

Aan : MTGW
Concipiënt : 5.1.2.e . Naam inbrenger : 5.1.2.e
Datum : 29 januari 2015 Datum agenda MTGW : 2 februari 2015
Onderwerp : Uitvoering Breukelen maatregelen
Bijlagen : ja, aantal: 1

(U dient het volledige formulier in te vullen. Het ingevulde formulier mag maximaal 2 A4-tjes beslaan)

Onderwerp: Uitvoering Breukelen maatregelen

Gevraagde beslissing:

ter informatie/hamerstuk ter advies ter besluitvorming

Ik vraag uw advies / uw instemming op de volgende punten:

Korte toelichting op het onderwerp : Eind 2014 zijn plannen ontvangen waarin de verantwoordelijke vestigingsdirecteuren aangeven op welke wijze er uitvoering gegeven kan worden aan een aantal Breukelen-maatregelen. De betreffende maatregelen zijn samengebracht in 6 hoofdonderwerpen t.w.:

- Bibliotheken;
- Reductie sport voor personeel;
- Afschaffen Crea;
- Reductie ondersteunende diensten (o.a. BHV/Arbo/preventie en communicatie);
- Andere invulling reservecapaciteit;
- Bepreken overwerk en opbouw TOD.

Samenvattend kan worden gesteld dat met een aantal van de uitvoeringsplannen gestart kan worden, maar dat een verbeteringslag nodig is. In de bijlage wordt door middel van kleuren aangegeven wat de globale status is en in hoeverre de -in de plannen opgenomen- bedragen overeenkomen met de eerder ingeboekte bedragen ter afdekking van de GW-problematiek (Breukelen-nota € 60 mln. problematiek).

Personele consequenties : -

Financiële consequenties : ja

In de voorbereiding van dit stuk is overleg geweest met:

sectordirectie afdeling Uitvoeringsbeleid GW

afdeling bedrijfsvoering GW afdeling Individuele zaken GW

velddirecteuren medezeggenschap

een concernstaf, te weten:

een andere sector of landelijke dienst, te weten:

departement, te weten:

Vervolgacties op de gevraagde beslissing en door wie?

inbrengen in de GW-raad inbrengen in de directieraad DJI

inbrengen in de GOR GW inbrengen in een BILA van met

**Dient dit onderwerp ter advies/instemming voorgelegd te worden aan de GOR
GW? N.v.t.**

Thema	Omschrijving maatregel	2014	2015	2016	2017	2018	2019 e.v.
-------	------------------------	------	------	------	------	------	-----------

Gerealiseerde maatregelen:

buiten verzoek

buiten verzoek

Nog te treffen maatregelen:

buiten verzoek

Afschaffen crea-activiteiten

pm

pm

pm

pm

pm

pm

buiten verzoek

buiten verzoek



ONGERUBRICEERD

Uitvoeringsplan Afschaffen Crea

in het kader van de Breukelennota

Versie 0.9

Datum	5 maart 2015
Status	concept
Handtekeningen	

5.1.2.e [redacted]
5.1.2.e [redacted]

5.1.2.e [redacted]
5.1.2.e [redacted]

Versiebeheer

Versienr	Datum	Opsteller	Doel van deze versie
0.0.9	19-11-14	5.1.2.e	Vaststellen voorstellen en voorleggen aan GOR
0.2	4-3-15	5.1.2.e .	Verwerken gesprek met 5.1.2.e
		5.1.2.e	
0.9	5-3-15	5.1.2.e	Aanbieding aan MTGW voor vaststelling

Colofon

Afzendgegevens

**Directie
Gevangeniswezen**
Bedrijfsvoering

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon
Projectnaam

T 088 07 25401
Uitvoeringsplan Afschaffen
Crea

Auteurs

5.1.2.e

5.1.2.e

Inhoud

Colofon **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

1	Inleiding 7
1.1	Algemeen 7
1.2	Activiteiten 7
2	Omschrijving en doel activiteiten 9
3	Resultaten 10
3.1	Financiële effecten 10
3.2	Capacitaire effecten 10
3.3	Personele effecten 10
4	Toedeling verantwoordelijkheden 11
5	Randvoorwaarden 12
6	Relatie met omgeving 13
6.1	Stakeholdermatrix 13
7	Communicatie 14
8	Betrokkenheid medezeggenschap 15
9	Risico's 16
10	Afhankelijkheden 17
10.1	Benodigde producten elders binnen GW 17
10.2	Benodigde producten buiten GW binnen DJI 17
11	Planning 18
11.1	Activiteiten 18
11.2	Mijlpalen 18

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Tijdens het 2-daagse GW – VD overleg d.d. 1 en 2 oktober 2014, zijn in vervolg op de Breukelensessie in 2013, verkennende gesprekken gevoerd over aanvullende maatregelen. Een van de voorgestelde maatregelen betrof de doelmatigheidsverbetering door het afschaffen van de Crea activiteiten binnen de vestiging. Afgesproken is dat binnen de werkgroep bestaande uit de vestigingsdirecteuren; 5.1.2.e de voorgestelde maatregel in een plan van aanpak wordt uitgewerkt.

Het aanbieden van creatieve activiteiten is al enkele jaren geen recht-activiteit meer. Met de invoering van het vestigingsmodel heeft een aantal vestigingen, om die reden het aanbieden van Crea afgeschaft. Hiermee is ook de bezetting GW breed afgenomen. Echter zijn er ook nog vestigingen die het aanbieden van Crea activiteiten in stand gehouden hebben.

De portefeuillehouders BOS adviseren omwille van uniformiteit en met het oog op de besparingspotentie, de Crea activiteiten landelijk te laten vervallen voor alle GW regimes (inclusief PPC). Daarnaast kan gesteld worden dat het aanbieden van Crea activiteiten niet meer passend is binnen de huidige tijd. Binnen MGW richten activiteiten zich op nazorg, de tijd die vrijvalt door het vervallen van de crea, kan wellicht beter besteed worden aan activiteiten gericht op de nazorg- en terugkeeractiviteiten.

Creatieve therapie, gegeven door een vak therapeut blijft binnen de PPC's als onderdeel van de behandeling gehandhaafd, de financiering verloopt via de DBBC's (Diagnose, Beveiligings- en Behandel Combinaties)

Met het GW- breed afschaffen van Crea activiteiten op locatie, vervalt aansluitend de financiering van de formatie aan Crea Consultant. Daarnaast zal er sprake zijn van een geringe kostenreductie op het de materiele component door het niet langer aanschaffen van materiaal en inrichtingskosten van de ruimte.

Daarnaast, maar moeilijk kwantificeerbaar, is er mogelijk efficiency winst door het vervallen van de toezichtlijn op Crea. Vanwege de onbekendheid met de invulling van deze toezichtlijn (mogelijk gecombineerd met andere activiteiten) is een eventuele besparing aan personele inzet op macro niveau niet goed in beeld te brengen (de verwachting is dat dit gering zal zijn) Mogelijk kan de adviescommissie kostprijsfinanciering (KPF) hier aandacht aan besteden bij de uitrol van KPF fase II in 2015.

Het verdient aanbeveling om centraal een besluit over de uitvoering van deze maatregel te nemen inclusief de medezeggenschap daarover.

Voor de lokale invoering moet dan goed naar de lokale situatie gekeken worden in het perspectief van natuurlijk verloop versus opname van het personeel in VWNW. Lokale invoering door aanpassing van de MAKKI gebeurt het beste in combinatie met andere maatregelen.

1.2 Activiteiten

Nr	Activiteit en globale omschrijving
----	------------------------------------

C Crea Consulent – Besluiten tot laten vervallen van de functie Crea consulent

2 Omschrijving en doel activiteiten

Bedragen x € 1.000,=

Nr	Maatregel Breukelennota	2015	2016	2017	2018
C	Afschaffen Crea-activiteiten	178	373	714	714

[Bij Nr wordt het nummer uit de Breukelennota opgenomen, zodat steeds eenduidig is op welke maatregel deze activiteit betrekking heeft]

3 Resultaten

[Voor elke activiteit wordt hieronder opgenomen wat de beoogde uitkomsten zijn. Dit is een omschrijving in tekst van de eindresultaten van de activiteit.]

Nr	Activiteit	Resultaat
C1	Functie Crea Consulent komt te vervallen	Besparing 12.3 fte (formele bezetting dec.'14)
C2	Stopzetten Crea activiteiten op locatie	Besparing materiele kosten gericht op Crea

3.1 Financiële effecten

Nr	Activiteit	2015	2016	2017	2018
C1	Functie Crea consulent komt te vervallen	170	341	682	682
C2	Stopzetten Crea activiteiten op locatie (stoppen kosten materiaal)	8	32	32	32
Totaal activiteiten project XYZ		178	373	714	714

De realisatie van de financiële bezuiniging is gebaseerd op de inschatting dat, met een door de medezeggenschap ondersteund besluit tot het afschaffen van de Crea activiteiten, in de 2e helft van 2015 actief uitvoering kan worden gegeven aan de maatregel. De formatieve bezetting aan Crea Consulenten is december 2014 12,3 FTE. Er is uitgegaan van een uitstroom in 2015 van 25%, in 2016 van 50% en vanaf 2017 zou de bezetting volledig moeten zijn teruggebracht.

De loonkosten zijn berekend op basis van de gemiddelde loonsom (circa € 55.000,=) behorende bij de functie Crea Consulent incl. een gemiddelde aan reiskosten en afdracht sociale premies.

De prognose aan materiele kosten is een resultante van een filter op de boekingen van GW op de kostenplaats Crea over de 1e 8 mnd. en de kostenprognose ultimo 2014. De kosten van 32.000 euro aan materiaal zijn mogelijk te laag. Wanneer dit afgezet wordt tegen de 18 vestigingen waar nog Crea wordt aangeboden, zou dit namelijk betekenen dat er ruim 1700 euro op jaarbasis aan materiaal wordt uitgegeven. De kosten voor de inrichting van de ruimten (meubilair, apparatuur, natte hoek etc. zijn hierin niet meegenomen, omdat deze specifieke informatie niet beschikbaar is) Voor de berekening zijn de bronsystemen als uitgangspunt genomen, waardoor de genoemde 32.000 euro wordt aangehouden.

3.2 Capacitaire effecten

Niet van toepassing

3.3 Personele effecten

Activiteit	2015	2016	2017	2018
Functie Crea consulent komt te vervallen	3.1	6.2	12.3	12.3

4 Toedeling verantwoordelijkheden

Nr	Verantwoordelijke vestigingsdirecteur	Projectleider/uitvoerende
1	Uitwerken maatregel	5.1.2.e [REDACTED]
2	(voorgenomen) besluit invoeren maatregel	5.1.2.e [REDACTED]
3	Afstemming medezeggenschap	5.1.2.e [REDACTED]
4	Bekendmaking maatregel en geven van de opdracht tot uitvoering	5.1.2.e [REDACTED]
5	Realiseren van de maatregel en rapporteren over de voortgang	5.1.2.e [REDACTED]

5 Randvoorwaarden

Nr	Activiteiten	Randvoorwaarde
	Afbouw formatie	Verplaatsing van boventalligen d.m.v. het uitvoering geven aan VWNW via loopbaanadviseur (budget t.b.v. loopbaanadviseurs)*

6 Relatie met omgeving

6.1 Stakeholdermatrix

Belang	Hoog	Creamedewerkers Hoofd BOS	VD's	Directeur GW
	Midden		GOR GW	
	Laag			
		Laag	Midden	Hoog
		Invloed		

7 Communicatie

In dit hoofdstuk wordt een communicatie-kalender opgenomen waarin per activiteit de noodzakelijke communicatie-uitingen worden gepland.

Nr	Samenvatting boodschap	Wanneer	Wie
1	Vestigingsdirectie informeren akkoord besluit	Direct na instemming GOR	Directeur GW
2	Betrokken medewerkers volledig en tijdig informeren over de effecten van deze maatregel	Direct na vaststelling besluit	VD's op basis van landelijke (gelijktijdige) communicatie
3.	Algemeen: communicatie ten aanzien van dit voorstel combineren met evt. gelijktijdige uitrol van overige Breukelenmaatregelen		

8 Betrokkenheid medezeggenschap

Nr	Activiteiten	Betrokkenheid medezeggenschap
C	Crea-Consulent	De genoemde functie is terug te vinden in het vestigingsmodel als 'sterfhuis variant'. De functies worden echter niet door natuurlijk verloop 'opgeheven' maar door een besluit voor de hele sector GW, waardoor direct boventalligheid bestaat. Het centrale besluit wordt aan de GOR-GW voorgelegd inclusief een contourenplan voor heel GW.

9 Risico's

Voor elke activiteit wordt aangegeven welke risico's er bestaan, wat de geschatte kans en impact is. En waar mogelijk wordt reeds geïndiceerd wat de beheersmaatregelen zijn.

Nr	Kans	Impact	Risico-omschrijving
1	4	1	De afbouw bezetting verloopt niet volgens aangegeven schema, waardoor loonkosten langer doorlopen

10 Afhankelijkheden

10.1 Benodigde producten elders binnen GW

Nr	Eigen activiteit	Benodigd product	Van wie

10.2 Benodigde producten buiten GW binnen DJI

Nr	Eigen activiteit	Benodigd product	Van wie

10.3 Benodigde producten buiten DJI

Nr	Eigen activiteit	Benodigd product	Van wie

11 Planning

11.1 Activiteiten

Nr	Activiteit	Start	Einde	Doorlooptijd	Voorafgaande activiteiten of mijlpalen
C1	Adviesaanvraag GOR	19-3-15	30-4-15	6 weken	Vaststelling van dit PvA
C2	Definitief besluit DGW	1-5-15	1-5-15	1 dag	Adviesaanvraag GOR
C3	Opdracht uitvoeren maatregel aan Vestigingen	1-5-15	1-6-15	1 mnd	Definitief besluit DGW
C4	Informereren lokale OR	1-6-15	1-7-15	1 mnd	Zie C3
C5	Informereren medewerkers	1-6-15	1-7-15	1 mnd	
C6	Uitvoering VWNW	1-7-15	1-7-17	2 jaar max.	

11.2 Mijlpalen

Nr	Mijlpaal	Einde	Doorlooptijd	Voorafgaande activiteiten
M1	Voorgenomen besluit DGW	02-'15	2 mnd.	Plan van aanpak
M2	Adviesaanvraag GOR	03-'15	2 mnd.	Voorgenomen besluit DGW
M3	Positief advies GOR	03-'15	1 mnd.	Adviesaanvraag GOR
M4	Definitief besluit DGW	04-'15	1 mnd.	Positief advies GOR
M5	Opdracht vestigingen	05-'15		Definitief besluit
M6	Bezetting op 0	01-'18	2 jaar	Advies DGW + GO

Aan : MTGW
Concipiënt : 5.1.1.d , 5.1.1.d
Naam inbrenger: 5.1.1.d
Datum : 5 maart 2015 Datum agenda MTGW : 10 maart 2015
Onderwerp : Medezeggenschap over en uitvoering van vier Breukelenmaatregelen
Bijlagen : ja, aantal: 8

(U dient het volledige formulier in te vullen. Het ingevulde formulier mag maximaal 2 A4-tjes beslaan)

Onderwerp: Medezeggenschap over en uitvoering van vier Breukelenmaatregelen

Gevraagde beslissing:

X ter besluitvorming

Ik vraag uw besluit over de volgende punten

- 1 De stand van zaken voor kennisgeving aannemen.
- 2 De rapportagemethodiek vaststellen.
- 3 Voor elke Breukelenmaatregel een verantwoordelijke opdrachtnemer binnen GW aanwijzen.
- 4 Opdrachtnemers van nog ontbrekende planningsopdracht geven die plannen uiterlijk 15 april op te leveren.
- 5 De GOR-GW maandelijks de rapportage ter kennisneming zenden.
- 6 De vier uitvoeringsplannen vast te stellen met in achtneming van de aandachtspunten
- 7 In te stemmen met de aanpak van de medezeggenschap en de hoofdlijn van de concept-adviesaanvraag

Korte toelichting op het onderwerp :

In een overkoepelend memo wordt een aantal voorstellen insamenhang geschetst.

In januari 2015 bleken nog niet alle zes de uitvoeringsplannen (Breukelenmaatregelen) klaar te zijn voor uitvoering. De afgelopen weken zijn daarom de vier verstgevorderde plannen nader uitgewerkt in samenspraak met de verantwoordelijke VD's. Ook is bij de voorbereiding van deze bespreking gebleken dat de andere regels uit de Breukelenmaatregelen nog niet (allemaal) onderdeel zijn van een sluitenden planning- en control-cyclus, 5.2.1

5.2.1

5.2.1

5.2.1

Om de Breukelenmaatregelen te kunnen effectueren is het noodzakelijk om een strak maar beperkt rapportagemodel vast te stellen en in te voeren. In bijlage 2 wordt daartoe een voorstel gedaan naar analogie van de rapportage over het Masterplan.

Om zo spoedig mogelijk over te kunnen gaan tot de uitvoering van de vier/vijf Breukelenmaatregelen zijn de vier plannen ter goedkeuring bijgevoegd. Het betreft:

- Uitvoeringsplan bibliotheken
- Uitvoeringsplan reductie sport voor personeel
- Uitvoeringsplan afschaffen Crea activiteiten
- Uitvoeringsplan reductie ondersteunende diensten

De inschakeling van de medezeggenschap is geschetst in het overkoepelende memo. Bijgevoegd is (work in progress) de concept-adviesaanvraag voor de GOR-GW.

- ' die zal worden voorgelegd aan de GOR-GW.

Personele consequenties : Zie de vier plannen

Financiële consequenties : Zie de vier plannen

In de voorbereiding van dit stuk is overleg geweest met:

- | | |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> sectordirectie | <input type="checkbox"/> afdeling Uitvoeringsbeleid GW |
| <input checked="" type="checkbox"/> afdeling bedrijfsvoering GW | <input type="checkbox"/> afdeling Individuele zaken GW |
| <input checked="" type="checkbox"/> velddirecteuren | <input type="checkbox"/> medezeggenschap |
| <input checked="" type="checkbox"/> een concernstaf, te weten: DPMO | |

een andere sector of landelijke dienst, te weten:

departement, te weten:

Vervolgacties op de gevraagde beslissing en door wie?

- | | |
|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> inbrengen in de GW-raad | <input type="checkbox"/> inbrengen in de directieraad DJI |
| <input checked="" type="checkbox"/> inbrengen in de GOR GW | <input type="checkbox"/> inbrengen in een BILA van met |
-

Dient dit onderwerp ter advies/instemming voorgelegd te worden aan de GOR GW?

Ja. zie Concept 'Adviesaanvraag inzake gewijzigde toepassing Vestigingsmodel GW (Breukelen-maatregelen)'.
Nee.

ONGERUBRICEERD
MTGW

Hoofdkantoor

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Datum

4 maart 2015

Projectnaam

Breukelenmaatregelen

Uitvoeringsplannen Breukelenmaatregelen BOS en
personeel

1. Aanleiding

In 2013 zijn door de vestigingsdirecteuren maatregelen bedacht om het exploitatietekort van € 59,1 miljoen te reduceren. Deze zijn genoemd naar de plaats waar ze tot stand zijn gekomen: Breukelenmaatregelen.

Een deel van de maatregelen is samengevat in zes hoofdonderwerpen, uitgewerkt in zes uitvoeringsplannen. In januari 2015 werd geconstateerd dat met de uitvoering van die plannen kan worden gestart terwijl tegelijk een verbeteringslag op de plannen noodzakelijk was. Er zijn vier plannen geselecteerd die het verst gevorderd waren: driemaal BOS en eenmaal personeel.

Volgnr	Onderwerp cfm Breukelennota	Project nr	Projectnaam
2	Bibliotheek normaliseren	A	Bibliotheek
3	Bibliotheek vervangen door e-readers (bring your own device of huren)	A	Bibliotheek
4	Reductie sport voor personeel	B	Personeelssport
5	Afschaffen crea-activiteiten	C	Crea
13	Reductie BHV/ Arbo/ preventie/ communicatie/ P&C/ kwaliteitsmedew.	D	Reductie ondersteunende diensten

De afgelopen weken is overleg gevoerd met de verantwoordelijke VD's om deze vier plannen te concretiseren en duidelijk te krijgen welke (delen van de) plannen reeds elders zijn ondergebracht. Doel van dit memo is:

- informerend over de stand van zaken m.b.t. alle Breukelenmaatregelen;
- vaststellen vier uitvoeringsplannen;
- vaststellen rapportagecyclus;
- vaststellen overleg met de medezeggenschap.

2. Stand van zaken

In de bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de initiële opsomming van de Breukelenmaatregelen en het huidige inzicht in de stand van zaken met betrekking tot de eindresultaten per 2018. In een vervolgnote zal ook inzicht worden gegeven in de stand van zaken per jaar-tranche, dit vanwege het inzicht

in de consequenties en het effect op het (meer)jaarresultaat GW.. Het is daarvoor wel noodzakelijk dat er dan een werkende rapportagecyclus is over alle Breukelenmaatregelen (zie punt 2 van dit memo).

Ten behoeve van éénduidige communicatie hebben alle regels uit de Breukelenota een volgnummer gekregen.

Samenvattend kan gesteld worden dat van de Breukelentaakstelling ad € 59,1 miljoen er nu *concreet* in de planning en control zitten € 20,7 miljoen.

Om ervoor te zorgen dat *alle* maatregelen in planning en control komen, wordt u gevraagd om een besluit te nemen over het aanwijzen van opdrachtnemers die op basis van een vastgestelde rapportagemethodiek periodiek rapporteren aan het MTGW over de voortgang (en escaleren als zich issues voordoen!) als onderdeel van de reguliere p&c-cyclus.

3. Rapportage

In de bijlage 2 is een voorstel uitgewerkt voor de invoering van een rapportagemodel naar analogie van het model dat voor het masterplan gebruikt wordt. Korthedshalve verwijs ik u naar dat memo.

5.2.1

4. Uitvoeringsplannen

4.1 Uitvoeringsplan A bibliotheken

buiten verzoek

Aandachtspunt

buiten verzoek

4.2 Uitvoeringsplan B personeelssport

buiten verzoek

Aandachtspunten

buiten verzoek

buiten verzoek

4.3 Uitvoeringsplan C Crea

In dit plan (bijlage 5) wordt voorgesteld de crea activiteiten volledig af te schaffen, waardoor de kosten voor personeel en materiaal afnemen.

Aandachtspunt

Een groot deel van de vestigingen heeft de formatieplaatsen voor Crea al niet meer ingevuld. Aangezien de financiering hiervoor nog wel plaatsvindt, blijft deze financiële taakstelling onverkort van toepassing. Met ingang van 2016 zou de MAKKI aangepast kunnen worden, waarna per vestiging de personele afbouw wordt bepaald. Hierbij geldt dat een aanzienlijk deel van de fte's via natuurlijk verloop kan worden opgeheven.

4.4 Uitvoeringsplan D Reductie ondersteunende diensten

buiten verzoek

Aandachtspunt

buiten verzoek

5. Medezeggenschap

In het laatste agendaoverleg met de GOR-GW is toegezegd dat het MT advies zou vragen over de Breukelenmaatregelen aan de hand van een (of meer) contourenplan(nen). Daar waar functies komen te vervallen, zoals dit voor de crea-medewerkers en de ILO-ers (reductie personeelssport) het geval is, is een contourenplan immers vereist. Dat contourenplan was nog niet eerder voorzien, omdat nog niet duidelijk was op welke wijze het overleg over de Breukelenmaatregelen gevoerd zou moeten worden. Inmiddels heeft afstemming met DPMO plaatsgevonden. De uitkomst is de volgende (globale) procedure. De GOR-GW wordt in het overleg op 19 maart geïnformeerd over de stand van zaken en de te volgende procedure voor de vier plannen in kwestie. De GOR ontvangt voor eind maart een centraal contourenplan waarin de personele gevolgen van de vier plannen worden beschreven. Met DPMO is overleg over de timing van dat contourenplan. Aan de GOR wordt gevraagd om daarover dan in de overlegvergadering van april te spreken en kort na die overlegvergadering met hun advies te komen. Daarna stelt het MTGW de vier plannen en het contourenplan definitief vast en brengt het contourenplan naar het GO. Op basis van het contourenplan en de vier uitvoeringsplannen worden de vestigingsdirecteuren geïnformeerd en geïnstrueerd over de uitvoering. Bij de vaststelling is ook duidelijk welke medewerkers in de vrijwillige VWNW-fase komen. Daar waar de uitvoering leidt tot aanpassing van het dagprogramma/roosters vindt ook lokaal overleg plaats met de OR. Na afronding van dat lokale overleg worden de roosters aangepast. Dat gebeurt bij voorkeur voor alle projecten tegelijk.

