



> Retouradres Postbus 20701 2500 ES Den Haag



Bestuursstaf
Directie Communicatie

Locatie
Den Haag - Plein-
Kalvermarkt.
Kalvermarkt 32
's-Gravenhage

Postadres
Kalvermarkt 38
2511 CB 'S-GRAVENHAGE
MPC 58B

Contactpersoon
mr. K.M.A. Sniijders
Woo-functionaris

www.defensie.nl

Onze referentie
BS2023003157

Bijlagen
diversen

*Bij beantwoording, datum,
onze referentie en onderwerp
vermelden.*

Datum **02 MAART 2023**
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte 

Op 28 oktober 2022 heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, van de Wet open overheid (Woo). In uw verzoek vraagt u om openbaarmaking van alle documenten met betrekking tot een door u bij naam genoemde onderneming (hierna: onderneming X).

Bij e-mailbericht van 3 november 2022 is aan u de vraag gesteld naar welke specifieke informatie u op zoek bent.

Op 8 november 2022 heeft u laten weten dat u op zoek bent naar informatie over onderneming X, om te toetsen of de door deze onderneming geleverde dienst aanbesteed had moeten worden.

Ik heb uw verzoek aldus opgevat dat u op zoek bent naar informatie waaruit blijkt of de dienst van onderneming X aanbesteed had moeten worden. Dit besluit ziet dan ook enkel op informatie over de (al dan niet aanwezige noodzaak tot) aanbesteding.

Achtergrondinformatie

Binnen Defensie is gebleken van een noodzaak om informatie in te winnen via Open Source Intelligence (OSINT). Daarvoor is in mei 2014 een verwervingstraject WEBINT (web intelligence tool) gestart. In 2017 gaven geopolitieke omstandigheden aanleiding om het verwevingstraject WEBINT te versnellen.

Defensie heeft besloten tot een gesloten aanbesteding met beperkte concurrentiestelling vanwege operationele noodzaak. In overleg met diverse onderdelen binnen Defensie is vervolgens afgestemd dat de concurrentiestelling terzijde geschoven zou worden en dat zo spoedig mogelijk overgegaan kon worden tot verwerving en implementatie van de WEBINT tool. Daarbij is gevraagd om per direct en zonder concurrentiestelling de WEBINT tool afkomstig van onderneming X te verwerven en te implementeren.

In augustus 2017 is een offerteaanvraag ingediend bij onderneming X. Nadat de offerte was aangeboden, is de raamovereenkomst uiteindelijk ondertekend in mei 2018.



Bestuursstaf
Directie Communicatie

Datum

Onze referentie
BS2023003157

02 MAART 2023

Inventarisatie

Er zijn 6 documenten aangetroffen die inzicht geven in de gesloten aanbesteding.

Besluit

Ik besluit de documenten 1 tot en met 3 deels openbaar te maken. De documenten 3.1, 3.2 en 4 maak ik niet openbaar. Ik licht mijn besluit hierna toe.

Overwegingen

Iedereen heeft op grond van artikel 1.1 van de Woo het recht om overheidsinformatie op te vragen zonder daarbij een reden te hoeven noemen. Het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit kan anders zijn als er uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Deze uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Bij de beoordeling moet ik het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (5.1.2.e Woo)

In de documenten 1 tot en met 3 staan persoonsgegevens van medewerkers en derden, zoals namen, functietitels, adressen, handtekeningen, e-mailadressen, telefoonnummers en andere gegevens, die herleidbaar zijn tot deze personen.

Openbaarmaking van deze persoonsgegevens vormt een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokken medewerkers en derden. Het gaat om persoonsgegevens van medewerkers en derden die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze betrokkenen weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid. Daarbij neem ik mede in overweging dat openbaarmaking van de persoonsgegevens niets toevoegt aan de inhoud van de documenten. Gelet op het voorgaande maak ik de persoonsgegevens niet openbaar op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo.

Bescherming van andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige ondernemings- en fabricagegegevens (5.1.2.f Woo)

De documenten 3, 3.1 en 4 bevatten concurrentiegevoelige ondernemings- en fabricagegegevens die door Defensie zijn opgesteld en niet vertrouwelijk door onderneming X aan Defensie zijn verstrekt. De documenten bevatten informatie waaruit af te leiden is aan welke specifieke eisen de gebruikte software moet voldoen. Aangezien de gesloten aanbesteding uiteindelijk heeft geleid tot een raamovereenkomst is niet alleen duidelijk waaraan voldaan zou moeten worden, maar ook daadwerkelijk aan voldaan wordt.

Openbaarmaking van deze informatie leidt er toe dat direct inzicht verkregen wordt in de mogelijkheden die de gebruikte software biedt. Daarmee wordt het concurrentiebelang van onderneming X geschaad. Immers, bij een eventuele toekomstige (gesloten) aanbesteding kan een concurrerende partij met de bekend geworden gegevens zijn of haar aanbieding afstemmen op de reeds bekende informatie.



Dit leidt er toe dat het voor de Staat in de toekomst moeilijker wordt om een zelfde of mogelijk gunstiger resultaat te behalen. Tevens leidt het er toe dat onderneming X zich in de toekomst minder vertrouwd voelt om met Defensie in zee te gaan, aangezien de door hen aangeboden specificaties voor eenieder inzichtelijk zijn geworden.

De concurrentiegevoelige ondernemings- en fabricagegegevens heb ik uit de documenten verwijderd op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo. In het geval van de documenten 3.1 en 4 blijft na verwijdering van deze informatie geen zelfstandig leesbare informatie over. Deze documenten verstrek ik dan ook in het geheel niet.

Het belang van het goed functioneren van de Staat (5.1.2.i Woo)

In de documenten 1 en 2 is informatie opgenomen waaruit af te leiden valt op welke manier de software gebruikt wordt of kan worden en op welke locaties / bij welke bestuursorganen de software (ook) in gebruik is. Openbaarmaking van deze informatie kan er toe leiden dat de beschikbare middelen minder effectief ingezet kan worden, omdat de informatie gebruikt kan worden door derden om de inzet van de beschikbare middelen te belemmeren dan wel te verhinderen.

In document 3.2 is informatie opgenomen waaruit af te leiden is op welke wijze het aanbod in de gesloten aanbesteding beoordeeld zou worden. Openbaarmaking van deze informatie kan er toe leiden dat in eventuele toekomstige procedures door partijen enkel gestreefd wordt naar het voldoen aan de daar genoemde eisen, waardoor slechts een minimaal beoogd niveau bereikt zal worden. Dit maakt eventuele toekomstige aanbestedingen minder effectief.

