



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

**Per post en per e-mailbericht**

Per mail

**Juridische Zaken**

Rijnstraat 8  
Den Haag  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
T 088- 489 0000  
www.ilent.nl  
Informatieverzoeken-  
woo@ilent.nl

**Contactpersoon**

Datum 12 OKT 2022  
Betreft besluit op informatieverzoek Wet open overheid

**Datum**

Geachte

**Ons kenmerk**  
21-0071/Woo

Op 17 november 2021 heeft u per e-mailbericht bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) een informatieverzoek ingediend. Dit verzoek heeft u ingediend op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Kort samengevat heeft u hierin verzocht om openbaarmaking van documenten die ziet op het volgende.

1. Alle documenten die ten grondslag liggen en de basis vormen voor de beoordeling aan de aanvraag tot goedkeuring voor de benoeming van een nieuwe voorzitter van de Raad van Commissarissen van de woningcorporatie Bo-ex.
2. Documenten die ten grondslag liggen aan de aanvraag tot goedkeuring voor de benoeming van een raadslid van de woningcorporatie Bo-ex.

In deze brief treft u mijn beslissing op uw informatieverzoek aan.

**Verloop van de procedure**

De ontvangst van uw informatieverzoek is op 18 november 2021 per brief bevestigd.

Op 9 december 2021 heb ik u laten weten dat de wettelijke termijn om te beslissen op uw informatieverzoek wordt verdaagd met twee weken.

Het is helaas niet gelukt om binnen de geldende wettelijke beslistermijn te beslissen. Voor de overschrijding van de termijn bied ik u mijn verontschuldiging aan.

**Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw informatieverzoek heeft een zorgvuldige zoekslag plaatsgevonden binnen de ILT. Op basis van uw verzoek zijn 24 documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van uw informatieverzoek vallen. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de inventarislijst, zodat duidelijk is wat is besloten per document.

## **Wettelijk kader**

Volledigheidshalve wil ik u in het kader van de besluitvorming op uw informatieverzoek informeren over het volgende.

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid in werking getreden. Deze wet vervangt de Wet openbaarheid van bestuur. Deze wet heeft directe werking en is reeds op 1 mei 2022 in werking getreden en regelt het recht omtrent informatieverzoeken die zien op informatie – neergelegd in documenten - omtrent de publieke taak van het betreffende bestuursorgaan. Bij de inwerkingtreding van deze wet is geen overgangsrecht bepaald. Het voorgaande houdt in dat informatieverzoeken die op grond van de Wob - vóór 1 mei 2022 bij de ILT zijn ingediend en op of ná 1 mei 2022 worden afgedaan middels besluitvorming - krachtens de Wet open overheid worden behandeld. Deze situatie doet zich in onderhavig geval voor. Op uw informatieverzoek is – gelet op het voorgaande – op grond van de Wet open overheid beslist.

Uw informatieverzoek valt derhalve onder de reikwijdte van de Wet open overheid. Voor de relevante wettelijke bepalingen verwijs ik u naar bijlage 1.

Juridische Zaken

Ons kenmerk  
21-0071 /Woo

## **Reeds openbaar**

De Woo is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. De documenten die als zodanig op de inventarislijst staan weergegeven zijn reeds openbaar en voor een ieder toegankelijk.

## **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek deels te honoreren. In het navolgende kunt u de overwegingen lezen die ten grondslag liggen aan mijn besluit.

## **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Ingevolge artikel 1.1 van de Woo, kan een ieder een informatieverzoek op grond van de Wet open overheid indienen bij een bestuursorgaan of bij een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Volgens dit artikel hoeft de verzoeker bij zijn verzoek geen belang te stellen. De eventuele omstandigheid dat voor de belanghebbenden onduidelijk is welk belang u bij openbaarmaking van deze informatie heeft en voor welk doel u de informatie gaat gebruiken, vormt daarom op zichzelf geen belemmering voor de openbaarmaking van de documenten. Ingevolge artikel 2.5 wordt bij de toepassing van deze Wet uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Ingevolge artikel 1.1 van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Wet. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wet dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of de belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker. Evenmin kent de Wet een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van documenten uitsluitend aan u op grond van de Wet niet mogelijk is. Indien ik aan u documenten verstrek, moet ik deze ook aan

anderen geven indien zij daarom verzoeken. In het licht van het voorgaande heeft de beoordeling van uw informatieverzoek plaatsgevonden.