Bijgevoegd is de concept-advies-aanvraag (bijlage 7), die de komende dagen nog verder moet worden uitgewerkt. Na bespreking van dit hele memo in het MTGW wordt die advies-aanvraag voltooid.

Aandachtspunt

De bijgaande vier uitvoeringsplannen hoeven in dit scenario niet ter advisering aan de GOR-GW voorgelegd te worden. Ik adviseer echter om de plannen wel ter informatie aan de GOR te geven, wellicht eerst in een informeel overleg. Indertijd zijn de Implementatieplannen in het kader van het Masterplan op dezelfde wijze met de COR-DJI gedeeld. Dat heeft toen bij de COR goed gewerkt.

6. Gevraagde besluiten

- 1 De stand van zaken voor kennisgeving aannemen.
- 2 De rapportagemethodiek vaststellen.
- 3 Voor elke Breukelenmaatregel een verantwoordelijke opdrachtnemer binnen GW aanwijzen.
- 4 Opdrachtnemers van nog ontbrekende plannen opdracht geven die plannen uiterlijk 15 april op te leveren.
- 5 De GOR-GW maandelijks de rapportage ter kennisneming zenden.
- 6 De vier uitvoeringsplannen vast te stellen met in achtnemening van de aandachtspunten
- 7 In te stemmen met de aanpak van de medezeggenschap en de hoofdlijn van de concept-adviesaanvraag

buiten verzoek

buiten verzoek



ONGERUBRICEERD
MTGW

Hoofdkantoor

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e /n

T 5.1.2.e

Datum

2 maart 2015

Projectnaam

Monitoring
Breukelenmaatregelen

memo

Monitoring Breukelenmaatregelen

Inleiding

Na vaststelling van de Breukelennota zijn de te realiseren bezuinigingen deels ondergebracht in bestaande plannen/projecten en deels zijn er nieuwe plannen gemaakt. Een aantal plannen is in het stadium van voorbereiding; een aantal activiteiten wordt/is reeds uitgevoerd. Er is (nog) geen eenduidige wijze waarmee het MTGW zijn control-functie op de uitvoering van de Breukelenmaatregelen kan uitvoeren.

Rapportagemodel

Om te kunnen sturen op de volledige uitvoering van de Breukelenmaatregelen stel ik voor om een rapportagemodel in te richten dat enerzijds minimale uitvoeringslast met zich meebrengt en anderzijds voldoende inzicht geeft aan het MTGW om (tijdig) te kunnen bijsturen.

De meeste kans van slagen heeft een rapportagemodel dat aansluit bij de bestaande rapportages. Ik stel daarom voor om - naar analogie van het rapportagemodel over de Implementatieplannen in het kader van het Masterplan - twee rapportages in te voeren:

- maandelijks een uitzonderingsrapportage;
- viermaandelijks een inhoudelijke rapportage.

Maandelijkse uitzonderingsrapportage.

De verantwoordelijke manager (bij de Breukelenmaatregelen de opdrachtnemer: één van de Vestigingsdirecteuren, een sectordirecteur, enz.) rapporteert maandelijks met behulp van een smiley over zijn activiteiten aan het MTGW.

Een groene smiley 😊 betekent: alle activiteiten liggen op schema, kosten en baten zijn (nagenoeg) onveranderd, de doelen worden gerealiseerd binnen het vastgestelde tijdspad conform de vastgestelde planning.

Een gele smiley 😐 betekent: binnen mijn bevoegdheden heb ik een wijziging aangebracht in de activiteiten. Het einddoel wordt gerealiseerd conform de planning. Ik informeer mijn opdrachtgever over deze wijziging.

Een rode smiley 😡 betekent: er heeft zich een probleem voorgedaan dat de realisatie van het doel in gevaar brengt. Binnen mijn bevoegdheden kan ik dat probleem niet oplossen. Ik vraag van mijn opdrachtgever een concreet besluit. Dat concept-besluit leg ik voor tegelijk met de rapportage.

Viermaandsrapportage

In de viermaandsrapportage rapporteert de verantwoordelijke manager inhoudelijk over de voortgang van alle lopende activiteiten. Daarbij wordt aangegeven wat er bereikt is in die periode, welke wijzigingen er ten opzichte van de vorige periode zijn opgetreden, wat er de komende vier maanden gaat gebeuren en hoe zich de risicoanalyse heeft ontwikkeld.

Datum
2 maart 2015

Verantwoordelijkheden

5.2.1
[Redacted content]

Planningen

Om te kunnen rapporteren is het noodzakelijk te beschikken over adequate plannen waarin de doelen, activiteiten en risico's in voldoende mate zijn onderkend. Voor de Breukelenmaatregelen is de status van de planning gevarieerd! In het bijgaande overzicht heb ik mijn perceptie van die status opgenomen. Dat impliceert dat er voor een aantal van de Breukelenmaatregelen ofwel alsnog adequate planningen gemaakt moeten worden ofwel dat bestaande planningen (inclusief explicitering van doelen en risico's) verzameld moeten worden om te kunnen dienen als referentie voor de rapportages.

Puntsgewijze toelichting (vlgnr)

buiten verzoek

buiten verzoek

datum
maart 2015

9 Deze maatregel is vervallen. Het besparingsverlies ad 0,8 M€ moet worden opgevangen door taakstelling Crea.

buiten verzoek

Invoering

Datum
2 maart 2015

Na vaststelling van de status van de plannings door het MTGW, gaat dat overzicht als basis dienen voor een brief aan de betreffende GW-ers, waarin gevraagd wordt om begin april 2015 voor de eerste maal te rapporteren volgens het model van de maandrapportage en in mei 2015 volgens het model van de viermaandsrapportage. Er moet rekening mee worden gehouden dat het zeker vier tot zes maanden kost om de rapportages op een zodanig niveau te brengen dat zowel rapporteurs als het MTGW er voldoende voordeel van hebben; het gaat voor een klein deel om een techniek en voor een groot deel om een gedragsverandering.

Medezeggenschap

De GOR-GW en de OR-en van de vestigingen worden na vaststelling van deze nieuwe rapportagemethode geïnformeerd. Het verdient aanbeveling om de rapportages maandelijks na bespreking in het MTGW ook ter informatie aan de GOR te zenden.

Voorgestelde besluiten

- 1 De rapportagemethodiek vaststellen.
- 2 Voor elke Breukelenmaatregel een verantwoordelijke opdrachtnemer binnen GW aanwijzen.
- 3 Opdrachtnemers van nog ontbrekende plannings opdracht geven die plannen uiterlijk 15 april op te leveren.
- 4 De GOR-GW maandelijks de rapportage ter kennisneming zenden.



ONGERUBRICEERD

Uitvoeringsplan Bibliotheken

in het kader van de Breukelennota

Versie 0.3

Datum	24 februari 2015
Status	concept
Handtekeningen	

5.1.2.e [redacted]
5.1.2.e [redacted]

5.1.2.e [redacted]
5.1.2.e [redacted]

Versiebeheer

buiten verzoek

Colofon

buiten verzoek

Inhoud

buiten verzoek

1 Inleiding

1.1 buiten verzoek

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

[Redacted text]

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

¹ Penitentiaire Beginselenwet, artikel 48.1: De gedetineerde heeft recht op het kennis nemen van het nieuws, voor eigen rekening, en het wekelijks gebruik maken van een bibliotheekvoorziening. De gedetineerde heeft het recht op het volgen van onderwijs en het deelnemen aan andere educatieve activiteiten voor zover deze zich verdragen met de aard en de duur van de detentie en de persoon van de gedetineerde.

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek



Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Veiligheid en Justitie

ONGERUBRICEERD

Uitvoeringsplan Reductie Sport voor Personeel

in het kader van de Breukelennota

Versie 0.9

Datum	5 maart 2015
Status	concept
Handtekeningen	

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

¹Bedrijfsvoering is verzocht een meer recente hercalculatie op te maken. Deze is op het moment van schrijven nog niet ontvangen.

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek



ONGERUBRICEERD

Uitvoeringsplan Afschaffen Crea

in het kader van de Breukelennota

Versie 0.9

Datum	5 maart 2015
Status	concept
Handtekeningen	

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

Versiebeheer

Versienr	Datum	Opsteller	Doel van deze versie
0.0.9	19-11-14	5.1.2.e	Vaststellen voorstellen en voorleggen aan GOR
0.2	4-3-15	5.1.2.e	Verwerken gesprek met 5.1.2.e
		5.1.2.e	
0.9	5-3-15	5.1.2.e	Aanbieding aan MTGW voor vaststelling

Colofon

Afzendgegevens

**Directie
Gevangeniswezen**
Bedrijfsvoering

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon
Projectnaam

T 088 07 25401
Uitvoeringsplan Afschaffen
Crea

Auteurs

5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2
5.1.2.e S

Inhoud

Colofon **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

1	Inleiding 7
1.1	Algemeen 7
1.2	Activiteiten 7
2	Omschrijving en doel activiteiten 9
3	Resultaten 10
3.1	Financiële effecten 10
3.2	Capacitaire effecten 10
3.3	Personele effecten 10
4	Toedeling verantwoordelijkheden 11
5	Randvoorwaarden 12
6	Relatie met omgeving 13
6.1	Stakeholdermatrix 13
7	Communicatie 14
8	Betrokkenheid medezeggenschap 15
9	Risico's 16
10	Afhankelijkheden 17
10.1	Benodigde producten elders binnen GW 17
10.2	Benodigde producten buiten GW binnen DJI 17
11	Planning 18
11.1	Activiteiten 18
11.2	Mijlpalen 18

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Tijdens het 2-daagse GW – VD overleg d.d. 1 en 2 oktober 2014, zijn in vervolg op de Breukelensessie in 2013, verkennende gesprekken gevoerd over aanvullende maatregelen. Een van de voorgestelde maatregelen betrof de doelmatigheidsverbetering door het afschaffen van de Crea activiteiten binnen de vestiging. Afgesproken is dat binnen de werkgroep bestaande uit de 5.1.2.e de voorgestelde maatregel in een plan van aanpak wordt uitgewerkt.

Het aanbieden van creatieve activiteiten is al enkele jaren geen recht-activiteit meer. Met de invoering van het vestigingsmodel heeft een aantal vestigingen, om die reden het aanbieden van Crea afgeschaft. Hiermee is ook de bezetting GW breed afgenomen. Echter zijn er ook nog vestigingen die het aanbieden van Crea activiteiten in stand gehouden hebben.

De portefeuillehouders BOS adviseren omwille van uniformiteit en met het oog op de besparingspotentie, de Crea activiteiten landelijk te laten vervallen voor alle GW regimes (inclusief PPC). Daarnaast kan gesteld worden dat het aanbieden van Crea activiteiten niet meer passend is binnen de huidige tijd. Binnen MGW richten activiteiten zich op nazorg, de tijd die vrijvalt door het vervallen van de crea, kan wellicht beter besteed worden aan activiteiten gericht op de nazorg- en terugkeeractiviteiten.

Creatieve therapie, gegeven door een vak therapeut blijft binnen de PPC's als onderdeel van de behandeling gehandhaafd, de financiering verloopt via de DBBC's (Diagnose, Beveiligings- en Behandel Combinaties)

Met het GW- breed afschaffen van Crea activiteiten op locatie, vervalt aansluitend de financiering van de formatie aan Crea Consultant. Daarnaast zal er sprake zijn van een geringe kostenreductie op het de materiele component door het niet langer aanschaffen van materiaal en inrichtingskosten van de ruimte.

Daarnaast, maar moeilijk kwantificeerbaar, is er mogelijk efficiency winst door het vervallen van de toezichtlijn op Crea. Vanwege de onbekendheid met de invulling van deze toezichtlijn (mogelijk gecombineerd met andere activiteiten) is een eventuele besparing aan personele inzet op macro niveau niet goed in beeld te brengen (de verwachting is dat dit gering zal zijn) Mogelijk kan de adviescommissie kostprijsfinanciering (KPF) hier aandacht aan besteden bij de uitrol van KPF fase II in 2015.

Het verdient aanbeveling om centraal een besluit over de uitvoering van deze maatregel te nemen inclusief de medezeggenschap daarover.

Voor de lokale invoering moet dan goed naar de lokale situatie gekeken worden in het perspectief van natuurlijk verloop versus opname van het personeel in VWNW. Lokale invoering door aanpassing van de MAKKI gebeurt het beste in combinatie met andere maatregelen.

1.2 Activiteiten

Nr	Activiteit en globale omschrijving
----	------------------------------------

C Crea Consulent – Besluiten tot laten vervallen van de functie Crea consulent

2 Omschrijving en doel activiteiten

Bedragen x € 1.000,=

Nr	Maatregel Breukelennota	2015	2016	2017	2018
C	Afschaffen Crea-activiteiten	178	373	714	714

[Bij Nr wordt het nummer uit de Breukelennota opgenomen, zodat steeds eenduidig is op welke maatregel deze activiteit betrekking heeft]

3 Resultaten

[Voor elke activiteit wordt hieronder opgenomen wat de beoogde uitkomsten zijn. Dit is een omschrijving in tekst van de eindresultaten van de activiteit.]

Nr	Activiteit	Resultaat
C1	Functie Crea Consulent komt te vervallen	Besparing 12.3 fte (formele bezetting dec.'14)
C2	Stopzetten Crea activiteiten op locatie	Besparing materiele kosten gericht op Crea

3.1 Financiële effecten

Nr	Activiteit	2015	2016	2017	2018
C1	Functie Crea consulent komt te vervallen	170	341	682	682
C2	Stopzetten Crea activiteiten op locatie (stoppen kosten materiaal)	8	32	32	32
Totaal activiteiten project XYZ		178	373	714	714

De realisatie van de financiële bezuiniging is gebaseerd op de inschatting dat, met een door de medezeggenschap ondersteund besluit tot het afschaffen van de Crea activiteiten, in de 2e helft van 2015 actief uitvoering kan worden gegeven aan de maatregel. De formatieve bezetting aan Crea Consulenten is december 2014 12,3 FTE. Er is uitgegaan van een uitstroom in 2015 van 25%, in 2016 van 50% en vanaf 2017 zou de bezetting volledig moeten zijn teruggebracht.

De loonkosten zijn berekend op basis van de gemiddelde loonsom (circa € 55.000,=) behorende bij de functie Crea Consulent incl. een gemiddelde aan reiskosten en afdracht sociale premies.

De prognose aan materiele kosten is een resultante van een filter op de boekingen van GW op de kostenplaats Crea over de 1e 8 mnd. en de kostenprognose ultimo 2014. De kosten van 32.000 euro aan materiaal zijn mogelijk te laag. Wanneer dit afgezet wordt tegen de 18 vestigingen waar nog Crea wordt aangeboden, zou dit namelijk betekenen dat er ruim 1700 euro op jaarbasis aan materiaal wordt uitgegeven. De kosten voor de inrichting van de ruimten (meubilair, apparatuur, natte hoek etc. zijn hierin niet meegenomen, omdat deze specifieke informatie niet beschikbaar is) Voor de berekening zijn de bronsystemen als uitgangspunt genomen, waardoor de genoemde 32.000 euro wordt aangehouden.

3.2 Capacitaire effecten

Niet van toepassing

3.3 Personele effecten

Activiteit	2015	2016	2017	2018
Functie Crea consulent komt te vervallen	3.1	6.2	12.3	12.3

4 Toedeling verantwoordelijkheden

Nr	Verantwoordelijke vestigingsdirecteur	Projectleider/uitvoerende
1	Uitwerken maatregel	5.1.2.e [REDACTED]
2	(voorgenomen) besluit invoeren maatregel	5.1.2.e [REDACTED]
3	Afstemming medezeggenschap	5.1.2.e [REDACTED]
4	Bekendmaking maatregel en geven van de opdracht tot uitvoering	5.1.2.e [REDACTED]
5	Realiseren van de maatregel en rapporteren over de voortgang	Vestigingsdirecteuren

5 Randvoorwaarden

Nr	Activiteiten	Randvoorwaarde
	Afbouw formatie	Verplaatsing van boventalligen d.m.v. het uitvoering geven aan VWNW via loopbaanadviseur (budget t.b.v. loopbaanadviseurs)*

6 Relatie met omgeving

6.1 Stakeholdermatrix

Belang	Hoog	Creamedewerkers Hoofd BOS	VD's	Directeur GW
	Midden		GOR GW	
	Laag			
		Laag	Midden	Hoog
		Invloed		

7 Communicatie

In dit hoofdstuk wordt een communicatie-kalender opgenomen waarin per activiteit de noodzakelijke communicatie-uitingen worden gepland.

Nr	Samenvatting boodschap	Wanneer	Wie
1	Vestigingsdirectie informeren akkoord besluit	Direct na instemming GOR	Directeur GW
2	Betrokken medewerkers volledig en tijdig informeren over de effecten van deze maatregel	Direct na vaststelling besluit	VD's op basis van landelijke (gelijktijdige) communicatie
3.	Algemeen: communicatie ten aanzien van dit voorstel combineren met evt. gelijktijdige uitrol van overige Breukelenmaatregelen		

8 Betrokkenheid medezeggenschap

Nr	Activiteiten	Betrokkenheid medezeggenschap
C	Crea-Consulent	De genoemde functie is terug te vinden in het vestigingsmodel als 'sterfhuis variant'. De functies worden echter niet door natuurlijk verloop 'opgeheven' maar door een besluit voor de hele sector GW, waardoor direct boventalligheid bestaat. Het centrale besluit wordt aan de GOR-GW voorgelegd inclusief een contourenplan voor heel GW.

9 Risico's

Voor elke activiteit wordt aangegeven welke risico's er bestaan, wat de geschatte kans en impact is. En waar mogelijk wordt reeds geïndiceerd wat de beheersmaatregelen zijn.

Nr	Kans	Impact	Risico-omschrijving
1	4	1	De afbouw bezetting verloopt niet volgens aangegeven schema, waardoor loonkosten langer doorlopen

10 Afhankelijkheden

10.1 Benodigde producten elders binnen GW

Nr	Eigen activiteit	Benodigd product	Van wie

10.2 Benodigde producten buiten GW binnen DJI

Nr	Eigen activiteit	Benodigd product	Van wie

10.3 Benodigde producten buiten DJI

Nr	Eigen activiteit	Benodigd product	Van wie

11 Planning

11.1 Activiteiten

Nr	Activiteit	Start	Einde	Doorlooptijd	Voorafgaande activiteiten of mijlpalen
C1	Adviesaanvraag GOR	19-3-15	30-4-15	6 weken	Vaststelling van dit PvA
C2	Definitief besluit DGW	1-5-15	1-5-15	1 dag	Adviesaanvraag GOR
C3	Opdracht uitvoeren maatregel aan Vestigingen	1-5-15	1-6-15	1 mnd	Definitief besluit DGW
C4	Informereren lokale OR	1-6-15	1-7-15	1 mnd	Zie C3
C5	Informereren medewerkers	1-6-15	1-7-15	1 mnd	
C6	Uitvoering VWNW	1-7-15	1-7-17	2 jaar max.	

11.2 Mijlpalen

Nr	Mijlpaal	Einde	Doorlooptijd	Voorafgaande activiteiten
M1	Voorgenomen besluit DGW	02-'15	2 mnd.	Plan van aanpak
M2	Adviesaanvraag GOR	03-'15	2 mnd.	Voorgenomen besluit DGW
M3	Positief advies GOR	03-'15	1 mnd.	Adviesaanvraag GOR
M4	Definitief besluit DGW	04-'15	1 mnd.	Positief advies GOR
M5	Opdracht vestigingen	05-'15		Definitief besluit
M6	Bezetting op 0	01-'18	2 jaar	Advies DGW + GO



ONGERUBRICEERD

Uitvoeringsplan Reductie Ondersteunende Functies

in het kader van de Breukelennota

Versie 0.9

Datum	5 maart 2015
Status	concept
Handtekeningen	

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

De leden van de groepsondernemingsraad GOR GW

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon
T 088 07 25344

Datum 24 februari 2015
Onderwerp Adviesaanvraag inzake gewijzigde toepassing Vestigingsmodel GW
(Breukelen-maatregelen)

Ons kenmerk
xxx

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Concept dd. 24 februari 2015

Geachte leden,

Al geruime tijd bent u op de hoogte van plannen die zullen (moeten) leiden tot besparingen binnen het Gevangeniswezen. Nadat ook uw raad is gevraagd om besparingsmogelijkheden zijn in de zomer van 2013 met de vestigingsdirecteuren eveneens mogelijkheden besproken om te komen tot sluitende financiën voor het Gevangeniswezen. Deze plannen zijn bekend geworden onder de naam "Breukelen-maatregelen" en zijn nadien met uw Raad in verkennende zin onderwerp van gesprek geweest. Thans zijn de plannen zover uitgekristalliseerd - in samenwerking met de vestigingsdirecteuren -, dat deze aan uw raad kunnen worden voorgelegd als voorgenomen besluiten in de zin van artikel 25 lid 1 WOR. Daarover wil ik uw raad door middel van deze adviesaanvraag informeren en hierop uw advies vragen.

Aanpak

De adviesaanvraag bestaat uit deze brief waarin ik globaal de voorgenomen besluiten per onderwerp toelicht. Als bijlage zijn toegevoegd een aantal documenten waarin eveneens per onderwerp het voorgenomen besluit is uitgewerkt in omvang, tijdslijn en consequenties (zowel financieel als personeel).

Het is een adviesaanvraag op hoofdlijnen. Door de variëteit en de consequenties die per vestiging nadien in de feitelijke uitvoering verschillend kunnen zijn, zal na uw advies op hoofdlijnen, waar nodig per vestiging nog een uitvoeringsadvies moeten/kunnen volgen waarin de vestigingsdirecteur voor zijn vestiging de uitvoering en daarmee de gevolgen met zijn ondernemingsraad behandelt (ingevolge artikel 25 lid 5 WOR).

Naast de onderwerpen die in deze adviesaanvraag zijn opgenomen vinden besparingen ook plaats door het reduceren van kosten op het terrein van overwerk, onregelmatige diensten en terugdringen van overbezetting in personeel.

Inhoud

Deze adviesaanvraag ziet op de volgende onderwerpen:

1. Opheffen van de fysieke bibliotheekfunctie en daarmee het vervallen van de functie van medewerker bibliotheek in alle vestigingen
2. Opheffen van de crea-activiteiten in alle vestigingen (voorzover nog aanwezig) en daarmee het vervallen van functies die zich met crea-activiteiten bezig houden.
3. Mogelijkheden om functies binnen de ondersteunende diensten op vestigingsniveau te reduceren en met omliggende vestigingen te komen tot een samenwerking. Dit betekent landelijk een krimp op de ondersteunende functies. Het oogmerk van deze maatregel is niet het wijzigen van het Vestigingsmodel doch door het anders inrichten van functies, gecombineerd of gedeeld, te komen tot meer efficiency en daardoor besparing. Feitelijk hebben wij hierover al eerder gesproken (zie mijn brief dd.12 december 2013).