In document 4 is de raamovereenkomst opgenomen. In deze overeenkomst is de samenwerking tussen Defensie en onderneming X vastgelegd, met de daarbij behorende afspraken en voorwaarden. Openbaarmaking van deze informatie leidt tot vergaande inzicht in de gemaakte afspraken en voorwaarden. Partijen van een overeenkomst moeten er op kunnen vertrouwen dat de in de overeenkomst opgenomen informatie vertrouwelijk blijft. Als dit niet gebeurt, kan schade ontstaan aan het vertrouwen in Defensie. Daardoor kunnen eventuele spanningen ontstaan tussen Defensie en onderneming X, waardoor de samenwerking stroever gaat verlopen dan gewenst.

Gelet op het bovenstaande heb ik de informatie die het belang van het goed functioneren van de Staat kan belemmeren op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo uit de documenten verwijderd. In het geval van de documenten 3.2 en 4 blijft na verwijdering van deze informatie geen zelfstandig leesbare informatie over. Deze documenten verstrek ik dan ook in het geheel niet.

Het voorkomen van onevenredige benadeling (5.1.5 Woo)

Onderneming X is door Defensie benaderd voor het opstellen van een offerte ten behoeve van de WEBINT-tool. Onderneming X is door Defensie speciaal geselecteerd en benaderd vanwege de specifieke capaciteit waarover dit onderneming beschikt. Onderneming X biedt de genoemde tool in vertrouwelijkheid aan Defensie aan, waarbij afspraken zijn gemaakt over het al dan niet naar buiten brengen van de naam van het onderneming. Daarbij is van belang dat het onderneming niet zelf de openbaarheid heeft gekozen en dat het onderneming ook niet heeft gekozen voor betrokkenheid in deze procedure.

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Datum

Onze referentie
BS2023003157

02 MAART 2023



Gelet op het voorgaande ben ik van oordeel dat het – onder deze omstandigheden – openbaar maken van de ondernemingsnaam tot een onevenredige benadeling van het onderneming zal leiden. In dit geval acht ik het belang van de openbaarheid niet zwaarder wegen dan het belang dat met de anonimiteit van het betrokken onderneming gediend is. Ik weiger openbaarmaking van de ondernemingsnaam dan ook op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

De Minister van Defensie
voor deze
De Secretaris-Generaal

mr. G.E.A. van Craaikamp

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Datum

Onze referentie
BS2023003157

02 MAART 2023

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar indienen bij de Minister van Defensie. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Dienstencentrum Juridische Dienstverlening, Commissie advisering bezwaarschriften Defensie, Postbus 90004, 3509 AA Utrecht. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, een dagtekening bevatten en van de naam en het adres van de indiener zijn voorzien. Uit het bezwaarschrift moet duidelijk blijken tegen welk besluit en op welke gronden bezwaar wordt gemaakt.

Inventarislijst

Nr.	Datum	Document	Beoordeling	Woo	Opmerking
1	7-8-2017	Nota Versnelde aanschaf WEBINT	Deels openbaar	5.1.2.e, 5.1.2.i, 5.1.5, Buiten reikwijdte	Operationele informatie valt buiten de reikwijdte
2	29-8-2017	E-mail: "RE: Nota tbv (spoed)aanschaf Webint tool"	Deels openbaar	5.1.2.e, 5.1.2.i, 5.1.5, Buiten reikwijdte	Operationele informatie valt buiten de reikwijdte
3	30-8-2017	Offerte aanvraag WEBINT	Deels openbaar	5.1.2.e, 5.1.2.f, 5.1.5	
3.1		Programma van Eisen Matrix	Niet openbaar	5.1.2.f	
3.2		Plan van Aanpak Acceptatiefase WEBINT t.a.v. PVE Eisen	Niet openbaar	5.1.2.i	
4	15-5-2018	Raamovereenkomst	Niet openbaar	5.1.2.f en 5.1.2.i	



Aan:

5.1.2.e
[Redacted]

In afschrift aan:
KMAR/DOPS/IV
DMO/JIVC/VAM
DMO/MATLOG/VERWV

Ter besluitvorming

nota

Versnelde aanschaf WEBINT

Ministerie van Defensie

KMAR STAF CKMAR
KMAR STC/DIR OPERATIES
Intelligence
Den Haag - Plein-
Kalvermarkt.
Kalvermarkt 32
's-gravenhage
2509LP 's-gravenhage
www.marechaussee.nl

Dossierhouder

5.1.2.e
[Redacted]

Datum

7 augustus 2017

Onze referentie

[Redacted]

Aantal pagina's incl.
bijlage(n)

*Bij beantwoording, datum,
onze referentie en onderwerp
vermelden.*

Inleiding

[Redacted] Buiten reikwijdte

. Gelet op de schaarste in OSINT capaciteit binnen Defensie, ondersteunt de KMar Intelligence organisatie JISTARC met OSINT capaciteit. Echter, zonder een web intelligence tool (WEBINT tool) is de bijdrage minimaal en kan de informatiepositie niet gewaarborgd worden.

Inhoud

Het verwervingstraject WEBINT is gestart in mei 2014 en verloopt sindsdien moeizaam¹. De opgelopen vertraging in het reguliere verwervingstraject brengt, zoals in de inleiding beschreven, inmiddels een groot risico met zich mee. Dit risico kan ervoor zorgen dat het Caribisch gebied mogelijk verrast wordt door plotselinge ontwikkelingen en we, indien nodig, geen compleet informatiebeeld kunnen leveren ter ondersteuning van eventuele inzet.

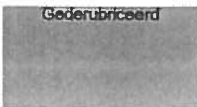
Deze situatie vormt daarmee een operationele noodzaak voor het versnellen van het verwervingstraject WEBINT. Aangezien het een gesloten aanbesteding met beperkte concurrentiestelling betreft, is -in afstemming met DMO/JIVC- het voorstel om de concurrentiestelling ter zijde te schuiven en zo spoedig mogelijk over te gaan tot verwerving en implementatie van het WEBINT tool.

Gevraagd besluit

Het per direct en zonder concurrentiestelling verwerven en implementeren van het WEBINT tool afkomstig van leverancier 5.1.5².

¹ In de bijgevoegde hoofdpuntenrapportage wordt de meest recente stand van zaken weergegeven (april, 2017).

² De keuze voor leverancier 5.1.5 wordt onderbouwd in de bijgevoegde toelichting.



