



> Retouradres: Postbus 16275 | 2500 BG | Den Haag

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie DAF
Afdeling Ambtsberichten (08.D.)
[REDACTED]
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Directie Dienstverleners

Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16275
2500 BG Den Haag
Infolijn 088 – 0430 430

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

[REDACTED]

Datum 12 augustus 2024
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Syrië

Datum
12 augustus 2024

Ons kenmerk
5700478
Bijlagen
--

Geachte [REDACTED]

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de uitvoeringspraktijk van de IND en de DT&V bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Syrië. De onderwerpen algemene gegevens (nodig voor de beoordeling aan artikel 15c.) (kopje I.), veiligheidssituatie (kopje II.) mensenrechten (kopje III.) en de aandachtsgroepen die onder dit kopje genoemd worden, en terugkeer (kopje VIII.) zijn met name van belang voor de vorming van asielbeleid ten aanzien van Syrië. De belangrijkste vragen zijn geel gearceerd.

Wij verzoeken u zoveel mogelijk een globaal en actueel beeld van de situatie in Syrië te geven. Indien er incidenten of slachtofferaantallen genoemd worden, verzoek ik u deze zoveel mogelijk context te geven en voor zover mogelijk in een breder perspectief te plaatsen, om JenV/IND in staat te stellen een afgewogen risico-inschatting te maken. In dat kader verwijs ik u tevens naar mijn brief van 28 april 2023.¹ Indien vragen volgens u in de context van Syrië van ondergeschikt belang zijn, verzoeken wij u dit vanuit uw expertise aan te geven. Hetzelfde geldt voor onderwerpen of aandachtsgroepen die u van belang acht, maar die niet in de ToR terugkomen. Het wordt op prijs gesteld indien significante wijzigingen ten aanzien van de vorige verslagperiode worden benoemd, voor zover relevant ook per regio.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van relevante, reeds door u geschreven openbaar

¹ Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid [brief], Kamerstuk 19 637, nr. 3100, 28 april 2023, <https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=2023D18174>.

gemaakte (deel)ambtsberichten over Syrië of EUAA-rapporten, indien de informatie ook geldt voor deze verslagperiode.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
12 augustus 2024

Ons kenmerk
5700478

I. Algemene gegevens (nodig voor de beoordeling aan artikel 15C)

1. Ik verzoek u per door u aangewezen regio te vermelden wat het inwonersaantal en de bevolkingsdichtheid bij benadering is, om aantallen burgerslachtoffers, aanslagen en dergelijke te kunnen plaatsen in de context van de betreffende regio.

II. Veiligheidssituatie

Wilt u zich beperken tot de informatie die ziet op de huidige verslagperiode, ook m.b.t. de hieronder genoemde vragen over aantallen doden en incidenten? Ook v.w.b. het aantal verdwijningen verzoek ik u niet het totale aantal verdwijningen/vermisten sinds het begin van de burgeroorlog te noemen, maar de vraag te beperken tot verdwijningen die in de verslagperiode hebben plaatsgehad.

2. Welke ontwikkelingen vonden plaats in de veiligheidssituatie in Syrië? Is er sprake van een verandering van de veiligheidssituatie?
3. Waren er nog gebieden (provincies, districten, plaatsen; welke) in Syrië waar nog sprake was van een gewapend conflict of gevechten? Zo ja,
 - a. welke 'partijen' waren hierbij betrokken,
 - b. welke vorm/wijze en (relatieve) omvang nam dit conflict/deze gevechten aan,
 - c. wat was (kort samengevat) het onderwerp van conflict/strijd en
 - d. in welke mate ondervonden burgers gevolgen hiervan op het gebied van hun veiligheid en andere aspecten in hun dagelijks leven?
 - e. Welke ontwikkelingen hebben hierin plaatsgevonden ten aanzien van voorgaande verslagperiode(n) in de verschillende gebieden?
 - f. Hoeveel doden en gewonden vielen daarbij en betrof dit burgers of militairen/gewapende strijders en dit afgezet tegen het aantal inwoners in een gebied?
4. Wat zijn de veiligheidsomstandigheden voor burgers in de verschillende gebieden in Syrië buiten de gevolgen verbonden aan voornoemde gewapende conflicten/gevechten?
 - a. Op welke schaal vonden andere geweldsincidenten ((zelfmoord)aanslagen, geweld tijdens protesten, (ander) geweld door gewapende groepen, geweld bij controleposten) plaats in de verschillende regio's?
 - b. Welke methoden werden hierbij gebruikt, door wie en op welke schaal?
 - c. Kunt u ook ingaan op de spreiding van het geweld over de provincie c.q. het gebied?
 - d. Welke gevolgen hadden deze voor de burgerbevolking (aantallen doden en gewonden, ook afgezet tegen het inwonersaantal, en andere gevolgen)?
5. Op welke schaal kwamen verdwijningen/ontvoeringen voor in de verschillende (controle)gebieden, afgezet tegen de omvang van de bevolking?
 - a. Hoe zijn deze te plaatsen in de veiligheidsomstandigheden en -factoren daar?

