



> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht



e-mail: [redacted]@[redacted].com

**directie Strategie**  
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59  
3511 GG Utrecht  
Postbus 43006  
3540 AA Utrecht  
www.nvwa.nl

**Onze referentie**  
22-0196 Woo

**Uw kenmerk**

Datum: **verzonden per e-mail op 31 oktober 2022**

Betreft: Besluit op Woo-verzoek 22-0196

Geachte [redacted],

In uw verzoek van 4 maart 2022, door mij op dezelfde dag per e-mail ontvangen, heeft u de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA) gevraagd om informatie openbaar te maken over een hondenfokker.

Meer specifiek vraagt u informatie vastgelegd in alle vormen van communicatie over deze fokker in de breedste zin van het woord, waaronder, maar niet beperkt tot, binnengekomen klachten, correspondentie over (voorbereiding van) uitvoering van beleid van de NVWA bij deze fokker, eventueel opgelegde rapporten, (voorgenomen) boetes en -maatregelen ten aanzien van de betreffende fokker.

Op 7 maart 2022 heeft u van de NVWA per e-mail bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen.

In de brief van 28 maart 2022 met kenmerk 22-0196 Wob is de beslistermijn door de NVWA met vier weken verdaagd. De reden hiervoor is dat een zorgvuldige behandeling meer tijd vraagt.

Op 12 september 2022 heb ik u mijn besluit (hierna te noemen: eerste Woo-besluit) toegestuurd, waarin ik heb aangegeven dat het mij helaas niet is gelukt om tijdig op uw verzoek te beslissen, en heb hiervoor mijn excuses aangeboden. Met dit besluit heb ik twee documenten en een bijlage openbaar gemaakt.

Achteraf is echter gebleken dat er meer documenten zijn, die betrekking hebben op de door u gevraagde informatie.

Ik heb daarom besloten om het eerste Woo-besluit in te trekken en een nieuw besluit te nemen. Hieronder volgt het nieuwe besluit.

### **Wettelijk kader**

U heeft met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking. Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (hierna: Woo) inwerking getreden en is de Wob ingetrokken (artikel 10.1. Woo). Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn vijf documenten met bijlagen aangetroffen. Deze documenten en bijhorende bijlagen zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document en bijlage duidelijk is wat is besloten.

### ***Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek***

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Bepaalde passages uit een document vallen buiten de aangelegenheid waarover u informatie wilt ontvangen. Deze informatie gaat bijvoorbeeld niet over de door u bedoelde hondenfokker. Deze informatie heb ik verwijderd en op de inventarislijst als zodanig aangemerkt.

### ***Dubbele stukken***

Een aantal achterliggende documenten bevatten dubbele stukken. Om herhaling van documenten (of van grijze velden) te voorkomen, heb ik het dubbele document verwijderd en op de inventarislijst als zodanig aangemerkt.

### ***Eerder openbaar gemaakt***

De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is gemaakt. De documenten met de nummers 1.1 en 2 zijn al reeds openbaar gemaakt bij het eerste Woo-besluit. Op de inventarisatielijst heb ik ook de vindplaats vermeld.

### **Zienswijzen**

Op 22 september 2022 heb de betrokken belanghebbende gevraagd haar mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

Voor zover mogelijk heb ik de mening van de betrokken belanghebbende in mijn belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

Uw verzoek valt deels binnen de Woo. Ik heb besloten het eerste Woo-verzoek in te trekken en deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, deels openbaar te maken. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

### **Overwegingen**

***Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder***

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is. In de inventarislijst heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

### **Wet politiegegevens**

Op grond van artikel 8.8. Woo is de Woo niet van toepassing op de Wet politiegegevens (de artikelen 3, derde lid en 7).

Bepaalde woorden/passages en een bepaald document bevat informatie waarop de Woo niet toepassing is. De woorden en passages heb ik daarom onleesbaar gemaakt. Bij één document blijft er na verwijdering van alle gegevens die worden aangemerkt als Politiegegevens geen bestuurlijke informatie over. Ik heb besloten dit document dan ook niet openbaar te maken. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

### ***De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Bij bepaalde passages uit bepaalde

documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In het document met nummer 3, 4 en 5.1. staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot personen, zoals namen van ambtenaren. Ik vind dat het belang van de privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren.

De met naam genoemde ambtenaren betreffen controleurs van de NVWA. Het gaat om ambtenaren die niet zelfstandig of in mandaat namens de staatssecretaris of minister besluiten nemen ten aanzien van een bestuurlijke aangelegenheid. Ook beschikken ze niet over een bepaald gezag. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Ook gaat het om namen en e-mailadressen van ambtenaren van de politie.

Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo en dus aan eenieder. Wanneer bijvoorbeeld namen van ambtenaren van de politie voor eenieder openbaar zijn, brengt dat een veiligheidsrisico met zich mee. Aan de hand van namen kunnen privéadressen worden achterhaald en kunnen ambtenaren van de politie worden bedreigd. Om die redenen maak ik de namen en andere gegevens van betrokken ambtenaren niet openbaar.

