

Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle

[Redacted address information]

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

[Redacted name]
Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Woo/2022/197

Bijlagen
2

Datum 10 februari 2023
Betreft Beslissing op verzoek Woo/2022/197

Geachte mevrouw [Redacted],

Op 16 december 2022 heb ik uw verzoek ontvangen waarin u vraagt om openbaarmaking van informatie. In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoek.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van de stallijsten van 2016 tot heden van het bedrijf dat is gevestigd op Koudhoornweg 4 te Lunteren, postcode 6741 JG.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 22 december 2022 met kenmerk Woo/2022/197. In deze brief is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 31 januari 2023 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van RVO waarin u uw verzoek heeft verduidelijkt. In plaats van openbaarmaking van de stallijsten vraagt u om openbaarmaking van het aantal runderen op de eerste dag van elke maand vanaf 01-01-2016 tot en met 1-12-2022 van de desbetreffende bedrijfslocatie.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking heeft. De gevonden informatie heb ik weergegeven in één document met daarin een overzicht van het aantal runderen op de eerste dag van elke maand vanaf 01-01-2016 tot en met 01-12-2022 op de desbetreffende bedrijfslocatie. In onze bestanden is slechts één UBN-nummer gevonden op het desbetreffende adres. Deze informatie treft u als bijlage 2 aan.

Zienswijze derde-belanghebbende

Uw verzoek gaat over informatie van een derde. Deze is belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbende van uw verzoek op de hoogte gebracht. Ook heb ik deze de mogelijkheid geboden een reactie te geven op uw verzoek. De derde-belanghebbende heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt, en vindt dat de informatie die u vraagt niet openbaar moeten worden. De derde-belanghebbende is van mening dat de gevraagde informatie misbruikt kan worden.

De reactie van de derde-belanghebbende heb ik meegenomen in de beoordeling van uw verzoek.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt gedeeltelijk openbaar te maken. Waarom ik een deel van de informatie niet openbaar maak, leest u verderop in deze brief.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit gedeeltelijk het geval is.

In het document heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Overwegingen

Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk (5.1.1.c)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

De belanghebbende heeft in zijn zienswijze aangegeven dat hij geen openbaarmaking wil van zijn gegevens, omdat er misbruik van gemaakt kan worden.

De door verzoeker opgevraagde gegevens over dieraantallen zijn bedrijfsgegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Dergelijke gegevens worden in principe door artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo beschermd tegen openbaarmaking.

Diertelgegevens moeten echter worden aangemerkt als emissiegegevens. De gegevens zeggen namelijk iets over de mate waarin een bedrijf het milieu belast. Voor emissiegegevens geldt dat de uitzonderingsgrond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, niet van toepassing is. Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraak van 13 maart 2019, (ECLI:NL:RVS:2019:795) heeft geoordeeld moeten emissiegegevens openbaar gemaakt worden. Artikel 5.1, zevende lid, van de Woo biedt, gelet op de tekst van de wet, geen ruimte voor een belangenafweging.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
10 februari 2023

Onze referentie
Woo/2022/197

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen en telefoonnummers. In het document staat de naam van de betrokkene. In dit geval vind ik belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn privacy kan schenden. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
10 februari 2023

Onze referentie
Woo/2022/197

Wijze van openbaarmaking

Ik ben van plan informatie over twee tot drie weken aan u toe te sturen. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit dan publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

De derde-belanghebbende heeft de komende twee weken de mogelijkheid om openbaarmaking van de informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en de rechter te vragen om een voorlopige voorziening. Verderop in deze brief staat hoe de derde-belanghebbende dit kan doen.

Maakt de derde-belanghebbende van deze mogelijkheid gebruik? Dan maak ik de informatie pas openbaar nadat de rechter de zaak heeft beoordeeld, of nadat op het bezwaar is beslist. Maakt de derde-belanghebbende geen bezwaar en vraagt die niet om een voorlopige voorziening? Dan stuur ik u de informatie over twee tot drie weken toe. Ook wordt de informatie dan op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Kopie aan derde-belanghebbende

De derde-belanghebbende stuur ik een geanonimiseerde kopie van deze brief.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentienummer Woo/2022/197. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:


Elma Drenth
Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u *binnen twee weken* na de datum van deze brief twee zaken regelen.

1. U maakt bezwaar bij RVO. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank in uw regio. Dit kan online of per brief. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl > Naar de rechter > U wilt opkomen tegen een overheidsbesluit.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
10 februari 2023

Onze referentie
Woo/2022/197


bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
10 februari 2023

Onze referentie
Woo/2022/197

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	10 februari 2023
Onze referentie	Woo/2022/197
Contactpersoon	

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
10 februari 2023

Onze referentie
Woo/2022/197

Aantal runderen op peildatum

ME/UBN 999788
 datum ingang 1-1-1997
 datum einde <leeg>
 Adres Koudhoornweg 4
 Postcode en woonplaats 6741 JG LUNTEREN

Naam

5.1.2.e

peildatum	UBN 999788
1-1-2016	192
1-2-2016	292
1-3-2016	198
1-4-2016	197
1-5-2016	293
1-6-2016	195
1-7-2016	295
1-8-2016	294
1-9-2016	294
1-10-2016	297
1-11-2016	297
1-12-2016	297
1-1-2017	297
1-2-2017	296
1-3-2017	298
1-4-2017	298
1-5-2017	298
1-6-2017	199
1-7-2017	299
1-8-2017	200
1-9-2017	299
1-10-2017	259
1-11-2017	297
1-12-2017	297
1-1-2018	295
1-2-2018	198
1-3-2018	299
1-4-2018	271
1-5-2018	299
1-6-2018	200
1-7-2018	200
1-8-2018	299
1-9-2018	298
1-10-2018	270
1-11-2018	301
1-12-2018	292

peildatum	UBN 999788
1-1-2019	199
1-2-2019	299
1-3-2019	202
1-4-2019	202
1-5-2019	301
1-6-2019	301
1-7-2019	300
1-8-2019	300
1-9-2019	200
1-10-2019	299
1-11-2019	299
1-12-2019	199
1-1-2020	300
1-2-2020	299
1-3-2020	299
1-4-2020	300
1-5-2020	299
1-6-2020	201
1-7-2020	299
1-8-2020	299
1-9-2020	299
1-10-2020	234
1-11-2020	298
1-12-2020	289
1-1-2021	287
1-2-2021	287
1-3-2021	191
1-4-2021	291
1-5-2021	200
1-6-2021	255
1-7-2021	199
1-8-2021	299
1-9-2021	299
1-10-2021	274
1-11-2021	302
1-12-2021	299

peildatum	UBN 999788
1-1-2022	299
1-2-2022	295
1-3-2022	297
1-4-2022	297
1-5-2022	295
1-6-2022	254
1-7-2022	296
1-8-2022	296
1-9-2022	299
1-10-2022	237
1-11-2022	299
1-12-2022	298