- b. Is hier een verandering in waar te nemen ten opzichte van de vorige verslagperiodes?
 - c. In welke mate zijn ontvoeringen willekeurig, waar zit die willekeurigheid in?
 - d. Moet (altijd) smeer- of losgeld betaald worden t.b.v. vrijlating?
6. Komen buitengerechtelijke executies en moorden voor? Voor zover bekend, op welke schaal komt dit in de verschillende gebieden voor?
 7. Welke groeperingen/elementen maakten zich (vermoedelijk) schuldig aan buitengerechtelijke executies, moorden, aanslagen en verdwijningen/ontvoeringen en is iets te zeggen over aanleiding(en)?
 8. Kunt u met betrekking tot het gebied dat onder de Syrische overheid en aan haar gelieerde groepen valt aangeven waar, welke inlichtingen- en veiligheidsdiensten, binnenlandse en buitenlandse troepen, en binnenlandse en buitenlandse milities/groeperingen activiteiten ontplooiën en welke deze zijn?
 9. In hoeverre hebben deze activiteiten door deze diensten/troepen/milities negatieve invloed op de veiligheidssituatie van burgers en waar bestaat dit uit?
 10. Hoe was de situatie met betrekking tot criminaliteit en straffeloosheid vanuit machthebbers in de verschillende gebieden in Syrië? Is hierin een verschil tussen gebieden of regio's en/of tussen platteland en stad waar te nemen?
 11. Werd tegen een bedreiging of na criminele handelingen jegens een persoon bescherming geboden, en zo ja in welke gevallen, door wie en hoe?
 12. a. Op welke schaal (verhoudingsgewijs) vonden arrestaties en detenties van burgers plaats in de verschillende gebieden?
 - b. Wat waren de voornaamste redenen voor deze arrestaties en detenties?
 - c. Is er iets te zeggen over de mate van willekeur die hierbij een rol speelde; dat wil zeggen, konden burgers over het algemeen een reden aanwijzen voor de arrestaties en detenties (welke) en gevolgen van hun uitlatingen en handelingen inschatten?
 13. In hoeverre ondervonden burgers bij passeren van grensovergangen of binnenlandse controleposten al dan niet problemen? En was er verschil met betrekking hiertoe tussen de verschillende controlegebieden?
 14. In welke gevallen kon een burger ernstige mishandeling, marteling of foltering verwachten van personen verbonden aan het Syrische regime of andere de-facto autoriteiten? Is er door bronnen een verschil (welke) in mate/vorm van behandeling waar te nemen, afhankelijk van de aanleiding dat iemand in aanraking kwam met de betreffende functionaris(sen) en/of de plaats waar hij/zij zich bevond? Of was er sprake van (een grote mate van) willekeur?
 15. In hoeverre werden amnestieën (welke zijn de meest recente, op wie/wat hadden deze amnestieën betrekking en zijn deze nog van kracht) van de Syrische overheid (langdurig) effectief uitgevoerd door alle veiligheidsactoren binnen het regime?
 16. Op welke schaal werden Syriërs geconfronteerd met het moeten betalen van smeergeld of losgeld bij handelingen, controleposten onderweg, arrestaties, detenties of ontvoeringen waar politieke of aan de overheid gelieerde milities/overheidsafdelingen bij betrokken waren?
 17. Vindt er naast de reguliere dienstplicht gedwongen rekrutering/ronseling plaats door het leger en/of de milities, zowel in regerings- en niet-regeringsgebied? Zo ja, door wie, waar en op welke schaal? Wie zijn hiervan het slachtoffer (vrouwen, kinderen, bepaalde bevolkingsgroepen, et cetera)?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