Toelichting

In deze paragraaf wordt de keuze voor de softwareoplossing 5.1.5 van de firma 5.1.5 toegelicht. Meerdere ketenpartners maken gebruik van deze WEBINT tooling, daarom zijn de navolgende voordelen (ten opzichte van de andere leveranciers) te onderscheiden:

- Het is uitgebreid getest door verschillende overheidsorganisaties binnen en buiten Nederland die het al in gebruik hebben.
- Doordat meerdere ketenpartners (5.1.2f) binnen Nederland dezelfde tool gebruiken maakt dit de samenwerking tussen deze diensten efficiënter. Daarmee is dus ook de uitwisseling van knowhow gemakkelijker en kan dit leiden tot verbetering van uniforme werkwijzen, ieder voor wat betreft zijn terrein van onderzoek.
- Uitwisseling van onthologieën op dezelfde onderwerpen is makkelijk waardoor tijd gewonnen kan worden en men steeds up to date is van de laatste taalontwikkelingen binnen een bepaald onderwerp.
- Het bedrijf is Nederlands. Dit maakt samenwerking in het kader van de helpdeskfunctie en co-ontwikkeling eenvoudiger.

Tot slot, de argumentatie rondom het (per direct) aanschaffen van de WEBINT tool is drieledig:

- Wegens de ontstane operationele noodzaak in relatie tot situatie in Venezuela;
- Eerdere kennismaking met de software afkomstig van 5.1.5 tijdens 5.1.2f
- Het feit dat ketenpartners reeds gebruik maken van deze tool.

Daarom verzoek tot welwillende medewerking en overgaan tot aanschaf WEBINT tool van leverancier 5.1.5

5.1.2e

Ministerie van Defensie
 KMAR STAF CKMAR
 KMAR STC/DIR OPERATIES
 Intelligence

Datum
 7 augustus 2017

Onze referentie

[REDACTED]

Van: [REDACTED] 5.1.2.e DMO/MATLOG/VERWV/DKIV/JIVC
Verzonden: dinsdag 29 augustus 2017 02:04
Aan: [REDACTED] 5.1.2.e KMAR/STAF/DOPS/CL INTELL; [REDACTED] 5.1.2.e
[REDACTED] 5.1.2.e KMAR/STAF/DOPS; [REDACTED] 5.1.2.e KMAR/STAF/DPB/CL IV; [REDACTED] 5.1.2.e
[REDACTED] 5.1.2.e KMAR/LTC/SLFIE
CC: [REDACTED] 5.1.2.e DMO/JIVC/PROJ ORG; [REDACTED] 5.1.2.e
[REDACTED] 5.1.2.e KMAR/LTC/SLFIE; [REDACTED] 5.1.2.e DMO/MATLOG/VERWV; [REDACTED] 5.1.2.e
[REDACTED] 5.1.2.e DMO/OPS/AenA/DM1/UNIT2; [REDACTED] 5.1.2.e DMO/MATLOG/VERWV/DKIV/JIVC
Onderwerp: RE: Nota tbv (spoed)aanschaf Webint tool

Geachte collega's,

Door de DOPS/KMAR is in nota [REDACTED] dd. 7 aug 2017 aangegeven dat het in verband met operationele noodzaak belangrijk is om op korte termijn het WEBINT-tool te verwerven. Omwille van de spoed heeft de KMAR gevraagd af te zien van concurrentiestelling en de opdracht ondershands te gunnen aan [REDACTED] 5.1.5.

Er was aanvankelijk een verschil van inzicht tussen de behoeftesteller en Inkoop over de beste verwervingsstrategie om deze behoefte zo snel mogelijk te realiseren. Hoewel de aanbestedingswet ons in dit specifieke geval de ruimte biedt om af te zien van concurrentiestelling, was het initiële standpunt van Inkoop om toch vast te houden aan concurrentiestelling tussen drie partijen, omdat we in de aanloop van het project daaromtrent verwachtingen hadden gewekt en toezeggingen hadden gedaan aan de drie leveranciers. Door nu plotseling de verwervingsstrategie te veranderen loopt defensie het risico op allerlei rechtszaken. En die rechtszaken zullen het verwervingsproces lang kunnen ophouden, en daarmee de beschikbaarheid van het tool. Dat risico willen we niet lopen, juist vanwege het operationele belang. De versnelling van de doorlooptijd bij ondershandse gunning woog ons inziens niet op tegen het risico op vertraging als gevolg van mogelijk rechtszaken.

Ondanks ons aanvankelijke standpunt om wél concurrentie te stellen, hebben we onderzocht of het mogelijk was het risico op rechtszaken van de andere twee leveranciers weg te nemen, om daarmee de weg vrij te maken voor 1-op-1 gunning aan [REDACTED] 5.1.5. In dat verband hebben we afgelopen vrijdag gesprekken gehad met de twee andere leveranciers, om aan te geven dat we door operationele noodzaak gedwongen ervoor willen kiezen om 1-op-1 gunning te gaan doen aan [REDACTED] 5.1.5. De twee andere leveranciers hebben aangegeven dit te betreuren, maar zien af van het starten van rechtszaken.

Deze medewerking van de twee afvallende leveranciers maakt de weg vrij voor een 1-op-1 onderhandelingsprocedure met [REDACTED] 5.1.5. De ABDO-screening door de MIVD wordt deze week verwacht. Vooruitlopend daarop hebben we van de MIVD toestemming verkregen om departementaal vertrouwelijke informatie met [REDACTED] 5.1.5 te delen. Dat maakt het mogelijk om op heel korte termijn een offerte-aanvraag aan [REDACTED] 5.1.5 te versturen. Het verdere verloop van de procedure is afhankelijk van het verloop van het onderhandelings- en contracteringsproces, staffing/VT, de levertijd door [REDACTED] 5.1.5 en de invulling van het acceptatieproces. Samen met de projectleider zal de projectplanning worden geactualiseerd.

Door het afzien van concurrentiestelling bestaat de kans dat we niet het beste product kopen of niet de beste prijs voor een dergelijk product kunnen realiseren. Dat is begrijpelijkerwijs het nadeel dat volgt uit de wens van de KMAR om met deze ene specifieke leverancier in zee te gaan. Ik ga ervan uit dat de KMAR die consequenties heeft meegewogen bij het opstellen van de nota.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] 5.1.2.e

5.1.2.e

Afdeling Inkoop IT
Defensie Materieelorganisatie
Ministerie van Defensie

Kromhoutkazerne | Herculeslaan 1 | 3584 AB | Utrecht | 5.1.2.e
Postbus 90822 | 2509 LV | Den Haag | MPC 58L

MDTN 5.1.2.e
T 5.1.2.e
M 5.1.2.e
5.1.2.e@mindef.nl

Van: 5.1.2.e, KMAR/STAF/DOPS/CL INTELL

Verzonden: woensdag 9 augustus 2017 9:22

Aan: 5.1.2.e, DMO/MATLOG/VERWW

CC: 5.1.2.e 5.1.2.e KMAR/STAF/DOPS; 5.1.2.e KMAR/STAF/DPB/CL IV;

5.1.2.e MA, KMAR/LTC/SLFIE

Onderwerp: RE: Nota tbv (spoed)aanschaf Webint tool

Dag 5.1.2.e

Wat ik weet n.a.v. mijn gesprek met de MIVD vorige week is dat men daar geen problemen verwacht rondom ABDO certificering voor dit bedrijf, aangezien we het al kennen.

