzoek 2020-6 Advies Luchtvaartsector van de  
commissie Remkes

Geachte 

Bij brief gedateerd 20 januari 2020, ontvangen op 21 januari 2020, heeft u namens  met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het Advies Luchtvaartsector van de commissie Remkes.

U vraagt om *alle documenten bij of onder mij die betrekking hebben op dit advies en de mogelijkheden voor de luchtvaartsector om de stikstofuitstoot te reduceren, inclusief extern salderen, waaronder alle in- en uitgaande correspondentie en overige gewisselde documenten van 1 december 2019 tot 20 januari 2020, met, maar niet beperkt tot:*

- *Het Adviescollege Stikstofproblematiek*
- *Het ministerie van LNV*
- *Schiphol Group*
- *Lelystad Airport*
- *Provincie Noord-Holland*
- *Provincie Flevoland*
- *RIVM*
- *TNO*
- *KNMI*

### **Verloop van de procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 21 januari 2020. Bij e-mail van 14 februari 2020 is schriftelijk de beslissing op uw Wob-verzoek vier weken verdaagd. Op 2 maart 2020 is er een telefonisch overleg geweest over de aangetroffen documenten en een inventarislijst. Op dezelfde dag heeft u per e-mail een terugkoppeling van dit gesprek doen toekomen. Bij e-mail van 23 juni 2020 is een conceptinventarislijst naar u gestuurd en bent u in de gelegenheid gesteld om aan te geven welke documenten u beoordeeld wenst te hebben. Bij e-mail van 25 juni 2020 heeft u aangegeven welke documenten u beoordeeld wilt hebben.

Bij e-mails van 15 juli, 30 september, 13 oktober, 13 en 19 november 2020 en 7 januari 2021 heeft u verzocht u te informeren over onderhavig Wob-verzoek ofwel de lopende van u afkomstige Wob-verzoeken.

Bij e-mails van 19 en 20 maart, 20 juli, 5 en 15 oktober en 19 en 27 november 2020 bent u geïnformeerd over de stand van zaken en/of het proces rondom dit Wob-verzoek.

**Directoraat-Generaal  
Luchtvaart en Maritieme  
Zaken**

Per e-mail van 16 oktober 2020 heeft u mij in gebreke gesteld wegens het niet tijdig beslissen op uw Wob-verzoek en vraagt u om voor 23 oktober 2020 een concrete beslisdatum te stellen. Bij e-mail van 20 november 2020 geeft u aan graag binnen zeven dagen een concrete en haalbare beslistermijn te ontvangen.

**Datum**  
30 maart 2021

Bij e-mail van 1 december 2020 verzoekt u om uiterlijk 11 december 2020 een besluit te nemen en geeft u aan mij anders in gebreke te stellen. Bij e-mail van 10 december 2020 is de stand van zaken aan u medegedeeld, is aangegeven dat het niet mogelijk is om 11 december 2020 een besluit te nemen en dat u zult worden bericht zo gauw zicht is op een datum.

Bij e-mail van 14 januari 2021 is de stand van zaken aan u medegedeeld, bent u geïnformeerd over een 20-tal uit te vragen zienswijzeverzoeken bij derde belanghebbenden en over de procedure daaromtrent. Tevens is hierin aan u kenbaar gemaakt dat naar verwachting rond 11 maart 2021 een besluit kan worden genomen.

Op 15 en 18 januari 2021 zijn derde-belanghebbenden gevraagd om desgewenst zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorgenomen openbaarmaking van informatie in het kader van dit Wob-verzoek.

Gedurende de behandeling van dit Wob-verzoek en andere van u afkomstige Wob-verzoeken heeft u daarnaast enkele gesprekken gevoerd met mij en medewerkers van mijn ministerie.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor zover er documenten onder de reikwijdte van de Wob vallen, zijn deze op grond daarvan beoordeeld. Voor de relevante wetsartikelen van de Wob verwijs ik u naar bijlage 1 van dit besluit.

