



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

AANTEKENEN



Juridische Zaken

Rijnstraat 8
Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
T 088 - 489 0000
F 070 - 456 2799


www.ilent.nl
informatieverzoeken-
woo@ilent.nl

Contactpersoon
Team Open overheid &
Privacy

Ons kenmerk
23-0005

21 MRT 2023

Datum
Betreft besluit op informatieverzoek Wet open overheid

Geachte ,

Uw kenmerk

In uw e-mailbericht van 7 februari 2023 heeft u bij het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een informatieverzoek ingediend. Dit verzoek heeft u ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). Gebleken is dat bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) documenten berusten die betrekking hebben op hetgeen u heeft verzocht in uw informatieverzoek. Om die reden is uw informatieverzoek ambtshalve doorgestuurd naar mijn dienstonderdeel 'ILT' ter verdere behandeling.

Kort samengevat heeft u in uw informatieverzoek verzocht om openbaarmaking van documenten die zien op het volgende.

- Een overzicht met alle beoordelingen en keuringen inzake psychologische geschiktheid voor de veiligheidsfunctie van machinist met volledige bevoegdheid als bedoeld in artikel 50, tweede lid onder a van de Spoorwegwet voor zover deze zijn uitgevoerd in de periode vanaf 1 januari 2013 tot en met 31 december 2022.
- U verzoekt de ILT in dit overzicht aan te geven of de uitgevoerde beoordeling of keuring geleid heeft tot weigering van afgifte van de verklaring van psychologische geschiktheid, een afgifte met voorwaarden en/of beperkingen of een afgifte zonder voorwaarden en beperkingen.
- Daarbij verzoekt u om aan te geven of het gaat om een eerste keuring, herhalingskeuring of een tussentijdse keuring. Voorts verzoekt u, indien het gaat om beoordelingen die leiden tot afgifte van een verklaring van psychologische geschiktheid, om hierbij aan te geven voor welke duur de keuring geschikt is verklaard. Tot slot verzoekt u aan te geven door welk keuringsinstituut de beoordeling of keuring is uitgevoerd.

Uw informatieverzoek is zorgvuldig beoordeeld en getoetst aan het wettelijk kader. In deze brief treft u mijn beslissing op uw informatieverzoek aan.



Verloop van de procedure

De ontvangst van uw informatieverzoek is door de ILT schriftelijk bevestigd bij brief van 13 februari 2023 en geregistreerd onder het kenmerk 23-0005.

Juridische Zaken

Op 7 maart 2023 heb ik u laten weten dat de wettelijke termijn om te beslissen op uw informatieverzoek is verdaagd met twee weken.

Ons kenmerk
23-0005

Wettelijk kader

Uw verzoek valt niet onder de reikwijdte van de Wet open overheid (Woo). De reden daarvoor is als volgt.

Bijzondere openbaarmakingsregeling van toepassing

Met betrekking tot de informatie waar u om vraagt, de beoordelingen en keuringen inzake psychologische geschiktheid van machinisten, geldt een bijzondere openbaarmakingsregeling die voorrang heeft op de Woo. Ik licht dit als volgt toe.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wijkt de Wet openbaarheid van bestuur (de voorganger van de Woo) als algemene regeling voor internationale voorschriften gesteld bij of krachtens verdragen die voor Nederland van kracht zijn, indien deze een uitputtend karakter hebben.¹ Uit de Memorie van Toelichting bij de Woo, volgt dat de wetgever het van belang acht dat deze lijn met betrekking tot internationale wetgeving nog steeds van toepassing is.²

In dit specifieke geval is sprake van internationale voorschriften gesteld bij of krachtens een verdrag, die wat betreft de regeling van openbaarheid een uitputtend karakter hebben. In artikel 18 lid 1 van het Besluit spoorwegpersoneel 2011 is Beschikking EU/2010/17 (hierna: Beschikking) van toepassing verklaard op het register van machinistenvergunningen. Uit artikel 1 van de Beschikking in samenhang gezien met bijlage I, hoofdstuk 2, volgt dat het Nationaal Register van Machinistenvergunningen informatie bevat over de basiseisen en de keuringen die aan de toekenning van de vergunning voorafgaan en over de periodieke keuringen die na de afgifte van de vergunning plaatsvinden om te waarborgen dat de vergunning geldig blijft.

In hoofdstuk 4 van de Beschikking is opgenomen voor welke doeleinden en voor welke belanghebbende partijen deze informatie toegankelijk en uit hoofdstuk 5 volgt hoe de gegevens worden uitgewisseld. Opgemerkt dient te worden dat in hoofdstuk 4 sprake is van een limitatieve opsomming van doeleinden die ten grondslag liggen aan informatieverstrekking. Gelet op het feit de wetgever zeer specifiek dit limitatieve karakter heeft benoemd in hoofdstuk 4 van de Beschikking, is deze informatie niet geschikt voor openbaarmaking van eenieder. De Wet open overheid is in dit specifieke geval dan ook niet van toepassing.

Kortom, openbaarmaking van gegevens over beoordelingen en keuringen inzake psychologische geschiktheid van machinisten is in strijd met deze beschikking.

¹ Bijvoorbeeld: ABRvS 12 september 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2979

² Kst-35112-9 blz. 9



Besluit

Nu er een bijzonder openbaarmakingsregime van toepassing is, is de Woo niet van toepassing. Ik wijs uw informatieverzoek af.

Juridische Zaken

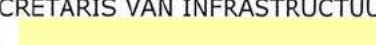
Plaatsing op internet

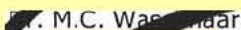
Dit besluit dat voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar wordt, wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Ons kenmerk
23-0005

Ik vertrouw erop u voldoende te hebben geïnformeerd

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze, 
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT


M.C. Wassenaar

Bezwaarclausule

Indien u het niet eens bent met deze beslissing kunt u hiertegen, op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum waarop deze beslissing is verzonden schriftelijk bezwaar aantekenen.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.

Tevens ontvangen wij graag uw telefoonnummer dan wel e-mailadres.

Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG



Bijlage 1 - Relevante artikelen Woo

Juridische Zaken

ARTIKEL 5.1 UITZONDERINGEN

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Ons kenmerk
23-0005

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- (...)

ARTIKEL 5.2 PERSOONLIJKE BELEIDSOPVATTINGEN

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(...)