Directie Personeel-, Management-, en Organisatieontwikkeling
 Beleid, Control en Overlegzaken

Datum
 24 februari 2015

Ons kenmerk
 xxx

Overwegingen

De sector Gevangeniswezen kampt met aanzienlijke financiële tekorten. Er zijn meerdere maatregelen ingezet om de sector weer gezond te maken. Zo wordt gewerkt aan invoering van kostprijsfinanciering /budgettering van de vestigingen, alsmede de uitvoering van het Masterplan. Daarnaast zullen nog enkele aanvullende besparingsmaatregelen moeten worden getroffen, teneinde de kosten en kader weer op elkaar te laten aansluiten en de sector Gevangeniswezen weer financieel gezond te krijgen. Deze maatregelen zijn - hoe pijnlijk ook- noodzakelijk om op termijn het evenwicht te herstellen tussen de opdracht en de beschikbare middelen. Bij mijn keuze voor deze maatregelen hebben ook externe ontwikkelingen, zoals een teruglopende PMJ en de digitalisering een rol gespeeld.

Ad 1. Opheffen van de fysieke bibliotheekfunctie binnen alle inrichtingen en als gevolg daarvan het vervallen van de functie medewerker bibliotheek.

buiten verzoek

[Redacted content]

buiten verzoek

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Datum
24 februari 2015

Ons kenmerk
xxx

Ad 2. 2. Opheffen van de crea-activiteiten binnen alle vestigingen (voorzover nog aanwezig) en daarmee het vervallen van functies die zich met crea-activiteiten bezig houden.

Het aanbieden van crea-activiteiten is al jarenlang geen recht-activiteit meer. Met de invoering van het Vestigingsmodel in 2011 heeft een aantal vestigingen het aanbieden van crea-activiteiten afgeschaft. Echter niet overal. Er zijn nog vestigingen die het aanbieden van crea-activiteiten in stand hebben gehouden. Met het oog op uniformiteit in het land, de noodzaak tot besparing én het gegeven dat de uren van deze activiteit in het licht van MGW besteed kunnen worden aan nazorg en terugkeer heb ik het voornemen de crea-activiteiten te laten vervallen voor alle GW regimes per 1 januari 2016. Daarmee wordt de functie van medewerker BOS wat betreft crea-activiteiten overbodig.

Het vervallen van deze activiteit raakt 12,3 fte (18 medewerkers).
(noot: ook deze medewerkers nog dit jaar in de vrijwillige fase?).

Na uw advisering en mijn genomen besluit zal ik de vestigingsdirecteuren opdracht geven dit besluit uit te voeren per 1 januari 2016.

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

[Redacted text block]

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Datum
24 februari 2015

Ons kenmerk
xxx

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

-Medewerker P&C

buiten verzoek

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Datum
24 februari 2015

Ons kenmerk
xxx

- Aanpak

Mijn voornemens zijn divers van aard op dit onderwerp. Ik vraag uw raad advies op de hoofdlijnen waarna elke vestiging in overleg met zijn ondernemingsraad datgene bespeekt dat binnen dit kader van de geschetste lijn nodig is en past bij de organisatie van die vestiging.

Na uw advies en mijn genomen besluit zal ik de VD's opdracht geven dit besluit te gaan uitvoeren.

Uitzondering hierop zijn de regionale aanpak voor de IBFers en de communicatiemedewerkers/webredacteuren. Met uw advisering zal ik de betrokken medewerkers landelijk reorganiseren en via afspiegeling bepalen welke medewerkers regionaal de werkzaamheden kunnen vervullen.

Noot: per wanneer moet dat allemaal ingaan?

Advisering

Met het voorgaande heb ik een belangrijk deel van de "Breukelenmaatregelen" in kaart gebracht. Ik verzoek uw raad aan mij in gevolge artikel 25 lid 1 WOR advies uit te brengen op de voorgenomen maatregelen zoals onder 1. 2. en 3 beschreven. Ik stel voor dat wij in de overlegvergadering van 19 maart een eerste overleg hierover starten, eventueel gevolgd door een vervolgoverleg in april. Ik stel er prijs op om uw advies te ontvangen voor 1 mei a.s.

Bijlagen:

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e



MTGW

Document 5

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Contactpersoon

5.1.2.e

5.1.2.e

M 5.1.2.e

5.1.2.e

Datum

11 maart 2015

Notulist

5.1.2.e

verslag

MTGW

Omschrijving	Conceptverslag
Vergaderdatum en -tijd	10 maart 2015, 14.00 uur
Vergaderplaats	Hoofdkantoor
Aanwezig	5.1.2.e, 5.1.2.e, 5.1.2.e 5.1.2.e, 5.1.2.e, 5.1.2.e, 5.1.2.e 5.1.2.e

Achterblijvende taken USB icm ORKA 2

buiten verzoek

[Redacted content]

Breukelenmaatregelen

De afgelopen maanden zijn 5.1.2.e druk bezig geweest om de informatie uit de plannen van aanpak te bundelen. Het opdrachtnemerschap van de maatregelen en de uitwerking ligt bij de actiehoudend vestigingsdirecteuren. De voorliggende plannen van aanpak zijn afgestemd met de actiehoudend vestigingsdirecteuren. De uitvoering van de maatregelen ligt in de lijn dus bij de

vestigingsdirecteuren. Monitoring van de uitvoering ligt in de A3-systematiek. Het MTGW neemt kennis van de vier voorgelegde plannen.

Het MTGW bespreekt in hoeverre de huidige plannen al ver genoeg uitgewerkt zijn om aan de GORGW voor te leggen. De opheffing van de functiegroepen creëren bibliotheekmedewerker vraagt een landelijk contourenplan inclusief adviesaanvraag voor de GORGW. **buiten verzoek**

[Redacted text block]

Tijdens de eerstvolgende overlegvergadering met de GOR op 19 maart worden de uitvoeringsplannen vast mondeling toegelicht. Deze adviesaanvragen met als bijlagen de vier plannen van aanpak worden na de komende overlegvergadering verzonden aan de vestigingsdirecteuren en aan de GORGW.

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Datum
11 maart 2015

SCIL en Taal voor het leven

buiten verzoek

[Redacted text block]

buiten verzoek

Mededelingen

buiten verzoek

[Redacted text block]

buiten verzoek

[Redacted text block]

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

[Redacted text block]

Datum
11 maart 2015

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

Groepsondernemingsraad Gevangeniswezen

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

5.1.2.e

5.1.2.e

M 5.1.2.e

5.1.2.e

Ons kenmerk

624934

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 13 april 2015

Onderwerp Adviesaanvraag inzake gewijzigde toepassing Vestigingsmodel GW
(Breukelenmaatregelen)

Geachte 5.1.2.e

Al lange tijd spreken wij regelmatig met elkaar over de financiële situatie van onze sector. Nadat ook uw Raad is gevraagd om besparingsmogelijkheden aan te dragen, zijn in de zomer van 2013 met de vestigingsdirecteuren eveneens de mogelijkheden besproken om te komen tot sluitende financiën voor het Gevangeniswezen. Deze plannen zijn bekend geworden onder de naam 'Breukelen-maatregelen' en zijn nadien met uw Raad in verkennende zin onderwerp van gesprek geweest. Thans zijn twee plannen in samenwerking met de vestigingsdirecteuren zover uitgekristalliseerd, dat deze aan uw Raad kunnen worden voorgelegd als voorgenomen besluiten in de zin van artikel 25 lid 1 WOR. Aangezien deze voorgenomen besluiten personele gevolgen hebben en voorzienbaar is dat medewerkers daardoor boventallig raken, is een contourenplan toegevoegd.

De adviesaanvraag bestaat uit deze brief waarin ik twee voorgenomen besluiten benoem, alsmede een contourenplan waarin de consequenties van deze twee voorgenomen besluiten zijn uitgewerkt. Met uw advies zal het contourenplan op 4 juni aanstaande worden voorgelegd aan het Georganiseerd Overleg (GO) teneinde een vrijwillige fase voor bepaalde functiegroepen te kunnen realiseren.

Deze adviesaanvraag ziet op de volgende onderwerpen:

buiten verzoek

2. Opheffen van de crea-activiteiten in alle vestigingen (voorzover nog aanwezig) en daarmee het vervallen van functies die zich met crea-activiteiten bezig houden. Dit is een GW-breed voorgenomen besluit. Crea-consulent is geen aparte functie in het Vestigingsmodel. Creatieve therapie gegeven door een vaktherapeut blijft binnen de PPC's als onderdeel van de behandeling gehandhaafd, de financiering verloopt via de DBBC's (Diagnose, Beveiligings-, en Behandel Combinaties).

Toegevoegd is een bijlage waarin inzichtelijk wordt gemaakt wat de besparingen zijn van deze voorgenomen besluiten 1 en 2 in de komende jaren.

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Overwegingen

De sector Gevangeniswezen kampt met aanzienlijke financiële tekorten. Er zullen aanvullende besparingsmaatregelen moeten worden getroffen, teneinde de kosten en het kader weer op elkaar te laten aansluiten en de sector Gevangeniswezen weer financieel gezond te krijgen. Deze maatregelen zijn - hoe pijnlijk ook - noodzakelijk om op termijn het evenwicht te herstellen tussen de opdracht en de beschikbare middelen. Bij mijn keuze voor deze maatregelen hebben ook externe ontwikkelingen, zoals voortschrijdende digitalisering een rol gespeeld.

Datum

9 april 2015

Ons kenmerk

624934

buiten verzoek

Voorgenomen besluit 1: Opheffen van de fysieke bibliotheekfunctie binnen alle vestigingen en als gevolg daarvan het vervallen van de functies medewerker bibliotheek en bibliothecaris

buiten verzoek

[Redacted content]

buiten verzoek

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Datum
9 april 2015

Ons kenmerk
624934

Voorgenomen besluit 2: Opheffen van de crea-activiteiten en daarmee het vervallen van de functie

Het aanbieden van crea-activiteiten is al jarenlang geen recht-activiteit meer. Met de invoering van het Vestigingsmodel in 2011 heeft een aantal vestigingen het aanbieden van crea-activiteiten afgeschaft. Echter niet overal. Er zijn vestigingen die het aanbieden van crea-activiteiten in stand hebben gehouden. Met het oog op uniformiteit in het land, de noodzaak tot besparing én het gegeven dat de uren van deze activiteit in het licht van Modernisering Gevangeniswezen (MGW) besteed kunnen worden aan nazorg en terugkeer heb ik het voornemen de crea-activiteiten te laten vervallen voor alle regimes per 1 januari 2016 (met uitzondering van PPC). Daarmee wordt de functie van crea-consult overbodig. Voor de gevolgen voor de medewerkers van het opheffen van deze functie en een verdere uitwerking van dit voorgenomen besluit, verwijs ik naar bijgaand contourenplan dat onderdeel uitmaakt van deze adviesaanvraag.

Ik vraag uw Raad mij te adviseren over het opheffen van de crea-activiteiten per januari 2016, GW breed met uitzondering van de PPC's, binnen de vestigingen waar het nog aanwezig is en daarmee het doorhalen van deze functie uit het Vestigingsmodel. Ik ben voornemens de vrijwillige fase te doen aanvangen per 1 juli 2015 na advisering door het GO.

Adviesaanvraag

Ik verzoek uw Raad aan mij in gevolge artikel 25 lid 1 WOR advies uit te brengen op de voorgenomen besluiten zoals beschreven. In het bijgaande contourenplan geef ik aan welke functiegroepen ik voornemens ben aan te wijzen voor de vrijwillige fase.

Ik stel voor dat wij in de overlegvergadering van 16 april aanstaande hierover spreken, eventueel gevolgd door een vervolgoverleg in de maand mei. In verband met het Georganiseerd overleg op 4 juni, stel ik er prijs op om uw advies uiterlijk 22 mei aanstaande te ontvangen.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Bijlagen: Financieel overzicht besparingen bibliotheek en crea
Contourenplan Gevangeniswezen: bibliotheek en crea dd. 7 april 2015
Brief 4 december 2013 Vastlegging afspraken tussen bestuurder en
GORGW bij afwijking Vestigingsmodel

Contourenplan
Gevangeniswezen: crea en bibliotheken

Datum	13 april 2015
Status	Definitief

Inhoud

- 1 Inleiding 3**
- 2 Context 3**
- 3 Diagnose 3**
- 4 Betrokken functiegroepen 4**
- 5 Nieuwe organisatiestructuur 7**
- 6 Totaaloverzicht 7**
- 7 Overzicht per organisatieonderdeel 7**

1 Inleiding

In aanvulling op het Masterplan dient voor het Gevangeniswezen een extra financiële uitvoeringsproblematiek opgelost te worden. In overleg met het veld is een aantal mogelijkheden verkend die kunnen bijdragen aan reductie van het exploitatietekort van ca. € 60 miljoen dat de sector nog moet realiseren weer financieel gezond te zijn. Uit deze verkenning is een aantal voorstellen gekomen die zijn genoemd naar de plaats waar ze tot stand zijn gekomen: Breukelenmaatregelen.

2 Context

Enkele van deze voorstellen zijn inmiddels rijp voor overleg met en advisering door de medezeggenschap en, ingevolge het VWNW-beleid, ook met het Georganiseerd Overleg (GO). Dit contourenplan is ter advisering voorgelegd aan de Groepsondernemingsraad Gevangeniswezen (GORGW). Dit ziet op de opheffing van de fysieke bibliotheekfunctie en de opheffing van de crea-activiteiten. Beide voorgenomen besluiten hebben gevolgen voor personeel. Deze gevolgen zijn in onderhavig contourenplan nader uitgewerkt.

Het voorgenomen besluit rond de bibliotheek beoogt een besparing door invoering van Zelfbediening Justitiabelen (ZBJ).

Het voorgenomen besluit rond afschaffen crea beoogt een besparing door het aanbieden van creatieve activiteiten te beëindigen, uitgezonderd creatieve therapie (bij de Penitentiaire Psychiatrische Centra (PPC's)).

3 Diagnose

buiten verzoek



4 Betrokken functiegroepen

Bibliotheekfunctionaris en medewerker Bibliotheek

buiten verzoek

Consulent creatieve vorming

De consulent creatieve vorming valt in het Functiegebouw Rijk binnen de functie van Medewerker Educatie en vorming schaal 7. Het afschaffen van crea betekent dat de crea-activiteiten worden beëindigd en geen consulenten creatieve vorming meer nodig zijn. Creatieve therapie, gegeven door een vaktherapeut, blijft binnen de PPC's als onderdeel van de behandeling gehandhaafd waarvan de financiering verloopt via de DBBC's (Diagnose, Beveiligings- en Behandel Combinaties).

De functie van creaconsulent is in het Vestigingsmodel opgenomen als 'sterfhuisvariant'. Aangezien de functie echter niet door natuurlijk verloop 'opgeheven' kan worden, heeft de directie Gevangeniswezen hierover thans een voorgenomen besluit genomen: met ingang van 1 januari 2016 wordt de functie van crea consulent volledig opgeheven.

Gevolgen voor medewerkers: Van Werk Naar Werk (VWNW)

Op 31 december 2015 eindigt het VWNW-beleid, tenzij in de loop van 2015 wordt besloten tot verlenging van dit beleid. De onzekerheid over de verlenging leidt tot de volgende scenario's:

A. Het VWNW- beleid wordt (nog) niet verlengd.

De functies crea-consulent, bibliothecaris en medewerker bibliotheek komen per 1 januari 2016 respectievelijk 1 januari 2017 te vervallen. Indien het VWNW-beleid niet wordt verlengd, worden de medewerkers op het moment waarop hun functie vervalt geen verplicht VWNW-kandidaat op basis van hoofdstuk 7bis van het ARAR, maar herplaatsingskandidaat op basis van hoofdstuk 7 (artikelen 49a tot en met 49q) van het ARAR. De directie Gevangeniswezen hecht eraan om deze medewerkers, die al langere tijd weten dat hun functie komt te vervallen, gebruik te laten maken van de voorzieningen van het VWNW-beleid. Mocht er in de loop van de tweede helft van 2015 nog geen zekerheid bestaan over de eventuele voortzetting van het VWNW-beleid, dan zal met de medewerkers op individueel niveau besproken worden of zij vóór 31 december 2015 als verplicht VWNW-kandidaat worden aangewezen. Dit sluit aan bij de toezegging die de secretaris generaal van het ministerie van Veiligheid en Justitie via zijn brief van 13 januari 2014 aan het DGO VenJ heeft gedaan:

"Medewerkers waarvan in 2015 voorzien wordt dat die na 1 januari 2016 als gevolg van een reorganisatie hun baan verliezen kunnen op individueel niveau in 2015 een aanwijzing ontvangen als verplicht VWNW-kandidaat na de vrijwillige fase te hebben doorlopen. Zij behouden dan ook na 31 december 2015 hun rechten op grond van VWNW. Uiteraard dient deze aanwijzing voor de expiratedatum van het VWNW-beleid in gang te zijn gezet. Daarmee kunnen de medewerkers die na 31 december 2015 boventallig worden maar

voor december 2015 een aanwijzing hebben ontvangen als verplicht VWNW-kandidaat ook een beroep doen op de afspraken in het sociaal akkoord”.

Om medewerkers in de gelegenheid te stellen zo lang mogelijk gebruik te maken van de voorzieningen van het VWNW-beleid, is het voornemen een vrijwillige fase te starten die begint op 1 juli 2015 en eindigt op 31 december 2015. Voor medewerkers die in de vrijwillige fase een VWNW-plan hebben opgesteld (en die dus vrijwillig kandidaat geworden zijn), start de begeleidingstermijn van 18 maanden ná ondertekening van het plan en zodra zij met de uitvoering van hun plan beginnen. Mocht het VWNW-beleid eindigen voor 1 januari 2016, dan lopen het begeleidingstraject en de VWNW-voorzieningen door ná 1 januari 2016.

B. Het VWNW-beleid wordt verlengd.

Om de medewerkers in de gelegenheid te stellen zo lang mogelijk gebruik te maken van de voorzieningen van het VWNW-beleid, is het voornemen een vrijwillige fase te starten met ingang van 1 juli 2015. De crea-consulenten zullen vervolgens met ingang van 1 januari 2016 worden aangewezen als verplicht VWNW-kandidaat. Bij verlenging van het VWNW-beleid zal voor de bibliothecarissen en medewerkers bibliotheek de vrijwillige fase doorlopen tot 31 december 2016. Zij zullen met ingang van 1 januari 2017 worden aangewezen als verplicht VWNW-kandidaat.

Op de volgende pagina is het aantal fte's per vestiging weergegeven voor de functies bibliotheekmedewerker, bibliothecaris en crea-consulent, evenals het totaal aantal medewerkers voor deze functies.

Tabel 1. Bezetting bibliothecaris, medewerker bibliotheek en consultant crea per vestiging in FTE's en aantal medewerkers eind februari 2015

	bibliothecaris		mdw bibliotheek		crea-consulent		Totaal	
	MDW	FTE	MDW	FTE	MDW	FTE	MDW	FTE
PI Achterhoek	1	0,8					1	0,8
PI Almelo	1	1,0					1	1,0
PI Almere	2	1,2					2	1,2
PI Alphen aan den Rijn	5	4,6					5	4,6
PI Amsterdam	1	0,6					1	0,6
PI Amsterdam Overamstel	1	0,9	3	2,5			4	3,4
PI Arnhem	2	2,0			1	0,8	3	2,8
PI Breda	2	1,8					2	1,8
PI Dordrecht	1	1,0					1	1,0
PI Grave	2	1,4			1	0,8	3	2,2
PI Haaglanden	4	3,0	2	1,0			6	4,0
PI Haarlem	2	1,3					2	1,3
PI Heerhugowaard	1	1,0	1	0,5	1	0,5	3	2,0
PI Krimpen aan den IJssel	2	1,6					2	1,6
PI Leeuwarden								
PI Lelystad								
PI Limburg Zuid	1	0,6	1	0,3	1	0,7	3	1,6
PI Middelburg	1	0,8					1	0,8
PI Nieuwegein	2	1,8					2	1,8
PI Rotterdam	2	1,2	3	1,7			5	2,9
PI Ter Apel			1	1,0			1	1,0
PI Tilburg	1	1,0	1	0,6	1	0,6	3	2,2
PI Utrecht	2	1,1	1	0,3			3	1,4
PI Veenhuizen	2	2,0	3	1,7	1	1,0	6	4,7
PI Vught	6	4,1					6	4,1
PI Zuid-Oost	3	2,0					3	2,0
PI Zwaag	1	0,9	1	0,6	1	0,5	3	2,0
PI Zwolle	2	1,8					2	1,8
Totaal	50	39,5	17	10,2	7	4,9	74	54,6

Bron: P-Direkt stand ultimo februari 2015

Toelichting bij bovenstaand schema.

In dit schema is aangegeven welke functiegroepen en aantallen medewerkers in de genoemde functiegroepen na positieve advisering in de vrijwillige VWNW-fase geplaatst kunnen worden van 1 juli 2015 tot en met 31 december 2015.

NB: mogelijk zijn deze aantallen inclusief medewerkers creatieve therapie binnen de PPC's; deze splitsing zal nader worden uitgezocht.

Met betrekking tot het VWNW-beleid geldt:

- Medewerkers die door sluiting of krimp in een vestiging al verplichte kandidaat zijn geworden, worden niet meer geplaatst in een vrijwillige fase. Zij maken onderdeel uit van de administratieve organisatie (AO).
- Medewerkers die thans in een vrijwillige fase verkeren als gevolg van een aanstaande sluiting of krimp worden niet opnieuw aangewezen voor een vrijwillige fase; de vrijwillige fase loopt voor de medewerker door.
- Medewerkers die werkzaam zijn in een vestiging die al is gereorganiseerd als gevolg van krimp maar nog werkzaam zijn, kunnen met het oog op uitvoering van deze adviesaanvraag (opnieuw) in een vrijwillige fase worden geplaatst.

Dit alles leidt voor een aantal vestigingen in ieder geval tot het volgende:

- PI Breda: alle functiegroepen zijn geplaatst in de vrijwillige fase met het oog op de aanstaande sluiting van de PI Breda per 1 januari 2016. Aanwijzing nu is niet aan de orde.
- PI Amsterdam: alle medewerkers uit deze vestiging zijn al aangewezen in de vrijwillige fase.
- PI Arnhem: betrokken functiegroepen zijn al aangewezen in de vrijwillige fase vanwege de aanstaande sluiting van de vestiging per 1 januari 2016. Aanwijzing nu is niet aan de orde.
- PI Haarlem: alle functiegroepen zijn geplaatst in de vrijwillige fase met het oog op de aanstaande sluiting van de PI Haarlem per 1 januari 2016. Aanwijzing nu is niet aan de orde.
- PI Over-Amstel: alle functiegroepen zijn in de vrijwillige fase gebracht met het oog op de aanstaande sluiting van de vestiging per 1 januari 2016. Aanwijzing in de vrijwillige fase is nu niet aan de orde.
- De vestigingen Alphen aan den Rijn, Grave, Haaglanden, Limburg-Zuid, Ter Apel, Utrecht, Zuid-Oost en Heerhugowaard zijn recentelijk gereorganiseerd. Medewerkers uit betrokken functiegroepen kunnen aangewezen worden voor de vrijwillige fase. Vanzelfsprekend geldt dit niet voor medewerkers uit betrokken functiegroepen die bij de voorgaande reorganisatie als verplicht kandidaat zijn aangewezen.

5 Nieuwe organisatiestructuur

Er is sprake van het schrappen van functies; de organisatiestructuur zal door beide maatregelen niet wijzigen.

6 Totaaloverzicht

Zie 4.

7 Overzicht per organisatieonderdeel

Zie 4.

		(bedragen x 1 mln.)				
Thema	Omschrijving maatregel	2015	2016	2017	2018	2019 e.v.
BOS	Bibliotheek normaliseren (deel aanpassen norm ivm stop media)	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
	Afbouw/schrappen bibliotheekfunctie		0,5	2,2	2,2	2,2
	Afschaffen crea-activiteiten		0,8	0,8	0,8	0,8
Totaal		0,2	1,5	3,2	3,2	3,2

Toelichting:

Uitgangspunt voor de berekening vormt het schrappen van de formatieplaatsen zoals opgenomen in de bijdragebrief 2015. Het gaat hier om de functie van bibliothecaris (31,7 fte) en medewerker bibliotheek (13 fte) alsmede de functie van consultant crea (15,6 fte). Bij de berekening is uitgegaan van de gemiddelde loonsom behorend bij schaal 7 (bibliothecaris en consultant crea) en schaal 5 voor de functie van medewerker bibliotheek. Het gaat hier om een bedrag van respectievelijk € 49.758,- en € 44.244,- per fte. De reeks van € 0,2 mln. heeft betrekking op het bevroren van de huidige collectie (geen nieuwe aanschaf media met ingang van 2014).

