



Ministerie van Buitenlandse Zaken

Thematisch ambtsbericht Palestijnen (en andere vreemdelingen) in de VAE

Maart 2025

Colofon

Versienummer	1.1
Opmerking	Bedragen in euro's op pagina's 25-26 gecorrigeerd
Plaats	
Projectleider(s)	
Contactpersoon	DAF/CAB

Bijlage(n)

Auteur(s) DAF/CAB

Inhoud

Colofon	2
Inleiding	6
1 Algemeen	7
1.1 Verenigde Arabische Emiraten (VAE) algemeen	7
1.2 Palestijnse nationaliteit en erkenning documenten	8
1.2.1 Palestijnse nationaliteit	8
1.2.2 Erkenning documenten en uitgifte visa	11
1.3 Naturalisatie	11
2 Werk- en verblijfsvisa	13
2.1 Algemeen	13
2.1.1 Terminologie en onderscheid verschillende visa	13
2.1.2 Systeem sponsors	13
2.1.3 Procedure visa algemeen	14
2.1.4 Aantal werkvisa	17
2.1.5 Positie en verblijfsvisa Palestijnen	17
2.2 Work permit (werkvergunning)	18
2.2.1 Werkvergunning algemeen	18
2.2.2 Werkvergunning bedrijven	18
2.2.3 Verschillende soorten werkvergunningen	19
2.3 Verblijfsvisa met sponsor	19
2.3.1 Verblijfsvisa met werkgever als sponsor: Standard work visa	20
2.3.2 Verblijfsvisa met familielid als sponsor	20
2.4 Verblijfsvisa zonder sponsor	21
2.4.1 Green visa	22
2.4.2 Virtual work residence visa	23
2.4.3 Golden visa	23
2.4.4 Blue visa	24
2.4.5 Student visa	24
2.5 Verschillen verblijfsvisa vrouwen en mannen	24
2.5.1 Werk	24
2.5.2 Familie	25
2.5.3 Studenten	25
2.5.4 Bijzondere gevallen	25
2.5.5 Verschillen mannen en vrouwen	25
2.6 Registratie, looptijd, verlenging en intrekking visa	26
2.6.1 Verwerkingstijd visumaanvragen	26
2.6.2 Registratie verblijfsvisa	26
2.6.3 Looptijd verblijfsvisa	27
2.6.4 Intrekken verblijfsvisa	28
2.6.5 Verlopen verblijfsvisa	28
2.7 Arbeidsongeschiktheid en pensioen	29
2.7.1 Verblijfsvisa bij arbeidsongeschiktheid	29
2.7.2 Verblijfsvisa bij pensioen	30
2.8 Uitzetting	30
2.8.1 Wetgeving uitzetting	30
2.8.2 Gevallen van uitzetting	31
2.9 Detentie	32

3	Bezit onroerend goed en woonadres	34
3.1	Bezit onroerend goed.....	34
3.2	Woonadresregistratie.....	37
4	Terugkeer	39
4.1	Terugkeer naar VAE na eerder vertrek	39
4.2	Mogelijkheden werkvisum en nieuw werkvisum na vertrek	39
4.3	Hereniging met partner/familieleden	39
4.3.1	Specifiek voor Palestijnen	40
5	Asielprocedure en vluchtelingen	41
5.1	Aansluiting bij verdragen.....	41
5.2	Nationale asielprocedure	41
5.3	UNHCR vluchtelingenprocedure	42
5.4	Emirates Humanitarian City (EHC)	43
5.5	Non-refoulement	44
6	Bijlagen	46
6.1	Geraadpleegde bronnen	46
6.2	Gebruikte afkortingen en buitenlandse namen/termen	52

Inleiding

Dit ambtsbericht is opgesteld aan de hand van de *Terms of Reference* (ToR) van het ministerie van Asiel en Migratie van 12 november 2024. De ToR-vragen zijn samen met het ambtsbericht gepubliceerd op de website van de rijksoverheid.