### **Inventarisatie documenten**

In beginsel zijn er 492 documenten aangetroffen, na inperking door u en na het ontdebellen staan op de inventarislijst 447 documenten. De inventarislijst is als bijlage 2 bij dit besluit gevoegd.

### **Zienswijzen**

Op 15 en 18 januari 2021 zijn de derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze naar voren te brengen. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren en de documenten zoals weergegeven op de inventarislijst geheel of gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit. Voor de toegepaste weigeringsgronden per document wil ik u verwijzen naar de inventarislijst.

## **Overwegingen**

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid onder e)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten staan persoonsgegevens die de persoonlijke levenssfeer raken. Het gaat daarbij om namen en andere naar een natuurlijke persoon herleidbare gegevens van ambtenaren en derden. Hoewel ambtenaren en derden in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, geldt dit in beginsel wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van bestuurders, ambtenaren en personen van andere organisaties. Namen en andere naar een natuurlijk persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten. Dit vraagt om een belangenafweging. Daarbij spelen volgens de rechtspraak verschillende aspecten een rol, zoals de functie van de ambtenaar en de mate waarin sprake is van een publieke functie, waardoor de betrokkene in de openbaarheid treedt of de namen in de openbare bronnen traceerbaar zijn. Dit geldt in ieder geval voor personen vanaf een bepaald functieniveau die zich in de openbaarheid presenteren vanuit hun functie. Tevens is van belang de positie en verantwoordelijkheid van de betrokkene bij de taakuitoefening.

Daarnaast is de controleerbaarheid van de taakuitoefening van belang. Zo worden namen van ambtenaren die krachtens mandaat stukken hebben ondertekend, openbaar gemaakt, omdat volgens de jurisprudentie deze ambtenaren in beginsel hebben te aanvaarden dat met deze bevoegdheid hun namen naar buiten komen.

In de gevraagde documenten betreft het deels namen van personen die in de openbaarheid treden. Deze namen worden openbaar gemaakt. De namen en contactgegevens van beleidsambtenaren en personen werkzaam bij andere organisaties die geen publieke functie hebben of mandaat hebben om stukken te ondertekenen worden niet openbaar gemaakt. Er is geen publiek belang bij openbaarmaking van de betreffende persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in die gevallen zwaarder weegt dan het algemene, publieke belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt.

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid onder g)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

**Directoraat-Generaal  
Luchtvaart en Maritieme  
Zaken**

**Datum**  
30 maart 2021

Gelet op de aard en de inhoud van de gevraagde informatie staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking in de weg, voor zover openbaarmaking van de gevraagde informatie een organisatie of bedrijf onevenredig zou benadelen dan wel concurrenten, leveranciers of afnemers onevenredig zou bevoordelen. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke of anderszins concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weegt hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

**Directoraat-Generaal  
Luchtvaart en Maritieme  
Zaken**

**Datum**  
30 maart 2021

De documenten bevatten voorstellen en opvattingen ten behoeve van beraad tussen ambtenaren en derden die betrokken zijn bij de onderhavige bestuurlijke aangelegenheid, per e-mail of in de vorm van (delen van) (concept)documenten. Deze voorstellen en opvattingen zijn in het kader van beleidsvorming uitgewisseld. Ik maak deze voorstellen en opvattingen niet openbaar omdat dit naar mijn oordeel kan leiden tot onevenredige benadeling van mijn ministerie. Openbaarmaking kan immers tot gevolg hebben dat de betreffende betrokkenen in de toekomst terughoudender zullen zijn om opvattingen en voorstellen uit te wisselen in het kader van een beleidsvormingstraject. Zij zullen zich in dat opzicht minder vrij voelen informatie te delen, van gedachten met elkaar te wisselen en voorstellen te doen. Dergelijke input, al dan niet van derden, is voor mijn ministerie essentieel om ervoor te zorgen dat de juiste kennis wordt benut voor dergelijke trajecten. Daarom besluit ik deze gegevens op grond artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob, niet openbaar te maken.

