



> Retouradres 2500 EX



**Hoofddirectie Bestuurlijke  
en Juridische Zaken**

Postbus 20901  
Den Haag  
2500 EX

**Contactpersoon**  
wob-loket@minienw.nl

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2022/79875

Datum 20 april 2022  
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek over het vertrek van  
minister Van Nieuwenhuizen

Geachte heer 

In uw brief van 7 oktober 2021, ontvangen op 22 oktober 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het vertrek van minister Van Nieuwenhuizen naar de Vereniging Energie Nederland.

U vraagt om de navolgende documenten:

1. Alle documenten over en/of van Vereniging Energie Nederland bij en/of onder het ministerie;
2. Documenten over de (eventuele) overstap van Van Nieuwenhuizen naar de Vereniging Energie Nederland;
3. Documenten over mogelijke belangenconflicten die als gevolg van een eventuele overstap zouden kunnen ontstaan;
4. Correspondentie met Van Nieuwenhuizen en/of Vereniging Energie Nederland over de overstap.

Het verzoek heeft betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot 7 oktober 2021.

#### **Verloop van de procedure**

De ontvangst van uw verzoek is op 22 oktober 2021 per e-mail bevestigd. De beslistermijn is op 19 november 2021 met vier weken verdaagd. Hierover bent u op 19 november 2021 per e-mail geïnformeerd.

Op 3 januari 2022 heeft u mij in gebreke gesteld. Op 17 januari 2022 heeft u bij de rechtbank Midden-Nederland een beroep niet tijdig beslist ingesteld.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante wetsartikelen van de Wob verwijst ik u naar bijlage 1 van dit besluit.

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn 69 documenten met een aantal bijlagen bij dit besluit betrokken. Deze staan op de inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Daarnaast vallen 81 andere documenten met bijlagen onder de reikwijdte van uw verzoek. Deze documenten zijn echter reeds betrokken bij het besluit op

een nagenoeg gelijklopend Wob-verzoek dat is gepubliceerd op Rijksoverheid.nl op 21 januari 2022. U kunt het besluit en de hierbij betrokken documenten vinden via: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/wob-verzoeken/2022/01/21/besluit-wob-verzoek-over-vertrek-minister-van-nieuwenhuizen>.

Omdat deze documenten zijn betrokken bij eerdergenoemd gepubliceerd besluit en reeds openbaar zijn, vallen zij niet meer onder de reikwijdte van de Wob<sup>1</sup>.

### **Zienschijzen**

Op 3 maart 2022 zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienschijze naar voren te brengen. Op 9 en 10 maart 2022 hebben de belanghebbenden hun zienschijze naar voren gebracht. Deze zienschijzen heb ik in mijn belangenafteweging betrokken.

### **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek gedeeltelijk te honoreren en de documenten zoals weergegeven op de inventarislijst geheel of gedeeltelijk openbaar te maken, dan wel niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit. Voor de toegepaste uitzonderingsgronden wil ik u verwijzen naar de inventarislijst.

### **Overwegingen**

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (Artikel 10.2.e, Wob)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In een aantal documenten staan gegevens die herleidbaar zijn tot een natuurlijk persoon, zoals namen, e-mailadressen, functieaanduidingen en rechtstreekse telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking van deze informatie.

De genoemde (persoons)gegevens heb ik verwijderd uit de documenten onder vermelding van artikel 10.2.e Wob.

#### *Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (Artikel 10.2.g, Wob)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In een aantal documenten staan e-mailadressen van een interne postbus, die niet zijn bedoeld voor derden om de betreffende organisatie te benaderen of daarmee contact op te nemen. Openbaarmaking van de volledige e-mailadressen zal naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van die

---

<sup>1</sup> ECLI:RVS:2010:BO1165

organisaties. Openbaarmaking van deze e-mailadressen vergroot het risico op misbruik, overbelasting en onheus gebruik. Ik laat onder deze omstandigheden het belang van voorkoming van onevenredige benadeling zwaarder wegen dan het belang van de openbaarheid van informatie. Het eerste deel van de betreffende e-mailadressen heb ik daarom onleesbaar gemaakt.

*Persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad (Artikel 11.1, Wob)*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden op grond van artikel 1, aanhef en onder f, van de Wob verstaan: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter merk ik niet aan als persoonlijke beleidsopvattingen.

Veel documenten betreffen e-mails tussen ambtenaren en documenten in verband met de beantwoording van Kamervragen naar aanleiding van het vertrek van minister Van Nieuwenhuizen. De conceptversies van deze beantwoording en/of tekstuele voorstellen op deze conceptversies maak ik niet openbaar. Deze documenten zijn bij uitstek bedoeld om in een vrije en open gedachtewisseling te beraadslagen en te komen tot besluitvorming. Het belang van het functioneren van een bestuursorgaan komt ernstig in gedrang als deze communicatie openbaar wordt. Ik acht het ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. De definitieve versies van de beantwoording van de Kamervragen zijn reeds openbaar en te vinden op

[Antwoorden op Kamervragen over voormalige bewindspersonen IenW | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

en

[Detail 2021D32396 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

Met het openbaar maken van de definitieve versie van de antwoorden is het belang van openbaarheid naar mijn oordeel voldoende gediend. Om die reden maak ik concepten en daarmee samenhangende tekstuele voorstellen in hun geheel niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid en artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob.

#### **Bekendmaking**

Dit besluit, de in dit besluit genoemde bijlagen én de documenten, zoals vermeld op de inventarislijst, worden u per e-mail toegezonden.

#### **Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik geanonimiseerd aan de belanghebbenden.

**Plaatsing op internet**

Dit besluit en de openbaar gemaakte documenten worden geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.  
Hoogachtend,

Hoogachtend,  
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

[Redacted signature]

[Redacted line]

[Redacted content]

**Bezwaarclausule**

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend per gewone post en niet per e-mail worden ingediend.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om, informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.