Juridische Zaken

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Gelet hierop overweeg ik als volgt.

Ons kenmerk  
21-0071 /Woo

In de documenten – die zijn weergegeven op de inventarislijst - staan (persoons)gegevens van een raadslid en de nieuwe voorzitter van de woningbouwcorporatie Bo-Ex. Dit betreffen gegevens die direct en indirect herleidbaar zijn tot personen die zich beschikbaar stellen voor de functie raadslid en RvC binnen de woningcorporatie Bo-ex. De documenten betreffen beoordelingen in het kader van het goedkeuren en benoemen van raadsleden. Indien ik deze informatie openbaar maak, dan komt de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen in het geding. Ik licht dit in het navolgende nader toe. Hierbij maak ik onderscheid tussen directe en indirecte gegevens.

Directe gegevens

De documenten met de nummers 2 en 23 betreffen curricula vitae welke inzicht geven in de gevolgde opleidingen, werkervaringen en nevenactiviteiten van de kandidaten. Tevens staan hier diverse persoonsgegevens, onder meer de woonplaats en geboortedatum, opgenomen welke direct herleidbaar zijn tot de personen. Het belang van het beschermen van de persoonlijke levenssfeer weegt in dit specifieke geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie niet openbaar.

De documenten 6 en 19 betreffen Verklaringen Omtrent het Gedrag (VOG's). Immers, zo een verklaring geeft een oordeel over het gedrag van een persoon en betreffen gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken. Hierbij kan in de openbaarmaking van de documenten naar mijn oordeel geen onderscheid worden gemaakt tussen een begunstigende of afwijzende beschikking. Immers, hieruit kan dan alsnog worden afgeleid of een verklaring al dan niet aan (rechts)persoon is afgegeven.

Het belang van het beschermen van de persoonlijke levenssfeer weegt in dit specifieke geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar.

De documenten met de nummers 3, 4, 5, 11, 13, 14, 15, 16, 20 en 24 betreffen profielschetsen in de vorm van matrixformulieren en toetsingen welke inzicht geven in de geschiktheid en betrouwbaarheid van de kandidaten. Dit zijn tevens gegevens die de persoonlijke levenssfeer raken van de betrokken personen. Het belang van het beschermen van de persoonlijke levenssfeer weegt in dit specifieke geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie niet openbaar.

De documenten met de nummers 1 en 22 betreffen betrouwbaarheidsonderzoeken/formulieren waarin de (persoons)gegevens van kandidaten staan opgenomen. Het belang van het beschermen van de persoonlijke

levenssfeer weegt in dit specifieke geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie niet openbaar.

Juridische Zaken

Document 21 bevat een advies van de ondernemingsraad die indirect te herleiden is tot de gekozen kandidaat. Dit document geeft inzicht in kwalitatief getoetste competenties en eigenschappen van de kandidaat. Zo staat in het document welke (positieve/negatieve) eigenschappen de kandidaat heeft en waar de kandidaat woont, dit geeft inzicht in de persoonlijke levenssfeer van de kandidaat. Ik kwalificeer dit onder indirecte persoonsgegevens die beschermd moeten worden. Het belang van het beschermen van de persoonlijke levenssfeer weegt in dit specifieke geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie niet openbaar.

Ons kenmerk  
21-0071/Woo

Daarnaast ben ik van oordeel dat betreffende informatie in de documenten zodanig is verweven met de overige informatie (lege formulieren) in de documenten, dat deze informatie niet los kan worden gezien. Ik heb derhalve beslist om de documenten – die als zodanig zijn weergegeven op de inventarislijst – in geheel niet openbaar te maken.