12 augustus 2024

Ons kenmerk

5700478

18. Wat is de mate van bescherming van burgers in verschillende gebieden/provincies door autoriteiten dan wel andere actoren tegen corruptie, arrestaties, detenties, ontvoeringen, waar politieke of aan de overheid gelieerde milities/overheidsafdelingen bij betrokken waren?
19. In hoeverre is het mogelijk zich aan een dreiging te onttrekken door zich elders in het land te vestigen?
20. Welke invloed (en waar) hebben ISIS cellen op de veiligheidssituatie voor burgers?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
12 augustus 2024

Ons kenmerk
5700478

III. Mensenrechten

Positie van specifieke groepen (eventueel door u aan te vullen)

Religieuze en etnische groepen

21. Ondervinden Syriërs in verschillende gebieden in Syrië belemmeringen en/of ernstige discriminatie in het dagelijks leven bij het praktiseren van hun godsdienstige of levensovertuiging? Zo ja, hoe zien deze belemmeringen, en/of discriminatie eruit, welke groepen betreft het en in welke gebieden?
22. Wat wordt in Syrië verstaan onder afvalligheid? Welke problemen ondervinden afvalligen van de islam in de verschillende (controle)gebieden in Syrië?
23. In hoeverre worden Palestijnen door de Syrische overheid als potentiële opposanten gezien? Spelen specifieke factoren daarbij een rol, zoals herkomstgebied, familie-achtergrond of affiliatie met specifieke Palestijnse groeperingen?
24. Welke ondersteunings-/beschermingsmogelijkheden zijn er voor Palestijnen in Syrië door UNRWA? In hoeverre is geleverde hulp adequaat naar plaatselijke maatstaven?
25. Worden Koerdische burgers en/of militieleden die door overheidsgebied reizen vanuit AANES-gebied als (potentiële) opposanten beschouwd?

Dienstplicht, dienst in het veiligheidsapparaat

26. Welke wijzigingen zijn er ten opzichte van de vorige verslagperiode met betrekking tot wetgeving en praktijk ten aanzien van militaire dienstplicht inclusief reservisten in regimegebied in Syrië; zoals op het gebied van leeftijden, duur van dienst, mogelijkheden tot uitstel, 'taswiya' en afkoop (hoe, wat, waar en reden) en met betrekking tot de mate van rekrutering van nieuwe lichteningen?
27. Werden nog reservisten opgeroepen? In hoeverre liepen bepaalde beroepsgroepen (welke) extra kans opgeroepen te worden voor reservistendienst in het Syrische leger? Tot welke leeftijd liepen reservisten in die beroepsgroepen kans opgeroepen te worden? Wat kunt u zeggen over uitvoering in de praktijk van informatie die het Syrische Ministerie van Defensie geeft op www.mod.gov.sy/index.php?node=556&cat=373&met/ / <https://web.archive.org/web/20230324163304/mod.gov.sy/index.php?node=556&cat=373&met/> met betrekking tot leeftijden en rangen/ beroepsgroepen?
28. Waren er bepaalde regio's waar mannen een verhoogde kans hebben om opgeroepen te worden voor dienstplicht of reservistendienst?
29. Welke meldingen werden in de verslagperiode in bronnen gedaan van schendingen van het oorlogsrecht in Syrië? Waren daar dienstplichtige militairen bij betrokken?
30. Wat zeggen bronnen over naleving van uitstel en vrijstelling van militaire dienstplicht in regeringsgebied inclusief reservistendienst in de praktijk?
 - a. Wat zijn de regelingen en voorwaarden voor afkoop van militaire dienstplicht binnen Syrië?