In dit thematisch ambtsbericht wordt ingegaan op enkele thema's met betrekking tot de positie van Palestijnen en andere vreemdelingen in de Verenigde Arabische Emiraten (VAE), voor zover dit van belang is voor de beoordeling van asielaanvragen en voor de besluitvorming over terugkeer van afgewezen Palestijnse en andere asielzoekers. Dit ambtsbericht betreft een feitelijke, neutrale en objectieve weergave van de bevindingen. Het is geen beleidsstuk en geeft niet de visie van de regering of het beleid jegens een land of regio weer. Het bevat geen conclusies ten aanzien van het vreemdelingenbeleid.

Dit ambtsbericht is opgesteld aan de hand van openbare en vertrouwelijke bronnen waarbij gebruik is gemaakt van zorgvuldig geselecteerde, geanalyseerde en gecontroleerde informatie. Bij de opstelling is onder meer gebruik gemaakt van informatie van niet-gouvernementele organisaties, rapporten van (Europese) *Country of Origin* (COI) organisaties, vakliteratuur, websites, berichtgeving in de media en informatie van relevante overheidsinstanties. De passages in dit ambtsbericht berusten op meerdere bronnen, tenzij anders vermeld of in het geval van algemeen onbetwiste feiten. De geraadpleegde openbare bronnen zijn opgenomen in de bijlagen bij dit ambtsbericht.

Een deel van de gebruikte informatie is ingewonnen tijdens vertrouwelijke gesprekken en in correspondentie met relevante en deskundige bronnen. De op deze basis ingewonnen informatie is voornamelijk gebruikt ter ondersteuning van en aanvulling op passages die zijn gebaseerd op openbare informatie. De vertrouwelijke bronnen zijn in het voetnotenapparaat aangemerkt als 'vertrouwelijke bron' en voorzien van een datum.

Het ambtsbericht gaat achtereenvolgens in op algemene informatie over de VAE (hoofdstuk 1), de verschillende werk- en verblijfsvisa (hoofdstuk 2), de mogelijkheden tot het bezit van onroerend goed (hoofdstuk 3), terugkeer (hoofdstuk 4) en de asielprocedure en vluchtelingen (hoofdstuk 5).

1 Algemeen

1.1 Verenigde Arabische Emiraten (VAE) algemeen

De Verenigde Arabische Emiraten (VAE) bestaan uit zeven koninkrijken die samen een federale constitutionele monarchie vormen.¹ De zeven emiraten zijn Abu Dhabi, Dubai, Sharjah, Ajman, Umm Al Quwain, Ras Al Khaimah en Fujairah.² De staat wordt geleid door een Federale Hoge Raad waarin de zeven emirs vertegenwoordigd zijn. De president van de Federale Hoge Raad benoemt een premier en een kabinet die leiding geven aan de ministeries van de federale overheid. Hoewel de federale overheid zeggenschap heeft over het buitenlandbeleid, het breed economisch beleid en het sociale welvaartssysteem, hebben de emiraten veel autonomie over andere zaken.³ In dit ambtsbericht komt deze autonomie vooral naar voren bij het verblijfsbeleid voor vreemdelingen.

Volgens gegevens van de Wereldbank bedroeg de totale bevolking van de VAE 9,52 miljoen in december 2023. Het aandeel beroepsbevolking daarvan was 6,67 miljoen.⁴ Het *CIA World Factbook* stelt dat de VAE 10.032.213 inwoners hadden in november 2024, waarvan 11,6 procent Emirati's. Andere bevolkingsgroepen zijn Zuid-Aziaten (59,4 procent, waarvan 38,2 procent Indiërs, 9,5 Bengalen, 9,4 procent Pakistanen en 2,3 overig), Egyptenaren (10,2 procent), Filipijnen (6,1 procent) en overig (12,8).^{5 6} Volgens schattingen in de media zijn er tussen de 300.000 en 400.000 Palestijnen in de VAE.⁷ Volgens een bron is het niet mogelijk om officiële getallen te verkrijgen, omdat dit soort cijfers doorgaans niet geopenbaard worden.⁸

¹ Britannica, [United Arab Emirates | History, Culture, Population, Map, & Capital | Britannica](#), geraadpleegd December 2025.

² Mofa, UAE, [The Emirates](#), geraadpleegd 6 december 2024.

³ Britannica, [United Arab Emirates | History, Culture, Population, Map, & Capital | Britannica](#)

⁴ [Tradingeconomics.com/united-arab-emirates/labor-force-total](#), geraadpleegd op 2 december 2024.