De documenten met de nummers 1 en 5 zijn begeleidende e-mails voor het versturen van bijlagen (voor de documenten met nummers 1.1 en 5.1). Na weglating van de informatie die ik weiger op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo, blijft er geen informatie over de bestuurlijke aangelegenheid over die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt. Ik heb daarom besloten de documenten met de nummers 1 en 5 in zijn geheel te weigeren.

### **Het voorkomen van onevenredige benadeling**

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo mag ik in uitzonderlijke gevallen geen informatie openbaar maken als dit iemand onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bij bepaalde passages uit de documenten is dit het geval, er is namelijk sprake van gegevens die herleidbaar zijn naar een onderneming waar dierenwelzijn in het geding zou zijn. Dat betreft bijvoorbeeld naam, adres en plaats. Een naam van een onderneming, straatnaam en huisnummer, dan wel een postcode, ook elk voor zich, bieden voldoende informatie om een individuele ondernemer of persoon te identificeren.

Openbaarmaking van naam en adresgegevens van deze onderneming kan het ongewenste effect hebben, dat er negatieve aandacht wordt gevestigd op deze onderneming.

Door de negatieve aandacht die wordt gevestigd op deze onderneming, kan deze aanzienlijk nadeel lijden in de vorm van reputatieschade, verlies aan klanten en financiële schade. Naar mijn oordeel zou openbaarmaking van deze gegevens dan ook tot onevenredige benadeling van deze onderneming leiden.

In de documenten staan ook gegevens, die tot herleidbaarheid kunnen leiden naar deze onderneming. Het betreft de naam van een programma en de datum van uitzending. Aan de hand van deze gegevens is het mogelijk om te achterhalen op welke onderneming de gevraagde informatie betrekking heeft.

Het belang bij het voorkomen van de hierboven omschreven onevenredige benadeling, weeg ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking en ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

#### ***Uitgestelde openbaarmaking (art 4.4, vijfde lid, van de Woo)***

Aangezien belanghebbenden mogelijk bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo.

De belanghebbende krijgt de komende twee weken de gelegenheid om de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kan de belanghebbende doen door bezwaar te maken en door daarnaast de rechter te vragen dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Om die reden kies ik ervoor om het toesturen en publiceren van de documenten uit te stellen tot het moment dat de belanghebbende geen gebruik van deze mogelijkheid hebben gemaakt of tot het moment dat de rechter heeft bepaald dat openbaarmaking plaats kan vinden.

#### ***Plaatsing op internet***

Dit besluit en de gedeeltelijk openbare documenten publiceer ik op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

#### **Vragen**

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek kunt u een e-mail sturen aan [wooverzoeken@nvwa.nl](mailto:wooverzoeken@nvwa.nl) Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze,



*teamleider Openbaarmaking en privacy*

### **Bezwaarmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar [nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl](mailto:nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl). Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

**NB.** ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op [www.nvwa.nl/bezwaarenberoep](http://www.nvwa.nl/bezwaarenberoep).

*\* Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*

[redacted]  

---

**Van:** [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 20 september 2022 17:13  
**Aan:** [redacted]  
**Onderwerp:** FW: Melding  
**Bijlagen:** Samenvatting\_NVWA-0048069.pdf; Scan\_22-12-2021\_14-06-39.pdf

---

**Van:** [redacted]@nvwa.nl>  
**Verzonden:** maandag 19 september 2022 12:37  
**Aan:** [redacted]@nvwa.nl>  
**Onderwerp:** FW: Melding

---

**Van:** [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 14 januari 2022 13:16  
**Aan:** [redacted]@politie.nl' <[redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** [redacted]

Hallo [redacted]

Hierbij de [redacted] uit de uitzending van [redacted] zoals afgesproken. Ik voeg ook [redacted] bij die ik van je collega [redacted] ontving.

Met vriendelijke groeten,

[redacted]  
*Inspecteur/Medewerker Toezicht*



**Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit**  
Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselzekerheid

---

team Dierenwelzijn, afdeling Dier, divisie Inspectie  
Directie Handhaven

---

Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit  
Lubeckplein 34 | 8017JS | Zwolle  
Postbus 10063 | 8000GB | Zwolle

---

**T 0900-0388**

**M 06-** [redacted]  
[redacted]@nvwa.nl <mailto:[redacted]@nvwa.nl>

---

Op maandag afwezig

[redacted]  

---

**Van:** [redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 20 september 2022 17:13  
**Aan:** [redacted]  
**Onderwerp:** FW: Melding

---

**Van:** [redacted]@nvwa.nl>  
**Verzonden:** maandag 19 september 2022 12:38  
**Aan:** [redacted]@nvwa.nl>  
**Onderwerp:** FW: Melding

---

**Van:** [redacted]@politie.nl>  
**Verzonden:** vrijdag 14 januari 2022 14:46  
**Aan:** [redacted]@nvwa.nl>; [redacted]@politie.nl>; [redacted]@politie.nl>; [redacted]@nvwa.nl>; [redacted]@politie.nl>; [redacted]@nvwa.nl>  
**Onderwerp:** RE [redacted]

Hoi,

Inmiddels contact gehad met [redacted] uit [redacted].