- b. Is afkoop van reservistendienst mogelijk?
 - c. Zijn gevallen bekend van rekrutering van personen die de dienst hadden afgekocht? Zo ja, zijn aanvullende omstandigheden van invloed hierop geweest en zo ja welke?
 - d. Wat zijn precies de voorwaarden voor definitieve afkoop van dienstplicht voor Syriërs in het buitenland? Werd deze afkoop (bij terugkeer naar Syrië) nageleefd?
31. Is het mogelijk reservistendienst af te kopen vanuit Nederland? Zo ja, waar en hoe?
32. Zijn gevallen bekend van voor langer dan (jaarlijks) 3 maanden naar Syrië teruggekeerde Syriërs die in het buitenland militaire dienst en/of reservistendienst hebben afgekocht? Zo ja,
- a. hoe zien de procedures en eventuele andere maatregelen die zij hebben ondernomen om (veilig) te kunnen terugkeren er uit?
 - b. Wat was hun situatie na terugkeer? Zijn zij alsnog gerekruteerd? Hebben zij andere problemen ondervonden van de zijde van autoriteiten of elementen binnen veiligheidsapparaten (welke; wat was de reden hiervan (vermoedelijk))?
33. Voor welke taken worden dienstplichtigen ingezet, voor welke taken in ieder geval niet? Worden dienstplichtigen en/of reservisten naar (actieve) frontlinies gestuurd? Worden bepaalde groepen (welke) dienstplichtigen en/of reservisten wel en bepaalde niet naar (actieve) frontlinies gestuurd?
34. Welke maatregelen/bestrafning worden opgelegd aan dienstplichtweigeraars waaronder reservisten die hun dienst na oproep zijn ontlopen (zie ook de vorige vraag)? Zijn deze maatregelen hetzelfde voor personen die vanuit het buitenland terugkeren, definitief en/of zonder toestemming voor tijdelijke terugkeer (graag ook de tijdelijke terugkeermogelijkheden voor dienstplichtigen beschrijven en of hier ongelimiteerd meermaals gebruik van kan worden gemaakt)?
35. Zijn er groepen personen die te vrezen hebben voor extra bestraffing van de dienstweigering, en zo ja, waar bestaat die extra bestraffing dan uit?
36. Welke maatregelen/bestrafning worden opgelegd aan politiefunctionarissen of personen in dienst van andere binnenlandse veiligheidstroepen die zonder toestemming hun functie verlaten hebben?
- a. Zijn deze maatregelen/bestrafning anders voor dienstplichtigen in dienst van binnenlandse veiligheidstroepen?
 - b. Worden zij voor de wet gezien als 'deserteurs'?
 - c. Welke rechtbank is hiermee gemoeid?
37. Is er een regeling (welke) met betrekking tot dienstplicht en het werken binnen inlichtingen- en veiligheidsdiensten?
38. Welke maatregelen/bestrafning worden opgelegd aan functionarissen van inlichtingen- of veiligheidsdiensten die zonder toestemming hun functie verlaten hebben?
- a. Is hierin onderscheid te maken naar rang, taak en/of afdeling waarin zij werkzaam waren?
 - b. Welke wettelijke bepaling betreft dit?
39. Is er sprake geweest van demobilisaties in de verslagperiode? Zo ja,
- a. wat waren hierbij de omstandigheden en voorwaarden?
 - b. Zijn er bij bronnen gevallen bekend van personen die na demobilisatie weer zijn opgeroepen of gerekruteerd en zo ja wat waren hierbij de omstandigheden?
40. Is er sprake van nog geldende amnestieregelingen voor dienstplicht- of reservistendienst-ontduikers waar ontduikers vanuit het buitenland of bij

Directie Dienstverlening
 Afdeling Expertise
 Team Onderzoek en Expertise
 Land en Taal