Voorafgaand aan het (volledig) schrappen van de bibliotheekfunctie (2017) wordt rekening gehouden dat in de periode 2015/2016 vrijvallende functies binnen de bibliotheek niet worden opgevuld. Dit levert naar verwachting een besparing op van € 0,5 mln.



> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

Aan de 5.1.2.e
5.1.2.e

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Turfmarkt 147
Ruimte N.34.118
2511 EM Den Haag

Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

5.1.2.e
5.1.2.e

M 5.1.2.e

5.1.2.e

Datum 20 mei 2015

Onderwerp Uw adviesaanvraag inzake gewijzigde toepassing Vestigingsmodel GW
(Breukelenmaatregelen)

Ons kenmerk
GOR GW 15-226

Geachte 5.1.2.e

Uw kenmerk
624934

De GOR GW heeft uw adviesaanvraag met als onderwerp "gewijzigde toepassing Vestigingsmodel GW (Breukelenmaatregelen)", gedateerd 13 april 2015 in goede orde ontvangen en dankt u voor deze adviesaanvraag.

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

In deze brief stelt de GOR GW meerdere keren vragen en hij verzoekt u dan ook al deze vragen schriftelijk te beantwoorden.

Het nu door u voorliggende voorgenomen besluit betreft twee uitgekristalliseerde plannen welke u nu aan de GOR GW heeft voorgelegd als voorgenomen besluiten in de zin van artikel 25 lid 1 WOR. Omdat deze voorgenomen besluiten personele gevolgen hebben en voorzienbaar is dat medewerkers daardoor boventallig raken, heeft u een contourenplan toegevoegd.

U geeft aan dat het advies van de GOR GW zal worden gevoegd bij het contourenplan, welke op 4 juni 2015 aanstaande zal worden voorgelegd aan het Georganiseerd Overleg (GO) teneinde een vrijwillige fase voor bepaalde functiegroepen te kunnen realiseren.

Uw adviesaanvraag richt zich op de volgende onderwerpen:

1. Opheffen van de fysieke bibliotheekfunctie in elke vestiging en daarmee het vervallen van de functies van medewerker bibliotheek en bibliothecaris in alle vestigingen. De functies verdwijnen dus ook uit het Vestigingsmodel en het functieboek GW. Dit is een GW-breed voorgenomen besluit.

2. Opheffen van de crea-activiteiten in alle vestigingen (voor zover nog aanwezig) en daarmee het vervallen van functies die zich met crea activiteiten bezighouden. Dit is een GW-breed voorgenomen besluit. De functie crea-consulent is geen aparte functie in het Vestigingsmodel. Creatieve therapie gegeven door een vaktherapeut blijft binnen de PPC's als onderdeel van de behandeling gehandhaafd, de financiering verloopt via de DBBC's (Diagnose, Beveiligings-, en Behandel Combinaties).

U heeft een bijlage toegevoegd waarin inzichtelijk wordt gemaakt wat de besparingen zijn van deze voorgenomen besluiten benoemd onder 1 en 2 in de komende jaren.

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

Vraag van de GOR GW in dezen is of de tabel die u heeft bijgevoegd, aangeeft of het hier een eenmalige besparing betreft die wordt gecontinueerd dan wel uitgesmeerd wordt over een aantal jaren, of dat het een jaarlijks terugkerende- of een toenemende besparing betreft. Men kan een bezuiniging immers maar één keer inboeken en éénmalig uitsmeren. Graag een schriftelijke toelichting in dezen.

Algemeen

In uw adviesaanvraag geeft aan dat u al langere tijd met de GOR GW spreekt over de financiële situatie van de sector GW.

In de zomer van 2013 heeft u met de vestigingsdirecteuren de mogelijkheden besproken om te komen tot sluitende financiën voor het Gevangeniswezen. De daaruit voortvloeiende plannen zijn bekend geworden onder de naam 'Breukelen-maatregelen', waarbij u aangeeft dat dit thema nadien in verkennende zin besproken is met de GOR GW. De GOR GW wil echter benadrukken dat hij *niet* heeft meegewerkt aan de totstandkoming van de Breukelenmaatregelen.

Embargo, wezenlijke invloed en vooruitlopen

Met betrekking tot het onderwerp Breukelen-maatregelen vindt de GOR GW het van belang te benadrukken dat hij constateert dat uit de landelijke bewegingen blijkt dat de basis voor de oude situatie (bibliotheek/crea) al wordt weggehaald voordat er zelfs nog maar een conceptadvies van de GOR GW ligt, het fundament voor de bestuurlijk gewenste situatie al wordt gecreëerd.

Dit beeld is in overeenstemming met het algemene beeld als het gaat om het "vooruitlopen op" de Breukelen-maatregelen. De GOR GW heeft hier herhaaldelijk aandacht aan besteed in de gesprekken met u en maakt wederom bezwaar tegen deze gang van zaken.

De Politiek (vorige Staatssecretaris) heeft de koers die blijkt uit het voorgenomen besluit in een eerder stadium omarmt. Daarmee lijkt de bijdrage van de GOR GW inzake een te geven advies mosterd na de maaltijd.

Daar komt bij dat de wettelijke vertegenwoordiger van het personeel (dat is de GOR GW) door een opgelegd embargo (sinds begin 2014) geen wezenlijke bijdrage heeft kunnen leveren naar diezelfde Staatssecretaris. De GOR GW heeft hier ook aandacht voor gevraagd (o.a. in het overleg van 20 november 2014). In het overleg van 17 juni 2014 is aangegeven dat op de 25^e van die maand een plan van aanpak zou worden vastgesteld, waarin onder andere aangegeven zou worden hoe en op welke wijze de maatregelen verder geïmplementeerd zouden moeten gaan worden. De realisatie daarvan middels een adviesaanvraag vindt pas nu plaats.

Dit komt onder andere doordat het embargo veel te lang heeft geduurd, omdat een embargo impliceert dat er inhoudelijk niet of onvoldoende gesproken kan worden over een thema.

Andere partijen konden inzake de Breukelen-maatregelen echter wel meepraten en daarmee direct en indirect de mening en opvattingen van de Staatssecretaris beïnvloeden.

Dit veroorzaakt in en bij de GOR GW een buitengewoon onbevredigend gevoel, wat verder reikt dan "een gemiste kans". Ook ten aanzien van dit onderwerp zal de GOR GW zo goed mogelijk zijn positie herpakken. De GOR GW verneemt graag schriftelijk wat de visie van de bestuurder is met betrekking tot deze constatering.

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

Afspraken rond embargo

In een volgende voorkomende situatie wil de GOR GW heldere afspraken maken over de duur van een embargo of de omstandigheden die er toe leiden dat een embargo wordt opgeheven. Het kan niet zo zijn dat de diverse gremia rond de GOR GW actief worden en openlijk spreken over een onderwerp en de GOR GW het zwijgen wordt opgelegd.

De GOR GW vraagt de bestuurder of zij zich hierin herkent en het belang van de GOR GW in dezen om tot afspraken te komen kan onderschrijven en wil volgen.

Ook vraagt de GOR GW in te gaan op de vraag in hoeverre u de belangen die de GOR GW vertegenwoordigt in deze kwestie naar de Staatssecretaris hebt geschetst.

De weg naar uw adviesaanvraag en voorgenomen besluit

De GOR GW heeft behoefte aan meer achtergrondinformatie. Zo vindt hij het van groot belang op welke wijze de plannen die ten grondslag liggen aan het voorliggende voorgenomen besluit tot stand zijn gekomen. Om die reden wil hij alle stukken die invloed hebben gehad op het voorgenomen besluit in tijd volgorde (chronologisch) van u ontvangen. Hij beroept zich daarbij op de Wet Openbaar Bestuur van 31 oktober 1991.

De GOR GW is van mening dat hij deze informatie redelijkerwijs nodig heeft om te kunnen beoordelen welke elementen, omstandigheden, alternatieven en afwegingen hebben bijgedragen aan het voorliggende inhoudelijk voorgenomen besluit. De GOR GW ontvangt die informatie graag per ommegaande.

Bibliotheek

buiten verzoek

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

buiten verzoek

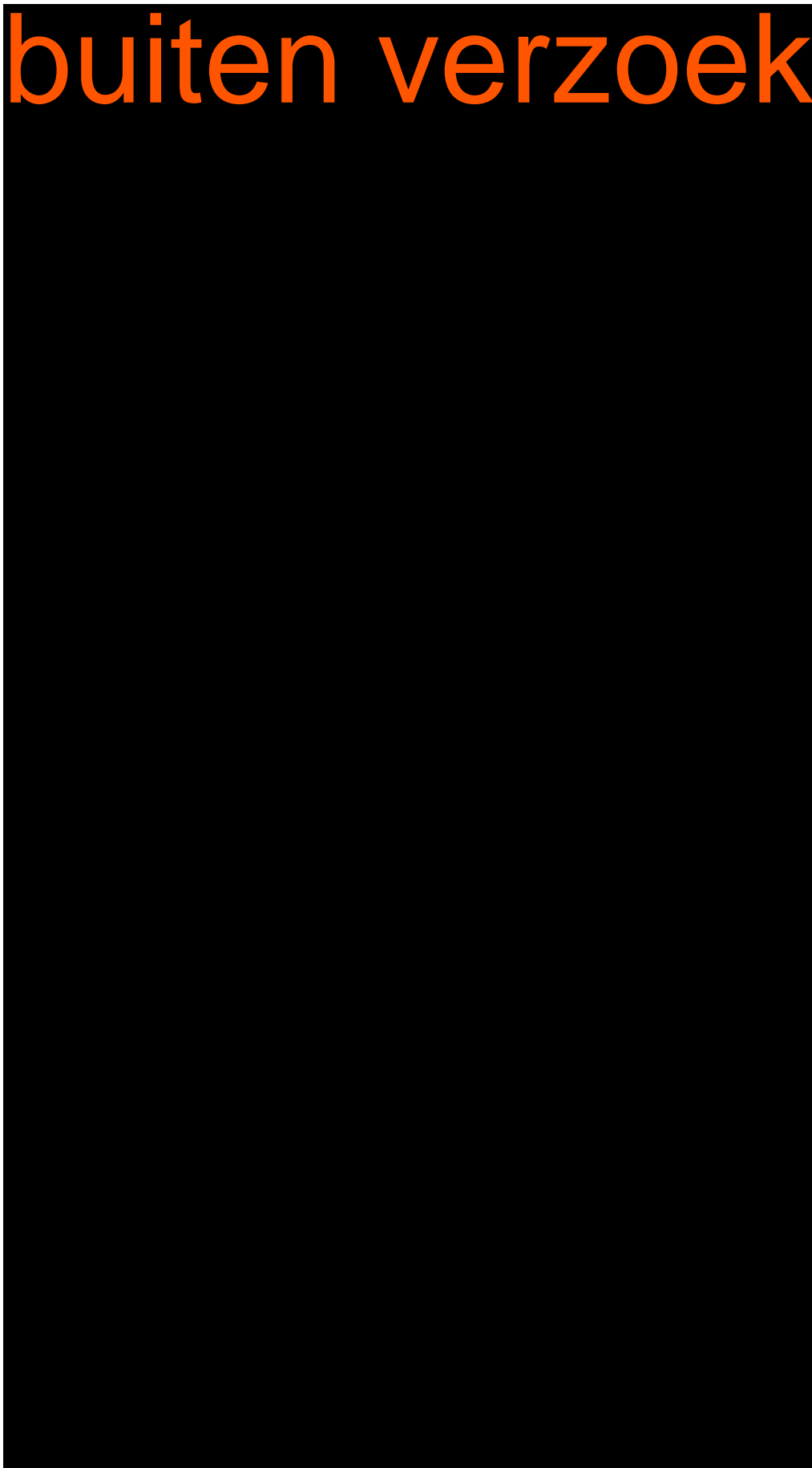
Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015



buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

Crea

U geeft aan dat de crea-activiteit als zodanig al jarenlang geen recht-activiteit meer is. Met de invoering van het Vestigingsmodel in 2011 heeft een aantal vestigingen het aanbieden van crea-activiteiten afgeschaft, wat echter niet overal het geval is.

Er zijn vestigingen die het aanbieden van crea-activiteiten in stand hebben gehouden. Met het oog op uniformiteit in het land, de noodzaak tot besparing én het gegeven dat de uren van deze activiteit in het licht van Modernisering Gevangeniswezen (MGW) besteed kunnen worden aan nazorg en terugkeer, heeft u het voornemen de crea-activiteiten te laten vervallen voor alle regimes per 1 januari 2016 (met uitzondering van de PPC's). Daarmee wordt de functie van crea-consulent overbodig.

De GOR GW heeft in een aan u gerichte brief, gedateerd 3 juni 2014, met nummer 14-166 inzake Crea, enkele vragen gesteld. Dit betrof het navolgende;

- Wat zijn de personele- en financiële consequenties?
- Hoe verhoudt crea zich tot de vestigingsstructuur?
- Wordt de therapeutische waarde voor LVB'ers niet onderschat?

Uw antwoorden op de gestelde vragen waren als volgt:

Groen: Afschaffen crea-activiteiten

Gebleken is, dat — met uitzondering van de zorglocaties - in veel vestigingen de crea-activiteiten geen onderdeel meer vormen van het dagprogramma. Op basis hiervan is het voornemen om voor alle reguliere capaciteit de crea-activiteiten collectief af te schaffen. Gelet op het stadium waarin deze maatregel zich momenteel bevindt kan nog geen inzicht worden gegeven in de omvang van de verwachte besparing. De komende periode zal de maatregel nader worden uitgewerkt.

De GOR GW verzoekt u alsnog in te gaan op de voorgaande vragen welke u nog niet hebt beantwoord.

VWNW

In uw adviesaanvraag gaat u in op de mogelijke gevolgen voor de betrokken medewerkers: Van Werk Naar Werk (VWNW).

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

U schrijft dat het VWNW-beleid op 31 december 2015 eindigt, tenzij in de loop van 2015 wordt besloten tot verlenging van dit beleid. De onzekerheid over de verlenging leidt tot de volgende scenario's:

A. Het VWNW-beleid wordt (nog) niet verlengd.

De functies crea-consulent, bibliothecaris en medewerker bibliotheek komen per 1 januari 2016 respectievelijk 1 januari 2017 te vervallen. Indien het VWNW-beleid niet wordt verlengd, worden de medewerkers op het moment waarop hun functie vervalt geen verplichte VWNW-kandidaat op basis van hoofdstuk 7 bis van het ARAR, maar herplaatsingskandidaat op basis van hoofdstuk 7 (artikelen 49a tot en met 49q) van het ARAR. De directie Gevangeniswezen hecht eraan om deze medewerkers, die al langere tijd weten dat hun functie komt te vervallen, gebruik te laten maken van de voorzieningen van het VWNW-beleid. Mocht er in de loop van de tweede helft van 2015 nog geen zekerheid bestaan over de eventuele voortzetting van het VWNW-beleid, dan zal met de medewerkers op individueel niveau besproken worden of zij vóór 31 december 2015 als verplicht VWNW-kandidaat worden aangewezen. Dit sluit aan bij de toezegging die de Secretaris Generaal van het Ministerie van Veiligheid en Justitie via zijn brief van 13 januari 2014 aan het DGO VenJ heeft gedaan:

"Medewerkers waarvan in 2015 voorzien wordt dat die na 1 januari 2016 als gevolg van een reorganisatie hun baan verliezen kunnen op individueel niveau in 2015 een aanwijzing ontvangen als verplicht VWNW-kandidaat na de vrijwillige fase te hebben doorlopen. Zij behouden dan ook na 31 december 2015 hun rechten op grond van VWNW. Uiteraard dient deze aanwijzing voor de expiratedatum van het VWNW-beleid in gang te zijn gezet. Daarmee kunnen de medewerkers die na 31 december 2015 boventallig worden maar voor december 2015 een aanwijzing hebben ontvangen als verplicht VWNW kandidaat ook een beroep doen op de afspraken in het sociaal akkoord".

Om medewerkers in de gelegenheid te stellen zo lang mogelijk gebruik te maken van de voorzieningen van het VWNW-beleid, is het voornemen een vrijwillige fase te starten die begint op 1 juli 2015 en eindigt op 31 december 2015. Voor medewerkers die in de vrijwillige fase een VWNW-plan hebben opgesteld (en die dus vrijwillig kandidaat geworden zijn), start de begeleidingstermijn van 18 maanden na ondertekening van het plan en zodra zij met de uitvoering van hun plan beginnen. Mocht het VWNW-beleid eindigen voor 1 januari 2016, dan lopen het begeleidingstraject en de VWNW-voorzieningen door na 1 januari 2016.

De GOR GW wil van u schriftelijk het navolgende vernemen. Wordt in de tekst met "individueel niveau", de afspraak met het individu bedoeld, of wordt hier het individueel niveau van de betreffende functiegroep bedoeld?

In een reorganisatie mogen naar mening van de GOR GW geen individuen of groepen apart worden behandeld. In de brief waar u aan refereert, staat voor de eerste hier geciteerde zin nog de navolgende zinsnede: "Voor die medewerkers waar onverhoopt geen mogelijkheden voor blijken, zullen we medio 2015 de balans opmaken". Uit het verband van de betreffende brief schrijft u dat alles van top naar down wordt geregeld, weliswaar gedecentraliseerd, maar niet geïndividualiseerd. Graag uw reactie en interpretatie op deze passage in zijn context.

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

Te geven advies

Zoals u merkt heeft de GOR GW nog vele vragen en opmerkingen betreffende uw adviesaanvraag en wil hij eerst helderheid krijgen over alle zaken die in dit schrijven aan u aan de orde zijn gekomen.

De GOR GW zal de adviesaanvraag uiteraard in de vergadering van 21 mei 2015 met u bespreken, maar hangende de beantwoording van deze brief, samen met de bespreking op 21 mei 2015 en de nog te ontvangen stukken zal de GOR GW pas daarna overgaan tot het geven van een gedegen en goed onderbouwd advies.

Voorgaande heeft de GOR GW redelijkerwijs nodig om tot een goede oordeelsvorming te kunnen komen.

De GOR GW hoopt u voorsnog voldoende te hebben geïnformeerd en verzoekt u dringend deze brief ter beschikking te stellen aan het GO. Op die wijze wordt de inhoud van dit schrijven meegenomen naar dat overleg en alsmede wordt bekend dat de GOR GW eerst nog wacht op informatie van uw zijde alvorens hij advies kan geven. Tot dat moment wil de GOR GW dat u alle verdere implementatieactiviteiten staakt en terugdraait waar dat redelijkerwijs nog mogelijk is.

Met vriendelijke groet,



5.1.2.e

buiten verzoek

5. Afschaffen crea-activiteiten



buiten verzoek

buiten verzoek

5

Uitvoeringsplan is behandeld in het MTGW van 10 maart 2015. Vervolgens zijn de personele consequenties uitgewerkt in een contourenplan. Dit ligt per medio april bij de GOR-GW voor advisering. Personele afbouw is al gestart (natuurlijk verloop).

Portefeuillehouder: [5.1.2.e](#)

buiten verzoek

buiten verzoek

Rapportage activiteiten

Status groen, geel of rood: gekleurd hokje laten staan. Gereed: zwart vinkje

buiten verzoek

5. Afschaffen crea-activiteiten



buiten verzoek

buiten verzoek

5

Uitvoeringsplan is behandeld in het MTGW van 10 maart 2015. Vervolgens zijn de personele consequenties uitgewerkt in een contourenplan. Dit ligt per medio april bij de GOR-GW voor advisering. Personele afbouw is al gestart doordat ontstane vacatures niet worden opgevuld (natuurlijk verloop).

buiten verzoek

buiten verzoek

Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

Aan 5.1.2.e

5.1.2.e

Medezeggenschap DJI

GOR GW

Turfmarkt 147
Ruimte N.34.118
2511 EM Den Haag

Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

5.1.2.e

5.1.2.e

Datum 20 mei 2015

Onderwerp Uw adviesaanvraag inzake gewijzigde toepassing Vestigingsmodel GW
(Breukelenmaatregelen)

Geachte 5.1.2.e,

De GOR GW heeft uw adviesaanvraag met als onderwerp "gewijzigde toepassing Vestigingsmodel GW (Breukelenmaatregelen)", gedateerd 13 april 2015 in goede orde ontvangen en dankt u voor deze adviesaanvraag.

In deze brief stelt de GOR GW meerdere keren vragen en hij verzoekt u dan ook al deze vragen schriftelijk te beantwoorden.

Het nu door u voorliggende voorgenomen besluit betreft twee uitgekristalliseerde plannen welke u nu aan de GOR GW heeft voorgelegd als voorgenomen besluiten in de zin van artikel 25 lid 1 WOR. Omdat deze voorgenomen besluiten personele gevolgen hebben en voorzienbaar is dat medewerkers daardoor boventallig raken, heeft u een contourenplan toegevoegd.

U geeft aan dat het advies van de GOR GW zal worden gevoegd bij het contourenplan, welke op 4 juni 2015 aanstaande zal worden voorgelegd aan het Georganiseerd Overleg (GO) teneinde een vrijwillige fase voor bepaalde functiegroepen te kunnen realiseren.

Uw adviesaanvraag richt zich op de volgende onderwerpen:

1. Opheffen van de fysieke bibliotheekfunctie in elke vestiging en daarmee het vervallen van de functies van medewerker bibliotheek en bibliothecaris in alle vestigingen. De functies verdwijnen dus ook uit het Vestigingsmodel en het functieboek GW. Dit is een GW-breed voorgenomen besluit.

2. Opheffen van de crea-activiteiten in alle vestigingen (voor zover nog aanwezig) en daarmee het vervallen van functies die zich met crea activiteiten bezighouden. Dit is een GW-breed voorgenomen besluit. De functie crea-consulent is geen aparte functie in het Vestigingsmodel. Creatieve therapie gegeven door een vaktherapeut blijft binnen de PPC's als onderdeel van de behandeling gehandhaafd, de financiering verloopt via de DBBC's (Diagnose, Beveiligings-, en Behandel Combinaties).

Ons kenmerk

GOR GW 15-226

Uw kenmerk

624934

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

U heeft een bijlage toegevoegd waarin inzichtelijk wordt gemaakt wat de besparingen zijn van deze voorgenomen besluiten benoemd onder 1 en 2 in de komende jaren.

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

Vraag van de GOR GW in dezen is of de tabel die u heeft bijgevoegd, aangeeft of het hier een eenmalige besparing betreft die wordt gecontinueerd dan wel uitgesmeerd wordt over een aantal jaren, of dat het een jaarlijks terugkerende- of een toenemende besparing betreft. Men kan een bezuiniging immers maar één keer inboeken en éénmalig uitsmeren. Graag een schriftelijke toelichting in dezen.

Algemeen

In uw adviesaanvraag geeft aan dat u al langere tijd met de GOR GW spreekt over de financiële situatie van de sector GW.

In de zomer van 2013 heeft u met de vestigingsdirecteuren de mogelijkheden besproken om te komen tot sluitende financiën voor het Gevangeniswezen. De daaruit voortvloeiende plannen zijn bekend geworden onder de naam 'Breukelen-maatregelen', waarbij u aangeeft dat dit thema nadien in verkennende zin besproken is met de GOR GW. De GOR GW wil echter benadrukken dat hij *niet* heeft meegewerkt aan de totstandkoming van de Breukelenmaatregelen.

