

mr. 5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e@planet.nl

Den Haag, 19 juli 2022

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
t.a.v. Woo-eenheid, directie Wetgeving en Juridische Zaken
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

VOLKSGEZONDHEID
WELZIJN EN SPORT
20 JULI 2022

SCANPLAZA

Kenmerk: BM2022-028-VWS

Betreft: Woo-verzoek inzake de niet-naleving door VWS van de artikelen 4.1, tweede lid, en 4.7 Woo

Geachte dames en heren,

De per 1 mei 2022 in werking getreden Wet open overheid (Woo) schrijft in artikel 4.1, tweede lid, voor dat Woo-verzoeken niet alleen mondeling, maar ook schriftelijk kunnen worden ingediend en in dat laatste geval ook elektronisch kunnen worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.

Ook in de algemene informatie op www.rijksoverheid.nl wordt dat erkend, zie Onderwerpen > Wet open overheid (Woo) > Vragen en antwoorden over de Wet open overheid (Woo): "U kunt een Woo-verzoek het beste schriftelijk indienen. Bijvoorbeeld per e-mail".

Inmiddels hebben bijna alle ministeries deze informatievoorziening op orde gebracht (zie bijlage).

Maar uw ministerie heeft nog steeds niet aangegeven hoe Woo-verzoeken per mail of op andere elektronische wijze kunnen worden ingediend en maakt – in strijd met artikel 4.7 Woo - óók niet bekend welke contactpersonen zijn aangewezen ter beantwoording van vragen over de beschikbare publieke informatie. Zie rijksoverheid.nl > Ministeries > VWS > Contact > Woo-verzoek indienen bij VWS. Dit Woo-verzoek moet ik thans noodgedwongen per post aan u toezenden.

Het door u binnen vier weken na de dag van ontvangst van dit verzoek te nemen besluit zal volgens de normale gang van zaken aan mij worden toegezonden en enige tijd later worden gepubliceerd in de rubriek Documenten van rijksoverheid.nl. Maar dat is een uiterst beroerde plek om het publiek te informeren. Daarom verzoek ik op grond van artikel 4.5, eerste lid, Woo dat (a) de wijze waarop het publiek Woo-verzoeken in elektronische vorm bij VWS kan indienen en (b) de contactgegevens van de VWS-contactpersonen voor de Woo worden vermeld op bovengenoemde VWS-pagina "Woo-verzoeken indienen bij VWS". Dat kan ik redelijkerwijs vergen van VWS.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e

BIJLAGE - Naleving vereisten digitale indiening Woo-verzoeken en gegevens contactpersonen

Ministerie	Digitaal indienen Woo-verzoek mogelijk	Contactgegevens Woo-contactpersoon bekendgemaakt
AZ	Ja, via emailadres	Nee, niet vermeld
BuZa	Ja, via emailadres	Ja, via emailadres
BZK	Ja, via webformulier met uploadbutton	Ja, via emailadres
Def	Ja, via webformulier met uploadbutton	Ja, via emailadres
EZK	Ja, via emailadres	Ja, via emailadres
Fin	Ja, via emailadres	Ja, via emailadres
I&W	Ja, via emailadres	Ja, via emailadres
JenV	Ja, via emailadres	Nee, niet vermeld
LNV	Ja, via emailadres	Ja, via emailadres
OCW	Ja, via webformulier met uploadbutton	Ja, via emailadres
SZW	Nee, alleen per post	Ja, via emailadres
VWS	Nee, alleen per post	Nee, niet vermeld

Gegevens zoals per 19 juli 2022 aangetroffen op www.rijksoverheid.nl > Ministeries.

