

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

UITSLUITEND PER E-MAIL

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

contact@[REDACTED]

Datum : 05 januari 2023

Betreft: Besluit op Woo-verzoek 22-0862

Geachte [REDACTED],

In uw verzoek van 14 oktober 2022 heeft u de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (hierna: NVWA) gevraagd informatie openbaar te maken over het aanpassen van het mestvolume in opslagen van vaste mest of van drijfmest. Specifiek heeft u gevraagd om de volgende informatie:

- (interne) beleidsdocumenten waarin vastligt hoe de NVWA het volume van de op het bedrijf of in opslag per begin- of einddatum opgeslagen meststoffen per controledatum of in het verleden bepaalt en aanpast naar de situatie zoals deze in de ogen van de NVWA juist is;
- de over de 'mestjaren' 2017 tot en met 2021 in documenten vastgelegde motivatie waarin de NVWA onderbouwt waarom en op welke wijze de voorraad meststoffen in de begin- of eindvoorraad wel of niet naar de inzichten van de NVWA is aangepast.

Verloop van de procedure

Op 17 oktober 2022 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat uw verzoek binnen vier weken na ontvangst wordt beoordeeld.

Op 4 november 2022 heb ik aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat uw verzoek zo omvangrijk is dan wel zo ingewikkeld is dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden en ik hiervoor twee weken extra nodig zou hebben. Op 27 november 2022 heb ik uw ingebrekestelling in goede orde ontvangen. Helaas is het mij niet gelukt om tijdig op uw verzoek te beslissen. Mijn excuses hiervoor.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen. Het betreft een werkinstructie voor de controle door de NVWA op de eindvoorraad dierlijke

directie Strategie
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
Woo 22-0862

Uw referentie
B2022-10.024L

Contact
wooverzoeken@nvwa.nl

meststoffen op een bedrijf. Dit document is opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie openbaar te maken.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Het document dat openbaar wordt, wordt samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en het document dat voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar wordt, wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met wooverzoeken@nvwa.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op www.rijksoverheid.nl

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
namens deze,



Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per

directie strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
Woo 22-0862

post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum ;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

** Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*

titel	Werkwijze "Voorraad dierlijke meststoffen"		
code	HH02 MSW 037	versie 2.0	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 1 van 3

versie	datum	toelichting
02	01-01-2014	Omzetten naar standaard format

1 Onderwerp

In deze werkwijze wordt specifiek ingegaan op de controle op de eindvoorraad dierlijke meststoffen op een bedrijf. Voor de controle op de administratieve verplichtingen zie ook de "Werkwijze L&N 03 MSW 031 Administratieve verplichtingen" op intranet.

Een moeilijkheid van het stelsel van gebruiksnormen is de voorraadbepaling en de controle hierop. Het risico is dat mogelijke overschrijdingen van de gebruiksnormen worden "weggeschreven" middels de eindvoorraad dierlijke meststoffen. Het is een onderkend risico maar het is inherent aan het gebruiksnormenstelsel dat de voorraden meegerekend moeten worden. Een voordeel is wel dat de eindvoorraad van het ene kalenderjaar tevens de beginvoorraad is van het daarop volgende kalenderjaar. Als bedrijven schuiven met de voorraden, verleggen ze de problemen naar het daarop volgende jaar.

In deze werkwijze wordt de controle uitgebreid beschreven en wordt uitgegaan dat de voorraad ook daadwerkelijk wordt opgemeten voor zover mogelijk. De insteek is wel dat de fysieke controle aan het begin van het jaar moet plaatsvinden om nog wat te kunnen beoordelen over de eindvoorraad. Verder in het jaar zal het voornamelijk een administratieve controle zijn. In veel gevallen zal deze controle een onderdeel vormen van de gebruiksnormen- verantwoordingsplicht controle.

2 Wettelijke basis

Het bedrijf moet een inzichtelijke administratie bijhouden in het kader van het stelsel van gebruiksnormen. De basis hiervoor zijn de artikelen 34 en 35 van de Meststoffenwet welke nader zijn uitgewerkt in de artikelen 26, 31 tot en met 37 van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet en de artikelen 37 tot en met 44 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. De voorraad dierlijke meststoffen op 31-12 is hier een onderdeel van.

De zogenaamde risicobedrijven dienen jaarlijks opgave te doen bij RVO.nl voor 01-02.

Genoemde bedrijven, voor zover bekend, hebben een formulier toegezonden gekregen van RVO.nl met het verzoek om opgave te doen van o.a. de eindvoorraad dierlijke mest. Deze eindvoorraad is raadpleegbaar via Digitaal dossier.

3 Begrippen

Zie Meststoffenwet, Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet en Uitvoeringsregeling Meststoffenwet

4 Benodigheden

Kennis van de sector en de bedrijfsprocessen.

Kennis van bedrijfsadministraties en financiële administraties.

titel	Werkwijze "Voorraad dierlijke meststoffen"		
code	HH02 MSW 037	versie 2.0	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 2 van 3

Kennis van de diverse werkwijze om eerst de administratieve verplichten, aan- en afvoer dierlijke meststoffen te controleren. Meetlint en peilstok.

Bij betreden van bedrijven / ondernemingen de materialen genoemd in de diverse hygiëne protocollen en arboprotocollen.

