



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Per post en per e-mail

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Jurist

M

Per e-mail:

Datum 6 juni 2023
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek

Ons kenmerk
4694079

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte mevrouw

In uw verzoek van 17 januari 2023, heeft u mij gevraagd om informatie over documenten met betrekking tot de aangelegenheid uitgaven die door/vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid aan Den Haag Centrum voor Strategische Studies/The Hague Centre for Strategic Studies (HCSS) (oude statutaire namen: TNO-ITSEF B.V. en TNO Delft B.V.) zijn gedaan vanaf het jaar 2001 tot en met heden, en de afspraken of overeenkomsten die daarbij zijn gemaakt.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd per brief op 31 januari 2023 met het kenmerk 4464191. In deze brief is ook aangegeven dat ik contact met u zou opnemen om uw verzoek samen met u nader te specificeren. Daarbij is aan u medegedeeld dat de behandeling van uw verzoek tot dat moment is uitgesteld. Over uw verzoek heeft u op 23 februari 2023 contact gehad met drie medewerkers van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. U heeft met deze medewerkers gesproken over de reikwijdte van uw verzoek. In dit gesprek is afgesproken dat u in de eerste instantie een schematisch overzicht van betalingen zult ontvangen, met de daarbij behorende brondocumenten zoals facturen. Eventueel kunt u na het ontvangen van die informatie specifieker en gericht om aanvullende documenten verzoeken. Ook is u in dit gesprek medegedeeld dat er alleen data geproduceerd kan worden die zich bevindt bij het bestuursdepartement. Voor zelfstandige organisaties, zoals de politie, bent u doorverwezen naar die instanties. In de brief van 24 februari 2023 met kenmerk 4509704 zijn deze afspraken schriftelijk bevestigd. In deze brief is ook aangegeven dat het naar alle waarschijnlijkheid niet zou lukken om binnen vier weken op uw verzoek te antwoorden in verband met de omvang van uw verzoek. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 9 maart 2023 geworden.

Hierbij ontvangt u het besluit. Mijn excuses voor de ontstane vertraging en dank voor het door u getoonde geduld.

1. Toetsingskader

Uw verzoek heb ik beoordeeld aan de hand van de Woo. Uitgangspunt van de Woo is dat - in het belang van een goede en democratische bestuursvoering - overheidsdocumenten onder meer op verzoek openbaar worden gemaakt. Dit uitgangspunt geldt niet als een specifieke geheimhoudingsplicht zich ertegen verzet of als één of meer wettelijke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Het verzoek moet betrekking hebben op documenten die feitelijk beschikbaar zijn en niet al openbaar gemaakt zijn.

2. Wettelijk kader

Het verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in Bijlage 1 bij deze brief.

3. Inventarisatie

Op basis van uw verzoek heeft de Directie Financiële en Economische Zaken in het financiële archiveringssysteem gezocht op de leveranciersnamen Den Haag Centrum voor Strategische Studies (HCSS) B.V., Den Haag Centrum voor Strategische Studies B.V., TNO ITSEF en TNO Delft B.V. Deze zoekslag heeft zeventien facturen opgeleverd. Nadat de facturen zijn geïnventariseerd, zijn de bijlagen die hieraan gekoppeld zijn, de 'brondocumenten', verzameld. De zoekopdrachten TNO ITSEF en TNO Delft B.V., hebben geen voor uw Woo-verzoek relevante informatie opgeleverd.¹ Een verdere toelichting van hoe er is gezocht is te vinden in het voorblad van de bijlage 'Overzicht betalingen'.

4. Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van verschillende documenten zijn er derde-belanghebbenden. Deze derde-belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld over de openbaarmaking van deze stukken hun zienswijze te geven. De betrokkenen hebben een zienswijze ingediend. De zienswijzen van de betrokken belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

5. Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst. Per document is op de inventarislijst en in de documenten aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast daar waar ik informatie niet openbaar maak. Daarnaast is als bijlage bij dit besluit een schematisch overzicht van de betalingen opgenomen.

Ik besluit de documenten met de nummers **3, 9, 11, 16, 33, 36**, openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat enkel de

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
6 juni 2023

Ons kenmerk
4694079

¹ Er is één factuur van TNO Delft B.V. geïnventariseerd. Hier werd bij de adresgegevens als plaats Delft vermeld, omdat de hoofdlocatie van TNO ten tijde van het sturen van deze factuur in Delft stond. De factuur is echter inhoudelijk niet te relateren aan de werkzaamheden van TNO Delft B.V. of HCSS. Daarom valt deze factuur buiten de reikwijdte van uw verzoek.

uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo (aangeduid met de afkorting **5.1.2.e**) is toegepast.

Ik besluit het document met het nummer **27** openbaar te maken met uitzondering van de gegevens die het goed functioneren van de staat of andere bestuursorganen kunnen schaden die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij dit document aangegeven dat enkel de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo (aangeduid met de afkorting **5.1.2.i**) is toegepast.

Ik besluit de documenten met de nummers **2, 46, 50, 53, 57 en 60** openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens en de vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgronden uit artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo (aangeduid met de afkorting **5.1.1.c**) en uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e (aangeduid met de afkorting **5.1.2.e**) zijn toegepast.