Datum
 12 augustus 2024

Ons kenmerk
 5700478

- terugkeer effectief een beroep op kunnen doen? Zo ja, In hoeverre worden deze regelingen door alle veiligheidsdiensten en (buitenlandse) milities die in het regeringsgebied actief zijn ook effectief nageleefd?
41. Zijn er bij u lijsten bekend met door de Syrische autoriteiten gezochte of voor militaire dienst opgeroepen personen die zijn gepubliceerd door de Syrische autoriteiten zelf?
 42. Kunnen dienstplichtigen die uitstel hebben wegens studie toestemming krijgen om het land uit te reizen? Zo ja:
 - a. Hoe vaak kunnen zij deze toestemming krijgen en voor hoelang?
 - b. Zijn hier (andere) voorwaarden of garanties (welke) aan verbonden?
 43. Hoelang is legale uitreis na een oproep voor militaire dienst waaronder reservistendienst, mogelijk?
 44. Hoelang duurt het voordat een dienstplichtige daadwerkelijk gemobiliseerd wordt na ontvangst van een militair boekje? Welke mogelijkheden heeft hij om in de tussentijd nog legaal uit te reizen?
 45. Worden familieleden van dienstweigeraars en/of deserteurs benaderd of aangehouden door de autoriteiten?
 46. a. Welke ontwikkelingen waren er ten aanzien van dienstplicht en vrijwillige dienst in het AANES-gebied?
 - b. Is er een verschil tussen wetgeving en praktijk met betrekking tot dienstplicht?
 - c. Is uitstel en vrijstelling mogelijk en wordt dit nageleefd in de praktijk?
 - d. Is alternatieve dienst of gestationeerde dienst (خدمة ثابتة) mogelijk (zo ja, hoe/voor wie)?
 - e. Is afkoop mogelijk? Zo ja, wordt dit nageleefd?
 - f. Is er sprake van reservistendienst?
 - g. Welke bestraffing staat daar op dienstweigeren en desertie? Wordt die bestraffing ook toegepast bij personen die naar het buitenland zijn uitgereisd en vervolgens terugkeren naar AANES-gebied?
 - h. Kunnen dienstplichtigen in AANES-gebied die in het verleden zijn opgeroepen en hier geen gehoor aan hebben gegeven legaal uitreizen en wat is hiervoor nodig?
 - i. Welke taken krijgen dienstplichtigen in AANES-gebied zoal?
 - j. Worden dienstplichtigen in door Koerden bestuurde gebieden ingezet aan actieve fronten?
 - k. Wordt er hierbij onderscheid gemaakt naar bijvoorbeeld etnische en/of religieuze groep?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
12 augustus 2024

Ons kenmerk
5700478

Kritiek, oppositie en monitoring

47. a. Welke categorieën van personen worden in Syrië als opposant beschouwd door verschillende machthebbers/autoriteiten?
- b. Welke mate van kritiek op machthebbende partijen/groepen was in de verschillende (controle)gebieden al dan niet mogelijk en welke gevolgen kon kritiek hebben?
- c. In het algemeen ambtsbericht van augustus 2023 rapporteerde u: "Directe kritiek in het openbaar op personen of organisaties die verantwoordelijk waren voor het bestuur van de verschillende controlegebieden of op gewapende organisaties die de controle over een bepaald gebied hadden, kon tot represailles leiden." Wat verstaat u onder 'directe kritiek'? Wat valt zoal onder niet-directe kritiek?
- d. Op welke schaal werden welke represailles gemeld voor directe kritiek in het openbaar in regeringsgebied en andere controlegebieden?