5.1.2.e

Mocht je naar meer informatie op zoek zijn, dan hoor ik het graag en zoek ik nogmaals contact met de MIVD.

Groeten,

5.1.2.e

5.1.2.e

Staf CKMar / DOPS
Ministerie van Defensie

Plein-/Kalvermarktcomplex | Kalvermarkt 32 | 2511 CB | Den Haag
Postbus 90615 | 2509 LP | Den Haag | MPC 58B

M 5.1.2.e
5.1.2.e@mindef.nl
www.marechaussee.nl

From: 5.1.2.e DMO/MATLOG/VERWW

Sent: woensdag 9 augustus 2017 9:17

To: 5.1.2.e KMAR/STAF/DOPS/CL INTELL

Cc: 5.1.2.e 5.1.2.e, KMAR/STAF/DOPS; 5.1.2.e KMAR/STAF/DPB/CL IV;

5.1.2.e MA, KMAR/LTC/SLFIE

Subject: RE: Nota tbv (spoed)aanschaf Webint tool

Beste 5.1.2.e

Ik ben bezig dit uit te zoeken. In dat kader heb ik een vraag. Is de MIVD happy met dit bedrijf?

Groet,

5.1.2.e

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Defensie Materieel Organisatie | Directie Inkoop
Ministerie van Defensie

Frederikkazerne | Van Alkemadelaan 786 | 2597 BC | Den Haag | 5.1.2.e
Postbus 90822 | 2509 LV | Den Haag | MPC 58A

MDTN * 5.1.2.e
T 5.1.2.e
F 5.1.2.e
M 5.1.2.e
E 5.1.2.e @mindef.nl
W www.defensie.nl/dmo

Van: 5.1.2.e, KMAR/STAF/DOPS/CL INTELL

Verzonden: dinsdag 8 augustus 2017 15:55

Aan: 5.1.2.e DMO/MATLOG/VERWW

CC: 5.1.2.e, 5.1.2.e, KMAR/STAF/DOPS; 5.1.2.e KMAR/STAF/DPB/CL IV;
5.1.2.e, KMAR/LTC/SLFIE

Onderwerp: Nota tbv (spoed)aanschaf Webint tool

Urgentie: Hoog

Dag 5.1.2.e

Naar aanleiding van het telefoongesprek met 5.1.2.e eerder vanmiddag, hierbij de desbetreffende nota en enige achtergrond informatie.

De defensie brede Intell planning en daaruit voortkomende OSINT opdracht is als volgt tot stand gekomen (en voortgezet):

- Begin juni:** 5.1.2.e Buiten reikwijdte
OPCO's, DOPS, HDB, MIVD en JISTARC Buiten reikwijdte
Vervolgens heeft JSO een planning directive geschreven en hiermee de opdracht aan CZSK Buiten reikwijdte. De directive zal leidend zijn in de aansturing van de planning van de Buiten reikwijdte en daarin wordt de KMar verzocht om steun te verlenen.
- Eind juni/mid juli:** 5.1.2.e Buiten reikwijdte
noodzaak is voor *dedicated* capaciteit Buiten reikwijdte Er is zelfs gesproken met de HDB dat er wellicht op hoog-ambtelijk niveau steun gegeven zal moeten worden aan dit proces indien nodig.
- Mid juli:** 5.1.2.e Buiten reikwijdte
Buiten reikwijdte zeer beperkt zijn in wat ze op kunnen Buiten reikwijdte
- Eind juli:** CZSK heeft Intel Preparation Plan opgeleverd en daarin wordt wederom geschreven dat men van alle gerelateerde partijen ondersteuning/betrokkenheid verwacht, dus ook de KMar.

Buiten reikwijdte

Hopelijk is middels bijgevoegde nota en deze mail voldoende informatie gegeven om tot een positief advies te komen mbt het versnelt aanschaffen van de WEBINT tool.

Mochten er nog vragen zijn, dan ben ik vanzelfsprekend bereikbaar.

Dank alvast en groet,

5.1.2.e

.....
Staf CKMar / DOPS

Ministerie van Defensie

Plein-/Kalvermarktcomplex | Kalvermarkt 32 | 2511 CB | Den Haag
Postbus 90615 | 2509 LP | Den Haag | MPC 58B

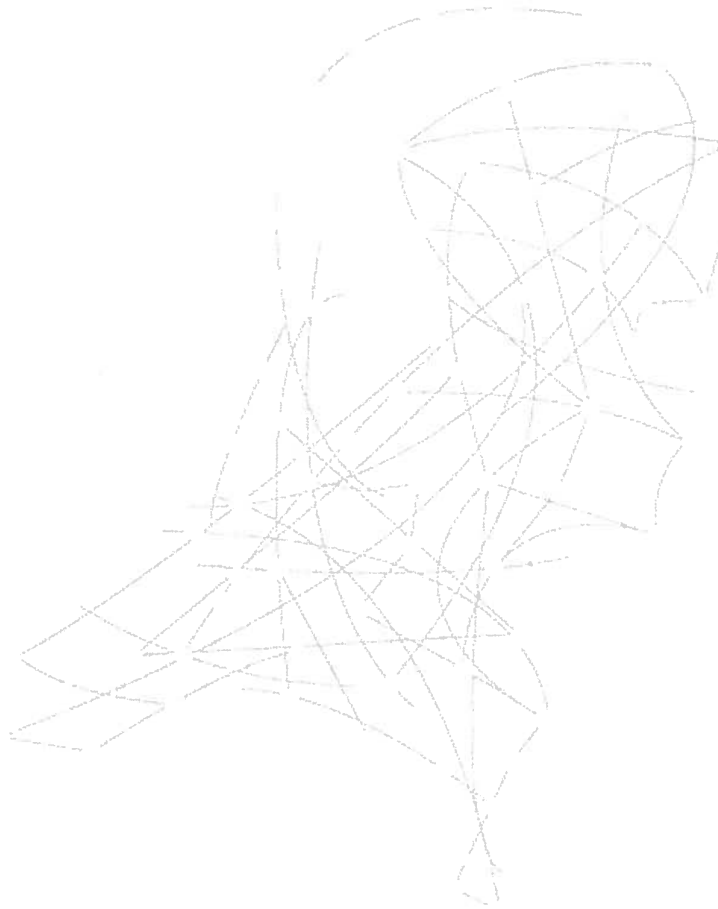
.....
M 5.1.2.e

5.1.2.e @mindef.nl

www.marechaussee.nl



Offerte aanvraag WEBINT



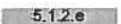
Organisatie	Ministerie van Defensie
Opdrachtgever	Defensie Materieel Organisatie (DMO)
Referentienummer	P.22024895
Datum	30 augustus 2017

