



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum: - 9 MEI 2019
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte

In uw brief van 31 december 2018, ontvangen op 2 januari 2019, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over het Wmo Convenant Regresrecht/Overeenkomst 2018. Meer in het bijzonder heeft u verzocht om alle documenten aangaande het Wmo Regresrecht Convenant/Overeenkomst over de periode 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018 die bij mijn ministerie aanwezig zijn.

De ontvangst van uw verzoek is bij brief van 7 januari 2019 schriftelijk aan u bevestigd.

Aangezien het niet mogelijk was om binnen vier weken op uw verzoek te beslissen, is de beslistermijn bij brief van 29 januari 2019 met vier weken verdaagd.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Bepaalde documenten zijn u reeds bekend. Deze betrek ik daarom niet bij mijn beoordeling. Deze documenten zijn volledigheidshalve wel opgenomen in de bijgevoegde Inventarislijst.

Voorts zijn diverse documenten reeds openbaar. Voor de vindplaats daarvan verwijs ik eveneens naar de inventarislijst.

Derdebelanghebbende(n)

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen belangen van derden een rol. Deze derdebelanghebbenden zijn vooraf dan ook in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over eventuele openbaarmaking van de desbetreffende documenten naar voren te brengen.

Vier van de vijf derdebelanghebbenden hebben een zienswijze naar voren gebracht. Eén derdebelanghebbende heeft aangegeven dat een deel van het

Ons kenmerk
2019.003
1526757-190301-WJZ

Bijlage
A en B

Uw brief
31 december 2018

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



voorgelegde document tussen bestuursorganen is gewisseld en om deze reden op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob gedeeltelijk niet openbaar mag worden gemaakt.

Verder wijzen de derdebelanghebbenden erop dat de desbetreffende documenten persoonsgegevens bevatten, waarvan de openbaarmaking op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob moet worden geweigerd.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2019.003
1526757-190301-WJZ

Ik volg de derdebelanghebbenden in hun zienswijze. Per weigeringsgrond licht ik dit hieronder nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Motivering

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt. Bij de te verrichten belangenafweging zijn het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan (in)directe identificerende persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer persoonsnamen, e-mailadressen, telefoonnummers en handtekeningen. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Documenten die zijn opgesteld voor intern beraad zijn onder andere: nota's van ambtenaren, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik maak persoonlijke beleidsopvattingen in die stukken niet openbaar. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Diverse documenten hebben betrekking op interne e-mailwisselingen. Een enkel document betreft een conceptversie.



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk
2019.003
1526757-190301-WJZ**

Interne e-mailwisselingen

De interne e-mailwisselingen binnen het ministerie zelf dan wel tussen ministeries onderling bevatten adviezen, commentaren en voorstellen over de afhandeling van de door u ingediende brieven inzake het Wmo Convenant Regresrecht 2018 en over de informatievoorziening aan de Tweede Kamer naar aanleiding van een door de SP ingediende motie inzake het regresrecht. Tevens wordt een voorstel voor een Q&A met elkaar gedeeld.

Een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding moet gewaarborgd zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Daarom heb ik de persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 11.1.

Op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dit belang is echter niet aanwezig, gelet op de aard en de inhoud van de informatie.

Daarbij is het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering als standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Concepten

Zowel document 22.1 en 24.1 betreft een conceptversie van twee naar u verzonden brieven. Voor zover de conceptteksten afwijken van de definitieve versie bevatten deze persoonlijke beleidsopvattingen. Voor zover de conceptteksten overeenkomen met de definitieve teksten, heeft u deze reeds in uw bezit. Deze definitieve versies heb ik om deze reden dan ook niet bij de te verstrekken documenten gevoegd.

Wijze van openbaarmaking

De derdebelanghebbenden krijgen twee weken de tijd om een bezwaarschrift in te dienen en de rechtbank te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Als de derden dit niet doen, worden de documenten u na afloop van deze termijn toegestuurd. Als de derden wel bezwaar maken en verzoeken om een voorlopige voorziening, wordt deze procedure afgewacht.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.



Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
~~de rlv. secretaris-generaal~~

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk
2019.003
1526757-190301-WJZ**

~~M.C.A. van Claarkamp~~



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2019.003
1526757-190301-WJZ

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

Informatie voor het treffen van een voorlopige voorziening (vovo)

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Ons kenmerk
2019.003
1526757-190301-WJZ