Embargo, wezenlijke invloed en vooruitlopen

Met betrekking tot het onderwerp Breukelen-maatregelen vindt de GOR GW het van belang te benadrukken dat hij constateert dat uit de landelijke bewegingen blijkt dat de basis voor de oude situatie (bibliotheek/crea) al wordt weggehaald voordat er zelfs nog maar een conceptadvies van de GOR GW ligt, het fundament voor de bestuurlijk gewenste situatie al wordt gecreëerd.

Dit beeld is in overeenstemming met het algemene beeld als het gaat om het "vooruitlopen op" de Breukelen-maatregelen. De GOR GW heeft hier herhaaldelijk aandacht aan besteed in de gesprekken met u en maakt wederom bezwaar tegen deze gang van zaken.

De Politiek (vorige Staatssecretaris) heeft de koers die blijkt uit het voorgenomen besluit in een eerder stadium omarmt. Daarmee lijkt de bijdrage van de GOR GW inzake een te geven advies mosterd na de maaltijd.

Daar komt bij dat de wettelijke vertegenwoordiger van het personeel (dat is de GOR GW) door een opgelegd embargo (sinds begin 2014) geen wezenlijke bijdrage heeft kunnen leveren naar diezelfde Staatssecretaris. De GOR GW heeft hier ook aandacht voor gevraagd (o.a. in het overleg van 20 november 2014). In het overleg van 17 juni 2014 is aangegeven dat op de 25^e van die maand een plan van aanpak zou worden vastgesteld, waarin onder andere aangegeven zou worden hoe en op welke wijze de maatregelen verder geïmplementeerd zouden moeten gaan worden. De realisatie daarvan middels een adviesaanvraag vindt pas nu plaats.

Dit komt onder andere doordat het embargo veel te lang heeft geduurd, omdat een embargo impliceert dat er inhoudelijk niet of onvoldoende gesproken kan worden over een thema.

Andere partijen konden inzake de Breukelen-maatregelen echter wel meepraten en daarmee direct en indirect de mening en opvattingen van de Staatssecretaris beïnvloeden.

Dit veroorzaakt in en bij de GOR GW een buitengewoon onbevredigend gevoel, wat verder reikt dan "een gemiste kans". Ook ten aanzien van dit onderwerp zal de GOR GW zo goed mogelijk zijn positie herpakken.

De GOR GW verneemt graag schriftelijk wat de visie van de bestuurder is met betrekking tot deze constatering.

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

Afspraken rond embargo

In een volgende voorkomende situatie wil de GOR GW heldere afspraken maken over de duur van een embargo of de omstandigheden die er toe leiden dat een embargo wordt opgeheven. Het kan niet zo zijn dat de diverse gremia rond de GOR GW actief worden en openlijk spreken over een onderwerp en de GOR GW het zwijgen wordt opgelegd.

De GOR GW vraagt de bestuurder of zij zich hierin herkent en het belang van de GOR GW in dezen om tot afspraken te komen kan onderschrijven en wil volgen.

Ook vraagt de GOR GW in te gaan op de vraag in hoeverre u de belangen die de GOR GW vertegenwoordigt in deze kwestie naar de Staatssecretaris hebt geschetst.

De weg naar uw adviesaanvraag en voorgenomen besluit

De GOR GW heeft behoefte aan meer achtergrondinformatie. Zo vindt hij het van groot belang op welke wijze de plannen die ten grondslag liggen aan het voorliggende voorgenomen besluit tot stand zijn gekomen. Om die reden wil hij alle stukken die invloed hebben gehad op het voorgenomen besluit in tijd volgorde (chronologisch) van u ontvangen. Hij beroept zich daarbij op de Wet Openbaar Bestuur van 31 oktober 1991.

De GOR GW is van mening dat hij deze informatie redelijkerwijs nodig heeft om te kunnen beoordelen welke elementen, omstandigheden, alternatieven en afwegingen hebben bijgedragen aan het voorliggende inhoudelijk voorgenomen besluit. De GOR GW ontvangt die informatie graag per ommegaande.

Bibliotheek

buiten verzoek

buiten verzoek

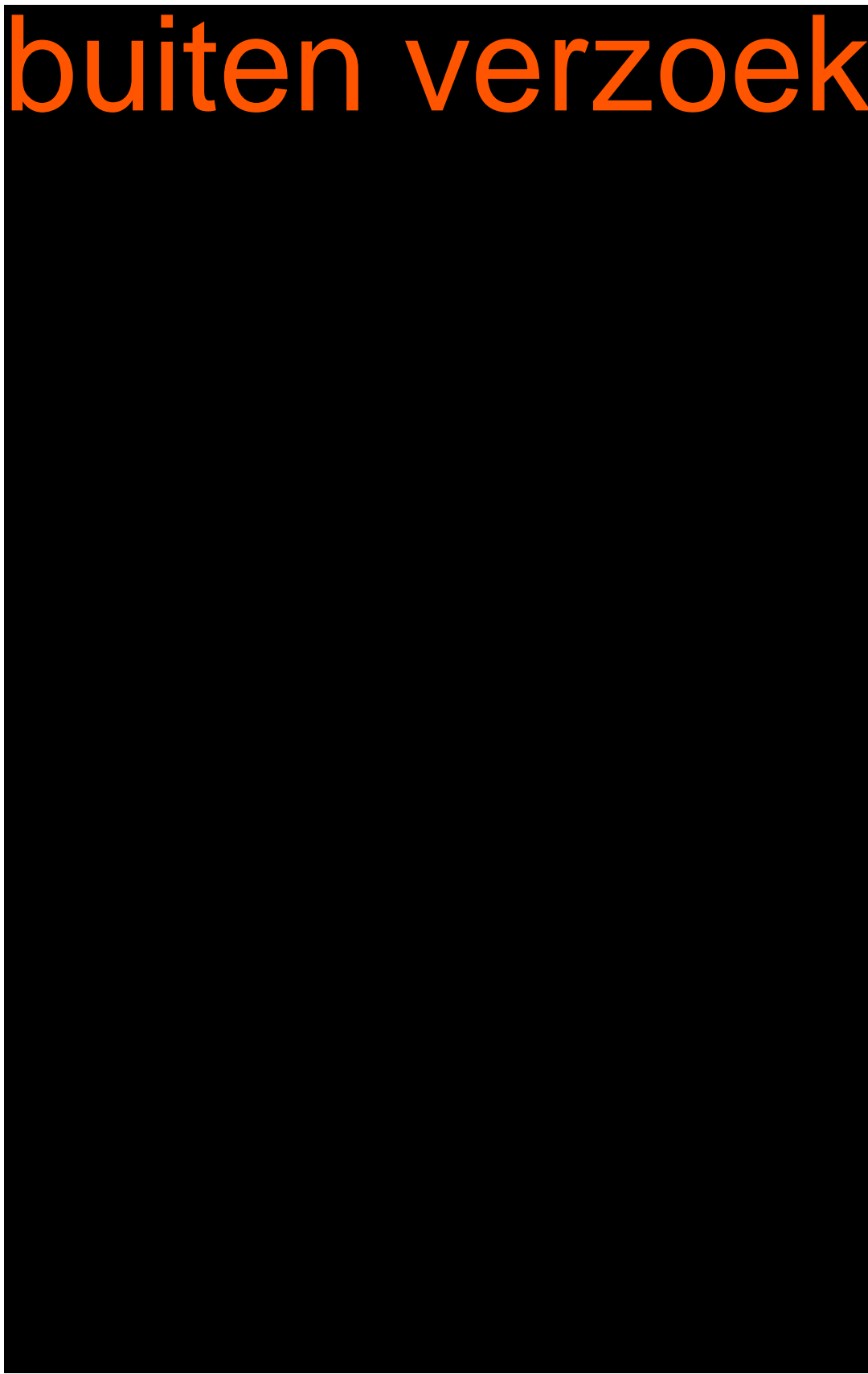
edezeggenschap DJI
OR GW

atum: 7 mei 2015

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015



buiten verzoek

bedezegenschap DJI
OR GW

datum: 7 mei 2015

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

Crea

U geeft aan dat de crea-activiteit als zodanig al jarenlang geen recht-activiteit meer is. Met de invoering van het Vestigingsmodel in 2011 heeft een aantal vestigingen het aanbieden van crea-activiteiten afgeschaft, wat echter niet overal het geval is.

Er zijn vestigingen die het aanbieden van crea-activiteiten in stand hebben gehouden. Met het oog op uniformiteit in het land, de noodzaak tot besparing én het gegeven dat de uren van deze activiteit in het licht van Modernisering Gevangeniswezen (MGW) besteed kunnen worden aan nazorg en terugkeer, heeft u het voornemen de crea-activiteiten te laten vervallen voor alle regimes per 1 januari 2016 (met uitzondering van de PPC's). Daarmee wordt de functie van crea-consulent overbodig.

De GOR GW heeft in een aan u gerichte brief, gedateerd 3 juni 2014, met nummer 14-166 inzake Crea, enkele vragen gesteld. Dit betrof het navolgende;

- Wat zijn de personele- en financiële consequenties?
- Hoe verhoudt crea zich tot de vestigingsstructuur?
- Wordt de therapeutische waarde voor LVB'ers niet onderschat?

Uw antwoorden op de gestelde vragen waren als volgt:

Groen: Afschaffen crea-activiteiten

Gebleden is, dat — met uitzondering van de zorglocaties - in veel vestigingen de crea-activiteiten geen onderdeel meer vormen van het dagprogramma. Op basis hiervan is het voornemen om voor alle reguliere capaciteit de crea-activiteiten collectief af te schaffen. Gelet op het stadium waarin deze maatregel zich momenteel bevindt kan nog geen inzicht worden gegeven in de omvang van de verwachte besparing. De komende periode zal de maatregel nader worden uitgewerkt.

De GOR GW verzoekt u alsnog in te gaan op de voorgaande vragen welke u nog niet hebt beantwoord.

VWNW

In uw adviesaanvraag gaat u in op de mogelijke gevolgen voor de betrokken medewerkers: Van Werk Naar Werk (VWNW).

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

U schrijft dat het VWNW-beleid op 31 december 2015 eindigt, tenzij in de loop van 2015 wordt besloten tot verlenging van dit beleid. De onzekerheid over de verlenging leidt tot de volgende scenario's:

A. Het VWNW-beleid wordt (nog) niet verlengd.

De functies crea-consulent, bibliothecaris en medewerker bibliotheek komen per 1 januari 2016 respectievelijk 1 januari 2017 te vervallen. Indien het VWNW-beleid niet wordt verlengd, worden de medewerkers op het moment waarop hun functie vervalt geen verplichte VWNW-kandidaat op basis van hoofdstuk 7 bis van het ARAR, maar herplaatsingskandidaat op basis van hoofdstuk 7 (artikelen 49a tot en met 49q) van het ARAR. De directie Gevangeniswezen hecht eraan om deze medewerkers, die al langere tijd weten dat hun functie komt te vervallen, gebruik te laten maken van de voorzieningen van het VWNW-beleid. Mocht er in de loop van de tweede helft van 2015 nog geen zekerheid bestaan over de eventuele voortzetting van het VWNW-beleid, dan zal met de medewerkers op individueel niveau besproken worden of zij vóór 31 december 2015 als verplicht VWNW-kandidaat worden aangewezen. Dit sluit aan bij de toezegging die de Secretaris Generaal van het Ministerie van Veiligheid en Justitie via zijn brief van 13 januari 2014 aan het DGO VenJ heeft gedaan:

"Medewerkers waarvan in 2015 voorzien wordt dat die na 1 januari 2016 als gevolg van een reorganisatie hun baan verliezen kunnen op individueel niveau in 2015 een aanwijzing ontvangen als verplicht VWNW-kandidaat na de vrijwillige fase te hebben doorlopen. Zij behouden dan ook na 31 december 2015 hun rechten op grond van VWNW. Uiteraard dient deze aanwijzing voor de expiratedatum van het VWNW-beleid in gang te zijn gezet. Daarmee kunnen de medewerkers die na 31 december 2015 boventallig worden maar voor december 2015 een aanwijzing hebben ontvangen als verplicht VWNW kandidaat ook een beroep doen op de afspraken in het sociaal akkoord".

Om medewerkers in de gelegenheid te stellen zo lang mogelijk gebruik te maken van de voorzieningen van het VWNW-beleid, is het voornemen een vrijwillige fase te starten die begint op 1 juli 2015 en eindigt op 31 december 2015. Voor medewerkers die in de vrijwillige fase een VWNW-plan hebben opgesteld (en die dus vrijwillig kandidaat geworden zijn), start de begeleidingstermijn van 18 maanden na ondertekening van het plan en zodra zij met de uitvoering van hun plan beginnen. Mocht het VWNW-beleid eindigen voor 1 januari 2016, dan lopen het begeleidingstraject en de VWNW-voorzieningen door na 1 januari 2016.

De GOR GW wil van u schriftelijk het navolgende vernemen. Wordt in de tekst met "individueel niveau", de afspraak met het individu bedoeld, of wordt hier het individueel niveau van de betreffende functiegroep bedoeld?

In een reorganisatie mogen naar mening van de GOR GW geen individuen of groepen apart worden behandeld. In de brief waar u aan refereert, staat voor de eerste hier geciteerde zin nog de navolgende zinsnede: "Voor die medewerkers waar onverhoopt geen mogelijkheden voor blijken, zullen we medio 2015 de balans opmaken". Uit het verband van de betreffende brief schrijft u dat alles van top naar down wordt geregeld, weliswaar gedecentraliseerd, maar niet geïndividualiseerd. Graag uw reactie en interpretatie op deze passage in zijn context.

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Datum: 7 mei 2015

Te geven advies

Zoals u merkt heeft de GOR GW nog vele vragen en opmerkingen betreffende uw adviesaanvraag en wil hij eerst helderheid krijgen over alle zaken die in dit schrijven aan u aan de orde zijn gekomen.

De GOR GW zal de adviesaanvraag uiteraard in de vergadering van 21 mei 2015 met u bespreken, maar hangende de beantwoording van deze brief, samen met de bespreking op 21 mei 2015 en de nog te ontvangen stukken zal de GOR GW pas daarna overgaan tot het geven van een gedegen en goed onderbouwd advies. Voorgaande heeft de GOR GW redelijkerwijs nodig om tot een goede oordeelsvorming te kunnen komen.

De GOR GW hoopt u vooralsnog voldoende te hebben geïnformeerd en verzoekt u dringend deze brief ter beschikking te stellen aan het GO. Op die wijze wordt de inhoud van dit schrijven meegenomen naar dat overleg en alsmede wordt bekend dat de GOR GW eerst nog wacht op informatie van uw zijde alvorens hij advies kan geven. Tot dat moment wil de GOR GW dat u alle verdere implementatieactiviteiten staakt en terugdraait waar dat redelijkerwijs nog mogelijk is.

Met vriendelijke groet,

A large, bold, orange-colored text '5.1.2.e' is centered on a solid black rectangular background. The text is in a sans-serif font and is the most prominent visual element on the page.



> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

Groepsondernemingsraad Gevangeniswezen

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

5.1.2.e
5.1.2.e

M 5.1.2.e
5.1.2.e

Ons kenmerk
653440

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 8 juni 2015

Onderwerp Beantwoording vragen d.d. 20 mei jl nav adviesaanvraag
Breukelenmaatregelen: Crea en Bibliotheek

Beste leden,

Op 13 april 2015 heeft u mijn adviesaanvraag over de Breukelenmaatregelen betreffende de gewijzigde toepassing van het Vestigingsmodel (afschaffing van de Crea-activiteiten en de fysieke bibliotheekfunctie) ontvangen. Daarin heb ik uw Raad verzocht om mij uiterlijk 22 mei jl. van een advies te voorzien. In reactie daarop heb ik van u op 20 mei jl. een brief ontvangen met een groot aantal vragen. Het onderwerp is tot op heden nog niet in een overlegvergadering behandeld.

Allereerst wil ik van deze gelegenheid gebruik maken om te vermelden dat ik het betreurt dat deze vragen op een zo late datum gesteld zijn. Hierdoor hebben wij niet de gewenste planning kunnen volgen. Deze planning was gericht op de doelstelling de betreffende groep medewerkers per 1 juli a.s. na overleg met de vakorganisaties in de vrijwillige fase te plaatsen. Dit houdt verband met de einddatum van het Van Werk naar Werk-beleid. De huidige vertraging betekent dat ik niet tijdig beschikte over een advies van uw Raad, een voorwaarde volgens het VWNW-beleid, waardoor ik niet voor 1 juli de vrijwillige fase heb kunnen aanvragen bij het Georganiseerd Overleg. Deze had namelijk het laatste overleg voor de zomerperiode op 4 juni jl. zoals gemeld in de adviesaanvraag.

Daarnaast wordt onze besparingsopdracht vertraagd, waardoor de bezuiniging voor het deel van de vertraging op een andere manier moet worden ingevuld.

Evenwel heeft uw Raad het recht om verdiepende vragen te stellen wanneer die redelijkerwijs noodzakelijk zijn om tot een advies te komen. In deze brief zal ik antwoord geven op de in de brief gestelde vragen.

Alvorens de vragen te beantwoorden, wil ik graag ter verheldering of aanvulling de volgende informatie verstrekken.

Afschaffen crea ook in PPC's

In de brief staat twee keer foutief vermeld dat crea-activiteiten in de PPC niet geschrapt worden (op pagina 2 in alinea's 2 en 3). De tekst van het contourenplan is wel correct. Binnen de PPC-capaciteit worden namelijk zowel

crea-activiteiten als crea-therapie aangeboden. Onderdeel van de adviesaanvraag is om ook in de PPC de crea-activiteiten uitgevoerd door de crea-consulent te schrappen. Alleen de creatieve vaktherapie, uitgevoerd door vaktherapeuten, als onderdeel van het behandelplan en gefinancierd vanuit de DBBC's, blijft dan bestaan.

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Datum
8 juni 2015

Ons kenmerk
653440

De functie van leraar kunstzinnige vorming

Inmiddels is gebleken dat de crea-activiteiten die geschrapt moeten worden in PI Vught ook gegeven worden door leraren kunstzinnige vorming. Dit is niet het geval bij de andere PPC's. Deze functionarissen komen in aanmerking voor de vrijwillige fase als deze medewerkers worden ingezet op te schrappen crea-activiteiten.

Het overzicht in het contourenplan dient dus als dienovereenkomstig aangepast te worden gelezen. Deze aanpassing betreft dus een uitbreiding van de kolom crea-consulenten in PI Vught met 4,2 fte die daar formeel aangesteld zijn in de functie leraar kunstzinnige vorming.

Beroep op de Wet Openbaarheid van Bestuur

U heeft in uw brief op pagina 3 onder 'De weg naar uw adviesaanvraag en voorgenomen besluit' verzocht om nadere informatie die u redelijkerwijs nodig heeft om te kunnen beoordelen welke zaken hebben bijgedragen aan het voorliggende inhoudelijke voorgenomen besluit.

In het kader van deze adviesaanvraag ontleent zijn raad recht op informatie aan artikel 31 lid 1 van de WOR. Ingevolge dat artikel heb ik de verplichting om tijdig alle inlichtingen en gegevens te verstrekken die u voor de vervulling van uw taak redelijkerwijze nodig heeft. In die zin heb ik uw verzoek om informatie ook opgevat. Bijgaand treft u daartoe de gevraagde documenten aan. Het betreft achterliggende stukken en overwegingen die betrekking hebben op het onderwerp van de adviesaanvraag, te weten het opheffen van de functie van bibliotheekmedewerker/bibliothecaris en het vervallen van de crea-activiteiten (met uitzondering van de PPC). Ik vertrouw erop dat hiermee voldoende aan uw verzoek is voldaan. Mocht dit niet zo zijn dan hoor ik dat graag van u.

Beantwoording vragen (op de volgorde waarin deze in uw brief worden gesteld)

1. Op pagina 2 stelt uw Raad een vraag over de tabel in de bijlage. U vraagt of dit een eenmalige besparing betreft of dat dit een jaarlijkse besparing is. In de bijlage zijn de voor de jaren 2015 tot 2019 e.v. bedragen opgenomen. Dit betreffen bedragen per jaar die steeds de besparing binnen dat bepaalde jaar aangeven.
2. Onder het kopje 'Embargo, wezenlijke invloed en vooruitlopen' geeft uw Raad uiting aan het gevoel dat besluitvorming reeds heeft plaatsgevonden en uitvoering ook al aan de orde is, waardoor er geen wezenlijke invloed meer kan worden uitgeoefend. De geschiedenis van de Breukelenmaatregelen is inderdaad voor een groot deel gelegen in politieke besparingsopdrachten en de voorgestelde maatregelen zijn onderschreven door de politieke leiding. Tegelijkertijd ligt de nadere uitwerking en implementatie van deze kaders voor een aantal maatregelen bij onze sector. Dit betreft voornamelijk de maatregelen zoals die in de adviesaanvraag aan u zijn voorgelegd.

U verwijst tevens naar de overlegvergadering van 19 juni 2014 waarin zou zijn gesteld dat op 25 juni 2014 een plan van aanpak zou worden vastgesteld. In het verslag van de overlegvergadering van 19 juni 2014 is dit echter niet opgenomen. Tijdens het overleg 25 juni 2014 daarentegen

is een opdracht voor een groepje vestigingsdirecteuren geformuleerd: het maken van een plan van aanpak voor de implementatie van de maatregelen. Onderdeel daarvan was inderdaad de betrokkenheid van de medezeggenschap op te nemen als onderdeel van het plan van aanpak. De uitwerking heeft evenwel meer tijd gekost dan verwacht. Op 5 maart 2015 heeft u mij hierover een brief gestuurd. Op 11 maart 2015 heb ik u hierop geantwoord. Voor de volledigheid wil ik hier graag de maatregelen met medezeggenschapsbetrokkenheid opsommen:

- Bibliotheek normaliseren: zie adviesaanvraag 13 april jl.
- Bibliotheek vervangen door e-readers: zie adviesaanvraag 13 april jl. en het onderwerp Zelfbediening Justitiabelen bij Centrale Ondernemingsraad DJI.
- Reductie personeelssport: Centrale Ondernemingsraad DJI.
- Afschaffen Crea-activiteiten: zie adviesaanvraag 13 april jl.
- Minder differentiaties functies: betrokkenheid GORGW in regiegroep Regimes.
- Inzet gedetineerden voor primair proces: betrokkenheid GORGW in regiegroep Regimes.
- Andere invulling reservecapaciteit: maatregel nog niet inhoudelijk ingevuld in verband met PMJ.
- Reductie ondersteunende functies: functies BHV-coördinator, preventiemedewerker en informatiebeveiligingsfunctionaris zijn onderdeel van BHV fase 2 en wordt besproken met Centrale Ondernemingsraad DJI; overige functies conform afspraken december 2013 over sharen en combineren.
- Uitroosteren TOD-medewerkers: betrokkenheid lokale ondernemingsraden bij roosters.
- Inzet OR normaliseren: naar verwachting te zijner tijd onderwerp van gesprek, nog onbekend met welke medezeggenschapslaag
- Versoberen toeslagen: rijksbreed onderwerp
- Afschaffen toelagen BHV/IBT: rijksbreed onderwerp.
- BHV-bezetting terugbrengen: onderdeel van BHV fase 2 en wordt besproken met Centrale Ondernemingsraad DJI.

In deze opsomming is zichtbaar dat veel maatregelen zijn ondergebracht bij lopende, overkoepelende projecten. Om die reden worden ze niet als losse maatregel aan de medezeggenschap voorgelegd, maar wel als onderdeel van die projecten.