COLOFON

Afdeling Defensie Materieel Organisatie
 Inkoop IT

Adres Herculeslaan 1
 3584 AB Utrecht

Contactpersoon  5.1.2.e

Contactgegevens Kromhoutkazerne
 DMO/Inkoop IT
  5.1.2.e
 Herculeslaan 1
 Gebouw K5
 3584 AB Utrecht

Inhoudsopgave

COLOFON	2
LEESWIJZER	4
BEGRIPSBEPALINGEN	4
1 INLEIDING	5
1.1 Opdrachtgever	5
1.2 Inlichtingen en contactgegevens	6
2 ALGEMENE BEPALINGEN	7
2.1 Doelstelling Inkooptraject	7
2.2 Offerte termijn	7
2.3 Vormvoorschriften en voorwaarden Offerte	7
2.4 Gestanddoeningstermijn	8
2.5 Taal	8
2.6 Afbreken Inkooptraject	8
2.7 Kosten Inschrijving	8
2.8 Nederlands recht / geschillen	8
2.9 Intellectueel eigendom	9
3 OMSCHRIJVING VAN DE OPDRACHT	9
3.1 Het bereik van de opdracht	10
3.2 Beoogde situatie	11
3.3 Plaats van levering en dienstverlening	11
3.4 Contractuele Voorwaarden	11
3.5 ABDO en beveiligingseisen	11
4 GUNNING	11
4.1 Knock-out criteria	11
4.2 Gunningsprocedure	11
4.3 Accountantsonderzoek (Na de definitieve gunning)	12
BIJLAGEN (<i>als losse documenten bijgevoegd</i>):	12
BIJLAGE 1 Checklist volgorde en inhoud Offerte.	12
BIJLAGE 2a Arbit 2016 Voorwaarden	12
BIJLAGE 2b Format Overeenkomst concept.	12
BIJLAGE 3 Vragenformat t.b.v. Nota van Inlichtingen.	12
BIJLAGE 4 Programma van Eisen.	12
BIJLAGE 5 Acceptatieproces	12

LEESWIJZER

In de eerste week van maart 2016 heeft Defensie middels de RFI "WEBINT" de markt geconsulteerd om de omvang van de leveranciersmarkt vast te kunnen stellen t.b.v. realisatie van de WEBINT behoefte. Daarnaast heeft de RFI als doel gehad om inzicht te verkrijgen ten aanzien van de mogelijkheden die leveranciers kunnen bieden om invulling te kunnen geven aan de functionaliteiten die DMO wil realiseren met WEBINT. Met de resultaten van de RFI is 5.1.5, verder genaamd 5.1.5 thans geselecteerd om, verband houdend met de vertrouwelijkheid van de procesinformatie, een besloten aanbestedingstraject via onderhandeling te volgen.

Voor u ligt de Offerte aanvraag voor de opdracht voor levering en implementatie WEBINT voor het Ministerie van Defensie, Afdeling Defensie Materieel Organisatie. Doel van deze Offerte aanvraag is om u te informeren over de opdracht.

De Offerte aanvraag verschaft u inzicht in de eisen die worden gesteld aan u als leverancier voor de uitvoering van de opdracht en de van toepassing zijnde contractuele voorwaarden.

BEGRIPSBEPALINGEN

Offerte aanvraag: het onderhavig beschrijvend document inclusief alle bijlagen.

Offerte: de door de leverancier ingediende offerte voor het uitvoeren van de opdracht.

Gebruiker(s): natuurlijke personen, medewerkers binnen het Ministerie van Defensie.

Inkooptraject: dit inkoopproces om te komen tot een overeenkomst met 1 leverancier.

Levertijd: de tijd tussen de ondertekening van de overeenkomst door beide partijen tot en met het werkend opleveren, dus acceptatie door Defensie en in productie nemen van de omgeving WEBINT t.b.v. de KMar.

Opdrachtgever: Defensie Materieel Organisatie.

Voorwaarden: de Algemene Rijksvoorwaarden bij IT Overeenkomsten bestaande uit deze Algemene bepalingen en alle Bijzondere bepalingen, de Algemene Beveiligingseisen voor Defensieopdrachten en Sociale Voorwaarden.

Zie voor meer begripsomschrijvingen de bijgevoegde ARBIT Voorwaarden.

Volledigheidshalve vermelden wij dat in geval van tegenstrijdigheid de begripsbepalingen van de Offerte aanvraag prevaleren.

1 INLEIDING

OSINT betreft Intelligence die is gebaseerd op informatie verkregen uit voor het publiek toegankelijke bronnen. Hiertoe wordt niet alleen informatie van het internet gerekend maar ook alle klassieke open bronnen (radio- en televisie-uitzendingen, geschreven en elektronisch toegankelijke documenten kranten, opiniebladen, overheidsdocumenten etc.).

Met de opkomst van het internet heeft zich een informatie-explosie voltrokken. Hierbij is de kwantiteit, kwaliteit en toegankelijkheid van de beschikbare informatie enorm toegenomen. Binnen OSINT moet aan deze informatie een waarde worden toegekend en in een context worden geplaatst. De intelligence die wordt verkregen door het onderzoek op basis van internet bronnen wordt WEBINT genoemd.

Met de enorme toename van de beschikbare informatie is het handmatig zoeken en verwerken van deze informatie een zeer arbeidsintensief proces en onwerkbaar situatie geworden. Bij de verschillende krijgsmachtonderdelen bestaat daarom de gezamenlijke behoefte om een (geautomatiseerde) oplossing te verwerven ten behoeve van het WEBINT proces. Dit proces is gebaseerd op, en vindt plaats conform de inlichtingencyclus van de JDP-2 doctrine.

Na een initiële behoefte vanuit de OSINT afdeling van de Koninklijke Marechaussee is binnen de overige krijgsmachtonderdelen geïnventariseerd wat de noodzakelijke operationele/functionele eisen zijn van een dergelijke WEBINT oplossing bij de overige OSINT afdelingen. Deze eisen zijn hierna besproken en gebundeld binnen het Defensie OSINT Overleg (DOO). Dit heeft geleid tot een pakket van eisen, welke zijn beschreven in Bijlage 4 van dit document, voor de verwerving van een Defensie breed gedragen WEBINT oplossing.

De Opdrachtgever nodigt **5.15** hierbij uit om offerte uit te brengen voor de levering, implementatie en onderhoud van WEBINT.

De scope van het project staat beschreven in hoofdstuk 3 en het Programma van Eisen (PvE) die is toegevoegd als bijlage 4 Programma van Eisen.

