



> Retouradres Postbus 2730 3500 GS Utrecht

[Redacted]

E-mail: [Redacted]

Datum 24 augustus 2021  
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte [Redacted],

Op 30 juni 2021 heeft u een achtergrondgesprek gehad met een woordvoerder en twee inspecteurs van de Inspectie van het Onderwijs (hierna: Inspectie) over dyslexieverklaringen. In dit gesprek heeft u verzocht om de ruwe data van het onderzoek "Dyslexieverklaringen: verschillen tussen scholen nader bekeken" dat de Inspectie in april 2019 heeft gepubliceerd en na overleg is uw verzoek als Wob-verzoek in behandeling genomen. Bij e-mail van 5 juli 2021 heeft u hieraan toegevoegd dat het u ook gaat om data over dyslexieverklaringen van eerdere jaren, dan wel andere scholen.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 6 juli 2021, met kenmerk [Redacted] welke per e-mail op dezelfde dag aan u is toegezonden.

In de brief van 23 juli 2021, met kenmerk [Redacted] is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot uiterlijk 25 augustus 2021, welke per e-mail aan u op dezelfde dag is toegezonden.

### 1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

### 2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn er 13 documenten aangetroffen. Het betreft vier SPSS-bestanden (databestanden) en negen achtergronddocumenten die betrekking hebben op het themaonderzoek "Dyslexieverklaringen – verschillen tussen scholen nader bekeken" dat de Inspectie in april 2019 heeft gepubliceerd.

Buiten de data van het eerder genoemde themaonderzoek "Dyslexieverklaringen – verschillen tussen scholen nader bekeken" beschikt de Inspectie niet over data van dyslexieverklaringen van eerdere jaren, dan wel andere scholen. Op basis hiervan zijn er derhalve geen documenten aangetroffen.

### 3. Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en de schoolidentificerende informatie.

#### Locatie Utrecht

St.-Jacobsstraat 200  
Postbus 2730  
3500 GS Utrecht

T 088 669 6000  
www.onderwijsinspectie.nl

#### Contact

[Redacted]

Jurist

T 06 [Redacted]

E [Redacted]@owinsp.nl

#### Onze referentie

[Redacted]

#### Bijlagen

- 1) Relevante wetsartikelen
- 2) Inventarislijst
- 3) Documenten

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar het onderdeel "Overwegingen" onder 4. van dit besluit.

#### **4. Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken, niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

##### *Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen. Bij documenten met de nummers 1 t/m 5 is het van belang van inspectie, controle en toezicht door de Inspectie in het geding. Het betreft schoolcodes (zogenoeten "BRIN-nummers") en de namen van scholen en schoolbesturen die zijn gebruikt bij de beantwoording van de vragenlijsten voor het betreffende themaonderzoek. In de genoemde documenten zijn de schoolcodes vervangen door pseudonummers en zijn de namen van scholen en schoolbesturen vangen door "[VERWIJDERD]" om de herleidbaarheid van de gegevens naar individuele scholen en/of schoolbesturen te voorkomen.

De antwoorden van scholen en schoolbesturen zijn voor de Inspectie namelijk van groot belang voor een goede uitoefening van haar toezichthoudende taak. De kans is groot dat scholen en schoolbesturen minder of niet meer bereid zullen zijn vragenlijsten in te vullen, dan wel een bijdrage te leveren aan themaonderzoeken als zij moeten vrezen dat deze informatie openbaar wordt gemaakt en de scholen en besturen hier mogelijk uit te herleiden zijn. Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob omvat dan ook tevens het belang van de bescherming van bronnen van de inspectie. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Locatie Utrecht

Onze referentie

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten met de nummers 1 t/m 5 staan persoonsgegevens en andere informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het betreft de namen van docenten, directieleden en inspectiemedewerkers. In de genoemde documenten zijn de persoonsgegevens vervangen door "[VERWIJDERD]".

Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik deze gegevens uit de documenten verwijderd.

#### **5. Wijze van openbaarmaking**

De databestanden worden aan u in de afgesproken vorm (SPSS-bestanden) verstrekt. U treft de documenten bij het besluit in kopie aan.

De SPSS-bestanden (documenten met de nummer 1 t/m 4) kunnen vanwege de vorm niet op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden gepubliceerd. Dit besluit en de overige documenten zullen wel op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden geplaatst.

Hoogachtend,

Overeenkomstig het door de directeur Wetgeving en Juridische Zaken, namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, genomen besluit,

Inspecteur-generaal van het Onderwijs,

Alida Oppers

#### **De bezwaarclausule**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 30205, 2500 GE in Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl).



## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu- informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker hoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

#### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

#### Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
  - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
  - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
  - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
  - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
  - a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan worden;

- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
- 3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

Locatie Utrecht

Onze referentie



5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Bijlage 2: Inventarislijst**

<b>Nr.</b>	<b>Omschrijving document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Weigeringsgrond</b>
1.	SPSS databestand - Inspecteur vragenlijst	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10 lid 2 sub d Wob en artikel 10 lid 2 sub e Wob
2.	SPSS databestand – Inspecteur vragenlijst verdieping	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10 lid 2 sub d Wob en artikel 10 lid 2 sub e Wob
3.	SPSS databestand - lesobservaties	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10 lid 2 sub d Wob en artikel 10 lid 2 sub e Wob
4.	SPSS databestand - schoolvragenlijst	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10 lid 2 sub d Wob en artikel 10 lid 2 sub e Wob
5.	Technisch Rapport Dyslexie	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10 lid 2 sub d Wob en artikel 10 lid 2 sub e Wob
6.	Overzichtsformulier themaonderzoek dyslexie hoofdonderzoek	Geheel openbaar	
7.	Leidraad gesprek directie	Geheel openbaar	
8.	Leidraad gesprek leerlingen	Geheel openbaar	
9.	Leidraad gesprek leraren	Geheel openbaar	
10.	Lesobservatieformulier spelling	Geheel openbaar	
11.	Lesobservatieformulier technisch lezen	Geheel openbaar	
12.	Verzamelstaat lesobservatie technisch lezen	Geheel openbaar	
13.	Vragenlijst PO	Geheel openbaar	