In de documenten staan e-mailadressen van een interne postbus, doorkiesnummers en links naar een archiefsysteem vermeld, welke niet zijn bedoeld voor derden om de betreffende organisatie te benaderen of daarmee contact op te nemen. Om die reden maak ik de betreffende gegevens niet openbaar. Omdat de informatie niet slechts aan een enkele persoon of organisatie wordt verstrekt, maar in het kader van de Wob openbaar zal zijn voor eenieder, kan niet worden voorzien bij wie de informatie op een bepaald moment zal terechtkomen. Ik neem daarbij in acht dat openbaarmaking bijvoorbeeld ertoe kan leiden dat de postbus onderhevig wordt aan spam, alsmede dat de algemene contactgegevens van de betreffende organisaties openbaar zijn. Daardoor acht ik het belang van openbaarmaking van deze gegevens ondergeschikt aan het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van deze organisaties.

Een aantal documenten bevat informatie rondom de Ministeriële Commissie Stikstof en PFAS (hierna: MCSP). De vergaderingen van de MCSP maken deel uit van het besluitvormingsproces door de ministerraad. Openbaarmaking van informatie over hetgeen is besproken door de MCSP zou eveneens tot onevenredige benadeling leiden, omdat daarmee het goed functioneren ervan en een goede uitvoering van de werkzaamheden als onderdeel van het stelsel van onderraden en ministeriële overleggen ten behoeve van de ministerraad in het gedrang komen.

Dat verslagen van ministeriële commissies niet openbaar zijn, volgt ook uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 25 oktober 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:2883).

In deze uitspraak oordeelt de Raad van State dat de Staat er groot belang bij heeft dat de ministers en overige aanwezigen bij vergaderingen van de

commissie, evenzeer als deelnemers aan de ministerraad, onbelemmerd met elkaar kunnen spreken over de voortgang van onderzoeken en de aanpak van crises. Daarbij is benadrukt dat de Staat er belang bij heeft dat de deelnemers aan de ministeriële commissie vrijelijk en in vertrouwen kunnen spreken en vrijelijk kunnen bepalen wat zij aan de orde stellen en dat dit belang door openbaarmaking onevenredig zou worden benadeeld.

Gelet op het bovenstaande maak ik informatie over hetgeen is besproken door de ministeriële commissie niet openbaar, omdat ik het belang ter voorkoming van onevenredige benadeling van de commissie en van de ministerraad groter acht dan het belang van openbaarmaking van die informatie.

*Persoonlijke beleidsopvattingen uit intern beraad (artikel 11)*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Artikel 11, tweede lid, van de Wob bepaalt, dat over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie kan worden verstrekt, maar niet in tot personen herleidbare vorm.

Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Een persoonlijke beleidsopvatting is "een opvatting, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten" (artikel 1, onder f, van de Wob).

Als documenten van intern beraad worden blijktens de toelichting op de Wob en bestendige jurisprudentie onder meer aangemerkt: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevenden, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Ook documenten afkomstig van externe personen of organisaties die bij de beleidsvorming en besluitvorming worden betrokken kunnen als documenten bestemd voor intern beraad worden aangemerkt. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie in dit geval geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Een aantal documenten bevat milieu-informatie. Daarin bevindt zich informatie in de stukken die zijn opgesteld met het oogmerk van intern beraad, waarmee voorstellen worden gedaan, van gedachte wordt gewisseld, ideeën worden gedeeld en besproken en conclusies worden getrokken. Onder meer gaat het hierbij om bespreek- en discussiepunten en opvattingen in deze documenten voor intern beraad, al dan niet in de vorm van conceptteksten of –documenten, die de betrokken personen – ook wanneer, en voor zover, dat milieu-informatie betreft – ongehinderd moeten kunnen aandragen en uitwisselen en daar verdere conclusies en persoonlijke adviezen uit kunnen vormen en delen. Voor zover dergelijke informatie als persoonlijke beleidsopvatting dient te worden aangemerkt heb ik besloten dat het algemeen belang van de openbaarheid naar mijn oordeel niet opweegt tegen het belang van de vertrouwelijkheid van deze gegevens. Ik zal deze informatie dan ook niet verstrekken.

