

[...]

**Directie Consulaire Zaken en
Visumbeleid**

Consulaire Aangelegenheden

Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
DJZ-WOB

Onze referentie
2021.11035-14

Bijlage(n)
3

Datum 30 november 2021
Betreft Wob verzoek inzake reisadvies Italië

Geachte heer/mevrouw [...],

In uw brief van 9 augustus 2021, ontvangen op 10 augustus 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het reisadvies voor Italië.

U vraagt specifiek om:

- Documenten gerelateerd aan de afweging om de kleurcodering van Italië te wijzigen van 'groen' naar 'geel' op 8 augustus 2021, inclusief de communicatie tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en het Ministerie van Buitenlandse zaken over de risico-afweging(en) die een wijziging van het reisadvies noodzakelijk maakte;
- Documenten die ten grondslag liggen aan de invoeringsdatum van 8 augustus 2021, inclusief de afweging voor eventuele andere implementatiedata;
- (Interne) correspondentie over (uitvoerings)risico's en gevolgen voor ingezetenen omtrent het terugkeren naar Nederland ten gevolge van het wijzigen van dit reisadvies van 'groen' naar 'geel';
- De procedures die het contactcenter van 24/7 BZ hanteert om te beoordelen of er een individuele uitzondering op de Covid-inreisvereisten voor een Nederlandse ingezetene kan worden gemaakt;
- Eventuele correspondentie met de Italiaanse overheid inzake het besluit van de Nederlandse overheid om het reisadvies te wijzigen van 'green' naar 'geel'.

De ontvangst van uw verzoek is per e-mail bevestigd op 9 augustus 2021. Op 2 september 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn voor dit deelbesluit 19 documenten beoordeeld. U vindt deze documenten terug in de inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar deze inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

**Directie Consulaire Zaken en
Visumbeleid**
Consulaire Aangelegenheden

Datum
18-11-2021

Onze referentie
2021.11035-14

Zienschijzen

Er is sprake van derde belanghebbenden die voor de openbaarmaking van de documenten zienschijzen hebben ingediend.

De zienschijzen van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

(Gedeeltelijk) openbaar

Ik heb besloten een deel van de aangetroffen documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken op grond van de Wob. Bij het niet openbaar maken van bepaalde informatie heb ik de artikelen 10, aanhef, tweede lid onder e van de Wob toegepast.

Buiten reikwijdte

In de aangetroffen documenten staat ook informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek. Daar waar dat het geval is, heb ik dat op de betreffende documenten aangegeven met de aanduiding "Buiten reikwijdte verzoek".

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuur voering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten die op de inventarisatielijst geduid zijn met de beoordelingscode 10.2.e staan persoonsgegevens. Dit betreft namen van personen, functietitels die herleidbaar zijn tot personen, e-mailadressen en telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid, vertrouwelijkheid en (beleids)intimiteit noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

Een aantal documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. In de inventarislijst kunt u zien om welke documenten en passages het gaat. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om deze persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken, zowel in tot op de persoon herleidbare als geanonimiseerde vorm. Daarom heb ik deze informatie uit de documenten verwijderd.

**Directie Consulaire Zaken en
Visumbeleid**
Consulaire Aangelegenheden

Datum
18-11-2021

Onze referentie
2021.11035-14

Wijze van openbaarmaking

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

**Directie Consulaire Zaken en
Visumbeleid**
Consulaire Aangelegenheden

Datum
18-11-2021

Onze referentie
2021.11035-14

Vragen

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de directie Juridische Zaken via Wob@minbuza.nl of de directie Communicatie via COM@minbuza.nl.

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,

[Deze brief is vanwege de voorschriften rondom COVID-19 niet voorzien van een handtekening. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending daarvan.]

Henk van der Vegt
Plaatsvervangend Directeur Consulaire Zaken en Visumbeleid

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de Directie Juridische Zaken postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

**Directie Consulaire Zaken en
Visumbeleid**
Consulaire Aangelegenheden

Datum
18-11-2021

Onze referentie
2021.11035-14

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directie Consulaire Zaken en
Visumbeleid**
Consulaire Aangelegenheden

Datum
18-11-2021

Onze referentie
2021.11035-14

Bijlage 2 – Inventarislijst

**Directie Consulaire Zaken en
Visumbeleid**
Consulaire Aangelegenheden

Datum
18-11-2021

Onze referentie
2021.11035-14

Nr.	ID	Documentnaam	Beoordeling	Weigeringsgronden
1	210697	RE: Reisadvies Italië	Deels Openbaar	10.2.e
2	210698	RE: Reisadvies Italië / Acties week 31 / land naar geel	Deels Openbaar	10.2.e
3	210700	RE: Reisadvies Italië / CoronaCheck App	Deels Openbaar	10.2.e, 11.1
4	210701	RE: Publiceren reisadvies Italië / 5 augustus	Deels Openbaar	10.2.e
5	210702	RE: Reisadvies Italië / RIVM-advies / land van groen naar geel	Deels openbaar	10.2.e, 11.1
6	210705	Wijzigingen deze week	Deels Openbaar	10.2.e
7	210706	Nieuw reisadviezen Kroatie, Italië, Vaticaanstad, San Marino, Griekenland en Portugal	Deels Openbaar	10.2.e
8	210707	RE: Reisadvies Italië / kleine update	Deels Openbaar	10.2.e
9	210708	RE: Reisadvies Italië / Acties week 31 / land naar geel	Deels Openbaar	10.2.e
10	210709	210805 Q DJ Reisadvies Italië 5 augustus 2021.pdf	Openbaar	
11	210710	Nieuw reisadvies voor Italië	Openbaar	
12	210711	RE: Publiceren reisadvies Italië / 6 augustus	Deels Openbaar	10.2.e
13	210752	2021 08 05 - Reisadvies Italië 21.1378a - Corona tekstupdate 0508.docx	Reeds Openbaar, https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-buitenlandse-zaken/het-werk-van-bz-in-de-praktijk/weblogs/2021/op-vakantie-naar-italie-waar-moet-je-aandenken	
14	210713	210802 A DJ Wekelijkse inventarisatie COVID-19 in landen binnen EU wk 29.pdf	Openbaar	
15	210714	RE: Acties week 31	Deels Openbaar	10.2.e
16	210734	Acties week 31.xlsx	Deels Openbaar	10.2.e
17	212979	FW: Travel advice Italy	Deels Openbaar	10.2.e
18	215988	RE: RIVM advies deze week	Deels Openbaar	10.2.e, 11.1
19	238730	FW: Terugkoppeling DO / wijzigingen	Deels openbaar	10.2.e