

Buiten reikwijdte

”4

7. Buiten reikwijdte

Beginselplicht tot handhaving

8. Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

9. Buiten reikwijdte

III. VERZOEK OM HANDHAVING

10. 5.1 lid 2 d is van mening dat het product Easyflow moet worden aangemerkt als een biocide. Deze biocide wordt op de Nederlandse markt verhandeld c.q. verkocht en is dus voorhanden zonder toelating. Dit is in strijd met artikel 43, eerste en derde lid Wgb. U dient dan ook over te gaan tot handhavend optreden.
11. Om een mogelijke discussie voor te zijn, acht 5.1 lid 2 d op basis van de volgende redenen dat het product Easyflow dient te worden aangemerkt als een biocide:
12. Ten eerste is van belang dat de bestemming van een middel (mede-)bepalend is voor de vraag of sprake is van een biocide.⁵ Uit de leaflet blijkt dat Easyflow op de markt wordt gezet als een biocide (**bijlage 1**). Immers, Easyflow zou hét totaalproduct zijn om een systeem schoon te houden van anorganische én organische vervuiling. Organische vervuiling is een effect van een organisme. Met het product Easyflow wordt betracht dit effect te voorkomen/ te bestrijden.
13. Organische vervuiling valt dus onder de begripsbepaling van biocide: *‘alle stoffen of mengsels die worden gegenereerd door stoffen of mengsels die zelf niet vallen onder het eerste streepje, en die gebruikt worden met als doel (...) de effecten daarvan te voorkomen*

⁴ HVJEU 19 december 2019, zaak C-592/18.

⁵ Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, 30 474, nr. 3.

of op een andere dan louter fysieke of mechanische wijze te bestrijden.

14. Ten tweede bevat het middel Easyflow een werkzame stof, namelijk waterstofperoxide, zoals vermeld in bijlage II van de Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/698 van 3 februari 2017 van de Commissie (tot wijziging van de Gedelegeerde Verordening (EU) nr. 1062/2014). Deze stof is met een concentratie tussen de 25% en 45% in het product Easyflow aanwezig. Daarmee is de concentratie dermate, dat het middel Easyflow moet worden aangemerkt als een biocide.
15. Ten derde heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie bepaald dat niet alleen directe, maar ook preventieve gevolgen van een middel kunnen worden geplaatst onder het begrip biocide:

“Volgens het Hof van Justitie vallen niet alleen directe, maar ook indirecte effecten van een middel onder het begrip biocide. De werkwijze blijft niet beperkt tot het bestrijden van schadelijke organismen langs chemische of biologische weg, maar omvat ook het bestrijden daarvan op elke andere dan louter fysieke of mechanische wijze. Dat een middel een probiotische in plaats van een chemische werking heeft, staat er niet aan in de weg dat dat middel als een biocide in de zin van de genoemde bepaling wordt gekwalificeerd. Biocide is een ruim begrip, dat zich mede uitstrekt tot preventieve producten.”⁶

16. 5.1 lid 2 d wijst er op dat het middel Easyflow, zoals blijkt uit de website, mede is bedoeld om een systeem schoon te houden van organische vervuiling.⁷ Dit betekent dat Easyflow mede kwalificeert als een ‘preventief product’, zij voorkomt immers organische vervuiling. Daarmee kwalificeert Easyflow als een biocide.
17. Ten vierde wijst 5.1 lid 2 d er nogmaals op dat het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft bepaald dat het *begrip „biocide” (...) moet aldus worden uitgelegd dat hieronder middelen vallen die een of meer bacteriesoorten, enzymen of andere bestanddelen bevatten die wegens hun specifieke werkwijze in beginsel niet direct inwerken op de schadelijke organismen die zij bestrijden, maar op het ontstaan of het in stand houden van de leefomgeving van die organismen, voor zover dit gebeurt op een andere dan louter fysieke of mechanische wijze, als onderdeel van een causaliteitsketen die erop is gericht deze organismen af te remmen.*
18. Als al niet gezegd kan worden dat Easyflow een directe invloed heeft op het bestrijden van schadelijke organismen, dan staat vast dat Easyflow in ieder geval van invloed is op het ontstaan of het in stand houden van de leefomgeving van die organismen. Door middel van Easyflow wordt immers biofilm uit het druppelsysteem verwijderd. Biofilm is het slijm dat wordt geproduceerd door micro-organismen en is van belang voor het in stand houden van de leefomgeving van de organismen. Als biofilm niet aanwezig zou zijn, dan zouden de micro-organismen door middel van het water weggespoeld kunnen worden. Het verwijderen van biofilm heeft dus effect op het ontstaan of in stand houden van de leefomgeving van

⁶ CBB 17 november 2020, ECLI:NL:CBB:2020:837.

⁷ <https://glastuinbouw.watermelspring.nl/melspring-easyflow>.

5.1 lid 2 d

organismen.

19. Ten vijfde is reeds geoordeeld door het CBb dat het louter zuiver houden van een oppervlakte nog niet hoeft te betekenen dat géén sprake is van een biocide:

“Evenmin volgt het College het standpunt van appellante dat het middel geen biocide is omdat het geen werkzame stof bevat die werkt op of tegen schadelijke organismen, maar slechts het behandelde oppervlak zuiver houdt. Uit de overwegingen van het arrest blijkt dat, indien de probiotische werking van een middel door een andere dan een louter fysieke of mechanische wijze tot stand komt, dit middel onder de werkingssfeer van de genoemde bepaling valt.”⁸

IV. AFRONDING

Gelet op het voorgaande verzoek ik uw Excellentie namens 5.1 lid 2 d om handhavend op te treden tegen genoemde overtreding(en) van artikel 43, eerste en derde lid Wgb.

Vanwege het risico voor mens, dier en milieu is spoed geboden. In dat verband verzoek ik u eerbiedig zo spoedig mogelijk, althans in ieder geval binnen de wettelijke beslistermijn van acht weken als bedoeld in artikel 4:13 Awb te beslissen op dit handhavingsverzoek.

Verder verzoek ik u mij van de handhavingsacties en bestuurlijke maatregelen op de hoogte te stellen. Het besluit op het onderhavige verzoek, evenals een afschrift van het sanctiebesluit, zie ik dan ook met belangstelling tegemoet.

Mocht uw Excellentie een nadere toelichting wensen, aarzelt u dan niet contact met mij op te nemen.

Met vriendelijke groet,

5.1 lid 2 e

5.1 lid 2 e

⁸ CBb 17 november 2020, ECLI:NL:CBB:2020:83.