**Directoraat-Generaal  
Luchtvaart en Maritieme  
Zaken**

**Datum**  
30 maart 2021

### **Concepten van documenten**

Voor zover de inventarisatie ook conceptversies van documenten heeft opgeleverd, geldt dat het vaste jurisprudentie is dat concepten, voor zover deze afwijken van de definitieve versie, persoonlijke beleidsopvattingen zijn. De conceptversies komen derhalve op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob, niet voor openbaarmaking in aanmerking.

### **Procesinformatie**

Ten slotte wijs ik u erop dat na de beoordeling en het onleesbaar maken van informatie op basis van bovenstaande afwegingen er in enkele documenten geen of zinnige inhoudelijke of samenhangende informatie overblijft over de bestuurlijke aangelegenheid waarop uw verzoek betrekking heeft, die voor afzonderlijke openbaarmaking in aanmerking komt. Het betreft in die gevallen niet relevante procesinformatie en/of futiliteiten, waarvan het zinledig is deze openbaar te maken. Het openbaar maken van vrijwel volledig onleesbaar gemaakte documenten levert geen zinvolle bijdrage aan het belang van openbaarheid en deze documenten verstrek ik u dan ook niet.

### **Nummering**

Op de inventarislijst zijn de regels en nummers verwijderd van de documenten die na inperking van het verzoek niet meer zijn beoordeeld en behandeld of buiten de reikwijdte van het verzoek vallen, dan wel waarvan gedurende de behandeling is gebleken dat de betreffende documenten inclusief bijlagen volledig dubbel zijn en reeds elders op de inventarislijst voorkomen. Bij een deel van de e-mailcorrespondentie zit een overlap in betreffende documenten waarbij wordt verwezen naar de desbetreffende e-mail.

### **Reeds openbaar**

Voor de in het kader van dit Wob-verzoek geïnventariseerde documenten die reeds geheel of gedeeltelijk zijn openbaargemaakt en beschikbaar zijn, wordt op de inventarislijst verwezen naar de vindplaats van die informatie. Ik heb geconcludeerd dat een aantal documenten die in het kader van dit Wob-verzoek zijn geïnventariseerd, reeds geheel of gedeeltelijk zijn betrokken bij een eerder genomen Wob-besluit.

Voor de reeds openbaargemaakte informatie wordt verwezen naar de op de inventarislijst genoteerde vindplaats. Ten aanzien van de informatie in de betreffende documenten welke niet is openbaargemaakt, concludeer ik

eveneens dat deze op grond van de weigeringsgronden van de Wob niet kan worden openbaargemaakt. Ik zie naar aanleiding van uw Wob-verzoek geen redenen op grond waarvan de betreffende informatie alsnog dient te worden openbaargemaakt.

Directoraat-Generaal  
Luchtvaart en Maritieme  
Zaken

Datum  
30 maart 2021

### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten die met dit besluit zoals vermeld op de inventarislijst geheel of gedeeltelijk worden openbaargemaakt, zullen u per e-mail worden toegezonden.

### **Plaatsing op internet**

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit en de documenten die door middel hiervan geheel of gedeeltelijk worden openbaargemaakt, zullen worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

### **Kennisgeving derde-belanghebbenden**

De derde-belanghebbenden worden geïnformeerd over dit besluit.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DIRECTEUR-GENERAAL LUCHTVAART EN MARITIEME ZAKEN,

Mevr. R.W.C. Clabbers

### **Bezwaarclausule**

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend. Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

## **Bijlage 1 – relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.



## Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

## Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie

over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm.  
Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.