Voor een verdere uitwerking van het Inkooptraject zie hoofdstuk 2.

1.1 Opdrachtgever

De Defensie Materieel Organisatie (DMO) is verantwoordelijk voor de aankoop en afstoting van het defensiematerieel, wapensysteemmanagement en informatievoorziening (IV). Ook zorgt de DMO voor het interne materieelbeleid. Als apart onderdeel van het ministerie van Defensie is de DMO officieel in december 2004 opgericht. De DMO bestaat uit burgers en militairen afkomstig van de Marine, Landmacht, Luchtmacht en Marechaussee. Deze bundeling van logistieke- en materieel- en IV-expertise zorgt voor de levering van modern, veilig en kwalitatief hoogwaardige producten en diensten. De DMO werkt nauw samen met TNO, onderwijsinstellingen en (inter)nationale industrie in nieuwe technologische ontwikkelingen. Daarnaast onderhoudt de DMO contacten met vergelijkbare materieelorganisaties van buitenlandse ministeries voor internationale afstemming.

JIVC (Joint IV Commando) is het IV- en ICT-bedrijf van het Ministerie van Defensie. JIVC levert hoogwaardige ICT-diensten, zowel in het statische als het operationele domein. JIVC beheert voor het Ministerie van Defensie duizenden werkplekken, de onderliggende ICT-infrastructuur, Componenten en honderden ondersteunende applicaties. Daarnaast biedt JIVC alle bijkomende diensten zoals analyses, advisering en business consultancy, de inkoop en levering van hard- en software en de ontwikkeling van specifieke applicaties.

JIVC ondersteunt ook de operationele informatievoorziening (OIV) binnen het Ministerie van Defensie en

de operationele communicatie- en informatiesystemen van de land-, lucht- en zeestrijdkrachten bij militaire operaties, oefeningen en commandovoeringondersteuning.

Ook levert JIVC alle diensten op het gebied van documentaire informatie. Het JIVC registreert en beheert documenten, verstrekt informatie over deze documenten en adviseert over de toepassing van relevante wet- en regelgeving.

JIVC is een uniek bedrijf dat zich onderscheidt van andere ICT-bedrijven door haar specifieke klantenkring, de hoge eisen ten aanzien van veiligheid en betrouwbaarheid, de geavanceerde technologie en de combinatie van burgers en militairen.

Meer informatie over JIVC is te vinden op de volgende internetpagina: www.defensie.nl.

1.2 Inlichtingen en contactgegevens

Mocht u **vragen** hebben over de Offerte aanvraag inclusief bijlagen, dan dient u deze zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk **7 september 2017 16:00 uur schriftelijk** bij Opdrachtgever kenbaar te maken. De vragen dienen uitsluitend met gebruikmaking van een beveiligde USB Stick persoonlijk overhandigd te worden aan

5.1.2.e op het volgende adres:

Kromhoutkazerne
DMO/Inkoop IT

5.1.2.e

Herculeslaan 1
3584 AB Utrecht

Van de antwoorden op vragen die zijn gesteld wordt door de Opdrachtgever een Nota van Inlichtingen met antwoorden opgesteld. Deze wordt eveneens op een beveiligde USB stick overhandigd aan 5.1.5

Het indienen van een Offerte houdt in dat 5.1.5 onverkort met de bepalingen, Voorwaarden en procedure van het Inkooptraject, zoals beschreven in deze Offerte aanvraag inclusief bijlagen, instemt.

Namens Opdrachtgever is de contactpersoon voor dit Inkooptraject:

5.1.2.e

Het is in het kader van dit Inkooptraject niet toegestaan om op een andere wijze dan via de hierboven vermelde wijze contact te hebben met de defensiemedewerker(s) die het Inkooptraject uitvoert(en). Het is binnen dit Inkooptraject niet toegestaan contact op te nemen met andere defensiemedewerkers dan de hiervoor genoemde contactpersoon.

Omdat dit project en alle onderliggende documenten een rubricering heeft van Departementaal Vertrouwelijk (DV) of hoger is het niet toegestaan om hierover te communiceren per email. Alle inhoudelijke communicatie zal schriftelijk plaatsvinden met behulp van beveiligde USB sticks. Communicatie over het proces kan wel via e-mail plaatsvinden.

2 ALGEMENE BEPALINGEN

2.1 Doelstelling Inkooptraject

Met het Inkooptraject beogen wij een bestaand informatiesysteem, eventueel met kleine aanpassingen, vanuit de markt te betrekken wat voldoet aan het Programma van Eisen. Uitgangspunt is de levering van een COTS product, al dan niet aan te vullen met losse modules.

Voor een volledig overzicht van de planning van het Offerteproces zie tabel in paragraaf 2.2.

2.2 Offerte termijn

Deze **Offerte aanvraag** is **04.09.2017** op een beveiligde USB stick aangeboden aan **5.1.5**. Als **sluitingsdatum** voor het indienen van de offerte van **5.1.5** geldt **14 september 2017 16.00 uur**.

In onderstaande tabel staat de indicatieve planning voor deze Offerte aanvraag weergegeven:

Indicatieve tijdsplanning		
		Datum
1.	Overhandiging Offerte aanvraag	04.09.2017
2.	Mogelijkheid tot het stellen van vragen	+3 werkdagen
3.	Beantwoording middels een Nota van Inlichtingen (NvI)	+2 werkdagen
4.	Indiening Offerte	+3 werkdagen
5.	Beoordeling Offerte	+1 werkdagen
6.	Eventuele onderhandeling	+3 werkdagen
7.	Voorlopige gunning	+1 werkdagen
8.	Definitieve ABDO 2017 screening	
9.	Opstellen overeenkomst	+1 werkdagen
10.	Ondertekenen overeenkomst (definitieve gunning)	+1 werkdagen
11.	Implementatie	+10 werkdagen
12.	Acceptatie testen	+4 werkdagen
13.	Overname en in gebruikname	+1 werkdagen
	Totale doorlooptijd, excl. definitieve ABDO	30 werkdagen

Opdrachtgever behoudt zich uitdrukkelijk het recht voor om de indicatieve tijdsplanning tussentijds aan te passen.

2.3 Vormvoorschriften en voorwaarden Offerte

- Checklist voor de volgorde en inhoud van de offerte: zie hiervoor Bijlage 1.
- **5.1.5** conformeert zich daarbij schriftelijk aan de eisen in het PvE Bijlage 4.
- Uw offerte dient te zijn ondertekend door degene(n) die uw bedrijf/organisatie rechtsgeldig kan en mag vertegenwoordigen.

