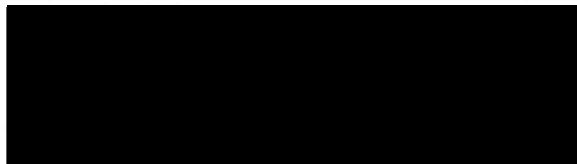




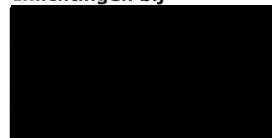
> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Datum: **- 2 JUNI 2022**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek (deelbesluit 1 van 2)

Geachte 

Ons kenmerk

2022.044
3374261-1030245-WJZ

Bijlage

A, B en 29 documenten

Uw mail

15 februari 2022

In uw e-mail van 15 februari 2022 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur overheid (hierna: Wob) verzocht om informatie over het rapport van de commissie Bekedam, 'Zoönosen in het vizier'.

U vraagt alle documenten die betrekking hebben op alle communicatie binnen/tussen het ministerie van VWS en LNV over de totstandkoming van de Kamerbrieven over het zoönosebeleid van 6 juli 2021 en 23 december 2021.

De ontvangst van uw verzoek heb ik u schriftelijk bevestigd bij brief van 24 februari 2022, kenmerk 2022.044/001.

In de brief van 11 maart 2022 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Tevens is de beslistermijn opgeschort vanwege het verzoek tot precisering.

Op 30 maart 2022 heeft een preciseringsgesprek plaatsgevonden over de afhandeling van uw Wob-verzoek. U heeft aangegeven dat u documenten wenst te ontvangen waaruit de wordingsgeschiedenis van de Kamerbrieven van 6 juli 2021 en 23 december 2021 blijkt. Met u is afgesproken dat eerst een besluit zal worden genomen over de openbaarmaking van de nota's en stuurgroepstukken die inzicht geven in de wordingsgeschiedenis van deze Kamerbrieven. Daarna zal een openbaarmakingsbesluit worden genomen over de e-mailcorrespondentie tussen VWS en LNV. Voorts is uw Wob-verzoek doorgestuurd naar LNV voor zover de hiervoor genoemde informatie niet bij VWS aanwezig is.

Bij brief van 14 april 2022 is de beslistermijn met twee weken opgeschort in verband met het vragen van zienswijzen aan belanghebbenden. De uiterlijke beslistermijn is daarmee 16 mei 2022 geworden.

Per 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden, waarmee de Wob is komen te vervallen. Omdat de Woo niet voorziet in overgangsrecht voor verzoeken die op grond van de Wob zijn ingediend, ontvangt u een besluit op grond van de Woo.

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Belanghebbende

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van een derde een rol. Deze belanghebbende is vooraf gevraagd om zijn mening te geven over de openbaarmaking.

De belanghebbende heeft aangegeven dat documenten 20 en 27 niet onder de reikwijdte van het verzoek vallen. Ik volg de belanghebbende in zijn zienswijze.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

Buiten reikwijdte verzoek

De belanghebbende heeft terecht aangevoerd dat twee documenten niet onder de reikwijdte van het verzoek vallen, omdat ze niet over de totstandkoming van de Kamerbrieven of het rapport Bekedam gaan. Daarnaast is bij de beoordeling van de documenten gebleken dat dit ook geldt voor andere documenten. In de inventarislijst kunt u zien welke documenten het betreft. Verder bevatten diverse documenten passages die over andere onderwerpen gaan dan het onderwerp van het verzoek. Deze passages zijn niet getoetst aan de bepalingen van de Woo, maar buiten beschouwing gelaten onder vermelding van 'buiten reikwijdte verzoek'.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit doet zich voor waar het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde documenten is dit het geval. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dan ook niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2.e.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2022.044

3374261-1030245-WJZ



het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2022.044

3374261-1030245-WJZ

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Concepten

Onder de documenten bevinden zich conceptdocumenten. Voor een ordentelijk verloop van besluitvormingsprocessen is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer conceptteksten of de communicatie daarover openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die niet rijp zijn voor besluitvorming. De conceptdocumenten maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat, als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo.

Wijze van openbaarmaking

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor eenieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbende.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

mw. A.I. Norville MSc



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2022.044

3374261-1030245-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk

2022.044

3374261-1030245-WJZ

Artikel 2.1 van de Woo, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college; milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
(...)