R AANGETEKENDE BRIEF NL **Doc. 1** ^D PostNL
NL Frankering betaald €9.05 211145 19-07-2022 13:13
19 gr. NL



3SRPKS080876036

2500EJ 20350

VOLKSGEZONDHEID
WELZIJN EN SPORT

20 JULI 2022

SCANPLAAT

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
t.a.v. *Woo- eenheid*, directie Wetgeving en Juridische Zaken
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

Doc. 1

Afzender

5.1.2.e



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

mr. 5.1.2.e

Per e-mail aan: 5.1.2.e@planet.nl

Datum: 21 juli 2022
Betreft: Ontvangstbevestiging van uw brief

Geachte heer 5.1.2.e

Op 20 juli 2022 ontving ik uw brief van 19 juli 2022. In uw brief verzoekt u mij om de wijze waarop Woo-verzoeken elektronisch ingediend kunnen worden bij mijn ministerie en de contactgegevens van de Woo contactpersonen bij mijn ministerie op de website geplaatst worden. Uw brief heb ik geregistreerd onder nummer 2022.174.

U ontvangt in de week van 1 augustus 2022 nader bericht over de afhandeling van uw brief.

Mocht u nog vragen hebben over deze brief, neemt u dan gerust contact op met één van mijn medewerkers. De contactgegevens staan bovenaan deze brief.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,

5.1.2.e

mr. 5.1.2.e

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Balie WJZ
Cluster Wob
vws.wob@minvws.nl
T 070 340 5400

Ons kenmerk

2022.174/001

Bijlage(n)

-

Uw brief

19 juli 2022

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Dhr. mr. 5.1.2.e

Per e-mail aan: 5.1.2.e@planet.nl

Datum: 18 augustus 2022
Betreft: Verzoek om informatie

Geachte heer 5.1.2.e

Op 20 juli 2022 ontving ik uw brief van 19 juli 2022. De ontvangst hiervan heb ik bevestigd bij brief van 22 juli 2022 met kenmerk 2022.174/001.

Met een beroep op de Wet Open Overheid (hierna: Woo) verzoekt u mij om de wijze waarop het publiek Woo-verzoeken in elektronische vorm bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: het ministerie van VWS) kan indienen en de contactgegevens van de VWS-contactpersonen voor de Woo te vermelden op de VWS-pagina "*Woo-verzoeken indienen bij VWS*" (link: <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/contact/woo-verzoek-indienen>).

Uw verzoek ziet niet op de plicht tot openbaarmaking van publieke informatie op grond van de Woo. Ik beschouw uw brief dan ook als een algemeen verzoek om informatie. Naar aanleiding daarvan kan ik u het volgende meedelen.

Met ingang van 15 augustus 2022 is er bij het ministerie van VWS een contactpersoon Woo werkzaam. Op dit moment wordt verder bekeken hoe voor het ministerie van VWS het beste invulling kan worden gegeven aan de wensen en eisen van de Woo. Daaronder valt ook het actualiseren van de contactpagina op de bovengenoemde website. Het was en is altijd mogelijk om verzoeken tot informatie in te dienen bij de het cluster Openbaarheid van bestuur van de directie Wetgeving en Juridische Zaken, persvoorlichting en/of publieksvoorlichting.

Mocht u nog vragen hebben over deze brief, neemt u dan gerust contact op met het cluster Openbaarheid van bestuur. De contactgegevens staan bovenaan deze brief.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,

5.1.2.e

5.1.2.e

mr. 5.1.2.e

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
Balie Cluster Openbaarheid
van bestuur
vws.woo@minvws.nl
T 070 340 5400

Ons kenmerk
2022.174
3424756-1034006-WJZ

Uw brief/mail/fax
19 juli 2022

Bijlage
-

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

mr. 5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e@planet.nl

Den Haag, 19 augustus 2022

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. de heer mr. 5.1.2.e
clusterhoofd Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
per adres wvs.woo@minvws.nl

Kenmerk: BM2022-028-VWS

Betreft: Ingebrekestelling wegens niet tijdig besluiten op mijn Woo-verzoek van 19 juli 2022

Geachte heer 5.1.2.e

In reactie op de door u ondertekende brief van 18 augustus 2022, uw kenmerk 2022.174 / 3424756-1034006-WJZ vraag ik uw aandacht voor het volgende.