3. In dezelfde en volgende alinea uit u uw ongenoegen over het toentertijd ingestelde embargo. Ook hierbij wil ik graag benadrukken dat wij hierover regelmatig gesproken hebben. Zowel u als ik vonden een embargo niet ideaal, maar desalniettemin noodzakelijk om zorgvuldige besluitvorming mogelijk te maken en de onrust onder de medewerkers te beperken. Ik heb destijds van u dan ook geen tegenargument gehoord. De duur van het embargo is door ons zo beperkt mogelijk gehouden maar was inderdaad langer dan verwacht en gewenst. Uw stelling dat andere partijen inzake de Breukelenmaatregelen wel konden meepraten is geenszins het geval. Buiten onze ambtelijke lijn hebben geen gesprekken plaatsgevonden met de politieke leiding of andere partijen. Waar mogelijk hebben wij in die lijn onze belangen verdedigd. Het belang van de inhoud van ons werk én van ons personeel staat ook bij mij altijd voorop! Ik zie hierin dan ook geen zoals u noemt "gemiste kans" en evenmin noodzaak voor de GORGW om zijn positie te moeten herpakken. Ik bestrijd dan ook

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Datum
8 juni 2015

Ons kenmerk
653440

uw constatering dat de GORGW het zwijgen is opgelegd. Ik betreur dat u deze visie op dit traject heeft.

4. Onder het kopje 'Bibliotheek' stelt u een aantal vragen:

buiten verzoek

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Datum
8 juni 2015

Ons kenmerk
653440

buiten verzoek

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Datum
8 juni 2015

Ons kenmerk
653440

buiten verzoek

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Datum
8 juni 2015

Ons kenmerk
653440

5. Onder het kopje 'Crea-activiteiten' herhaalt u uw vragen uit de brief van 3 juni 2014 over dit onderwerp. Ten aanzien van de personele en financiële consequenties verwijs ik u naar de adviesaanvraag van 13 april jl. en de bijlagen daarbij. U vraagt hoe crea zich verhoudt tot de vestigingsstructuur. De functie van consulent creatieve vorming is onderdeel van het functieboek GW en geen verplichte functie in het Vestigingmodel. Om reden dat we deze functie nu willen schrappen, heeft u mijn adviesaanvraag hierover ontvangen. Ten slotte vraagt u of de therapeutische waarde voor LVB-ers niet wordt onderschat. Hiervoor verwijs ik u wederom naar het toegezonden beleidskader LVB waarbinnen ik het belang van signalering en de persoonsgerichte aanpak van deze doelgroep juist benadruk.
6. Naar aanleiding van de vraag onder de kop 'VWNW' naar de betekenis van de passage in de brief van de SG luidt mijn antwoord niet anders dan dat er letterlijk staat. De medewerker kan, op individueel niveau, een aanwijzing ontvangen als verplichte kandidaat na de vrijwillige fase te hebben doorlopen. Individueel niveau is dus geen groepsniveau. Op basis van deze aanwijzing wordt medio 2015 de situatie per betreffende medewerker bepaald.
7. U spreekt onder het kopje 'Te geven advies' de wens uit om de adviesaanvraag in de overlegvergadering van 21 mei jl. met mij te bespreken. Helaas hebben wij hierover in deze door u opgeschorte vergadering niet gesproken. In goed overleg hebben wij dit onderwerp

daarom opnieuw geagendeerd voor de overlegvergadering van 19 juni a.s.

Directie Gevangeniswezen
Directie en Staf

Planning

Ik heb uw dagelijks bestuur verzocht de adviesaanvraag opnieuw te agenderen op de overlegvergadering van 19 juni a.s. waarbij ik heb aangegeven de door u gestelde vragen ruim voordien schriftelijk te beantwoorden, opdat ook deze kunnen worden meegenomen in die vergadering. Tijdens deze overlegvergadering hoop ik eventuele resterende vragen met uw Raad te kunnen bespreken. Ik verzoek u mij dan uiterlijk 17 juni a.s. van een advies te voorzien.

Datum
8 juni 2015

Ons kenmerk
653440

Ik hoop van harte dat ik hiermee al uw vragen heb beantwoord opdat u tot advisering kan komen.



5.1.2.e

Bijlagen

- Uitvoeringsplan Crea
- Uitvoeringsplan Bibliotheek
- Aanbiedingsbrief Tweede Kamer Masterplan
- Masterplan GW 2013 - 2018
- Brief Tweede Kamer Voortgang implementatie Masterplan DJI juni 2014
- Nota aan DGJS van 4 maart 2014 over Breukelenmaatregelen met bijlage
- Nota aan staatssecretaris van 16 mei 2014 over Breukelenmaatregelen
- Brief aan GORGW 27 juni 2014 over Breukelenmaatregelen
- Brief aan vestigingsdirecteuren 10 juni 2014 over verdere uitwerking Breukelenmaatregelen
- Brief Tweede Kamer Bezuinigingen penitentiaire bibliotheken

> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

5.1.2.e

Medezeggenschap DJI
GOR GW

Turfmarkt 147
Ruimte N.34.118
2511 EM Den Haag

Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

5.1.2.e

Datum 14 juli 2015
Onderwerp Advies GOR GW op Adviesaanvraag inzake gewijzigde toepassing
Vestigingsmodel GW (Breukelenmaatregelen).

5.1.2.e

Geachte 5.1.2.e

Op 13 april 2015 heeft u de Groepsondernemingsraad Gevangeniswezen (hierna te noemen: GOR GW) de Adviesaanvraag inzake gewijzigde toepassing Vestigingsmodel GW (Breukelenmaatregelen) doen toekomen. Tevens heeft u de adviesaanvraag van een drietal bijlagen voorzien.

Ons kenmerk
GOR GW 15-332

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

De GOR GW hecht er waarde aan om nogmaals te benadrukken dat hij niet betrokken is geweest bij de totstandkoming van de zogenaamde "Breukelenmaatregelen", ondanks dat dit in eerdere berichtgeving wel is genoemd.

De essentie van deze adviesaanvraag behelst de volgende twee onderwerpen:

buiten verzoek

2. Opheffen van de crea-activiteiten in alle vestigingen (voor zover nog aanwezig) en daarmee het vervallen van functies die zich met crea activiteiten bezig houden. Dit is een GW-breed voorgenomen besluit. Crea-consulent is geen aparte functie in het Vestigingsmodel. Creatieve therapie gegeven door een vaktherapeut blijft binnen de PPC's als onderdeel van de behandeling gehandhaafd, de financiering verloopt via de DBBC's (Diagnose, Beveiligings- en Behandel Combinaties).

In de adviesaanvraag draagt u de volgende overweging aan:

"De sector Gevangeniswezen kampt met aanzienlijke financiële tekorten. Er zullen aanvullende besparingsmaatregelen moeten worden getroffen, teneinde de kosten en het kader weer op elkaar te laten aansluiten en de sector Gevangeniswezen weer financieel gezond te krijgen. Deze maatregelen zijn - hoe pijnlijk ook - noodzakelijk om op termijn het evenwicht te herstellen tussen de opdracht en de beschikbare middelen. Bij mijn keuze voor deze maatregelen hebben ook externe ontwikkelingen, zoals voortschrijdende digitalisering een rol gespeeld."

Binnen de adviesaanvraag beschrijft u de twee voorgenomen besluiten als volgt:

Medezeggenschap DJI
GOR GW 15-332

4 juli 2015

buiten verzoek

Voorgenomen besluit 2:

"Opheffen van de crea-activiteiten en daarmee het vervallen van de functie. Het aanbieden van crea-activiteiten is al jarenlang geen recht-activiteit meer. Met de invoering van het Vestigingsmodel in 2011 heeft een aantal vestigingen het aanbieden van crea-activiteiten afgeschaft. Echter niet overal. Er zijn vestigingen die het aanbieden van crea-activiteiten in stand hebben gehouden. Met het oog op uniformiteit in het land, de noodzaak tot besparing én het gegeven dat de uren van deze activiteit in het licht van Modernisering Gevangeniswezen (MGW) besteed kunnen worden aan nazorg en terugkeer heb ik het voornemen de crea-activiteiten te laten vervallen voor alle regimes per 1 januari 2016 (met uitzondering van PPC). Daarmee wordt de functie van crea-consult overbodig. Voor de gevolgen voor de medewerkers van het opheffen van deze functie en een verdere uitwerking van dit voorgenomen besluit, verwijs ik naar bijgaand contourenplan dat onderdeel uitmaakt van deze adviesaanvraag".

Het voorgenomen besluit rond afschaffen crea beoogt een besparing door het aanbieden van creatieve activiteiten te beëindigen, uitgezonderd creatieve therapie (bij de Penitentiaire Psychiatrische Centra (PPC's). Paragraaf uit bijlage 2: Contourenplan Gevangeniswezen: bibliotheek en crea dd. 13 april 2015 definitief;

Naar aanleiding van de adviesaanvraag heeft de GOR GW op 20 mei 2015 en op 11 juni 2015 om nadere informatie gevraagd. U heeft bij brief van 8 juni 2015 en 22 juni 2015 de GOR GW bericht. Ten aanzien van de personele- en financiële consequenties heeft u de GOR GW, ondanks verzoek hiertoe, geen nadere stukken meer overlegd. De hieronder beschreven **bijlagen** bij de adviesaanvraag kunnen

dus worden beschouwd als de enige stukken die de personele- en financiële consequenties onderbouwen:

- 1: Financieel overzicht besparingen bibliotheek en crea;
- 2: Contourenplan Gevangeniswezen: bibliotheek en crea dd. 13 april 2015 definitief;
- 3: Brief 4 december 2013 Vastlegging afspraken tussen bestuurder en GOR GW bij afwijking Vestigingsmodel.

Medezeggenschap DJI
GOR GW 15-332

Datum: 14 juli 2015

Advies van de GOR GW:

Ten aanzien van het wegvallen van de fysieke bibliotheek en crea- activiteiten met bijbehorende functies:

U geeft als beweegredenen voor het voorgenomen besluit dat de sector GW kampt met aanzienlijk financiële tekorten. Om deze reden zullen aanvullende besparingsmaatregelen moeten worden getroffen, teneinde kosten en het financieel kader hier op elkaar te laten aansluiten en de sector Gevangeniswezen weer financieel gezond te maken. Deze maatregelen zijn noodzakelijk om op termijn het evenwicht te herstellen tussen de uit te voeren opdracht van GW en de beschikbare middelen.

buiten verzoek

buiten verzoek

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW 15-332

Datum: 14 juli 2015

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW 15-332

Datum: 14 juli 2015

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW 15-332

Datum: 14 juli 2015

Personele consequenties:

Medezeggenschap DJI
GOR GW 15-332

Datum: 14 juli 2015

Ten gevolge van het voorgenomen besluit zullen ongeveer 60,3 fte's komen te vervallen. De functies crea-consulent, bibliothecaris en medewerker bibliotheek komen per 1 januari 2016 respectievelijk 1 januari 2017 te vervallen. Indien het VWNW-beleid niet wordt verlengd, worden de medewerkers op het moment waarop hun functie vervalt geen verplichte VWNW-kandidaat op basis van hoofdstuk 7 bis van het ARAR, maar herplaatsingskandidaat op basis van hoofdstuk 7 van het ARAR.

In de adviesaanvraag stelt u dat u er waarde aan hecht om deze medewerkers, die al langere tijd weten dat hun functie komt te vervallen, gebruik te laten maken van de voorzieningen van het VWNW-beleid. Mocht er in de loop van de tweede helft van 2015 nog geen zekerheid bestaan over de eventuele voortzetting van het VWNW-beleid, dan zal met de medewerkers op individueel niveau besproken worden of zij vóór 31 december 2015 als verplichte VWNW-kandidaat worden aangewezen. Dit sluit aan bij de toezegging die de Secretaris Generaal van het Ministerie van Veiligheid en Justitie via zijn brief van 13 januari 2014 aan het DGO VenJ heeft gedaan:

"Medewerkers waarvan in 2015 voorzien wordt dat die na 1 januari 2016 als gevolg van een reorganisatie hun baan verliezen kunnen op individueel niveau in 2015 een aanwijzing ontvangen als verplicht VWNW-kandidaat na de vrijwillige fase te hebben doorlopen. Zij behouden dan ook na 31 december 2015 hun rechten op grond van VWNW. Uiteraard dient deze aanwijzing voor de expiratedatum van het VWNW-beleid in gang te zijn gezet. Daarmee kunnen de medewerkers die na 31 december 2015 boventallig worden maar voor december 2015 een aanwijzing hebben ontvangen als verplichte VWNW kandidaat ook een beroep doen op de afspraken in het sociaal akkoord".

De GOR GW heeft in zijn brief van 20 mei 2015 (GOR GW 15-226) (**bijlage 2**) een alternatief gegeven op basis waarvan de betrokken functiegroepen in de organisatie geplaatst zouden kunnen gaan worden. Op deze wijze blijven de medewerkers behouden voor de organisatie. Bij brief van 8 juni 2015, met kenmerk: 653440 heeft u daarop als volgt gereageerd:

"Op pagina 6 stelt u voor om te bezien of de betrokken medewerkers in aanmerking kunnen komen voor een duurzame en volwaardige functie binnen de RIC's. U noemt daarbij ook het verdringingseffect van stagiair(e)s. Het schrappen van formatie en tegelijk ophogen van formatie elders binnen de Organisatie draagt echter niet bij aan de besparingsdoelstellingen die wij dienen te behalen om onze sector financieel gezond te krijgen. Wanneer ik, met uw advies, het contourenplan kan voorleggen aan het GO, krijgen de betreffende medewerkers de faciliteiten die hen vanuit het VWNW-beleid toekomen. Zij kunnen zelf solliciteren op volwaardige en duurzame functies. Ik kan niet bepalen binnen welk onderdeel van de organisatie dat zal zijn".

Met name in de passage *"Het schrappen van formatie en tegelijk ophogen van formatie elders binnen de Organisatie draagt echter niet bij aan de besparingsdoelstellingen die wij dienen te behalen om onze sector financieel gezond te krijgen"*, lijkt het financiële oogpunt te prevaleren boven dat van de personele belangen. De GOR GW ziet in deze reactie niet een gedegen onderzoek om het personeel te behouden voor GW.

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW 15-332

Datum: 14 juli 2015

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW 15-332

Datum: 14 juli 2015

Financiële consequenties:

In bijlage 1 presenteert u als financiële consequenties een overzicht van de besparingen op P-kosten vanaf het jaar 2015 tot en met 2019 en verder.

Dit is vooralsnog makkelijk weg te schrijven binnen de boekhouding, daar deze kosten redelijk bekend en inzichtelijk te maken zijn.

Echter, de GOR GW heeft bij brief van 11 juni 2015 (GOR GW 15-250) (Bijlage 3) expliciet gevraagd om een businesscase van het ZBJ-platform en om een businesscase van het onderdeel vanuit het ZBJ-platform waar het betreft de E-books.

In uw brief van 8 juni 2015, met kenmerk: 653440 geeft u het volgende antwoord op een gestelde vraag van de GOR GW:

buiten verzoek

buiten verzoek

Medezeggenschap DJI
GOR GW 15-332

Datum: 14 juli 2015

Advies GOR GW:

Conform artikel 25, lid 1, sub d adviseert de GOR GW *negatief* op de door u ingediende adviesaanvraag inzake gewijzigde toepassing Vestigingsmodel GW (Breukelenmaatregelen).

Met vriendelijke groet,
Namens de Groepsondernemingsraad Gevangeniswezen,

5.1.2.e



> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

Groepsondernemingsraad Gevangeniswezen

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

T 5.1.2.e

5.1.2.e

Datum 22 juli 2015
Onderwerp Besluit inzake gewijzigde toepassing Vestigingsmodel (Breukelen-
maatregelen Bibliotheek en Crea)

Ons kenmerk
664356

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Beste leden,

Uw reactie op mijn adviesaanvraag van 13 april jl. heb ik in goede orde ontvangen. In deze brief informeer ik uw Raad over mijn besluit naar aanleiding van uw advies.

Aanleiding

Vanwege het verlies van functies voor betrokken medewerkers en de daardoor ontstane boventaligheid, was de adviesaanvraag voorzien van een contourenplan. Dit contourenplan tezamen met uw advies was bedoeld te worden voorgelegd aan de vakorganisaties in het kader van het VWNW-beleid om voor de functiegroepen waar boventaligheid ontstaat een vrijwillige fase aan te vragen.

Door een bij ons bekende oorzaak is de behandeling van de adviesaanvraag vertraagd en heb ik uw Raad laten weten de adviestermijn te verschuiven naar 17 juli 2015. In de achterliggende periode zijn door uw Raad op 20 mei jl. schriftelijk vragen gesteld die op 8 juni zijn beantwoord en zijn ook de vragen van uw Raad per 11 juni jl. op 18 juni door mij beantwoord. Tevens heeft u een kopie ontvangen van de beantwoording van Kamervragen op 29 juni jl. aan de Tweede Kamer.

Omdat ZBJ (ZelfBediening Justitiabelen) een belangrijke rol speelt bij het vervallen van de fysieke bibliotheekfunctie is door 5.1.2.e nog nadere informatie over dit project gegeven aan enkele leden van uw Raad op 2 juli jl.. Gebleken is dat in dit traject de verbinding met de medezeggenschap van groot belang is. Ik zal u blijven informeren en sta vanzelfsprekend open voor uw zorgen en suggesties.

Reactie op advies

Thans heb ik uw uitgebreide negatieve advies ontvangen. Hieronder ga ik in op de hierin door u benoemde punten vanaf pagina 3.

Ik wil benadrukken dat behalve de schriftelijke documenten die uw Raad als argumentatie voor de adviesaanvraag benoemt, uiteraard hierbij ook de beantwoording van uw vragen in mijn brieven van 8 en 18 juni jl. als ingelast

moeten worden beschouwd, alsmede de verzending van de beantwoording van Kamervragen door de Staatssecretaris aan de Tweede Kamer per 29 juni 2015.

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Uw overwegingen om te komen tot een negatief advies, heb ik als volgt geclusterd:

1. Mijn voorgenomen besluit is niet overeenkomstig wet- en regelgeving.
2. Mijn voorgenomen besluit gaat voorbij aan de uitspraken van de Staatssecretaris dan wel aan uitspraken door hem gedaan aan de CNV Vakgroep Bibliotheek.
3. Mijn voorgenomen besluit komt te vroeg; m.a.w. er is geen volwaardig alternatief, zolang ZBJ nog niet is geëffectueerd. In het verlengde hiervan wordt door uw Raad verzocht om een overgangsfase zolang ZBJ nog niet in werking is. Daarnaast doet u de suggestie om te laten onderzoeken of er geen andere (financiële) mogelijkheden zijn om educatieve voorzieningen aan gedetineerden te kunnen blijven bieden, bij wijze van subsidie en dergelijke.
4. Ten slotte beschrijft u in het negatieve advies de gevolgen voor de medewerkers en stelt u dat de financiële consequenties van mijn voorgenomen besluit in relatie tot de opheffing van de functies van bibliothecaris/ bibliotheekmedewerker en crea-consulent (hoewel daar in de motivatie voor het negatieve advies veel minder de nadruk op wordt gelegd) onvoldoende in beeld zijn gebracht.

Datum
22 juli 2015

Ons kenmerk
664356

Ad 1. Mijn voorgenomen besluit is niet overeenkomstig wet- en regelgeving
Artikel 48 lid 1 van de PBW schrijft: "*De gedetineerde heeft recht op het kennis nemen van het nieuws, voor eigen rekening, en het wekelijks gebruik maken van een bibliotheekvoorziening. De gedetineerde heeft het recht op het volgen van onderwijs en het deelnemen aan andere educatieve activiteiten voor zover deze zich verdragen met de aard en de duur van de detentie en de persoon van de gedetineerde*".

Daarnaast wordt door u verwezen naar de 'European prison rules' die aangeven dat een gevangenis inspanning moet leveren om de gedetineerde toegang te verschaffen tot educatieve voorzieningen en dat een gevangenisbibliotheek zoveel mogelijk wordt ingericht in samenwerking met de bibliotheek-organisatie in de samenleving.

De bedoeling van wet en andere regelgeving is helder. De gedetineerde moet de mogelijkheid hebben om aansluiting te houden bij de samenleving buiten door kennis te kunnen nemen van nieuws, informatie en datgene te kunnen doen waardoor hij geen achterstand oploopt. In alle stukken komt naar voren dat een bibliotheekvoorziening niet per se en uitsluitend een fysieke voorziening betekent. Er is geen noodzaak voor een ruimte waarin deze doelstelling wordt gerealiseerd. De educatieve vorming kan volgens wet en regelgeving in vele varianten voorkomen, zoals onderwijs en opleiding. Dit hoeven evenmin crea-activiteiten te zijn. Ik ben daarom van mening, en heb dit terdege laten onderzoeken, dat mijn voorstel op termijn over te gaan naar een digitale bibliotheekvoorziening én de inrichting van de RIC's als ontmoetingsplaats waarin de doelstelling onder andere van bibliotheekvoorziening en educatie zijn samengebracht, voldoen aan datgene dat de wetgever heeft beoogd. Ik hoop dat u van mij aanneemt dat wij dit ook terdege hebben gezien bij het voorgenomen besluit. Er gebeurt niets dat zich niet verdraagt met doel en inhoud van wet- en regelgeving. Andere landen hebben binnen hun detentiesysteem andere keuzes gemaakt; ons ministerie van

Veiligheid en Justitie maakt deze voorliggende keuze, passend bij de filosofie die onder ons gevangenisstelsel ligt.

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Ad 2. Mijn voorgenomen besluit gaat voorbij aan de uitspraken van de Staatssecretaris dan wel aan uitspraken door hem gedaan aan de CNV Vakgroep Bibliotheek.

Uit het geheel van teksten van de Staatssecretaris in combinatie met de antwoorden van de Tweede Kamer op 29 juni jl. kan ik hieruit niets anders lezen en dit is letterlijk dat "hij de ontwikkeling van de bibliotheekfunctie binnen de RIC's een belangrijke stap vooruit acht in het faciliteren van de gedetineerden in het kader van hun verblijf in detentie en terugkeer naar de samenleving". Hij voegt daaraan letterlijk toe: "in een gesprek hebben de directie GW en de CNV Vakgroep afgesproken om samen te werken bij een nadere uitwerking van de voorstellen".

Datum
22 juli 2015

Ons kenmerk
664356

Met andere woorden: het voorgenomen besluit in de zin van digitale ontwikkeling en vervanging van de fysieke bibliotheekfunctie wordt door hem ondersteund.

Ad 3. Mijn voorgenomen besluit komt te vroeg; m.a.w. er is geen volwaardig alternatief, zolang ZBJ nog niet is geëffectueerd. In het verlengde hiervan wordt door uw Raad verzocht om een overgangsfase zolang ZBJ nog niet in werking is. Daarnaast doet u de suggestie om te laten onderzoeken of er geen andere (financiële) mogelijkheden zijn om educatieve voorzieningen aan gedetineerden te kunnen blijven bieden, bij wijze van vormen van subsidie en dergelijke.

Bewust is gekozen voor een beëindiging van de fysieke bibliotheekfunctie vanuit de overtuiging dat per 1 januari 2017 ZBJ moet kunnen functioneren en voorzien is in digitale mogelijkheden voor gedetineerden. Ware dat niet, dan zou uw opmerking terecht zijn dat ik niet handel overeenkomstig de PBW. In die zin kan ik toezeggen dat de fysieke functie en datgene dat daaraan gekoppeld is vooralsnog gehandhaafd blijft op het niveau dat thans aanwezig is. Verbetering, uitbreiding en dergelijke van de voorziening is niet aan de orde en is niet verstandig vanuit de zekerheid dat per 1 januari 2017, of onverhoopt iets later, de fysieke bibliotheekfunctie daadwerkelijk eindigt. Er is nog 1,5 jaar tijd beschikbaar om mogelijke problemen die u schetst met beschikbaarheid van digitale leesmogelijkheden, auteursrechten e.d. te overzien en zo deze er zouden zijn, daarvoor passende oplossingen te vinden.

U noemt in uw brief de mogelijkheid van het aanvragen van subsidies. Dat is zeker een waardevolle suggestie. De beschikbare bron is het Europees Sociaal Fonds (ESF), waar wij reeds jaren, en steeds succesvoller, een beroep op doen. Ik heb om deze ontwikkeling verder kracht bij te zetten op 17 juli jl. op intranet een bericht laten plaatsen waarin alle vestigingen worden verplicht om gebruik te maken van de mogelijkheden om ESF-gelden maximaal te benutten. Dit wordt centraal gecoördineerd.