[redacted] gaat mij informeren over wat [redacted] nu aan extra informatie heeft n.a.v. de uitzending van [redacted]. [redacted] verteld dat wij gaan kijken wat bruikbaar is en dat [redacted] moet weten dat het niet gezegd is dat wij vanuit [redacted] het onderzoek starten. [redacted] gevraagd niets met anderen te delen.

Nogmaals fijn weekend

[redacted]  

---

**Van:** [redacted]@nvwa.nl]  
**Verzonden:** vrijdag 14 januari 2022 13:16  
**Aan:** [redacted]@politie.nl>  
**Onderwerp:** [redacted]

Hallo [redacted]

Hierbij [redacted] van [redacted] uit de uitzending [redacted] zoals afgesproken. Ik voeg ook [redacted] bij die ik van je collega [redacted] ontving.

Met vriendelijke groeten,

[redacted]  
*Inspecteur/Medewerker Toezicht*



Nederlandse Vo  
Warenautoriteit  
Ministerie van Lan



.....  
team Dierenwelzijn, afdeling Dier, divisie Inspectie  
Directie Handhaven

.....  
Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit  
Lubeckplein 34 | 8017JS | Zwolle  
Postbus 10063 | 8000GB | Zwolle

.....  
**T 0900-0388**  
**M 06-** [redacted]  
[redacted]@nvwa.nl [redacted]@nvwa.nl

.....  
Op maandag afwezig

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten. This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

----- Disclaimer -----

De informatie verzonden met dit e-mailbericht (en bijlagen) is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en zij die van de geadresseerde(n) toestemming kregen dit bericht te lezen.

Kennismaking door anderen is niet toegestaan.

De informatie in dit e-mailbericht (en bijlagen) kan vertrouwelijk van aard zijn en binnen het bereik van een geheimhoudingsplicht en/of een verschoningsrecht vallen.

Indien dit e-mailbericht niet voor u bestemd is, wordt u verzocht de afzender daarover onmiddellijk te informeren en het e-mailbericht (en bijlagen) te vernietigen.

Conform het beveiligingsbeleid van de Politie wordt e-mail van en naar de politie gecontroleerd op virussen, spam en phishing en moet deze e-mail voldoen aan de voor de overheid verplichte mailbeveiligingsstandaarden die zijn vastgesteld door het Forum Standaardisatie.

Mail die niet voldoet aan het beveiligingsbeleid kan worden geblokkeerd waardoor deze de geadresseerde niet bereikt. De geadresseerde wordt hiervan niet in kennis gesteld.

-----  
The information sent in this E-mail message (including any attachments) is exclusively intended for the individual(s) to whom it is addressed and for the individual(s) who has/have had permission from the recipient(s) to read this message.

Access by others is not permitted.

The information in this E-mail message (including any attachments) may be of a confidential nature and may form part of the duty of confidentiality and/or the right of non-disclosure.

If you have received this E-mail message in error, please notify the sender without delay and delete the E-mail message (including any attachments).

In conformity with the security policy of the Police, E-mails from and to the Police are checked for viruses, spam and phishing and this E-mail must meet the standards of the government-imposed E-mail security as set by the

Standardization Forum.

Any E-mail failing to meet said security policy may be blocked as a result of which it will not reach the intended recipient. The recipient concerned will not be notified.

-----

Actiepuntenlijst [redacted]

Deelnemers:

[redacted], Politie

[redacted], Politie

[redacted], Politie

[redacted] NVWA

[redacted], NVWA

[redacted]

- Contact opnemen met [redacted] ✓

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

- 

Plan van aanpak:

[redacted]

Inventarislijst 22-0196 Woo		Verstrekking o.g.v. de Woo										
nr.	datum	soort document	geheel	deels	niet	dubbel	reeds openbaar	5.1.2.d.	5.1.2.e	5.1.5.	Wet politiegegevens	buiten reikwijdte verzoek
1.	2021-12-23	e-mail met bijlage			x				x			
1.1.	2021-12-23	bijlage			x		<a href="#">Wob-/Woo-verzoek over correspondentie van de NVWA over een hondenfokker   Woo-besluit   Rijksoverheid.nl.</a>	x	x	x		
2	2021-12-23	document			x		<a href="#">Wob-/Woo-verzoek over correspondentie van de NVWA over een hondenfokker   Woo-besluit   Rijksoverheid.nl.</a>		x	x		
3	2022-09-20	e-mails		x					x	x	deels	
3.1.		bijlage			x	doc. 1.1.						
3.2.		bijlage			x						x	
4	2022-09-20	e-mails		x					x	x	deels	
5	2022-09-21	e-mail			x				x	x		
5.1.		actiepuntenlijst		x					x	x	deels	deels