Bij deze stel ik VWS in gebreke wegens het niet tijdig besluiten op mijn Woo-verzoek van 19 juli 2022. U ontving dit verzoek per aangetekende post op 20 juli 2022, zodat de behandeltermijn begon te lopen op 21 juli 2022 (eerste dag). De termijn bedroeg vier weken en eindigde dus op 17 augustus 2022 (de 28^e dag).

Op 21 juli 2022 zond uw collega mevrouw 5.1.2.e mij een ontvangstbevestiging. Op 1 augustus 2022 vroeg uw collega mevrouw 5.1.2.e om telefonisch contact; dat vond plaats op 2 augustus 2022. In dat gesprek werd ik erover geïnformeerd dat VWS per half augustus een Woo-contactpersoon zou krijgen en dat over de bekendmaking van de wijze, waarop Woo-verzoeken digitaal kunnen worden ingediend bij VWS, intern nog werd gediscussieerd, bijvoorbeeld vanuit de vrees dat bekendmaking van een mailadres voor de indiening van Woo-verzoeken een grote hoeveelheid inkomende mails zou genereren, die niet zouden kwalificeren als Woo-verzoek. Lastig, lastig, lastig en daarom zou er intern weer eind september over gesproken worden. Mevrouw 5.1.2.e deelde mij mee dat mijn verzoek als een informatieverzoek zou worden behandeld. Ik heb met klem verzocht dit niet te doen, omdat ik weloverwogen een Woo-verzoek indiende en verwacht(te) dat dit ook als Woo-verzoek behandeld zou worden en zou worden beantwoord met een Woo-besluit.

Blijkens uw brief van 18 augustus 2022 heeft u desniettemin – ik mag aannemen dat mevrouw 5.1.2.e u goed informeerde – besloten mijn Woo-verzoek op te vatten als een verzoek om informatie, met de onbegrijpelijke argumentatie dat dat niet ziet op de plicht tot openbaarmaking van publieke informatie op grond van de Woo. Ik heb mijn verzoek nu juist gebaseerd op artikel 4.1, tweede lid, en artikel 4.7 Woo: twee gevallen waarin VWS zelfs maanden na inwerkingtreding van de Woo nog niet heeft voldaan aan deze verplichtingen.

Dat mijn verzoek door u wordt beschouwd als een algemeen verzoek om informatie betekent dat uw brief geen besluit is ex artikel 1:3, eerste lid, Awb, omdat het – slechts van informerende aard – niet gericht is op enig rechtsgevolg.

U heeft derhalve binnen de door de Woo gestelde termijn geen besluit genomen op mijn Woo-verzoek. Evenmin heeft u gebruik gemaakt van de mogelijkheid ex artikel 4.4, tweede lid, Woo om uw besluit – onder verwijzing naar bepaalde situaties - voor ten hoogste twee weken te verdagen. Daarmee staat vast dat u niet tijdig heeft besloten op mijn Woo-verzoek; deswege stel ik VWS per heden in gebreke. U heeft nu nog twee weken om alsnog een Woo-besluit te nemen.

Voor zover u na (herhaalde) kennisneming van mijn Woo-verzoek niet duidelijk zou zijn dat dit een Woo-verzoek is, verwijs ik u graag naar de uitspraak van de ABRvS van 20 mei 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1268. Daaruit blijkt dat de hoofdregel in de jurisprudentie nog steeds is dat *“wanneer iemand met een beroep op de Wob een verzoek om informatie vervat in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid tot een bestuursorgaan richt, zo’n verzoek een Wob-verzoek is”*. In plaats van “Wob” mag thans “Woo” worden gelezen. *“[...] Dit is alleen anders indien i) uit de aard van het verzoek, ii) uit de inhoud van het verzoek of iii) uit uitingen van de verzoeker, blijkt dat de verzoeker geen Wob-verzoek heeft beoogd in te dienen”*.

Aangezien ik zowel in mijn verzoek, als in mijn boodschap aan mevrouw 5.1.2.e geen enkele twijfel heb laten bestaan dat ik een Woo-verzoek indiende, zie ik niet hoe VWS zich zou kunnen beroepen op één van de door de ABRvS genoemde uitzonderingen op de hoofdregel.