- Uw offerte dient in zijn geheel gemerkt te worden als 'departementaal vertrouwelijk'. Dit houdt in dat de rubricering op een in het oog lopende wijze aan de boven- en onderkant van iedere bladzijde en op de eventuele omslag aangebracht dient te worden. Indien dit praktisch niet uitvoerbaar is, wordt de rubricering op zodanige wijze aangebracht dat de rubricering de gebruiker van het document niet kan ontgaan.
- Uw offerte dient als volgt zorgvuldig verpakt en geadresseerd te worden:

[REDACTED]
Onderwerp: Project WEBINT
Referentienummer: P.22024895

Ministerie van Defensie
DMO
Sectie Inkoop IT
T.a.v. [REDACTED] 5.1.2.e
Herculeslaan 1
[REDACTED] 5.1.2.e
3584 AB Utrecht

- Uw offerte (zowel op papier alsook op beveiligde USB stick) dient persoonlijk overhandigd te worden aan [REDACTED] 5.1.2.e op bovengenoemd adres.

2.4 Gestanddoeningstermijn

Uw offerte dient geldig te zijn tot en met 30 dagen na indienen van de Inschrijving.

2.5 Taal

Alle Inkoopdocumenten zijn in de Nederlandse taal beschikbaar. De voertaal tijdens het Inkooptraject evenals bij de uitvoering van de Overeenkomst is de Nederlandse taal. Door [REDACTED] 5.1.5 in te dienen stukken moeten in de Nederlandse taal gesteld zijn, met uitzondering van technische beschrijvingen welke ook in de Engelse taal gesteld kunnen zijn.

2.6 Afbreken Inkooptraject

De Opdrachtgever heeft te allen tijde het recht niet tot gunning over te gaan en het Inkooptraject tussentijds eenzijdig te beëindigen, zonder dat dit leidt tot enige verplichting tot het vergoeden van schade aan [REDACTED] 5.1.5. Een reden voor tussentijdse beëindiging kan bijvoorbeeld zijn gelegen in een beleidswijziging. In voorkomend geval ontvangt [REDACTED] 5.1.5 schriftelijk bericht van de Opdrachtgever over de tussentijdse beëindiging van het Inkooptraject.

2.7 Kosten Inschrijving

Kosten die verband houden met het opstellen en indienen van de offerte worden niet door de Opdrachtgever vergoed, ook niet in geval van een tussentijdse beëindiging zoals bedoeld in paragraaf 2.6.

2.8 Nederlands recht / geschillen

Op deze Offerte aanvraag is het Nederlands recht van toepassing. Alle geschillen in verband met deze Offerte aanvraag worden beslecht door de bevoegde rechter in Den Haag.

2.9 Intellectueel eigendom

Het intellectueel eigendom van de Offerte aanvraag inclusief alle bijlagen berust bij de Opdrachtgever. Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld mag zonder schriftelijke toestemming van de Opdrachtgever niets uit de Offerte aanvraag inclusief alle bijlagen worden veeleenvoudigd anders dan voor het doel van dit Inkooptraject.

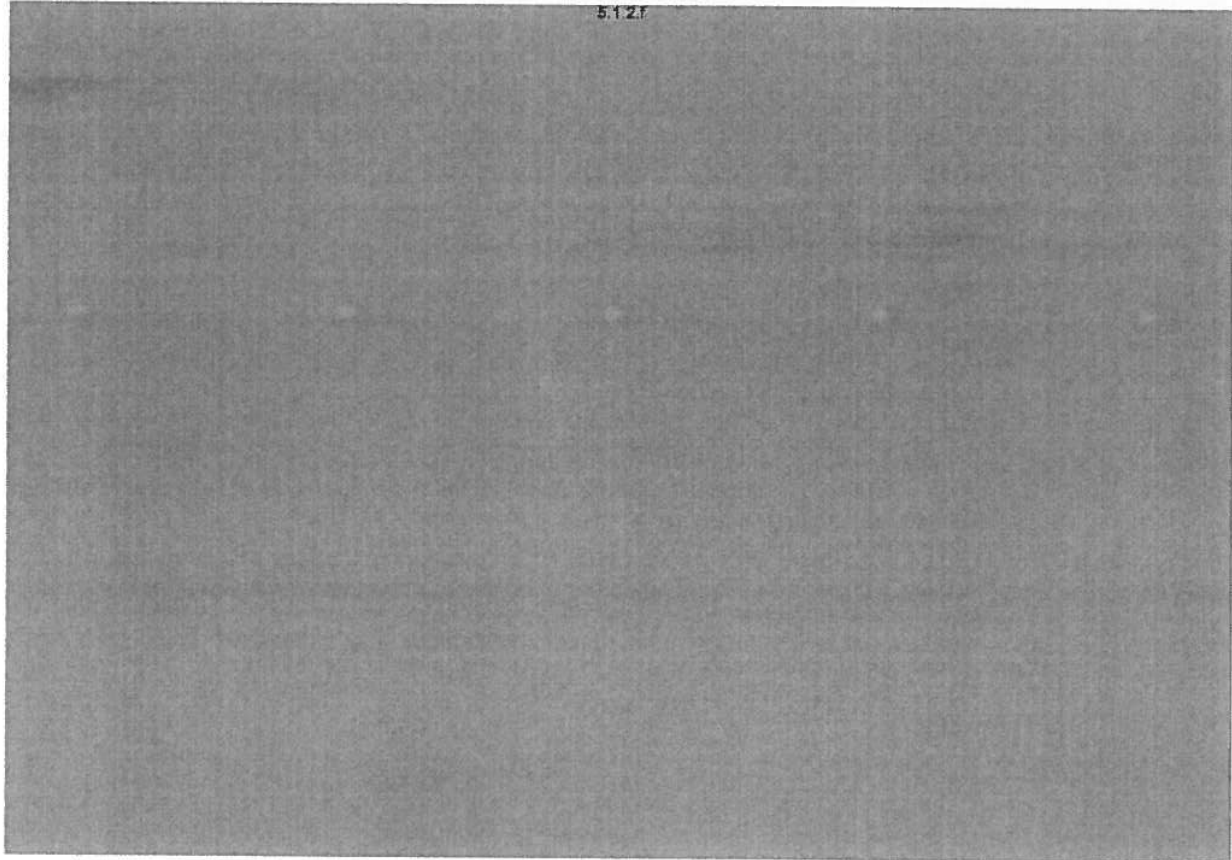
3 OMSCHRIJVING VAN DE OPDRACHT

In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen de overheidsopdracht omschreven die onderwerp zijn van dit Inkooptraject. De functionele en/of technische specificaties en de condities waaronder de opdracht moet worden uitgevoerd, zijn inhoudelijk beschreven in het Programma van Eisen die als Bijlage 4 aan deze Offerte aanvraag zijn toegevoegd.