- e. Waren er geen represailles als kritiek niet direct en niet in het openbaar werd geuit?
48. Wat was de situatie van familieleden in Syrië van politieke activisten of van als opposant beschouwd persoon? Lopen familieleden van personen die zich kritisch uitlaten over maatschappelijke kwesties gevaar enkel vanwege de familierelatie?
49. Welke factoren maken, voor zover bekend, dat een Syriër die in het buitenland verblijft als opposant wordt gezien door Syrische autoriteiten/diensten?
50. In hoeverre kan een Syriër enige duidelijkheid verkrijgen over de gevaren die hij/zij loopt bij of na terugkeer naar Syrië?
51. Kan een Syriër ook om andere redenen dan (vermeende) oppositie gevaar lopen op detentie, marteling en verdwijning bij terugkeer? In hoeverre is hier vooraf duidelijkheid over te krijgen?
52. Welke opvattingen of uitingen kunnen als regeringskritisch opgevat worden door het regime en tot (welke) gevolgen (bij terugkeer) leiden?
53. In hoeverre kunnen (vermeende) regime kritische activiteiten uit het verleden (bijvoorbeeld ten tijde van de demonstraties in 2011, of daarvoor of daarna) nu nog tot problemen leiden bij/na terugkeer (in welke gevallen wel en in welke gevallen niet)?
54. Wat is de positie van journalisten in verschillende (controle)gebieden en in hoeverre speelt de inhoud van wat zij publiceren een rol?
55. Worden vrouwen en kinderen van mannen die gedurende de burgeroorlog vermist zijn (en waarschijnlijk in detentie zitten bij of zijn omgekomen tijdens strijd met het regime of rebellengroep) als (potentiele) opposanten gezien en ondervinden zij gevolgen (welke) bij terugkeer naar Syrië?
56. Hebben de Syrische autoriteiten bij de terugkeer verhoogde aandacht voor Syriërs die uit een specifiek land (welke) terugkeren naar Syrië? Worden Syriërs die uit bepaalde landen (welke) terugkeren naar Syrië als (potentiele) opposanten gezien? Maakt het uit of een Syriër vanuit een buurland, de Golfregio of vanuit een Europees land naar Syrië terugkeert voor de behandeling door Syrische autoriteiten bij terugkeer?
57. Wat zijn de gevolgen bij een terugkeer van een Syriër naar Syrië, indien de eerdere uitreis vanuit Syrië niet legaal heeft plaatsgehad, dwz zonder een stempel in het paspoort?
58. Wat is te zeggen over de monitoring door het regime van sociale media in binnen- en buitenland van Syriërs, of dit systematisch plaatsvindt en in hoeverre vervolging en veroordeling daardoor plaatsvindt of tot andere maatregelen leiden? Hoe is dit in andere gebieden in Syrië door machthebbende partijen daar?
59. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord in verschillende controlegebieden in Syrië? Zijn simkaarten verkrijgbaar in Syrië die niet op naam worden geregistreerd en zo ja, waar in Syrië en in welke mate worden deze gemonitord voor zover bekend bij u?
60. Wordt bij legale uit- of inreizen van Syrië gevraagd naar wachtwoorden van sociale media-accounts (Facebook, X, et cetera)?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
12 augustus 2024

Ons kenmerk
5700478

LHBTIQA+’ers

61. Kunt u aangeven of er ten opzichte van de informatie vermeld in het algemeen ambtsbericht Syrië van augustus 2023 sprake is van nieuwe ontwikkelingen en/of informatie en, zo niet, volstaan met de opmerking dat die informatie nog steeds actueel is?

Vrouwen waaronder erekwesties en alleenstaande vrouwen

62. Kunt u aangeven of er ten opzichte van de informatie vermeld in het algemeen ambtsbericht Syrië van augustus 2023 sprake is van nieuwe ontwikkelingen en/of informatie en, zo niet, volstaan met de opmerking dat die informatie nog steeds actueel is?

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
12 augustus 2024

Ons kenmerk
5700478

Tribale eerkwesties/bloedwraak

63. Op welke schaal vond bloedwraak plaats in de verschillende (controle)gebieden? Zijn er gevallen bekend waarin een vrouw slachtoffer is geweest van bloedwraak?

(Alleenstaande) minderjarigen

64. Zijn er relevante ontwikkelingen ten aanzien van de **soorten** opvang van minderjarigen sinds de verslagperiode van het voorgaande ambtsbericht?
65. Wie dienen bij het verzoek/beslissing tot tijdelijke voogdij (*wisaya*) betrokken te worden? Waar wordt een tijdelijke voogdij geregistreerd? Welke rol speelt een juridische voogd (in gevallen) nog na een toewijzing van tijdelijke voogdij aan de moeder of een ander familielid van het kind/de kinderen?
66. Hoe worden kinderen die worden opgevoed door familieleden van hun (afwezige/overleden) ouders geregistreerd bij de Burgerlijke Stand en in documenten (van deze familieleden)?

IV. Leefomstandigheden

67. Hoe is het algemeen beeld van de huidige leefomstandigheden voor inwoners van de verschillende gebieden in Syrië te omschrijven?
68. Hoe is de toegankelijkheid en beschikbaarheid van basisvoorzieningen (drinkwater, voeding, elektriciteit, brandstof, gezondheidszorg, scholing, huisvesting) in de verschillende gebieden en (indien van toepassing) welke verschillen zijn hierin waar te nemen tussen verschillende gebieden?
69. Bestaat er een verschil in toegang tot werk en basisvoorzieningen voor verschillende bevolkingsgroepen in de verschillende gebieden?
70. In hoeverre wordt de toegang tot basisvoorzieningen beïnvloed door de machthebbers in het land, bijvoorbeeld door gebieden doelbewust af te snijden van de toegang tot basisvoorzieningen en doelbewust elektriciteitsinfrastructuur en andere infrastructuur en voorzieningen te vernietigen of anderszins uit te schakelen?