Ik wijs er – nu mijn verzoek blijkbaar zo slecht is gelezen – nog maar eens op dat mijn Woo-verzoek vergezeld ging van een overzicht waaruit bleek dat de meeste andere departementen – zij het na de nodige druk mijnerzijds – inmiddels het publiek informeren over de wijze waarop Woo-verzoeken digitaal kunnen worden ingediend resp. over de contactgegevens van inmiddels aangewezen Woo-contactpersonen. Waarom VWS meent zich ter zake niet aan de Woo te hoeven houden, maar nog eens rustig maandenlang intern wil gaan overleggen of en hoe aan de wettelijke eisen zal worden voldaan, is mij een raadsel.

Mocht u in het bovenstaande geen aanleiding zien om binnen de komende twee weken alsnog een Woo-besluit te nemen, dan zal ik graag een beroep niet tijdig indienen bij de Rechtbank Den Haag. Ik heb zo’n vermoeden dat dat college niet overdreven gevoelig zal zijn voor uw vooralsnog gegeven argumentatie.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e
5.1.2.e@planet.nl



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Dhr. mr. 5.1.2.e

Per e-mail aan: 5.1.2.e@planet.nl

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

5.1.2.e
Balie Cluster Openbaarheid
van bestuur
vws.woo@minvws.nl
T 070 340 5400

Ons kenmerk

2022.174
3431312-1034639-WJZ

Uw brief

19 augustus 2022

Bijlage

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum: 9 september 2022
Betreft: Reactie op uw brief van 19 augustus 2022

Geachte heer 5.1.2.e

Op 19 augustus 2022 ontving ik per e-mail uw brief van 19 augustus 2022. U stelt hierin het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: ministerie van VWS) in gebreke wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (hierna: Woo) van 19 juli 2022. Naar aanleiding van uw brief bericht ik u als volgt.

Bij brief van 18 augustus 2022 heb ik op uw brief van 19 juli 2022 gereageerd. Zoals ik in mijn brief van 18 augustus 2022 al heb uiteengezet, ziet uw verzoek van 19 juli 2022 niet op de plicht tot openbaarmaking van publieke informatie op grond van de Woo. Ik licht dat hieronder toe.

In uw brief van 19 juli 2022 vraagt u mij om de wijze waarop het publiek Woo-verzoeken in elektronische vorm bij het ministerie VWS kan indienen en om de contactgegevens van de Woo-contactpersonen bij het ministerie van VWS te vermelden op de VWS-pagina "Woo-verzoeken indienen bij VWS" (link: <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/contact/woo-verzoek-indienen>). Hiermee vraagt u om beantwoording van concrete vragen en niet - zoals u zelf ook aangeeft in uw brief van 19 augustus 2022 - om 'informatie vervat in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid', oftewel om openbaarmaking van in documenten vervatte informatie die bij of onder het ministerie van VWS berust. Uw brief van 19 juli 2022 ziet dus niet op de plicht tot openbaarmaking van publieke informatie op grond van de Woo. Uw vragen heb ik beantwoord in mijn brief van 18 augustus 2022.

Uw brief van 19 juli 2022 is in juridische zin niet aan te merken als een verzoek om een besluit te nemen, maar als een verzoek om een feitelijke handeling te verrichten (namelijk het beantwoorden van vragen). Daarom is er geen sprake van een aanvraag als bedoeld in artikel 1:3, derde lid, van de Algemene Wet Bestuursrecht (hierna: Awb). De reactie op uw brief van 19 juli 2022 leidt dus niet tot een besluit als bedoeld in artikel 1:3, eerste lid, van de Awb. Gelet op het voorgaande kan uw brief van 19 augustus 2022 daarom niet als een ingebrekestelling als bedoeld in artikel 4:17 van de Awb aangemerkt worden.



Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Mocht u nog vragen hebben over deze brief, neemt u dan gerust contact op met het cluster Openbaarheid van bestuur. De contactgegevens staan bovenaan deze brief.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
2022.174
3431312-1034639-WJZ

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,

5.1.2.e

5.1.2.e

mr. 5.1.2.e