⁵ NB Dit zijn schattingen uit 2015.

⁶ [CIA, the-world-factbook/countries/united-arab-emirates/](#), laatst geüpdatet op 18 januari 2025.

⁷ Le Monde, [Israel-Hamas war: The frustrations and discreet solidarity of the Palestinian diaspora in the UAE](#), 3 december 2023; Alkarama, [United Arab Emirates: Alkarama Condemns Crackdown on Supporters of Palestinians |](#), 15 augustus 2024.

⁸ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

1.2 Palestijnse nationaliteit en erkenning documenten

1.2.1 Palestijnse nationaliteit

De VAE erkennen sinds 1988 de staat Palestina en onderhouden daarmee diplomatieke betrekkingen.⁹ De staat Palestina heeft een vertegenwoordiging in de vorm van een ambassade in de VAE.¹⁰

Verschillende groepen Palestijnen

Het is niet bekend of de VAE bij het erkennen van de Palestijnse nationaliteit onderscheid maken tussen verschillende groepen Palestijnen, zoals Palestijnen uit de Westelijke Jordaanoever, Gazastrook, Oost-Jeruzalem, Libanon, Jordanië, Syrië, Egypte en Irak. Volgens een bron ligt het maken van een eventueel onderscheid bij de nationaliteitswetgeving van de Palestijnse staat zelf.¹¹ Voor de verschillende (reis)documenten van deze groepen, zie de paragraaf hieronder.

(Reis)documenten Palestijnen woonachtig in verschillende gebieden

De Palestijnse Autoriteit geeft paspoorten uit via het Palestijnse ministerie van Buitenlandse Zaken.¹² Dit gebeurt in gebieden die onder het (effectief) gezag van de Palestijnse Autoriteit vallen, zoals de Westelijke Jordaanoever.¹³ Met deze paspoorten kunnen de houders ook bijvoorbeeld een Schengenvizum verkrijgen.¹⁴ Het paspoort wordt echter niet door alle landen (als reisdocument) erkend en er kunnen beperkingen bestaan.¹⁵ Volgens bronnen krijgen Palestijnen in Oost-Jeruzalem een Israëliëse identiteitskaart.¹⁶ Op grond van het Oslo-akkoord kunnen Palestijnen in Oost-Jeruzalem geen Palestijns paspoort krijgen, maar kunnen ze met een Israëliëse of Jordaanse *Laissez Passer* naar het buitenland reizen.¹⁷

Volgens een bron kunnen Palestijnen woonachtig in andere landen geen paspoort van de Palestijnse Autoriteit verkrijgen. Soms verkrijgen zij wel een reisdocument van een andere staat.¹⁸

Dit is bijvoorbeeld het geval in Jordanië met het Jordaanse T-paspoort. Dit tijdelijke Jordaanse paspoort verschilt van de paspoorten die worden afgegeven aan Jordaanse burgers. Het paspoortnummer begint met een 'T'¹⁹ en heeft geen nationaal nummer. De paspoorten worden in feite alleen

⁹ United Nations, [Identical letters dated 2 April 2024 from the Permanent Representatives of Mauritania, Saudi Arabia and Uganda to the United Nations addressed to the Secretary-General, the President of the General Assembly and the President of the Security Council](#), 9 april 2024.

¹⁰ [Embassy of Palestine in Abu Dhabi, UAE](#), geraadpleegd 17 januari 2025;

Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

¹¹ Vertrouwelijke bron: 20 januari 2025.

¹² Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025.

¹⁴ Vertrouwelijke bron: 29 januari 2025; Vertrouwelijke bron: 10 februari 2025.

¹⁵ Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025; Vertrouwelijke bron: 10 februari 2025.

¹⁶ Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025; Vertrouwelijke bron: 29 januari 2025; Vertrouwelijke bron: 4 maart 2025.

¹⁷ Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025.

¹⁸ Vertrouwelijke bron: 3 december 2024.