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2019.003					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1.	Mail VWS nav doorzetting door MinFin mbt brieven	2-3-2018	Deels	10.2.e	
2.	Mail VWS mbt Q&A Convenant	12-3-2018	Deels	10.2.e	
2.1	Bijlage Q&A Convenant regresrecht	12-3-2018	Nee	11.1	
3	Mail verslag KGB	5-4-2018	Deels	10.2.e	
3.1	BIJLAGE Verslag KGB		Deels	10.2.e, deel buiten reikwijdte verzoek	p.2 en 3 verwijderd, want buiten reikwijdte verzoek
4	Mail aan verzoekster	3-5-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
5	Interne mail VWS nav gesprek	4-5-2018	Deels	10.2.e, 11.1, en deels buiten reikwijdte verzoek	buiten reikwijdte, want persoonlijke mededeling over aanwezigheid
6	Mail VWS JenV nav gesprek	18-5-2018	Deels	10.2.e en deels buiten reikwijdte verzoek	buiten reikwijdte, want persoonlijke mededeling.
6.1	BIJLAGE bij mail VWS: motie van Nispen		Nee	Reeds openbaar	Zie https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/moties/detail?id=2017Z16564&did=2017D34637
7	Interne mail VWS	22-5-2018	Deels	10.2.e, 11.1	
8	Mail VWS JenV kamerbrief	31-5-2018	Deels	10.2.e	

8.1	BIJLAGE bij Mail VWS JenV		Nee	Reeds openbaar	Zie https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33552-49.html
9	Mail VWS JenV	1-6-2018	Deels	10.2,e en deels buiten reikwijdte verzoek	p.2 verwijderd wegens dubbeling; buiten reikwijdte, want persoonlijke mededeling over aanwezigheid
9.1	BIJLAGE bij mail VWS JenV: conceptbrief		Nee	Reeds openbaar	Zie https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/moties/detail?id=2018D36209
10.	Mail VWS JenV	1-6-2018	Deels	10.2.e	p.2 en 3 verwijderd wegens dubbeling
11	Mail reactie VNG mail VWS JenV	5-6-2018	Deels	10.2.e	
12	Mail VWS verzoekster	9-7-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
12.	BIJLAGE bij mail VWS: kamerbrief 1		Nee	Reeds bekend bij verzoekster en reeds openbaar	
13	Mail JenV VWS	9-7-2018	Deels	10.2.e, 11.1 en deels buiten reikwijdte verzoek	buiten reikwijdte, want persoonlijke mededeling over aanwezigheid
14	Mail JenV VWS	24-7-2018	Deels	10.2.e	
15	Mail verzoekster	26-7-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
16	Mail JenV VWS	2-8-2018	Deels	10.2.e	
17	Mail VNG aan gemeente	2-10-2018	Deels	10.2.e	

18	Mail JenV VWS	12-10-2018	Deels	10.2.e, 11.1	
19	Mail aan VWS mbt ledenbrief	24-10-2018	Deels	10.2.e	
19.1	BIJLAGE bij mail aan VWS: ledenbrief		Nee	Reeds openbaar	Zie https://vng.nl/onderwerpenindex/maatschappelijke-ondersteuning/financien-wmo/brieven/ontwikkelingen-inzake-de-overeenkomst-afkoop-regresrecht-wmo
19.2	Brief Berlimont consulting	11-10-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
20	E-mail aan verzoekster	1-11-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
21	Mail VWS intern nav vraag verzoekster	1-11-2018	Deels	10.2.e	
22	Mail VWS JenV mbt conceptbrief	5-11-2018	Deels	10.2.e, 11.1	
22.1	BIJLAGE bij mail VWS JenV: conceptbrief verzoekster		Nee	11.1	definitieve versie reeds bekend bij verzoeker
23	Mail aan verzoekster ivm reactietermijn	5-11-2018	Nee	Bekend bij verzoeker, in cc ontvangen	
24	Reactie JenV mbt concept	6-11-2018	Deels	10.2.e, 11.1	
24.1	BIJLAGE bij reactie JenV: conceptbrief		Nee	11.1	definitieve versie reeds bekend bij verzoeker

25	Mail VWS VNG nav vraag CAK	12-11-2018	Deels	10.2.e	
26	Mail VWS en JenV	14-11-2018	Deels	10.2.e, 11.1	
27	Mail aan verzoekster	15-11-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
28	Mail Zini en VWS	15-11-2018	Deels	10.2.e, 11.1	
29	Mail intern VWS nav Wob-verzoek	16-11-2018	Deels	10.2.e, 11.1	
30	Mail VWS en VenJ	16-11-2018	Deels	10.2.e, 11.1 en deels buiten reikwijdte verzoek	Buiten reikwijdte verzoek, want persoonlijke mededeling over aanwezigheid
31	Mail VWS en VNG	19-11-2018	Deels	10.2.e	
32	Mail VWS verzoekster	21-11-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
33	Mail VWS verzoekster	4-12-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
34	Mail VWS en VenJ	6-12-2018	Deels	10.2.e, 11.1	
35	Brief van Berlimont	28-1-2018	Deels	10.2.e	
36	Brief van verzoekster	30-1-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	

37	Brief van verzoekster	9-5-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
38	Brief van verzoekster	14-5-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
39	Brief van verzoekster	2-8-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
40	Brief van verzoekster	29-10-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	
41	Brief Berlimont consulting	5-11-2018	Deels	10.2.e	
42	Brief van verzoekster	6-12-2018	Nee	Reeds bekend bij verzoekster	