Inleiding

De Koninklijke Marechaussee (KMar) heeft een breed activiteitenpakket in binnen- en buitenland. Het activiteitenpakket van de KMar bestrijkt zes zogenaamde taakvelden namelijk: beveiliging, handhaving vreemdelingenwetgeving, politieactiviteiten voor Defensie, politieactiviteiten burgerluchtvaartterreinen, assistentieverlening samenwerking en bijstand en civiele vredes- en internationale activiteiten. Deze activiteiten kennen een gebied gebonden aansturing. De KMar gaat van gebied gebonden optreden naar informatie gestuurd optreden (IGO). Deze transitie heeft geleid tot een behoefte om te investeren in de IT.

5.12f



[Redacted text]

[Redacted text]

5.1.2.f



3.1 Het bereik van de opdracht

Het bereik van de opdracht omvat de levering van een WEBINT product wat gedurende de contractperiode mee kan groeien in de veranderingen waaraan de functionele- en technische omgeving van Defensie onderhevig is. Uitgesloten van het bereik van deze Offerte aanvraag zijn:

- Softwareproducten niet zijnde WEBINT;
- Software producten en/of software Operating systemen die met hardware systemen worden meegeleverd.

3.2 Beoogde situatie

Het resultaat van dit Inkooptraject is een overeenkomst met **5.1.5** die verantwoordelijk is voor het ontwerp, levering en onderhoud van één integraal werkend en toekomstbestendige oplossing.

De looptijd van de overeenkomst zal voor een periode van een (1) jaar zijn met een verlengingsmogelijkheid van twee (2) keer één (1) jaar.

De minimale looptijd van de overeenkomst is hiermee gesteld op twaalf (12) maanden en de maximale looptijd is zesendertig (36) maanden.

Het onderhoud gaat in ná acceptatie van de geleverde oplossing.

Het acceptatieproces is beschreven in Bijlage 5.

3.3 Plaats van levering en dienstverlening

De fysieke levering en implementatie van de software evenals het onderhoud en support dient in overleg plaats te vinden op de aangegeven locaties. Gedurende de looptijd van de overeenkomst kan het zo zijn dat – bijvoorbeeld door organisatorische wijzigingen- locaties wijzigen. U dient hier rekening mee te houden en fysieke leveringen te kunnen realiseren op alle locaties in Nederland.

3.4 Contractuele Voorwaarden

Op de Overeenkomst is de ARBIT 2016 van toepassing. De ARBIT 2016 is als Bijlage 2a toegevoegd. Het format voor de Concept Overeenkomst levering, onderhoud en implementatie WEBINT is eveneens als Bijlage 2b aan deze Offerte aanvraag toegevoegd.

3.5 ABDO en beveiligingseisen

Er is sprake van uitwisseling van informatie waarop strikte beveiligingseisen van toepassing zijn.

Openbaarmaking van die informatie is strijdig met essentiële veiligheidsbelangen.

Deze eisen staan o.a. beschreven in de Algemene Beveiligingseisen voor Defensieopdrachten (ABDO).

Als onderdeel van het Inkooptraject zal **5.1.5** worden gescreend door de Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst. Pas na het verkrijgen van een volledige ABDO autorisatie zal **5.1.5** de opdracht definitief gegund krijgen. In het geval een ABDO autorisatie wordt geweigerd en dientengevolge **5.1.5** niet in aanmerking komt voor gunning van de opdracht, zal de offerte terzijde worden gelegd en het aanbestedingsproces worden beëindigd.

Meer informatie over de ABDO is te vinden op de website van Defensie:

<https://www.defensie.nl/onderwerpen/militaire-inlichtingen-en-veiligheid/inhoud/industrieveiligheid>

4 GUNNING

4.1 Knock-out criteria

5.1.5 dient zich onvoorwaardelijk akkoord te verklaren met de eisen zoals opgenomen in bijlage 4 - Programma van eisen.

4.2 Gunningsprocedure

De Opdrachtgever stelt **5.1.5** zo spoedig mogelijk na de offertebeoordeling en eventuele verdere onderhandeling schriftelijk in kennis van de voorlopige gunning.

Na de verkregen definitieve ABDO autorisatie kan de definitieve gunning plaatsvinden.

4.3 Accountantsonderzoek (Na de definitieve gunning)

De Staat heeft het recht door of namens de ADR Cluster Defensie een onderzoek in te (doen) stellen naar iedere calculatie en prijsstelling met betrekking tot de Overeenkomst, naar de juiste naleving in algemene zin van de in de Overeenkomst opgenomen financiële condities en condities met financiële aspecten en op de aanvaardbaarheid van eventuele afwijkingen van dergelijke condities. Ten behoeve van het onderzoek zal de Leverancier onverwijld inzage geven in alle boeken en bescheiden, alsmede alle aanvullende informatie verstrekken welke de ADR Cluster Defensie nodig oordeelt voor een verantwoorde uitvoering van zijn onderzoek. De Leverancier dient er zorg voor te dragen dat de door de ADR Cluster Defensie benodigde informatie op eenvoudige wijze aan de administratie kan worden ontleend.

De ADR Cluster Defensie heeft het recht zich bij zijn onderzoek te laten assisteren door vanwege de Staat aan te wijzen deskundigen. Het onderzoek draagt een vertrouwelijk karakter en strekt zich niet verder uit dan noodzakelijk is voor de beoordeling van het in dit artikel gestelde. Door ondertekening van de Overeenkomst verklaart de Leverancier dat alle gegevens met financiële aspecten welke hij met betrekking tot de Overeenkomst ter beoordeling zal voorleggen aan de ADR Cluster Defensie, naar zijn beste weten en kunnen, juist, compleet en geldend waren of zullen zijn op de datum van overlegging aan de ADR Cluster Defensie. Indien uit het onderzoek van de ADR Cluster Defensie blijkt dat de prijzen te hoog zijn vastgesteld, zullen zij op basis van de uitkomst van het onderzoek worden bijgesteld. Daarenboven zal de ADR Cluster Defensie namens en ten behoeve van de Staat min of meer frequent onderzoeken kunnen instellen ten behoeve van de beeldvorming bij de Staat over de financieel-economische gang van zaken bij de onderneming van de Leverancier als geheel, gezien vanuit de optiek van de door de Staat met Leverancier overeengekomen voorwaarden en de mogelijke risico's in het kader van de Overeenkomst.

BIJLAGEN (als losse documenten bijgevoegd):

BIJLAGE 1 Checklist volgorde en inhoud Offerte.

BIJLAGE 2a Arbit 2016 Voorwaarden

BIJLAGE 2b Format Overeenkomst concept.

BIJLAGE 3 Vragenformat t.b.v. Nota van Inlichtingen.

BIJLAGE 4 Programma van Eisen.

BIJLAGE 5 Acceptatieproces