V. Bewegingsvrijheid

71. a. In welke mate bevonden zich in de verschillende gebieden en in en om grote steden in Syrië controleposten?
- b. Wat waren procedures bij controleposten in verschillende gebieden/plaatsen?
- c. Wat was nodig om langs controleposten te komen in verschillende gebieden/plaatsen?
- d. Welke onregelmatigheden vonden plaats bij deze (procedures of los daarvan bij deze) checkpoints in de verschillende gebieden? In hoeverre en in welke gevallen dienden steekpenningen betaald te worden bij controleposten en waren er factoren van invloed op de hoogte daarvan (welke)? Wat betekent dit voor de bewegingsvrijheid voor (bepaalde groepen) burgers?

72. Welke reismogelijkheden waren er, en welke niet, binnen en tussen de verschillende controlegebieden in Syrië voor (bepaalde groepen) burgers? Wat was hiervoor nodig?
73. Welke officiële uitreis mogelijkheden waren er voor (verschillende groepen) burgers (benodigde documenten en toestemmingen, mogelijke interne routes, overschrijding van interne 'scheidslijnen' (zie vorige vraag), grensposten, potentiële verdenkingen)? Welke beperkingen ondervonden (bepaalde groepen) burgers hierbij?
74. In hoeverre was illegale uitreis over gebieds- en landsgrenzen mogelijk?
75. Wat gebeurt er bij aankomst (op het vliegveld) in Damascus wat betreft controles en eventueel nader onderzoek? Wat zijn de mogelijkheden om van (het vliegveld van) Damascus naar andere gebieden te reizen?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

12 augustus 2024

Ons kenmerk

5700478

VI. Rechtsbescherming

76. Hoe functioneert de rechtspraak op verschillende rechtsgebieden in de verschillende (controle)gebieden in Syrië?
77. Welke rechtsbescherming (mogelijkheid doen aangifte, bestraffing daders) bestaat er in regerings- en andere controlegebieden in Syrië? Zie ook mijn eerdere vraag hierover.
78. Wat zijn de omstandigheden tijdens detentie?
79. In hoeverre speelt corruptie en omkoping een rol in rechtspraak, de mogelijkheid tot aangifte, bestraffing van daders, detentie, detentie omstandigheden en vervroegde vrijlating?

VII. Ontheemden

80. Wat was de situatie van ontheemden in Syrië (aantallen, omstandigheden waaronder zij wonen) en hoe was deze ten opzichte van de vorige verslagperiode(n)?
81. Vindt er terugkeer plaats van binnenlandse ontheemden naar hun vroegere woonplaats in Syrië? Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden? Aan welke voorwaarden dient te worden voldaan alvorens een ontheemde Syriër kan terugkeren naar (bepaalde; welke) gebieden? In hoeverre spelen corruptie en smeergeld (bij controleposten) een rol bij terugkeer van ontheemden naar hun oorspronkelijke woonplaats?
82. Worden vrouwen en kinderen van mannen die gedurende de burgeroorlog vermist zijn (en waarschijnlijk in detentie zitten bij of zijn omgekomen tijdens strijd met het regime of rebellengroep) als (potentiele) opposanten gezien en ondervinden zij gevolgen (welke) bij terugkeer naar hun oorspronkelijke woongebied?

VIII. Terugkeer

Dit onderwerp wordt hier als laatste bevraagd maar inzichten waarnaar gevraagd wordt, zijn belangrijk voor beleidsvorming.

83. Op welke schaal vindt (vrijwillige) (al dan niet (met toestemming) tijdelijke) terugkeer naar Syrië plaats?
84. Wat is er bekend omtrent (tijdelijke) terugkeer van Syriërs (eventueel via derde landen) vanuit EU-lidstaten naar Syrië?
85. Wat is bekend over welke groepen (permanent) terugkeren naar Syrië vanuit de buurlanden en vanuit landen in Europa en Amerika, hun aantallen (geregistreerden en schattingen van niet-geregistreeerde terugkeerders)? Hoeveel Syriërs zijn er volgens de Turkse, Libanese en Jordaanse autoriteiten over de afgelopen jaren al dan niet tijdelijk naar Syrië teruggekeerd? Welke cijfers hanteert IOM dienaangaande?

