



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

**Directoraat-generaal
Digitalisering en
Overheidsorganisatie**
Programma Open Overheid

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Contactpersoon

Datum **10 NOV 2022**
Betreft **Besluit op Woo-verzoek om informatie over de voorlichting,
direct of indirect vanuit BZK, aan zelfstandig bestuursorganen
over uit de Woo voortvloeiende verplichtingen**

Kenmerk
2022-0000579841

Uw kenmerk

Geachte ,

In uw verzoek van 25 september 2022, door mij ontvangen op dezelfde dag, heeft u het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK) gevraagd om informatie over de voorlichting, direct of indirect vanuit BZK, aan zelfstandige bestuursorganen over uit de Woo voortvloeiende verplichtingen.

Op 28 september 2022 (Kenmerk 2022-0000527979) heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen vier weken na de ontvangst van verzoek wordt beoordeeld.

Over dit verzoek heeft u op 5 oktober en 21 oktober jl. contact gehad met medewerkers van het ministerie van BZK (tevens uw contactpersoon v.w.b. dit verzoek). Tijdens het videogesprek (Webex) van 5 oktober 2022 is gesproken over de inhoud van uw verzoek en de verdere aanpak bij de afhandeling van uw verzoek. Daarbij zijn de volgende zaken besproken en afspraken gemaakt:

- De medewerkers van het ministerie hebben een inhoudelijke toelichting gegeven op de onderwerpen waarover u informatie opvraagt in uw Woo-verzoek. Hierbij is onder andere toegelicht welke voorbereidingen er zijn getroffen op de inwerkingtreding van de Wet open overheid.
- Daarbij hebben de medewerkers u geïnformeerd over het feit dat de minister van BZK en de voorzitters van de koepels van de medeoverheden een gezamenlijke brief hebben gestuurd over de inwerkingtreding van de Wet open overheid (Woo). Deze brief is onder andere gestuurd naar de ministeries, de Hoge Colleges van Staat, gemeenten, provincies, waterschappen, gemeenschappelijke regelingen, openbare lichamen en de zbo's die zijn opgenomen in het zbo-register. Omdat dit reeds openbare informatie betrof, is deze brief vooruitlopend op dit besluit alvast naar u gemaïld op 6 oktober 2022.
- Tevens hebben de medewerkers tijdens het overleg toegelicht wat de stand van zaken is met betrekking tot het zoeken naar relevante informatie in het kader van uw Woo-verzoek. Zij gaven daarbij aan tot op dat moment weinig andere relevante documenten aangetroffen te hebben

Datum

Kenmerk
2022-0000579841

- m.b.t. uw verzoek. Zij gaven daarbij aan nog verder te zoeken naar informatie vallend onder uw verzoek.
- U gaf tijdens het gesprek aan dat u op zoek bent naar informatie en niet per definitie naar (bestaande) documenten. Het zou voor u daarom geen probleem zijn als de inhoud van bepaalde documenten wordt gecombineerd in een ander document of als de informatie als antwoord wordt verstrekt. Tot slot gaf u aan dat de afhandelingstermijn voor u in beginsel niet het belangrijkste is.

Op 19 oktober 2022 heeft u een mail ontvangen van uw contactpersoon om een vervolgspraak in te plannen over de afhandeling van dit Woo-verzoek n.a.v. de verdere zoekslag naar relevante documenten/informatie. U heeft op dezelfde dag een reactie gestuurd waarin u uw contactpersoon bedankte voor het delen van de reeds openbare brief van 29 april 2022 van de minister van BZK en de voorzitters van de koepels van de medeoverheden. Daarbij gaf u aan dat dit precies de brief is die alle instanties die onder de Woo zouden gaan vallen hoorden te krijgen. In diezelfde mail geeft u aan in het besluit op uw Woo-verzoek graag een duiding te krijgen van de groep geadresseerden (op geaggregeerd niveau) van de betreffende brief.

Naar aanleiding van deze mail heeft uw contactpersoon op 21 oktober 2022 telefonisch contact met u opgenomen. Tijdens dat gesprek zijn de volgende zaken besproken en afspraken gemaakt:

- De medewerker van het ministerie heeft aangegeven dat de zoektocht naar informatie vallend onder dit verzoek weinig relevante documenten/informatie heeft opgeleverd. Dit is mede het gevolg van het algemene uitgangspunt dat interdepartementaal geldt in het kader van de implementatie van de Woo en het feit dat uw verzoek specifiek betrekking heeft op zbo's.
- In uw mail van 19 oktober 2022 gaf u aan in het besluit graag een duiding te krijgen van de groep geadresseerden die de brief van 29 april 2022 hebben ontvangen. De medewerker van het ministerie gaf tijdens het gesprek op 21 oktober 2022 aan dat de verzendlijst al onderdeel uitmaakte van de inventarisatie en dat deze openbaar gemaakt zou worden met dit besluit. Daarnaast zou ook de *Handleiding Contactpersoon Woo* betrokken worden bij het besluit op uw verzoek.
- Verder heeft de medewerker aangegeven bereid te zijn een schriftelijke toelichting mee te sturen met betrekking tot de vragen die u stelt in uw Woo-verzoek. Deze toelichting vindt u als bijlage bij deze brief.
- U gaf aan zich te kunnen vinden in deze aanpak, ook met het oog op uw opmerking in het overleg van 5 oktober 2022 waarin u aangaf op zoek te zijn naar informatie en niet zozeer naar documenten.
- Tot slot gaf de medewerker van het ministerie aan dat het voornemen was om het besluit op uw verzoek zo snel mogelijk te nemen.

Op 24 oktober 2022 (Kenmerk: 2022-0000579201) heeft u vervolgens bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat uw verzoek zo ingewikkeld is, dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden en hiervoor twee weken extra nodig zou zijn. De uiterlijke

Datum

Kenmerk
2022-0000579841

beslisdatum is daarmee 6 november 2022 geworden. De complexiteit werd veroorzaakt door het feit dat er, conform afspraak, een nieuw document opgesteld zou worden (te weten een schriftelijke, inhoudelijke reactie op uw vragen in uw Woo-verzoek). Het opstellen van dit document kostte enige tijd.

Besluit

Ik besluit de documenten openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Onder het kopje *inventarisatie documenten* staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo (aangeduid met de afkorting 5.1.e) is toegepast.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek en de gevoerde gesprekken met medewerkers van het ministerie zijn de volgende twee documenten aangetroffen die specifiek betrekking hebben op uw verzoek:

- De verzendlijst van de brief van de minister van BZK en de voorzitters van de koepels van de medeoverheden d.d. 29 april 2022 (geheel openbaar).
- De Handleiding Contactpersoon Woo (openbaar, uitgezonderd de informatie waarop artikel 5.1.e van toepassing is).

Informatie die al openbaar is hoeft op grond van de Woo niet opnieuw openbaar gemaakt te worden. Het document *Brief van de minister van BZK en de voorzitters van de koepels van de medeoverheden d.d. 29 april 2022* betreft een reeds openbaar document. Desondanks heb ik voor de volledigheid dit document alsnog als bijlage toegevoegd bij dit besluit.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Overwegingen

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

In het document *Handleiding Contactpersoon Woo* staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier

Datum

Kenmerk
2022-0000579841

niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief de documenten digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met uw contactpersoon. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

Directeur-generaal Digitalisering en Overheidsorganisatie

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.