



Error! Unknown document property name.



Directie Juridische Zaken

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
Nederland  
[www.nederlandwereldwijd.nl](http://www.nederlandwereldwijd.nl)

Contactpersoon  
E [WOB@minbuza.nl](mailto:WOB@minbuza.nl)

Referentienummer  
BZ-2022.9238

Datum 29 april 2022

Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte 

In uw fax van 24 februari 2022 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de notawisseling met het Verenigd Koninkrijk inzake het *Tractaat van Handel en Scheepvaart, 's-Gravenhage 27 oktober 1837* (hierna: Tractaat) tussen het Koninkrijk der Nederlanden, het Verenigd Koninkrijk en Noord-Ierland.

U vraagt specifiek om alle berichten en documenten die onder, namens of in opdracht van het Ministerie van Buitenlandse Zaken zijn uitgewisseld en gebruikt ter voorbereiding en totstandkoming van het Tractaat.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 1 maart 2022. Op 17 maart 2022 is uw Wob-verzoek per e-mail doorgezonden naar het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Op 23 maart 2022 is bij e-mail de beslistermijn met vier weken verdaagd. Op 13 april 2022 bent u per e-mail geïnformeerd dat de termijn wordt opgeschort in verband met zienswijzen.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijst ik u naar de bijlage.



### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 45 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten. Van de aangetroffen documenten zijn er 2 afkomstig van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Voor de beoordeling van deze documenten verwijs ik u naar het besluit van dit ministerie.

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238

### **Zienswijzen**

Er is sprake van derde belanghebbenden die voor de openbaarmaking van de documenten zienswijzen hebben ingediend.

De zienswijzen van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

(Gedeeltelijk) openbaar

Ik heb besloten een deel van de aangetroffen documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken op grond van de Wob. Bij het niet openbaar maken van bepaalde informatie heb ik de artikelen 10, tweede lid, aanhef en onder a, e en artikel 11 van de Wob toegepast.

Niet openbaar

Daarnaast heb ik besloten een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Bij het niet openbaar maken van bepaalde documenten heb ik de artikelen 10, tweede lid, aanhef en onder a en e van de Wob toegepast.

Voor de motivering voor het niet openbaar maken van bepaalde informatie, verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Buiten reikwijdte

In de aangetroffen documenten staat ook informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek. Daar waar dat het geval is, heb ik dat op de betreffende documenten aangegeven met de aanduiding "Buiten reikwijdte verzoek".



Het grotendeel van de informatie in de documenten 3, 5 en 16 valt buiten de reikwijdte van het verzoek of is reeds beoordeeld in een ander document binnen het verzoek. Ik heb besloten het gedeelte dat op het besluit betrekking heeft en de informatie die niet reeds beoordeeld is in de volgende passages te citeren.

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238

Document 3

*"Hi,  
Ondertussen heeft het VK mbt het Traktaat uit 1837 gereageerd en hebben we onze vraag vrijdag kort toegelicht aan ... van hun verdragenteam.  
Hartelijke groet,"*

Document 5

*"Dag,  
In de tussentijd hebben we contact gehad met het VK om gezamenlijk te kijken naar de gelding van het Tractaat. Hopelijk zal dit leiden tot een verklaring zoals dit ook bij het vriendschapsverdragen met Zwitserland en Italië is gebeurd."*

Document 16

*"Ha,  
Dank voor de update.  
Mocht er nog iets zijn waarmee we kunnen helpen, hoor ik het ook graag. Zou geweldig zijn wanneer in december nog kunnen overleggen (en dan mogelijk in januari een afgestemde oplossing).  
Vr. grt"*

## **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij



openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### *Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Met deze uitzonderingsgrond wordt blijkens de bepaling beoogd te voorkomen dat de wettelijke plicht tot het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden. Voor de toepassing van deze bepaling is het niet noodzakelijk dat men een verslechtering van de goede betrekkingen als zodanig met andere landen of internationale organisaties voorziet. Voldoende is dat met het verschaffen van informatie wordt voorzien dat het internationale contact op bepaalde punten stroever zal gaan lopen, met als gevolg bijvoorbeeld dat het onderhouden van diplomatieke betrekkingen, of het voeren van bilateraal of multilateraal overleg met deze landen of internationale organisaties, moeilijker zou gaan dan voorheen, of dat men in deze landen of internationale organisaties minder geneigd zou zijn tot het verstrekken van bepaalde gegevens dan voorheen.

Daar waar ik deze uitzonderingsgrond heb toegepast, is het belang van de betrekkingen van Nederland met het Verenigd Koninkrijk. Deze betrekkingen zouden geschaad worden, wanneer de desbetreffende informatie openbaar zou worden gemaakt op grond van de Wob. Dit zou de noodzakelijke vertrouwelijkheid en effectiviteit van het diplomatieke verkeer en bilateraal overleg ondermijnen. Afwegende het belang van de internationale betrekkingen en het publieke belang bij openbaarmaking, acht ik het eerste zwaarder wegen.



Daar waar informatie onlosmakelijk verweven is met de overige inhoud van het document heb ik openbaarmaking van het gehele document geweigerd met een beroep op artikel 10 lid 2 sub a.

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238

### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Uit de documenten heb ik ook handtekeningen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ik ben van oordeel dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

### *Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad*

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die



de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

Diverse documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering deze persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken, zowel in tot op de persoon herleidbare als geanonimiseerde vorm. Daarom heb ik deze informatie uit de documenten verwijderd.

#### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de directie Juridische Zaken via [Wob@minbuza.nl](mailto:Wob@minbuza.nl).

De minister van Buitenlandse Zaken, namens deze,  
de directeur van de directie Juridische Zaken,

H.D. Streef  
Clustercoördinator Open Overheid



Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

**Datum**  
29 april 2022

**Referentienummer**  
BZ-2022.9238



## Bijlage I – Relevante artikelen uit de Wob

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.





2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.



## Bijlage II- Inventarislijst

Nr.	ID	Document	Beoordeling	Wob
1	660526	Acties n.a.v. overleg over status traktaat VK NL 1837	Deels Openbaar	10.2.e
2	661034	Copy of Overzicht VK bilateralen lenM.xlsx	Openbaar	
3	660533	Question regarding bilateral Treaty of commerce and navigation (1837)	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
4	660635	IMG_4772.jpg	Deels Openbaar	10.2.e
5	661598	Traktaat 1837	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
6	661543	NA NUMMERS DOCUMENTEN MAPPEN.docx	Openbaar	
7	660535	Akkoord voor start notawisseling RE: Bilateral Treaty of commerce and navigation (1837)	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
8	660537	Artikel Trouw - verdrag uit 1837 met VK	Deels Openbaar	10.2.e
9	844531	RE: Bilateral Treaty of commerce and navigation (1837)	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
10	660546	RE: concept-nota Traktaat 1837	Deels Openbaar	10.2.e
11	660548	RE: Hoe om te gaan met aanvraag waarbij beroep wordt gedaan op traktaat 1837	Deels Openbaar	10.2.e
12	660549	RE: Hoe om te gaan met aanvraag waarbij beroep wordt gedaan op traktaat 1837	Deels Openbaar	10.2.e
13	660552	RE: Hoe om te gaan met aanvraag waarbij beroep wordt gedaan op traktaat 1837	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
14	660553	RE: NL-VK traktaat 1837	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
15	660554	RE: Notawisseling VK traktaat 1837	Deels Openbaar	10.2.e
16	660555	RE: Overleg Tractaat 1837 voor Engelse rederneerlijn argumentatie	Deels Openbaar	10.2.e
17	660556	RE: Overleg Tractaat 1837 voor Engelse rederneerlijn argumentatie	Deels Openbaar	10.2.e
18	660562	RE: Overleg Tractaat 1837 voor Engelse rederneerlijn argumentatie	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
19	660564	RE: Stavaza verklarende tekst m.b.t. Traktaat 1837	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238



20	660565	RE: Stavaza verklarende tekst m.b.t. Traktaat 1837	Deels Openbaar	10.2.e
21	660566	RE: Totstandkomingsgeschiedenis Tractaat handel en scheepvaart 1837	Deels Openbaar	10.2.e
22	660567	RE: Tractaat 1837 (pacta 001251) - conceptverklaring	Deels Openbaar	10.2.e
23	660570	RE: Tractaat NL-VK uit 1837 (001251) - interpretatieve verklaring (notawisseling)	Deels Openbaar	10.2.e
24	660643	Scan note (NL-UK treaty 1837).pdf	Deels Openbaar	10.2.e
25	660571	RE: Traktaat 1837 - conceptmail voor VK	Deels Openbaar	10.2.e, 11.1
26	660572	RE: Update t.a.v. aanvraag met beroep op traktaat 1837?	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
27	660574	RE: Verdere acties n.a.v. overleg over status traktaat VK NL 1837 -	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1
28	660578	RE: WEbex + agenda Hoe verder met verdrag 1837?	Deels Openbaar	10.2.e
29	661412	RE: Artikel Trouw - verdrag uit 1837 met VK	Deels Openbaar	10.2.e
30	661413	RE: Artikel Trouw - verdrag uit 1837 met VK	Deels Openbaar	10.2.e
31	661537	RE: Concept verklaring 'vriendschapsverdrag' NL-VK	Deels Openbaar	10.2.e
32	661415	RE: Nota aan minister over traktaat uit 1837	Deels Openbaar	10.2.e
33	661538	RE: Status Tractaat Handel en Scheepvaart VK NL 1837	Deels Openbaar	10.2.e, 11.1
34	660629	RE: Overleg Tractaat 1837 voor Engelse rederneerlijn argumentatie	Deels Openbaar	10.2.e
35	660652	RE: Verdere acties n.a.v. overleg over status traktaat VK NL 1837 - deadline 21 april a.s.	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
36	660579	Status traktaat VK NL 1837	Deels Openbaar	10.2.e
37	847581	Tabel traktaat 1837.docx	Openbaar	
38	660581	Tractaat 1837	Deels Openbaar	10.2.e
39	660582	Tractaat NL-VK 1837; concept-nota (interpretatieve verklaring)	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
40	660524	British Embassy	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238



41	660529	Bilateral Treaty of commerce and navigation	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
42	660634	Hoofdpunten juridische analyse SZW traktaat 1837.docx	Besluit Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	
43	660563	RE: question regarding bilateral Treaty of commerce and navigation	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
44	661414	RE: NL-UK treaty 1837	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
45	661422	Verdrag met VK uit 1837.docx	Besluit Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	

Datum  
29 april 2022  
Referentienummer  
BZ-2022.9238