86. Naar welke (controle)gebieden vindt terugkeer vanuit het buitenland in welke (relatieve) mate plaats?
87. Zijn er (controle)gebieden waar terugkeer plaatsvindt zonder dat terugkeerders essentiële/grote problemen ondervinden van de zijde van machthebbende partij(en)?
88. In hoeverre speelt bij terugkeer naar Syrië van een Syriër een rol dat hij/zij vanuit een 'westers' land terugkeert naar Syrië? In hoeverre wordt een Syriër bij inreis in Syrië bij terugkeer vanuit een westers land aangehouden en/of gewantrouwd (en zijn hier eventueel voorbeelden van)?
89. Stellen de Syrische regeringsautoriteiten voorwaarden voor terugkeer en welke procedure(s) dien(t)(en) te worden doorlopen?
90. Wat kunt u zeggen over verzoeningsprocedures met betrekking tot terugkeer en mogelijke problemen die terugkeerders in dat kader ondervinden?
91. Welke (on)mogelijkheden en voorwaarden/procedures gelden voor terugkeer naar andere controlegebieden dan dat van de regering?
92. Welke problemen na aankomst in Damascus zijn gemeld door terugkeerders vanuit het buitenland?
93. a. Hoe werden terugkeerders behandeld in de verschillende controlegebieden?
 - b. In hoeverre vond detentie, marteling en/of verdwijning plaats bij terugkeer?
 - c. Was er een verschil waar te nemen in de mate waarin dit in verschillende gevallen (welke) plaatsvond?
 - d. Maakt het hierbij uit welk soort document iemand bij zich heeft bij terugkeer?
 - e. Zijn er bepaalde groepen die een verhoogde kans op detentie, marteling en/of verdwijning lopen bij terugkeer en welke factoren spelen hierin een rol?
94. a. Welke controles vinden plaats bij land- of zee-grensovergangen?
 - b. Waarin verschillen deze eventueel van controles op luchthavens, en wordt hierbij onderscheid gemaakt tussen categorieën van personen?
 - c. Wat zijn procedures voor en bij inreis?
95. Wat zijn de (mogelijke) consequenties indien een Syriër eerder Syrië op niet-legale wijze heeft verlaten?
96. Zijn er (internationale) organisaties actief die ondersteuning bieden aan terugkeerders (hoe)?
97. Hebben buurlanden van Syrië regelingen getroffen waarmee in dat land verblijvende Syriërs tijdelijk kunnen terugkeren naar Syrië en daarna weer worden toegelaten in het desbetreffende buurland? Zo ja, welke buurlanden en welke regelingen? Wie komen daarvoor in aanmerking? Hoe werkt dit uit in de praktijk?
98. Wat is bekend over de positie en ervaringen van personen afkomstig uit (voormalig) oppositiegebied als zij terugkeren vanuit het buitenland naar regeringsgebied?
99. Personen uit welke gebieden worden nu door de Syrische autoriteiten mogelijk als (potentieel) oppositioneel beschouwd?
100. Worden Koerden en/of Arabieren afkomstig uit AANES-gebied die vanuit het buitenland terugkeren naar Syrië door Syrische autoriteiten (mogelijk) als (potentieel) oppositioneel beschouwd? Hoe worden zij mogelijk behandeld? Speelt hierbij achtergrond van de betrokkene zoals familie-/stamachtergrond een rol?

Directie Dienstverlening

Afdeling Expertise

Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum

12 augustus 2024

Ons kenmerk

5700478

101. Welke opties zijn er voor Syriërs die al dan niet naar hun oorspronkelijke woonplaatsen en/of -huizen keren; wat wordt in de praktijk gezien en tegen welke problemen lopen Syriërs hierbij aan? (Wederom betrekken van huis, terugkrijgen van eigendommen, toegang krijgen tot een nieuwe woonplaats, toegang tot school, zorg, arbeid en voedsel.)

Directie Dienstverlening
Afdeling Expertise
Team Onderzoek en Expertise
Land en Taal

Datum
12 augustus 2024

Ons kenmerk
5700478

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Team Onderzoek en Expertise Land en Taal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
Namens deze,



[Redacted] (Hoofd Team Onderzoek en Expertise Land en Taal)