Ad 4. Onvoldoende argumentatie wat betreft de personele en financiële gevolgen.

In de adviesaanvraag en de beantwoording van uw vragen daarna heb ik aangegeven dat het schrappen van de fysieke bibliotheekfunctie en daarmee het opheffen van de bijbehorende functies geleid op de invoering van ZBJ alsmede de opheffing van de functie van crea-consulent, zijn ingegeven door de noodzaak besparingen te realiseren. In die zin constateert u terecht dat het financiële oogpunt prevaleert boven het personele oogpunt, zij het dat ik, binnen de

mogelijkheden die er zijn, alles aan doe om de belangen van de betrokken medewerkers zo goed mogelijk te beschermen. In die zin ligt de termijn voor medewerkers om een andere functie te kunnen vinden anders dan u schetst in uw betoog.

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Ik stel voor om de medewerkers bibliotheek en crea per 31 december 2015 conform de brief van de SG uit januari 2014 de status van verplichte kandidaat te geven, omdat hun functie hoe dan ook op termijn zal komen te vervallen. De medewerkers crea worden per die datum ook feitelijk verplichte kandidaat want hun functie vervalt per 1 januari 2016. De medewerkers bibliotheek zijn nog werkzaam in ieder geval tot aan 1 januari 2017; pas per die datum zal hun functie komen te vervallen. De begeleidingstermijn (en dat is anders dan u in uw advies veronderstelt) kan volgens het VWNW-beleid pas ingaan als een medewerker én is aangewezen als verplichte kandidaat én van zijn functie is ontheven. Bovendien dient hij dan nog te beschikken over een VWNW-plan. De medewerkers hebben daarmee een maximale termijn om gebruik te maken van de VWNW-voorzieningen.

Datum
22 juli 2015

Ons kenmerk
664356

Vanuit de noodzaak te besparen ben ik van mening inzicht te hebben gegeven in de te realiseren besparingen in de komende jaren als gevolg van het opheffen van de bibliotheekfunctie en crea-activiteiten. Uiteraard kost de invoering van ZBJ veel geld, meer dan ik kan besparen met het doorhalen van genoemde functies. Maar ZBJ is een DJI-brede voorziening bestemd voor meer dan alleen de digitale bibliotheekvoorziening, en het is niet aan te geven welk deel van dit totaal specifiek ziet op de realisatie van de digitale bibliotheekvoorziening.

Besluit

Ondanks uw overwegingen geef ik hiermee aan mijn voorgenomen besluit om te zetten in een definitief besluit.

Dit betekent:

1. dat per 1 januari 2016 de crea-activiteiten in die vestigingen waar die nog aanwezig zijn, zullen komen te vervallen. Dit geldt dus niet in de PPC-vestigingen.
2. dat per 1 januari 2017 de fysieke bibliotheekfunctie in alle vestigingen wordt beëindigd.*
3. dat de functies van bibliothecaris en bibliotheekmedewerker per die respectievelijke data niet meer voorkomen in het Vestigingsmodel.

*Mocht onverhoopt het project ZBJ zodanige vertraging oplopen dat de digitale voorziening niet, zoals beoogd, gereed is voor toepassing door gedetineerden vanaf 1 januari 2017, dan zal de beëindigingsdatum van 1 januari 2017 moeten worden verzet naar een nader te bepalen moment.

Ik realiseer mij dat ik met dit besluit uw advies niet volg. Niettemin heb ik voldoende waarborgen ingebouwd om ervoor zorg te dragen dat medewerkers niet eerder hun werk verliezen dan dat ZBJ is uitgebouwd tot een volwaardige voorziening voor gedetineerden. In de tussentijd weten medewerkers dat hun werk op enig moment eindigt, maar krijgen zij ruimschoots tijd en ondersteuning om elders emplooi te vinden.

Wat betreft het samenvoegen van functies dan wel het sharen met andere functies, bevestig ik hierbij de handelwijze zoals afgesproken met uw Raad in

december 2013. Voorzover in een vestiging hierin wijzigingen worden aangebracht, zal de betrokken vestigingsdirecteur dit moeten realiseren met zijn ondernemingsraad; eventueel in combinatie met verdere organisatorische wijzigingen als gevolg van de nog vast te stellen PLK 2016.

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Gevolgen medewerkers

Ik had beoogd op grond van de oorspronkelijke adviestermijn van 22 mei jl. op 4 juni 2015 met de vakorganisaties te spreken over het contourenplan en uw advisering teneinde een vrijwillige fase te kunnen realiseren voor de medewerkers die door voornoemde besluiten boventallig worden. Dit is niet gelukt.

Datum
22 juli 2015

Ons kenmerk
664356

Op 24 september a.s. vindt een Georganiseerd Overleg plaats waarin ik en de Hoofddirectie met de vakorganisaties overleggen welke mogelijkheden thans nog openstaan gegeven uw negatieve advisering en de beëindigingsdatum van 31 december 2015 van het VWNW-beleid. Zoals ik al aangaf zal ik alles in het werk stellen om de medewerkers bibliotheek en crea-consulent overeenkomstig mijn adviesaanvraag nog in de vrijwillige fase te plaatsen en daarna de status te geven van verplichte kandidaat per 31 december 2015. Mocht het VWNW-beleid worden verlengd, dan zal de status van verplichte kandidaat naar verwachting worden verleend aan de medewerkers bibliotheek per 31 december 2016 wanneer deze medewerkers van hun functie worden ontheven.

Zoals ik heb aangegeven in mijn beantwoording van uw vragen per brief van 8 juni jl. zal ik het contourenplan aanpassen wat betreft de vestiging Vught. De medewerkers die daar werkzaam zijn als leraar kunstzinnige vorming, en als zodanig de crea-activiteiten begeleiden, komen eveneens in aanmerking voor een vrijwillige fase.

Overige Breukelenmaatregelen

Wat betreft de Breukelen-maatregelen die overeenkomstig de WOR in aanmerking komen voor een advies c.q. instemmingstraject resteert het onderdeel personeelssport. Dat wordt binnenkort voorgelegd aan de COR DJI daar dit geheel DJI betreft. Ditzelfde geldt voor de BHV-functie, de functie preventiemedewerker en IBF-functie.

Vervolg

Gelet op uw negatieve advies zal ik de opdracht tot uitvoering van mijn besluit aan de vestigingen c.q. portefeuillehoudende vestigingsdirecteuren ophouden tot en met 22 augustus 2015.

Ik begrijp de achtergrond van uw negatieve advisering. Wij kennen de huidige financiële situatie en in dat licht zijn maatregelen als bovenstaand onvermijdelijk. Tevens ben ik van mening dat we een belangrijke kans missen door niet aan te haken op de maatschappelijke ontwikkelingen. Ik zeg u toe binnen de mogelijkheden die ik heb de gevolgen voor de medewerkers zo goed mogelijk op te vangen.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

**Directie Personeel,
Management, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Datum
22 juli 2015

Ons kenmerk
664356

Maandrapportage Breukelenmaatregelen augustus 2015

Rapportage activiteiten

Status groen, geel of rood: gekleurd hokje laten staan. Gereed: zwart vinkje

buiten verzoek

5. Afschaffen crea-activiteiten



buiten verzoek

buiten verzoek

5

Het uitvoeringsplan is behandeld in het MTGW van 10 maart 2015. Vervolgens zijn de personele consequenties uitgewerkt in een contourenplan. Recentelijk is bekend geworden dat –in navolging van het gestelde onder 2 en 3 de GOR GW in beroep is gegaan bij de Ondernemingskamer.

buiten verzoek

buiten verzoek

Datum: 19 augustus 2015

Aan de Ondernemingskamer van het Gerechtshof Amsterdam

VERZOEKSCRIFT EX ART. 26, LID 1 WOR

van

**de GROEPSONDERNEMINGSRAAD VAN DE SECTOR GEVANGENISWEZEN
SECTOR VAN DE DIENST JUSTITIËLE INRICHTINGEN VAN HET MINISTERIE VAN
VEILIGHEID EN JUSTITIE,**

gevestigd te Den Haag, in deze zaak vertegenwoordigd door zijn voorzitter, 5.1.2.e
5.1.2.e in deze zaak woonplaats kiezende ten kantore van 5.1.2.e
5.1.2.e aan de 5.1.2.e 5.1.2.e
5.1.2.e waarvan 5.1.2.e als advocaat optreedt.

De groepsondernemingsraad komt met dit verzoekschrift in beroep tegen:

het op 22 juli 2015 genomen besluit

van

de STAAT DER NEDERLANDEN,

in het bijzonder

het MINISTERIE VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE,

meer in het bijzonder

de DIENST JUSTITIËLE INRICHTINGEN;

nog meer in het bijzonder

de SECTOR GEVANGENISWEZEN,

gevestigd en kantoorhoudend aan de Turfmarkt 147 (2511 DP), (Postbus 30132 2500 GC) te Den Haag.

Feiten en omstandigheden:

1. De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) is een agentschap van het Ministerie van Veiligheid en Justitie. DJI draagt zorg voor de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en voor de resocialisatie van mensen die aan DJI zijn toevertrouwd. De opsluiting van mensen vindt in verschillende inrichtingen plaats. Die inrichtingen zijn onderverdeeld in vier sectoren (de Sector Gevangeniswezen, de Sector Justitiële Jeugdinrichtingen, de Directie Forensische Zorg en de Directie Bijzondere Voorzieningen. De vier sectoren worden onder andere ondersteund vanuit Shared Services Centers (SSC) en vanuit het hoofdkantoor DJI (HK).

5.1.2.e

2. De sector Gevangeniswezen (hierna te noemen GW) bestaat uit 28 vestigingen (penitentiaire inrichtingen) bestaande uit verschillende locaties en 4 Penitentiaire Psychiatrische Centra (PPC's).
Bij deze verschillende inrichtingen binnen het Gevangeniswezen zijn ondernemingsraden ingesteld, die vertegenwoordigd zijn in een gemeenschappelijke ondernemingsraad, de GOR Gevangeniswezen (hierna te noemen de GOR GW). Op het niveau van de DJI is een centrale ondernemingsraad ingesteld, waarbinnen de verschillende groepsondernemingsraden en landelijke diensten zijn vertegenwoordigd. Bestuurder in de zin van de Wet op de ondernemingsraden (hierna te noemen de WOR) is voor GW **5.1.2.e** (hierna te noemen de bestuurder).
3. Binnen de sector is een aantal –plannen ontwikkeld om te komen tot kostenbesparingen. Deze maatregelen zijn intern ook bekend als de 'Breukelen-maatregelen'. Bij brief van 13 april 2015 heeft de ondernemer aan de GOR GW een adviesaanvraag doen toekomen met daarin een tweetal voorgenomen besluiten. **(productie 1)** De eerste behelst het voornemen de fysieke bibliotheekfunctie in elke vestiging op te heffen en daarmee te komen tot het laten vervallen van de functies medewerker bibliotheek en bibliothecaris in alle vestigingen. De tweede is het opheffen van alle crea-activiteiten en daarmee het vervallen van functies die zich met creatieve therapie bezig houden.
4. De GOR GW heeft bij brief van 20 mei 2015 over de adviesaanvraag een aantal vragen gesteld aan de ondernemer. **(productie 2)** Deze vragen zijn beantwoord bij brief van 8 juni 2015. **(productie 3)** In reactie daarop vraagt de GOR bij brief van 11 juni 2015 met name aandacht voor het financiële aspect van het voorgenomen besluit. **(productie 4)** Deze brief wordt beantwoord op 18 juni 2015 **(productie 5)** waarna de GOR GW op 14 juli 2015 zijn negatieve advies kenbaar maakt. **(productie 6)** Ondanks dit negatieve advies besluit de ondernemer conform zijn voorgenomen besluit op 22 juli 2015. **(productie 7)**
5. De GOR GW kan zich met dit besluit niet verenigen en voert daartoe het onderstaande aan.

Gronden

6. Over het wegvallen van de fysieke bibliotheek in alle vestigingen heeft de GOR GW als volgt geadviseerd:

“Het komt de GOR GW voor dat in het voorgenomen besluit alleen maar oog is voor de mogelijke kostenbesparing die dit op zou kunnen leveren. Het voorgenomen besluit lijkt daarbij voorbij te gaan aan de (wettelijke) taak van het Gevangeniswezen zoals is neergelegd in de European Prison Rules van de Council of Europe als ook artikel 48 en 49 van Penitentiaire beginselenwet. In de bij dit advies bijgevoegde bijlage van de heer dr. P. Ph. Nelissen (**bijlage 1**) is onder vraag 1 nader uiteengezet wat, in deze, de regelgeving is op grond van de European Prison Rules van de Council of Europe als ook de wettelijke grondslag van de artikelen 48 beginselenwet. De GOR GW verzoekt u de inhoud hiervan als hier overgenomen ingelast te beschouwen.

Artikel 48 lid 1 Penitentiaire beginselenwet luidt als volgt: *“De gedetineerde heeft recht op het kennisnemen van het nieuws, voor eigen rekening, en het wekelijks gebruik maken van een bibliotheekvoorziening. De gedetineerde heeft het recht op het volgen van onderwijs en het deelnemen aan andere educatieve activiteiten voor zover deze zich verdragen met de aard en de duur van de detentie en de persoon van de gedetineerde”*. Uit de Memorie van Toelichting blijkt dat bij de opstelling van de PBW rekening is gehouden met de aanbeveling van de Raad van Europa.

Artikel 28.1 European Prison Rules bepaalt dat elke gevangenis inspanningen zal leveren om de gedetineerden toegang te verschaffen tot educatieve programma's *die zo compleet mogelijk zijn en die tegemoet komen aan de behoeften van de gedetineerden en die rekening houden met de aspiraties van gedetineerden. Ook de toegang tot kunstzinnige vorming, als vorm van basiseducatie, behoort tot educatieve programma's die zo volledig mogelijk zijn”*.

In artikel 28.6 European Prison Rules is voorts bepaald: *“Indien mogelijk, wordt de gevangenisbibliotheek zoveel mogelijk ingericht in samenwerking met de bibliotheekorganisatie in de samenleving”*.

Het voorgenomen besluit gaat ook voorbij aan de ontwikkeling die zich binnen de politiek heeft voorgedaan. Bij brief van 30 april 2015 heeft de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de heer Dijkhoff, de Tweede Kamer bericht dat hij het behoud van de fysieke bibliotheekvoorziening en het bibliotheekpersoneel van essentieel belang acht voor het Gevangeniswezen. De staatssecretaris stelt: *“Ik deel de mening van de vakgroep dat de bibliotheekfunctie een belangrijke rol speelt in het dagprogramma van gedetineerden. Het lezen van boeken, tijdschriften en kranten is van belang voor een zinvolle dagbesteding en zorgt ook voor een verbinding met de maatschappij. Daarnaast fungeert de bibliotheekruimte als ontmoetingsplaats voor gedetineerden buiten de reguliere afdeling en draagt het bibliotheekpersoneel bij aan een persoonsgerichte bejegening van gedetineerden. Dit zijn belangrijke verworvenheden die wat mij betreft dan ook niet ter discussie staan”*.

In de brief van de staatssecretaris worden tevens de bevindingen weergegeven van de CNV Vakgroep Bibliotheek. Deze geeft het volgende aan: *“De vakgroep is een voorstander van het invoeren van het gebruik van digitale media door gedetineerden, maar wijst er wel op dat het aantal digitale titels nog beperkt is en nu nog geen volwaardig alternatief is voor een fysieke bibliotheekvoorziening”*. In haar brief pleit de vakgroep met name voor: *Het voorlopig handhaven van de gevangenisbibliotheek in de huidige vorm, inclusief een redelijk budget voor onderhoud van de collectie en personeel dat deskundig is op het gebied van de informatievoorziening; het onderzoeken van de mogelijkheid om digitaal lezen aan gedetineerden te kunnen aanbieden (kosten, omvang van de digitale collecties, de vrije toegang tot collecties, informatie en leesadvies door deskundig personeel)”. De staatssecretaris stelt in zijn brief: “De functie van de bibliotheek, zowel het beschikbaar stellen van informatie en lectuur als de contactfunctie buiten de afdeling, wordt in combinatie met het digitaal lezen geïntegreerd in het RIC. De ontwikkeling van ZBJ maakt het tevens mogelijk om op termijn gedetineerden ook toegang te verlenen tot (beveiligde) informatie en digitaal beschikbare boeken, tijdschriften en kranten”*.

De brief van de staatssecretaris eindigt met: *“In het licht van het bovenstaande acht ik de verdere ontwikkeling van de bibliotheekfunctie binnen de RIC's een belangrijke stap vooruit in het faciliteren van de gedetineerden in het kader van hun verblijf in detentie en in terugkeer naar de maatschappij. In een gesprek op 10 april jl. hebben de directie van het gevangeniswezen en de vakgroep afgesproken om samen te werken bij een nadere uitwerking van de voorstellen”*.

De GOR GW constateert dat met het voorgenomen besluit de fysieke bibliotheekfunctie op termijn komt te verdwijnen, terwijl hiervoor geen volwaardig alternatief wordt geboden. Met het voorgenomen besluit komen een aantal verworvenheden van gedetineerden, welke volgens de staatssecretaris niet ter discussie zouden mogen staan, te vervallen.

De GOR GW is het met de vakgroep van de CNV eens dat het aantal digitale titels beperkt is en dit nog geen volwaardig alternatief is voor de fysieke bibliotheekvoorziening. De GOR GW onderschrijft de stelling van de staatssecretaris dat de bibliotheekfunctie een belangrijke rol speelt in het dagprogramma van gedetineerden. Het lezen van boeken, tijdschriften en kranten alsmede ter zake deskundig personeel is belangrijk voor een zinvolle dagbesteding en zorgt voor een verbinding met de maatschappij. Dit blijkt tevens uit onderzoeken. Uit de bijdrage van de heer Dr. P. Ph. Nelissen (zie bijlage 1) bijlage blijkt dat kwalitatief goede educatieve voorzieningen voor gedetineerden op het gebied van basiseducatie, beroepsgerichte educatie, kunstzinnige vorming en bibliotheekvoorziening een positief effect hebben op de gedetineerden en het leefklimaat in de gevangenissen. In het Noorse gevangeniswezen maakt men met succes gebruik van dit inzicht. Het recidive van ex-gedetineerden ligt hier rond de 20% terwijl die van Nederlandse of tussen (Amerikaans) Engelse gedetineerden sinds jaar en dag tussen de 60% en 70% ligt.

De GOR GW is van oordeel dat hier in de adviesaanvraag ten onrechte geen rekening mee gehouden is. De GOR GW is daarnaast van oordeel dat met het voorgenomen besluit, door het op termijn laten vervallen van de fysieke bibliotheek en de recreatieve activiteiten, zonder dat hiertoe een volwaardig alternatief wordt geboden, door het Gevangeniswezen niet wordt voldaan aan de (wettelijke) taak van het Gevangeniswezen zoals is neergelegd in de European Prison Rules van de Council of Europe als ook artikel 48 van de Penitentiaire beginselenwet. De GOR GW acht het daarnaast zorgwekkend dat ook het door u voorgestelde alternatief van de ZBJ thans nog in het geheel niet voorhanden is en zich nog in de onderzoeksfase bevindt. Nog afgezien van het feit dat de GOR GW, met de staatssecretaris en de CNV Vakgroep, van oordeel is dat het digitale aanbod naast de fysieke bibliotheek aangeboden dient te worden, acht de GOR GW het aanbieden van een uitgekleden vorm van voorzieningen, zoals in het voorgenomen besluit staat beschreven, een risico met het oog op de veiligheid en het welbevinden binnen het Gevangeniswezen.

Uit de adviesaanvraag blijkt dat het project ZBJ feitelijk nog in de kinderschoenen staat en nog verdergaand ontwikkeld dient te worden. Deze voorziening als onderdeel van het project ZBJ moet nog volledig worden onderzocht en uitgewerkt. De GOR GW heeft vanuit enkele leden van de vakgroep vernomen dat u gesprekken voert met aanbieders van E-Reading. Het is op dit moment echter voor GW niet mogelijk om inhoudelijk met deze partijen te spreken want dan zouden zij niet meer kunnen meedoen op het moment van aanbesteding. De gesprekken bevinden zich dan ook in een opiniërende fase.

Daarnaast heeft de GOR GW vernomen dat in de bibliotheek en uitgeverwereld er veel onduidelijkheid is over de leenrechten van het digitale boek. Dit kan betekenen dat het digitale aanbod schraal zal zijn in tegenstelling tot de huidige fysieke collecties. Verder zou het zo zijn dat gedetineerden met vaak beperkte financiën moeten gaan betalen wanneer ze digitaal willen gaan lezen. Dit zou een andere benadering zijn dan bij de sport en (de basisvormen) van onderwijs, die wel gratis zijn. De tablets blijken nog niet aangeschaft en dit zou via een Europese aanbesteding gaan, wat betekent dat de invoering van de ZBJ op cel dus nog wel even op zich kan laten wachten. De vraag is of de techniek en infrastructuur, maar ook de prijsstelling van E-books en abonnementen als het gaat om auteursrecht daadwerkelijk een bezuiniging oplevert.

Ondanks dat de bibliotheekvoorziening binnen de ZBJ nog volledig in de kinderschoenen staat en het niet bekend is of dit überhaupt een geschikte volwaardige voorziening is, wordt de fysieke bibliotheekvoorziening in zijn huidige vorm opgeheven. In de brief van 20 mei 2015 heeft de GOR GW gewezen op het veiligheidsaspect en het welbevinden. Het niet werken en het niet voorhanden zijn van een volwaardig alternatief zal mogelijk tot spanningen leiden onder de gedetineerden wat zich kan richten tot het personeel. De GOR GW acht dit veiligheidsaspect en welbevinden een wezenlijk aandachtspunt. De GOR GW heeft in zijn brief van 20 mei verzocht om een wenselijke overgangssituatie. Als alles naar verwachting gaat en goed gaat, zal het ZBJ pas in 2017 kunnen gaan draaien. Naar de mening van de GOR GW zal men in ieder geval de bibliotheek reeds daarom nog volwaardig in zijn huidige vorm in stand moeten houden – zonder de voorgestelde afbouwconstructie - en mogen er geen onomkeerbare besluiten worden genomen totdat er sluitende afspraken zijn gemaakt ten aanzien van een volwaardige voorziening tussen in ieder geval de Sectordirectie GW en de GOR GW.

De GOR GW is van oordeel dat, alvorens men zou kunnen besluiten tot het opheffen van de bibliotheekvoorziening en bijbehorende functies, alsmede de creativiteiten met bijbehorende functies – voor zover daar al sprake van zou kunnen zijn - er eerst sprake zou moeten zijn van een volwaardig alternatief. Deze is momenteel niet aanwezig. De GOR GW is van oordeel dat met het voorgenomen besluit niet (meer) wordt voldaan aan de bepaling van artikel 28.1, 28.5 en 28.6 van de European Prison Rules. Dit geldt ook voor het bepaalde van artikel 48 en 49 PBW.

De GOR GW is met de CNV-vakgroep bibliotheek van mening dat nu er nog geen sprake is van een volwaardig alternatief voor de fysieke bibliotheekvoorziening het noodzakelijk is dat:

- de gevangenisbibliotheken vooralsnog worden gehandhaafd in de huidige vorm, inclusief een redelijk budget voor onderhoud van de collectie en personeel dat deskundig is op gebied van de informatievoorziening;
- er onderzocht wordt wat de mogelijkheden zijn om digitaal deze aan gedetineerden te kunnen aanbieden (kosten, omvang van digitale collecties, de vrije toegang tot collecties, informatie en advies door deskundig personeel).

Daarnaast stelt de GOR GW voor om hetgeen door de heer Dr. P. Ph. Nelissen in zijn bijdrage (zie bijlage 1) heeft voorgesteld te onderzoeken. De GOR GW denkt dan met name aan de voorstellen om :

- De Kansen en mogelijkheden van de invoering op termijn van een *importmodel*, zoals dat bijvoorbeeld is ontwikkeld in Scandinavische landen waaronder Noorwegen te onderzoeken.