Ik besluit de documenten met de nummers **4, 10, 13 - 15, 18 - 20, 22 - 26, 28, 29, 31, 32, 37, 38, 42, 43, 45 en 59** openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens en gegevens die het goed functioneren van de staat of andere bestuursorganen kunnen schaden, die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgronden uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e (aangeduid met de afkorting **5.1.2.e**) en artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo (aangeduid met de afkorting **5.1.2.i**) zijn toegepast.

Ik besluit het document met de nummer **49** openbaar te maken met uitzondering van de gegevens die het goed functioneren van de staat of andere bestuursorganen kunnen schaden en de vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij dit document aangegeven dat de uitzonderingsgronden uit artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo (aangeduid met de afkorting **5.1.1.c**) en artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo (aangeduid met de afkorting **5.1.2.i**) zijn toegepast.

Ik besluit de documenten met de nummers **1, 5 - 8, 12, 17, 21, 30, 34, 39 - 41, 44, 47, 48, 51, 52, 54 - 56, 58 en 61 - 65** openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens, vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens en gegevens die het goed functioneren van de staat of andere bestuursorganen kunnen schaden, die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgronden uit artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo (aangeduid met de afkorting **5.1.1.c**), uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e (aangeduid met de afkorting **5.1.2.e**) en artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo (aangeduid met de afkorting **5.1.2.i**) zijn toegepast.

Ik besluit document **35** niet openbaar te maken omdat deze gelijk is aan document **23**.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
6 juni 2023

Ons kenmerk
4694079

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Deze expliciete verklaring is niet noodzakelijk. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid redelijkerwijs door de verstrekker mocht worden aangenomen. Bedrijven moeten er voor een goede en veilige samenwerking op kunnen vertrouwen dat de bedrijfsgegevens die bedrijven genoodzaakt zijn aan bestuursorganen te verstrekken in het kader van overeenkomsten en facturering vertrouwelijk behandeld worden.

Het gaat bij bedrijfs- en fabricagegegevens om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt.

De informatie waar u om heeft gevraagd bevat onder andere interne e-mailadressen en financiële administratieve gegevens zoals BTW- en rekeningnummers. Het is ongunstig voor een bedrijf als deze informatie met eenieder wordt gedeeld. Dit vergroot namelijk het risico op misbruik en onheus gebruik van deze gegevens. Daarnaast bevat een aantal documenten informatie over de uurtarieven die HCSS hanteert. Openbaarmaking van deze financiële gegevens is nadelig voor de concurrentiepositie van HCSS. Ik zal deze informatie daarom niet openbaar maken.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
6 juni 2023

Ons kenmerk
4694079

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan, naast persoonsgegevens van derden, ook persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Door de toegenomen transparantie over overheidshandelen wordt deze uitzonderingsgrond nu anders toegepast. In sommige dossiers kan er een reden zijn om in het kader van democratische bestuursvoering, persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken. Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo gebeurt openbaarmaking van dergelijke persoonlijke beleidsopvattingen geanonimiseerd. Dit wordt gedaan om de privacy van de betrokken ambtenaren te beschermen. Daarom wordt ook de functienaam van een ambtenaar niet meer openbaar gemaakt. Dit is ook het geval als geen toepassing wordt gegeven aan de discretionaire bevoegdheid van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo. Zo wordt voorkomen dat als verschillende Woo-besluiten naast elkaar worden gelegd, de herkomst van de persoonlijke beleidsopvatting alsnog kan worden herleid. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In bepaalde documenten staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. In een aantal documenten staan e-mailadressen van dienstonderdelen van mijn ministerie of andere instanties die bedoeld zijn voor intern gebruik.

Openbaarmaking hiervan zou naar mijn oordeel het goed functioneren van de Staat of andere overheden kunnen schaden. De werkprocessen zullen worden belemmerd als derden gebruik kunnen gaan maken van e-mailadressen die niet voor hen bestemd zijn. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik weiger deze gegevens daarom openbaar te maken. Ik weeg daarbij ook mee dat de algemene contactgegevens waarop mijn ministerie en de andere organisaties bereikbaar zijn, reeds openbaar zijn. Daarnaast bevatten bepaalde documenten financiële administratieve gegevens,

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
6 juni 2023

Ons kenmerk
4694079

zoals inkoop- en opdrachtnummers. Deze nummers worden gebruikt om intern gericht te kunnen zoeken op gegevens. Openbaarmaking van deze gegevens zorgt voor een vergroot risico op misbruik of onheus gebruik van deze gegevens, wat het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. In deze belangenafweging speelt mee dat deze gegevens geen feitelijke informatie bevat die raakt aan de informatie waar u om heeft verzocht. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
6 juni 2023

Ons kenmerk
4694079

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met dit besluit digitaal aan u toegezonden en op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met mevrouw . Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid

*Strategisch raadsadviseur/Coördinator Juridische Procedures
Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid*

Bezwaarclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar berust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
6 juni 2023

Ons kenmerk
4694079

Bijlage 1 Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;**
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;**
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.**

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
6 juni 2023

Ons kenmerk
4694079