Verder staan in diverse documenten, onder andere in document 17 en 18, persoonsgegevens van derden. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

*Het belang van het goed functioneren van de Staat (artikel 5.1 tweede lid, aanhef en onder i)*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen beschadigt. In document 12 staat informatie dat het functioneren van de Staat, ander publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen in gevaar zou kunnen brengen.

Document 12 bevat informatie welke inzicht geeft in het kader van de selectieprocedure en de werkwijze van Bo-ex met derden. Bovendien weeg ik mee dat deze informatiewisseling in een vertrouwelijke sfeer heeft plaatsgevonden met de Autoriteit woningcorporaties. De betrokken partijen moeten erop kunnen vertrouwen dat informatie, die vertrouwelijk aan de overheid is medegedeeld, niet gedeeld wordt met derden. Immers, indien in dit specifieke geval woningbouwcorporaties er niet langer vanuit kunnen gaan dat hun informatie in een vertrouwelijke sfeer met de Aw kan worden gedeeld, dan is het aannemelijk dat zij zich in de toekomst meer terughoudend zullen opstellen ten aanzien van informatieverstrekking. Ook kan het de relatie tussen de betrokken partij en de Aw verstoren. Ik maak de betreffende informatie dan ook niet openbaar.

#### **Wijze van openbaarmaking**

Dit besluit wordt gepubliceerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

#### **Afschrift aan belanghebbenden**

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Juridische Zaken

Hoogachtend,  
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,  
namens deze.

Ons kenmerk  
21-0071 /Woo

*Directeur-generaal Volkshuisvesting en Bouwen*

Bezwaarclausule

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen schriftelijk bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, t.a.v. de Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum, alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar rust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het is gericht.

## Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Juridische Zaken

### ARTIKEL 5.1 UITZONDERINGEN

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Ons kenmerk  
21-0071 /Woo

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

(...)

### ARTIKEL 5.2 PERSOONLIJKE BELEIDSOPVATTINGEN

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(...)

Nr.	Document	Opmerkingen	Benoordeling	Artikel Wet	Afzender	Ontvanger	Toelichting
	H342277	Betrouwbaarheidsformulier	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e	Raadslid	II 1	
2	H342277	Curriculum vitae	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e	Raadslid	II 1	
3	H342277	Functione-profiel	Reeds openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e	Raadslid	II 1	
4	H342277	Biografische formulier	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e	Raadslid	II 1	
5	H342277	Bedrijfsformulier	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e	Raadslid	II 1	
6	H342277	VOC	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e	Raadslid	II 1	
7	20190305-R toetsing		Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e	Raadslid	II 1	
8	KVK - Inziden uitreksel - Management a.l. (622/5356)		Reeds openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e	Raadslid	II 1	
9	KVK - Inziden uitreksel - Nowy Swiat Property Management B.V. (271/9480)		Reeds openbaar		Nowy Swiat Property Management B.V.		
10	KVK - Inziden uitreksel - Van Craaikamp Interim-Management (530/6680)		Reeds openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e	Van Craaikamp Interim-Management		
<b>Nieuwe voorzitter</b>							
11	2021AW2118	(geschiktheids)advies KVC Bo Ex oktober 2021	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
12	2021AW2118	Gevoelge werwijze en selectieprocedure	Deels openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e, 5, 1, lid 2 onder 1 (per abuis in het document)	Bb- ex	Bb- ex	
13	2021AW2118	meldingsformulier 2e aanvulling	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
14	2021AW2118	meldingsformulier aanvulling	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
15	2021AW2118	Profielshets KVC Bo Ex 23-11-2020	Reeds openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
16	2021AW2118	PVP Melding zienswijze geschiktheid en betrouwbaarheid	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
17	2021AW2118	Samenvatting A-2021-0955441	Deels openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
18	2021AW2118	Samenvatting A-2021-0961596	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
19	2021AW2118	VOC	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
20	Kopie van 20211014-R toetsing		Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
21	2021AW2118	Advies Ouderemingsraad	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
22	2021AW2118	Betrouwbaarheidsonderzoek	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
23	2021AW2118	cv	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			
24	RE-2021AW2118	10041 meldingsformulier	Niet openbaar	Artikel 5, 1 lid 2 e			