- De voor- en nadelen van het verlaten van het huidige *contractmodel* en de overgang naar een *importmodel* waarbij de inhoudelijke, organisatorische en budgettaire verantwoordelijkheid voor educatie (BOS-activiteiten), maatschappelijke dienstverlening en trajectbegeleiding geleidelijk aan wordt overgeheveld naar de Ministeries van Onderwijs/Cultuur en SZW (gemeentes), in kaart te brengen.

- Meer en beter gebruik maken van financiële ondersteuning vanuit Europese fondsen en Internationale samenwerkingsprojecten.

- Koppeling van kunstzinnige vorming aan: TRA-activiteiten, problemen met vrijetijdsbesteding als criminogene factor, training van werkplekvaardigheden en bijbehorende cofinanciering door het ESF”.

7. De GOR GW is van mening dat de ondernemer in zijn besluit in onvoldoende mate motiveert waarom hij van het uitgebreide advies afwijkt. De kern van het bezwaar van de GOR GW is dat op dit moment besloten wordt de fysieke bibliotheekfunctie (op termijn) te laten verdwijnen terwijl daarvoor geen volwaardig alternatief voorhanden is. Daarmee is dit besluit inderdaad prematuur. Ook de staatssecretaris lijkt die mening toegedaan. In de aangehaalde brief van 30 april 2015 eindigt hij met de mededeling dat de directie van het Gevangeniswezen en de CNV vakgroep samen gaan werken bij de nadere uitwerking van de voorstellen. Daarbij zou uitgangspunt moeten zijn dat de verworvenheden van de bibliotheekfunctie (lezen van boeken, kranten, tijdschriften, de bibliotheek als ontmoetingsplaats en de bijdrage van bibliotheekpersoneel) niet ter discussie staan. (**productie 8**) Die verworvenheden echter komen in het gedrang zolang er nog geen volwaardig alternatief voorhanden is.
8. De genoemde verworvenheden komen eveneens in het gedrang nu in het besluit wordt aangegeven dat ‘verbetering, uitbreiding en dergelijke van de voorziening niet aan de orde is en niet verstandig vanuit de zekerheid dat per 1 januari 2017, of onverhoopt iets later, de fysieke bibliotheekfunctie daadwerkelijk eindigt’. Dat impliceert dus dat de voorziening in een razend tempo elke vorm van actualiteit zal missen, waardoor in strijd wordt gehandeld met de aangehaalde regelgeving en de betrokken gedetineerden dus tekort wordt gedaan. De collectie is dan immers niet meer up-to-date en niet meer actueel zodat bijvoorbeeld de educatieve functie van de voorziening snel achterhaald zal zijn. Dit klemt temeer nu kennelijk de ondernemer ook twijfels heeft of 1 januari 2017 wel haalbaar is. Gedetineerden hebben geen recht op een achterhaalde bibliotheek en educatieve voorzieningen, maar op een actuele. Ontbreekt die dan raakt het doel van de voorziening (kort gezegd het bevorderen van een geslaagde terugkeer in de maatschappij) uit beeld.
9. Daarnaast heeft de GOR GW nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de veiligheid en het welbevinden binnen het gevangeniswezen die in het gedrang zou kunnen komen als de bibliotheekvoorziening wordt uitgekleeft. De GOR GW noemt dit een ‘wezenlijk aandachtspunt’. Dat de GOR GW daar aandacht voor vraagt is evident en behoeft geen nader betoog. Desondanks gaat de ondernemer in zijn besluit hier op geen enkele manier op in. Daarmee schiet de motivering waarom van het advies wordt afgeweken (ook) op dit punt ernstig tekort.

Alleen al dat feit leidt bij de GOR GW tot de conclusie dat er sprake is van een kennelijk onredelijk besluit.

10. Het digitaal platform Zelfbediening Justitiabelen (ZBJ) is als alternatief nog niet voorhanden, zo stelt de GOR GW. Bovendien is er onduidelijkheid over de leenrechten van het digitale boek, wat kan leiden tot een verschaald aanbod en tot kosten voor de gedetineerden terwijl het maar de vraag is of digitalisering een kostenbesparing oplevert. De ondernemer gaat op al deze en andere bezwaren in het geheel niet in. Hij volstaat met de opmerking dat er nog 1,5 jaar de tijd is om mogelijke problemen op te lossen. Dat geeft dus het risico dat de problemen in die tijd niet zijn opgelost, waarbij opgemerkt dat IT en overheid niet altijd een gelukkig huwelijk oplevert. In ieder geval maakt dat in de visie van de GOR GW dat het op dit moment nemen van dit besluit niet verantwoord is. Temeer niet nu de ondernemer er zelf al blij van geeft dat 1 januari 2017 wellicht niet haalbaar is. De ondernemer geeft aan dat hij erkent in strijd te handelen met de PBW als de ZBJ op 1 januari 2017 niet functioneert. Gelet op de vele vragen die nog onbeantwoord en onopgelost zijn is dat bepaald geen denkbeeldig risico.
Gelet op het belang van het voorhanden zijn van de voorziening is dit een niet te nemen risico. Eerst dient in kaart te worden gebracht of er met voldoende mate van zekerheid een volwaardig alternatief kan worden aangeboden. Zolang die zekerheid niet valt te geven is dit een onverantwoord besluit. Als gesignaleerd door de GOR GW gezegd kan dat (ernstige) gevolgen hebben met het oog op de veiligheid en het welbevinden binnen het Gevangeniswezen. Door daar geen oog voor te hebben (en er zelfs niet of nauwelijks op te reageren) neemt de ondernemer wat de GOR GW betreft een kennelijk onredelijk besluit.
11. In zijn advies heeft de GOR GW daarnaast nog een ander alternatief naar voren gebracht namelijk het onderzoeken wat de heer Nelissen had voorgesteld. Kort samengevat: het onderzoeken van een import-model zoals dat met name in Noorwegen wordt gebruikt en het overhevelen van taken naar andere ministeries en gemeenten. Daarnaast adviseerde de GOR GW beter gebruik te maken van subsidiemogelijkheden. Alleen dat laatste neemt de ondernemer (deels) over. Op het advies te komen tot een nader onderzoek wordt door de ondernemer in het geheel niet gereageerd. Ook op dit punt schiet het besluit ernstig tekort. (vergelijk Centrum Maliebaan, OK 21 april 2010, JAR 2010/120)
12. De GOR GW haalt in zijn advies de al gememoreerde brief van de staatssecretaris aan waarin deze stelt dat het bibliotheekpersoneel bijdraagt aan een persoonsgerichte bejegening van gedetineerden. De staatssecretaris noemt dat een verworvenheid die niet ter discussie staat. De GOR GW stelt dan ook voor te onderzoeken of deze medewerkers geplaatst kunnen worden in het op te richten re-integratiecentrum. (RIC's) De ondernemer gaat daar in zijn besluit niet op in. Hij komt niet verder dan de mededeling dat de functies van bibliothecaris en bibliotheekmedewerker komen te vervallen per 1 januari 2017. Daarmee handelt de ondernemer in strijd met het door de politiek voorgestane beleid, dat zonder enige nadere motivering niet te begrijpen is. Bovendien zal bij een digitale bibliotheek extra begeleiding nodig zijn. Het is immers maar de vraag of gedetineerden, van wie een relatief groot aantal psychische beperkingen heeft, gemakkelijk met digitale middelen zal kunnen omgaan.
13. De GOR GW geeft in zijn advies aan dat de invoering van ZBJ niet zal inhouden dat de bibliotheekfunctie zal komen te verdwijnen. Dat impliceert dat er ook na 2017 voor (een deel van) deze medewerkers werk zal zijn.

De GOR GW achtte het volledig laten vervallen van deze functies dan ook prematuur zolang de alternatieven niet zijn onderzocht. De ondernemer laat na te motiveren waarom hij er desondanks voor kiest alle bibliotheekfuncties te schrappen.

14. Ook het risico van een vroegtijdige leegloop dat de GOR GW signaleert blijft door de ondernemer in zijn besluit geheel onweersproken. Hoewel de GOR GW er op wijst dat door die leegloop het risico aanwezig is dat de bibliotheekvoorziening in het gehaal niet meer kan worden aangeboden en dat dit voorkomen dient te worden met het oog op de (wettelijke) taak van het Gevangeniswezen, motiveert de ondernemer in het geheel niet waarom hier van wordt afgeweken.
15. Nu de mogelijkheid reëel is dat de fysieke bibliotheek in de toekomst (deels) zal blijven bestaan naast de eventuele digitale bibliotheek zou, zo de GOR GW, deze groep de toezegging moeten krijgen dat zij voor structurele tewerkstelling in deze functie of bij het RIC in aanmerking komen. Ook hier gaat de ondernemer niet op in.

Financiën

16. In zijn advies heeft de GOR GW voor wat betreft de financiële consequenties van het besluit aangegeven dat een financieel inzicht ontbreekt. De ondernemer heeft daarover opgemerkt in zijn brief van 8 juni 2015 (productie 3) dat dit geen onderdeel is van de adviesaanvraag en onderwerp van gesprek is tussen de hoofddirectie en de COR. Dat maakt dat op dit moment niet inzichtelijk is of de besparing in kosten (de belangrijkste beweegredenen voor dit besluit!) wel gehaald kan worden. De GOR GW heeft hier gemotiveerd zijn twijfels over aangegeven. In zijn besluit geeft de ondernemer aan dat de invoering van ZBJ veel geld kost, zelfs meer dan dat hij kan besparen met het schrappen van functies. De GOR GW heeft ook aangegeven dat als het gaat om het van werk naar werk traject het überhaupt de vraag is of een kostenbesparing kan worden bereikt. Immers, zoals ook door de ondernemer wordt erkend, zullen de kostenbesparingen elders in de organisatie kosten opleveren omdat de betrokken medewerkers herplaatst worden. Door geen enkel financieel inzicht te geven of de doelstelling bij dit besluit zal worden gehaald en in welke mate voldoet het besluit niet aan de eisen die daaraan gesteld mogen worden. Of de ingeboekte besparing van 2 ton per jaar realistisch is valt niet na te gaan. De ondernemer onderbouwt dit geenszins. De GOR GW maakt de inschatting dat het digitaliseren duurder zal zijn onder meer door de aanschaf van e-readers, i-pads en dergelijke en de kosten die gemoeid zijn met het gebruiken van die elektronische middelen. Ook om die reden acht de GOR GW het besluit kennelijk onredelijk.

Conclusie

17. Op grond van het voorgaande meent de GOR GW dat het besluit van 22 juli 2015 kennelijk onredelijk is. Het besluit motiveert volstrekt onvoldoende waarom van het advies wordt afgeweken. Aan alternatieven zoals die door de GOR GW naar voren zijn gebracht wordt geen enkele aandacht besteed, enige financiële onderbouwing ontbreekt zodat ook geheel onduidelijk is of de doelstelling wel wordt gehaald. Dit alles leidt dan tot het hieronder geformuleerde verzoek.

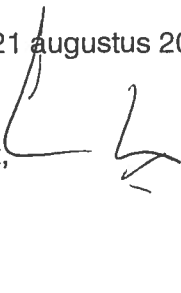
Verzoek

De GOR GW verzoekt de Ondernemingskamer van het Gerechtshof Amsterdam dan ook, voor zover mogelijk uitvoerbaar bij voorraad, om:

- I. Te oordelen dat de Staat der Nederlanden, in het bijzonder het Ministerie van Veiligheid en Justitie en meer in het bijzonder de Dienst Justitiële Inrichtingen van het Ministerie van Veiligheid en Justitie en nog meer in het bijzonder de Sector Gevangeniswezen bij afweging van alle betrokken belangen niet in redelijkheid heeft kunnen komen tot het op 22 juli 2015 genomen besluit;
- II. De Staat der Nederlanden, in het bijzonder het Ministerie van Veiligheid en Justitie en meer in het bijzonder de Dienst Justitiële Inrichtingen van het Ministerie van Veiligheid en Justitie nog meer in het bijzonder de Sector Gevangeniswezen de verplichting op te leggen het hiervoor onder I. bedoelde besluit in te trekken alsmede alle gevolgen van dat besluit ongedaan te maken; en
- III. De Staat der Nederlanden, in het bijzonder het Ministerie van Veiligheid en Justitie en meer in het bijzonder de Dienst Justitiële Inrichtingen van het Ministerie van Justitie nog meer in het bijzonder de Sector Gevangeniswezen te verbieden handelingen te verrichten of te doen verrichten ter uitvoering van het hiervoor onder I. bedoelde besluit of onderdelen daarvan.

Utrecht, 21 augustus 2015

Advocaat,





de Rechtspraak

Gerechtshof Amsterdam

Aan
de in de bijlage vermelde geadresseerden

Afdeling civielrecht en
belastingrecht

Team handelsrecht

bezoekadres
IJdok 20
1013MM Amsterdam

correspondentieadres
Postbus 1312
1000 BH Amsterdam

t (088) 3611317
f (088) 3610040
www.rechtspraak.nl

ondernemingskamer@
rechtspraak.nl

Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.

Onderdeel	Ondernemingskamer
datum	27 augustus 2015
contactpersoon	5.1.2.e
doorkiesnummer	5.1.2.e
ons kenmerk	200.175.346/ 01 OK
uw kenmerk	
betreft	Groepsondernemingsraad / Dienst Justitiële Inrichtingen
onderwerp	Oproepingsbrief

Geachte heer/mevrouw,

Ontvangst verzoekschrift

Op 21 augustus 2015 jl. heeft 5.1.2.e namens de groepsondernemingsraad van de sector Gevangeniswezen, sector van de Dienst Justitiële Inrichtingen bij de Ondernemingskamer een verzoekschrift ingediend dat is gericht tegen een besluit van de sector Gevangeniswezen, sector van de Dienst Justitiële Inrichtingen, en waarin wordt verzocht bepaalde (voorlopige) voorzieningen te treffen, een en ander op de voet van artikel 26 WOR. Een exemplaar van het verzoekschrift heeft u reeds in uw bezit.

Oproep voor de mondelinge behandeling

De mondelinge behandeling van het verzoekschrift is bepaald op **donderdag 26 november 2015 te 15:30 uur** ter terechtzitting van de Ondernemingskamer in het Paleis van Justitie aan de IJdok 20 te Amsterdam.

Ik roep u op ter terechtzitting aanwezig te zijn.

Ik verzoek de advocaten onder u voor tijdige oproeping van hun cliënten zorg te dragen.

Bij de mondelinge behandeling geldt in beginsel een maximale spreektijd van *30 minuten* per procespartij. Deze spreektijd is exclusief re- en dupliek.

Indienen verweerschrift en aanvullende producties

Verweerster kan tot uiterlijk 5 november 2015 te 16.00 uur door tussenkomst van een advocaat een verweerschrift in zeventvoud ter griffie van de Ondernemingskamer indienen. Gelijktijdig dient een exemplaar aan de overige geadresseerde(n) van deze brief te worden gestuurd.

27 augustus 2015
200.175.346/ 01 OK
2 van 3

Uiterlijk op 19 november 2015 te 16:00 uur kunnen nog aanvullende producties worden overgelegd. Op nadien overgelegde producties wordt geen acht geslagen, tenzij de Ondernemingskamer anders beslist.

Partijen voegen de door hen over te leggen stukken niet in een ordner of ringband, maar in een snelhechter. Bij indiening van producties wordt een overzichtslijst gevoegd; de producties worden voorzien van genummerde tabbladen.

Voor overige bepalingen over de indienen van stukken verwijs ik u naar de toepasselijke wettelijke bepalingen, het Procesreglement verzoekschriftprocedures handels- en insolventiezaken gerechtshoven (paragraaf 2.2.3) en de website van de Ondernemingskamer (te raadplegen via www.rechtspraak.nl onder de zoekterm Ondernemingskamer).

Aanwezigheid ter terechtzitting

De Ondernemingskamer gaat er van uit dat in ieder geval de voorzitter van de ondernemingsraad en de bestuurder in de zin van artikel 1 WOR, vergezeld van hun advocaten, ter terechtzitting aanwezig zijn.

Samenstelling Ondernemingskamer

De Ondernemingskamer zal - onder voorbehoud van wijzigingen - als volgt zijn samengesteld:

5.1.2.e [redacted] voorzitter, 5.1.2.e [redacted] raadsheren, 5.1.2.e [redacted]
5.1.2.e [redacted] RA raden. Voornoemde personen zijn te vinden in het register nevenfuncties dat is gepubliceerd op rechtspraak.nl

Hoogachtend,

5.1.2.e

27 augustus 2015
200.175.346/ 01 OK
3 van 3

Bijlage

Geadresseerden oproepingsbrief inzake: Groepsondernemingsraad / Dienst Justitiële Inrichtingen

Verzoeker: Groepsondernemingsraad
Advocaat: 5.1.2.e

5.1.2.e

Verweerster: Dienst Justitiële Inrichtingen
t.a.v. het Bestuur
Postbus 30132
2500 GC Den Haag

buiten verzoek

5. Afschaffen crea-activiteiten



buiten verzoek

buiten verzoek

5

Het uitvoeringsplan is eerder dit jaar besproken en aansluitend zijn de personele consequenties uitgewerkt in een contourenplan. Conform het gestelde onder 2 en 3 is de GOR-GW ook voor deze maatregel in beroep gegaan. De rechtszaak dient eind november 2015. De verwachting is, dat als gevolg van deze onvoorziene stap, de invoering wordt vertraagd.

buiten verzoek

buiten verzoek



> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

De leden van de tijdelijke COR DJI
De leden van de tijdelijke TC GW

cc. Divisiel directeur GW/VB

Datum 15 december 2015
Onderwerp toelichting op het besluit dd. 22 juli 2015 inzake gewijzigde
toepassing Vestigingsmodel (Breukelen-maatregelen)

Geachte leden,

Op 19 november heb ik met u, een delegatie van de Tijdelijke Commissie GW en de voorzitter van de COR DJI om tafel gezeten. Dit, nadat door de voormalige GOR GW (thans TC GW) een verzoekschrift was ingediend bij de Ondernemingskamer van het Gerechtshof te Amsterdam naar aanleiding van het besluit van 22 juli 2015 (kenmerk 664356) inzake de gewijzigde toepassing van het Vestigingsmodel genomen door de toenmalige sectordirecteur Gevangeniswezen.

Dit overleg vond plaats, omdat u vindt dat de opheffing van de functies van bibliothecaris en bibliotheekmedewerker op de vastgestelde datum van 1 januari 2017 te voorbarig is, nu dit samenhangt met de inrichting van de digitale bibliotheekvoorziening in plaats van de fysieke bibliotheek die nu in inrichtingen aanwezig is.

De Zelfbediening Justitiabelen (ZBJ) dat onder andere hiertoe moet dienen, is in uw woorden een complex traject, dat nog moet worden uitgerold en waarvan nu niet al vaststaat, dat dit per 1 januari 2017 een feit is.

In dit overleg hebben we terug gegrepen op de inhoud en de bedoeling van de adviesaanvraag die aan het besluit (kenmerk 664356) ten grondslag heeft gelegen. Gegeven de overeenstemming die we met elkaar hebben over de doelen die met het besluit zijn beoogd is vervolgens gewisseld dat dit alleen gerealiseerd kan worden, als de daarvoor benodigde infrastructuur (waaronder de functionaliteit die ZBJ moet bieden) gereed is. Ik heb aangegeven daarin vertrouwen te hebben.

Maar ik heb ook aangegeven dat, wanneer ik het beeld krijg dat dat onverhoopt toch niet op tijd (1 januari 2017) het geval is, ik het gesprek daarover heropen. Dit alles vanuit de gedachte dat je "geen oude schoenen weggooit voordat je nieuwe hebt".

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

T 5.1.2.e

Ons kenmerk

716704

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Dit alles brengt mij tot het besluit dat de datum voor het opheffen van de functies van bibliothecaris en bibliotheekmedewerker in principe 1 januari 2017 is, tenzij vaststaat dat er geen werkende, operationele digitale bibliotheekvoorziening voor implementatie gereed is. In dat geval heropen ik het overleg met u om te komen tot een nader te bepalen datum.

**Directie Personeel-,
Management-, en
Organisatieontwikkeling**
Beleid, Control en
Overlegzaken

Tevens deel ik u mee dat in het Georganiseerd Overleg op 26 november jl. is afgesproken dat per 1 januari 2016 de vrijwillige fase start voor de crea-medewerkers, die per 1 juli 2016 zal overgaan in de verplichte fase. Per die datum zal de functie van crea-medewerker vervallen.

Datum
15 december 2015

Ons kenmerk
716704

Eveneens start per 1 januari 2016 de vrijwillige fase voor de functie van bibliothecaris en bibliotheekmedewerker.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

Aan: 5.1.2.e
t.a.v. 5.1.2.e

5.1.2.e

Medezeggenschap DJI

TCOR DJI

Turfmarkt 147
Ruimte N.33.111
2511 EM Den Haag

Postbus 30132
2500 GC Den Haag
www.dji.nl

Contactpersoon

5.1.2.e

Datum 23 december 2015
Onderwerp Intrekken beroepszaak voormalige GOR GW bij de
Ondernemingskamer.

Ons kenmerk
TCOR DJI 15/...

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Weledelgestrengde 5.1.2.e

Uit naam van de voormalige GOR GW – op dit moment Tijdelijke Commissie GW – wil de TCOR DJI als enig zelfstandig rechtspersoon u hierbij kenbaar maken dat er in de zaak die de GOR GW had aangespannen tegen het besluit van de toenmalige directie Gevangeniswezen van 22 juli 2015, met kenmerk 664356 (besluit inzake gewijzigde toepassing Vestigingsmodel – Breukelenmaatregelen Bibliotheek en Crea), op donderdag 10 december 2015 alsnog een akkoord bereikt is tussen de Hoofddirecteur DJI en de medezeggenschap.

De behandeling van bovengenoemde zaak is pro forma aangehouden tot 10 mei 2016, maar kan, omwille van het bereikte akkoord, ingetrokken worden.

De TCOR DJI hoopt u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd en bedankt u – ook namens de TC GW – voor uw geleverde diensten en inspanningen en wenst u een mooie Kerst en een goed en gezond 2016 toe.

Met vriendelijke groet,

Namens de TCOR DJI,

5.1.2.e

5.1.2.e



de Rechtspraak
Gerechtshof Amsterdam

INGEKOMEN 8-8 APR 2016

INGEKOMEN 7 1 APR 2016

Aan
de in de bijlage vermelde geadresseerden

Afdeling civielrecht en
belastingrecht

Team handelsrecht
bezoekadres
IJdok 20
1013MM Amsterdam

correspondentieadres
Postbus 1312
1000 BH Amsterdam

t (088) 3611317
f (088) 3610040
www.rechtspraak.nl

ondernemingskamer@
rechtspraak.nl

Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.

Onderdeel Ondernemingskamer
datum 7 april 2016
contactpersoon 5.1.2.e
doorkiesnummer 5.1.2.e
ons kenmerk 200.175.346/01 OK
uw kenmerk
betreft Groepsondernemingsraad / Dienst Justitiële Inrichtingen
onderwerp Intrekking

Geachte heer, mevrouw,

Bovengenoemde zaak is pro forma aangehouden tot 10 mei 2016.

Het mailbericht d.d. 5 april 2016 van 5.1.2.e is in goede orde ter griffie van de Ondernemingskamer ontvangen.

Door middel van deze brief bevestig ik u dat de bovengenoemde zaak is ingetrokken.

De griffier,
namens deze,

5.1.2.e

7 april 2016
200.175.346/01 OK
2 van 2

Bijlage

Geadresseerden inzake: Groepsondernemingsraad / Dienst Justitiële Inrichtingen

Verzoeker: Groepsondernemingsraad

5.1.2.e

Verweerster: Dienst Justitiële Inrichtingen

5.1.2.e