

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Wob/2022/067

Uw referentie

Bijlagen
2

Relatienummer

Datum 6 oktober 2022
Betreft Beslissing op gegevensverzoek

Geachte ,

Op 7 april 2022 heb ik uw gegevensverzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van informatie over meldingen en dieraantallen uit het I&R systeem en stalinformatie van geregistreerde melkveehouderijen. Het betreft het aantal melk leverende runderen in Nederland en de verplaatsingen van deze dieren.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 12 april 2022 met kenmerk Wob/2022/067. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 19 mei 2022.

Er is een aantal keren zowel telefonisch als per e-mail contact geweest met u en een medewerker van RVO om te kijken wat de mogelijkheden zijn om aan uw gegevensverzoek te voldoen. Er heeft om deze reden eveneens een Teams-overleg op 16 juni 2022 plaatsgevonden met meerdere medewerkers van RVO.

U heeft naar aanleiding van het Teams-overleg per e-mail nader gespecificeerd welke informatie u graag van RVO wilt ontvangen. Hier zijn de volgende punten uitgekomen:

- het aantal geregistreerde melk leverende runderen van 1 januari 2011 tot 1 januari 2022;
- het aantal verplaatsingen van de dieren in deze periode;
- locatiegegevens van bovengenoemde registraties en verplaatsingen.

Op 28 juli 2022 heeft RVO een kennisgeving in de Staatscourant gepubliceerd over de voorgenomen openbaarmaking van de gegevens. Derde belanghebbenden zijn met deze kennisgeving in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Op 30 augustus 2022 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van RVO waarna u een samenvatting van het gesprek per e-mail heeft ontvangen. In deze e-mail is nogmaals aangegeven dat RVO ernaar streeft om het besluit binnen zes weken te nemen.

Op 5 september 2022 heeft u RVO per e-mail laten weten toch niet akkoord te gaan met de termijn van zes weken voor het nemen van het besluit. U heeft hierbij RVO eveneens in gebreke gesteld en RVO een termijn van twee weken gegeven om alsnog een besluit te nemen. Op 28 september 2022 heeft u verzocht naar de status van het verzoek. In reactie hierop is aangegeven dat wij verwachten binnen de eerder genoemde termijn van zes weken te kunnen beslissen.

Wettelijk kader

Aangezien per 1 mei 2022 de Wet open overheid (Woo) in werking is getreden zal het door u ingediende verzoek op basis van Wet openbaar bestuur (Wob) behandeld worden volgens de Woo. Net als in de Wob staan in de Woo regels over het openbaar maken van overheidsinformatie. Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Helaas is het niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking hebben. Bij deze zoekactie is informatie gevonden die ik in drie documenten heb weergegeven. De informatie in deze documenten bevat de meldingen, de locatiegegevens en de verblijfsperiode. Een overzicht van deze documenten heb ik in een inventarislijst gezet. Deze lijst staat in bijlage 2 bij dit besluit.

Zienswijzen

Er zijn duizenden derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten. Vanwege het grote aantal derde belanghebbenden is er voor gekozen een kennisgeving in de Staatscourant te publiceren. Op deze wijze zijn de derde belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om heeft verzocht openbaar te maken.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
6 oktober 2022

Onze referentie
Wob/2022/067

dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Datum
6 oktober 2022

Onze referentie
Wob/2022/067

Milieu-informatie: Uw verzoek heeft (deels) betrekking op milieu-informatie. Voor milieu-informatie gelden afwijkende bepalingen. Als het gaat om emissie-informatie is de uitzonderingsgrond van bedrijfs- en fabricagegegevens niet van toepassing. Als het gaat om milieu-informatie die geen emissie-informatie betreft, is deze uitzonderingsgrond wel van toepassing. Ik kan dan de milieu-informatie niet verstrekken als het dat deze bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk blijven zwaarder weegt dat algemene belang van openbaarheid.

In dit geval is sprake van emissiegegevens. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo niet van toepassing is.

Wijze van openbaarmaking

Bij de informatie die u vraagt zijn derde belanghebbenden betrokken. Maar die hebben niet aangegeven bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking. Daarom maak ik deze informatie meteen openbaar. De informatie stuur ik u digitaal toe. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit binnenkort publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Wob/2022/067. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
6 oktober 2022

Onze referentie
Wob/2022/067

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een derde belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
6 oktober 2022

Onze referentie
Wob/2022/067

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	6 oktober 2022
Onze referentie	Wob/2022/067
Contactpersoon	-

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van

de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
6 oktober 2022

Onze referentie
Wob/2022/067

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
6 oktober 2022

Onze referentie
Wob/2022/067

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 6 oktober 2022
Onze referentie Wob/2022/067
Contactpersoon -

Nr.	Document	Beoordeling
1.	Meldingen melk leverende runderen	Openbaar
2.	Locatiegegevens melk leverende runderen	Openbaar
3.	Verblijfsperiode melk leverende runderen	Openbaar