

Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3  
Assen  
Postbus 40225  
8004 DE Zwolle  
www.rvo.nl

**Contactpersoon**

Wob-medewerker

T 088 042 42 42  
KPEU\_Wob@rvo.nl

Datum 26 april 2022  
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

**Onze referentie**  
WOB/2021/285

Geachte [REDACTED],

In uw e-mail van 29 november 2021 heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), verzocht om informatie.

U vraagt informatie over dieraantallen uit meitellingen van een tweetal locaties over de periode 2015 tot en met 2021. U vraagt specifiek om gegevens van [REDACTED] Karreveld 10, 6089 NC te Heibloem en [REDACTED] Karreveld 4, 6089 NC te Heibloem. Daarnaast verzoekt u om uitstootgegevens van de betreffende locaties.

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 8 december 2021 met kenmerk Wob/2021/285. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 10 januari 2022.

Op 8 maart 2022 heeft de behandelaar van uw Wob-verzoek telefonisch contact met u opgenomen, omdat u specifiek vraagt om gegevens van twee locaties over de periode 1-1-2015 t/m 1-1-2022. Er is kort uitleg gegeven en gevraagd over aan u te verstrekken informatie over dieraantallen uit Identificatie & Registratie dieren (I&R).

Daarnaast is u uitgelegd dat de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit verantwoordelijk is voor het toezicht op en de inspectie van dieren. Inhoudelijk kan de NVWA uitleg geven over de wet- en regelgeving hieromtrent. Als u hier meer over wil weten kunt u contact opnemen met de NVWA.

Op 22 maart 2022 heeft de behandelaar van uw Wob- verzoeker nogmaals telefonisch contact met u opgenomen om aan te geven dat de afhandeling van uw verzoek langer zou duren omdat RVO eerst inzage moest verkrijgen in documenten bij een andere instantie die betrokken is bij een Wob-verzoek dat

waarschijnlijk toeziet op documenten van de twee genoemde locaties. U gaf aan geen bezwaar te hebben en dat u in afwachting blijft van het besluit.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

**Datum**  
26 april 2022

**Onze referentie**  
WOB/2021/285

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn twee documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

RVO beschikt niet over de gevraagde uitstootgegevens. Gegevens waarover ik niet beschik kan ik niet openbaar maken.

### **Zienswijzen**

U bent er over geïnformeerd in de brief van 17 februari 2022 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1 en 2 en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover een zienswijze te geven.

Alle derde belanghebbenden hebben een zienswijze ingediend. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

### **Besluit**

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om heeft verzocht, opgenomen in de documenten met nummer 1 en 2 openbaar te maken.

### **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
26 april 2022

**Onze referentie**  
WOB/2021/285

Ten aanzien van uw verzoek betreffende de aantallen dieren merk ik het volgende op. De gegevens waar u om hebt gevraagd zijn bedrijfsgegevens die door de betreffende ondernemer vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Dergelijke gegevens worden in principe door artikel 10, lid 1, onder c van de Wob beschermd tegen openbaarmaking.

Diertelgegevens moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, onder c, niet van toepassing is. Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019, (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld moeten emissiegegevens openbaar gemaakt worden. Ik heb dan ook besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de gevraagde gegevens openbaar te maken.

### *Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Voor zover derde-belanghebbende van mening is dat de onevenredige benadeling betrekking heeft op persoonsgegevens ben ik van oordeel dat de verstrekte documenten geen persoonsgegevens meer bevatten, nu ik de naam en de bedrijfsnaam niet openbaar maak.

Tevens is er bij het openbaar maken van zijn/haar gegevens geen inbreuk op zijn/haar persoonlijke levenssfeer op grond van de Algemene verordening gegevensbescherming.

Derde belanghebbende voert met een beroep op deze uitzonderingsgrond verder nog samengevat aan dat publicatie van de gevraagde informatie zal leiden tot onevenredige benadeling in de vorm van een strategisch voordeel voor andere ondernemingen alsmede mogelijk gebruik van deze informatie in een civielrechtelijke procedure. Nu mij niet is gebleken waaruit de onevenredige bevoordeling of benadeling precies bestaat heb ik besloten de gevraagde informatie uitgesteld openbaar te maken.

### *Overige overwegingen*

Daarnaast vloeit uit de Wob voort dat de persoon, de intentie of de bedoeling

van degene die een Wob-verzoek indient, in principe niet relevant is. Iedereen mag een Wob-verzoek indienen. Het is niet aan RVO om te toetsen welke intenties iemand heeft als diegene om informatie vraagt, tenzij er sprake zou zijn van misbruik van recht. Het feit dat een derde- belanghebbende vraagtekens heeft bij het doel van het indienen van het Wob-verzoek is onvoldoende om aan te nemen dat er sprake is van misbruik van recht. Ik heb dan ook besloten de door u gevraagde gegevens openbaar te maken.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
26 april 2022

**Onze referentie**  
WOB/2021/285

### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten worden uitgesteld openbaar gemaakt.

### **Uitgestelde openbaarmaking**

Aangezien naar verwachting belanghebbende bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel 'Overwegingen' van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van de gevraagde documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

### **Plaatsing op internet**

Het openbaar gemaakte stukken worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

### **Afschrift aan derde belanghebbenden**

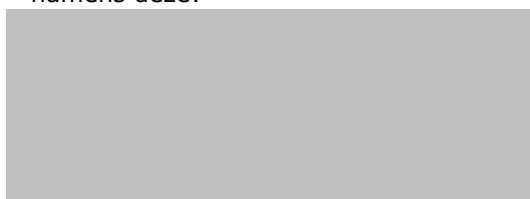
Een afschrift van dit besluit zend ik aan de derde belanghebbenden.

### **Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op [www.rvo.nl](http://www.rvo.nl). Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer WOB/2021/285. Gebruikt u dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



Teammanager Vergunningen en Handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob
- Bijlage 2 – Inventarislijst

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
26 april 2022

**Onze referentie**  
WOB/2021/285

### **Bezwaarmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via [mijn.rvo.nl/bezwaar](https://mijn.rvo.nl/bezwaar). Kijk onder Digitaal bezwaar indienen en kies voor eBezwaar.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval de referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt de referentie in de rechter kantlijn van deze brief.

#### *Voorlopige voorziening*

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Op [mijn.rvo.nl/bezwaar](https://mijn.rvo.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

# bijlage


Relevante artikelen uit de Wob

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
26 april 2022

**Onze referentie**  
WOB/2021/285

---

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	26 april 2022
Onze referentie	WOB/2021/285
Contactpersoon	

---

## Relevante artikelen uit de Wob

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
26 april 2022

**Onze referentie**  
WOB/2021/285

#### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

#### Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
  - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
  - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
  - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
  - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.



7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

**Datum**  
26 april 2022

**Onze referentie**  
WOB/2021/285

# bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland  
Vergunningen en Handhaving

---

Bijlage nummer 2  
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens  
Datum 26 april 2022  
Onze referentie WOB/2021/285  
Contactpersoon

---

**Datum**  
26 april 2022

**Onze referentie**  
WOB/2021/285

## Inventarislijst opgevraagde gegevens

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	Dieraantallen (varkens) Karreveld 10 1 januari 2015 t/m 30 december 2021	Uitgesteld openbaar	6.5 10.2.g
2.	Dieraantallen (runderen) Karreveld 4 1 januari 2015 t/m 1 januari 2022	Uitgesteld openbaar	6.5 10.1.c 10.2.g