Artikel 4.1 van de Woo luidt als volgt:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aange-geven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuurs-orgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderschei-denlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbe-scherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;



- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiek-rechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2022.044
3374261-1030245-WJZ

Artikel 5.2 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage B Inventarislijst Woo-verzoek 2022. 044 Deelbesluit 1					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Nota voorbereiding overleg	24-6-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
2	Nota ter beslissing_aanbieden rapport Bekedam	2-7-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
3	Nota ter voorbereiding van een overleg	2-7-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
4	Agenda stuurgroep versterking zoönosebeleid 12 juli 2021	12-7-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
5	Conceptverslag stuurgroep versterking zoönosebeleid 14 juni 2021	12-7-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
6	BIJLAGE Alle aanbevelingen Bekedam_DEFrapport	12-7-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
7	Notitie plan kabinetsreactie Bekedam voor stuurgroep 12 juli 2021	12-7-2021	Ja		
8	Agenda stuurgroep versterking zoönosebeleid 16 augustus 2021	16-8-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
9	Conceptverslag stuurgroep versterking zoönosebeleid 12 juli 2021	16-8-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
10	Oplegnotitie bij aanbevelingen	16-8-2021	Gedeeltelijk	Buiten reikwijdte verzoek	
11	Werkdocument aanbevelingen Bekedam 11 augustus 2021	16-8-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
12	Notitie stand van zaken gesprekken	16-8-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	

13	BIJLAGE brief voor aankondiging detachering bij kwartet	16-8-2021	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	
14	Notitie Internationale inzet zoönosen	16-8-2021	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	
15	Agenda stuurgroep versterking zoönosebeleid 13 september 2021	13-9-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
16	Conceptverslag stuurgroep versterking zoönosebeleid 16 augustus 2021	13-9-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
17	Notitie stand van zaken gesprekken	13-9-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
18	Oplegnotitie bij hoofdboodschappen kamerbrief per subthema	13-9-2021	Gedeeltelijk	Buiten reikwijdte verzoek	
19	Werkdocument hoofdboodschappen kamerbrief per subthema	13-9-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
20	BIJLAGE brief voor aankondiging detachering bij kwartet_IZ (aangepast)	13-9-2021	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	
21	Notitie Internationale inzet zoönosen_IZ (aangepast)	13-9-2021	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	
22	Notitie voor de Stuurgroep Zoonosen over Voorstel detacheringen	13-9-2021	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	
23	Agenda stuurgroep versterking zoönosebeleid 13 oktober 2021	13-10-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
24	Conceptverslag stuurgroep versterking zoönosebeleid 15 september 2021	13-10-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
25	Nota stavaza Bekedam oktober 2022	13-10-2021	Nee	5.1.2, aanhef en onder i	Betreft concept. Definitieve versie is doc. 37.

26	Oplegger voor stuurgroep bij nota	13-10-2021	Gedeeltelijk	Buiten reikwijdte verzoek	
27	300921_Procesvoorstel PREZODE	13-10-2021	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	
28	PREZODE brochure	13-10-2021	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	
29	PREZODE-DECLARATION OF INTENT	13-10-2021	Nee	Buiten reikwijdte verzoek	
30	Notitie stand van zaken gesprekken	13-10-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
31	Agenda stuurgroep versterking zoönosebeleid 17 november 2021	17-11-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
32	Conceptverslag stuurgroep versterking zoönosebeleid 13 oktober 2021	17-11-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
33	Verslag technische briefing Rapport Bekedam	17-11-2021	Ja		
34	Oplegger bij Kamerbrief	17-11-2021	Ja		
35	Voortgangsbrief versterking zoönosenbeleid	17-11-2021	Nee	5.1.2, aanhef en onder i	Betreft concept. Definitieve versie is reeds openbaar: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/12/23/voortgangsbrief-versterking-zoonosenbeleid
36	Nota voorbereiding overleg	25-11-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
37	Nota bij voortgangsbrief dec 2021	6-12-2021	Gedeeltelijk	5.1.2.e	
38	Conceptverslag stuurgroep versterking zoönosebeleid 17 november 2021	19-1-2022	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	
39	Verslag bijpraatmoment stuurgroep 8 december 2021	19-1-2022	Gedeeltelijk	5.1.2.e; Buiten reikwijdte verzoek	