5 Werkwijze

De begin- en eindvoorraad dierlijke meststoffen moet in de administratie van het bedrijf opgenomen worden. Gelet op de verplichting tot inzichtelijkheid is het uitgangspunt voor de controle dat per mestopslagruimte de tonnen, mestcode(s), gehalten en de hoeveelheid stikstof en fosfaat wordt opgenomen. Het uitgangspunt voor de gehalten fosfaat en stikstof zijn de best beschikbare gegevens voor het bedrijf. Dit zullen veelal de analyseresultaten zijn van de afgevoerde mest. Als die er niet zijn dan kan gewerkt worden met de forfaits. Doet het bedrijf mee met de BEX en wordt de mestproductie bepaald door middel van de BEX dan dient dit ook terug te komen in de gehalten van de dierlijke meststoffen in de eindvoorraad.

Digitaal dossier.

De oorspronkelijk opgegeven voorraden worden weergegeven in de BOZ, raadpleegbaar via het digitaal dossier. Let op: wijzigingen in de eindvoorraad ten opzichte van de eerste opgave zijn niet altijd zichtbaar op de BOZ!

Controle uitvoering

De in de administratie opgenomen eindvoorraad dierlijke mest dient gecontroleerd te worden op juistheid en volledigheid.

Stel vast of de eindvoorraad inzichtelijk in de administratie is opgenomen.

Allereerst moet beoordeeld worden of de gegevens in een administratie zijn opgenomen en of deze inzichtelijk is. Betrokkene moet ook een en ander kunnen staven met bewijsstukken.

Deze administratie is vormvrij.

- Vraag betrokkene om zijn administratie m.b.t. mestvoorraden / stalsystemen etc. en beoordeel dit o.a. op aanwezigheid en inzichtelijkheid.

Stel vast of de eindvoorraad volledig en juist is opgenomen.

Van belang is uiteraard dat de eindvoorraad volledig en juist is opgenomen in de administratie en ook doorgegeven is aan RVO.nl.

Beoordeel de volledigheid en juistheid aan de hand van de volgende stappen.

- Vraag hoe betrokkene de mestvoorraad per 31-12 heeft bepaald en leg dit vast.
- Maak een schets van de bedrijfssituatie met daarop de opslagruimten en voorraden.
- Maak een rondgang over het gehele bedrijf en beoordeel hierbij de mestopslagcapaciteit mede aan de hand van de omgevingsvergunning (milieuvergunning) of bouwtekening.

titel	Werkwijze "Voorraad dierlijke meststoffen"			
code	HH02 MSW 037	versie 2.0	ingangsdatum 01-01-2014	pag. 3 van 3

- Leg ook vast of en zo ja welke dieren boven de mestvoorraad aanwezig zijn etc.
- Maak een inschatting van de aanwezige mestvoorraad (volume en mestcode).
In sommige gevallen kan je redelijk bepalen hoeveel m³ er in de opslag zit. Dit kan door de hoogte van de mest te meten maar ook door het niet gevulde deel te meten. Meet (waar mogelijk) de hoogte van de mest of de hoogte tussen de mest en het rooster/planken/vloer en geef op de tekening behorende bij de omgevingsvergunning (milieuvergunning) aan waar gemeten is. Vervolgens kan men (later) dan terugrekenen vanuit de omgevingsvergunning (milieuvergunning) of bouwvergunning die betrekking heeft op die opslag.
- Houdt rekening mee met aangevoerde en afgevoerde mest vanaf 31-12 tot controlemoment.
- Beoordeel het geheel ook aan de hand van aan- en afgevoerde mest, aantal dieren wat op stal gehouden is en de totale opslagcapaciteit.
- Let ook op het voorraadverloop van de mest. Is deze elk jaar ongeveer hetzelfde, schommelt deze erg in de loop van de jaren of neemt deze (jaarlijks) toe, etc.
- Maak een inschatting of de door de betrokkene opgegeven eindvoorraad redelijkerwijs overeenkomt met de werkelijkheid.
- Informeer betrokkene over het vastgestelde volume van de eindvoorraad dierlijke mest en vraag bevestiging of hij hiermee eens gaat.

6 Registratie en archivering

6.1 Registratie

In veel gevallen maakt deze "voorraadcontrole" deel uit van een gebruiksnormen-verantwoordingsplicht controle. De bevindingen moeten dan verantwoord worden bij het onderdeel "administratieve verplichtingen"

7 Interventie

Indien de administratie op het bedrijf niet inzichtelijk, volledig of juist is dan zijn de feitcodes M116 t/m M119 van toepassing. Zie hiervoor de Werkwijze administratieve verplichtingen.

Heeft betrokkene een onjuiste opgave gedaan aan RVO dan is feitcode M122 of M123 van toepassing.

8 Arbo, milieu en veiligheid

Zie L&N03 ARBO 02 Arboprotocol meststoffen en overige protocollen op de werkwijzer.

LET OP: Met name bij mestopslagen kunnen gevaarlijke gassen aanwezig zijn. Ga nooit een mestsilo in. Houd er rekening mee dat ook in de stal gasgevaaren kunnen zijn.

Dossier 22-0862

doc	onderwerp	geheel openbaar
1	HH02 MSW 037 Voorraad dierlijke meststoffen v2 0	x