¹⁹ T staat voor *temporary* (tijdelijk).

gebruikt als reisdocumenten.²⁰ Ze worden voor een jaar afgegeven en kunnen jaarlijks worden verlengd.²¹ Palestijnen in vluchtelingenkampen in Jordanië krijgen een document van UNRWA en geen paspoort.²²

Volgens een bron hebben Palestijnen die in de VAE verblijven doorgaans een Jordaans reisdocument. Dit kan betekenen dat zij ofwel de Jordaanse nationaliteit hebben ofwel een Jordaans T-paspoort.²³ De meeste Palestijnen in Jordanië hebben de Jordaanse nationaliteit.²⁴

Volgens een bron bestaat er in Irak een soortgelijk systeem als de Jordaanse T-paspoorten.²⁵

In Egypte krijgen Palestijnse vluchtelingen een document van UNHCR wanneer zij daar geregistreerd zijn.²⁶ Palestijnen in Egypte kunnen ook beschikken over een paspoort afgegeven door de Palestijnse autoriteiten. De Egyptische autoriteiten erkennen deze Palestijnse paspoorten.²⁷ In het verleden konden Palestijnen die in Egypte verbleven voor reizen naar het buitenland een soort van Egyptisch laissez-passer aanvragen, het *Egyptian Travel Document for Palestinian Refugees*.²⁸ Het is onduidelijk of dit nog steeds wordt afgegeven.

In Libanon zijn de meeste Palestijnse vluchtelingen geregistreerd bij het *Department of Political Affairs and Refugees* (DPAR) en komen ze in aanmerking voor reisdocumenten van de Libanese autoriteiten.²⁹

In Syrië zijn de meeste Palestijnse vluchtelingen geregistreerd bij de *General Administration for Palestinian Arab Refugees* (GAPAR, het Syrische equivalent van DPAR) en kunnen ze in aanmerking komen voor reisdocumenten van de Syrische autoriteiten.³⁰

Staatloosheid algemeen in Nederland

Staatloosheid betekent dat geen enkel land volgens zijn wetgeving de betrokkene als zijn onderdaan beschouwt. In Nederland wordt de Palestijnse nationaliteit niet erkend en kunnen vreemdelingen dus niet als zodanig worden geregistreerd. Asielzoekers van Palestijnse afkomst worden

²⁰ Library of Congress - Law, George Sadek, [Recognition of Foreign Passports](#) , april 2021; Vertrouwelijke bron: 3 december 2024.

²¹ Library of Congress - Law, George Sadek, [Recognition of Foreign Passports](#) , april 2021.

²² Vertrouwelijke bron: 29 januari 2025.

²³ Vertrouwelijke bron: 6 november 2024.

²⁴ Amnesty International, [Seventy+ Years of Suffocation I](#) , geraadpleegd 9 februari 2025; Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025.

²⁵ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

²⁶ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

²⁷ Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025.

²⁸ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen ambtsbericht Egypte*, november 2021, p.76; The Palestinian return center, *Palestinians in Egypt full.pdf* , december 2016, pp.21-23.

²⁹ Vertrouwelijke bron: 29 januari 2025; Vertrouwelijke bron: 10 februari 2025; General Directorate of General Security Lebanon, [Lebanese General Security - posts](#) , geraadpleegd 10 februari 2025.

³⁰ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Thematisch ambtsbericht Syrië, Documenten*, december 2019, pp. 12-13; Vertrouwelijke bron: 10 februari 2025

aan het begin van de procedure vaak met een 'onbekende nationaliteit' geregistreerd. Daarnaast geldt dat (staatloze) Palestijnen verschillende landen als gebruikelijke verblijfplaats kunnen hebben.³¹

In het algemeen geldt het volgende. Personen die niet met documenten kunnen aantonen dat zij staatloos zijn, worden geregistreerd met 'nationaliteit onbekend'. De vermelding 'nationaliteit onbekend' in de Basisregistratie Personen (BRP) is niet hetzelfde als staatloosheid. De meeste vreemdelingen van wie de nationaliteit onbekend is hebben namelijk wel een nationaliteit. Zij hebben alleen geen documenten om dat te bewijzen. Staatloosheid kan officieel worden toegewezen via een procedure voor de rechter. Beoordeelt de rechter hen als staatloos, dan kan betrokkene vervolgens de rechten krijgen die aan staatloosheid zijn verbonden.³²

NB. Dit is anders dan de aanduiding 'staatloos' door de gemeente, waar staatloosheid wordt toegewezen wanneer iemand de Palestijnse nationaliteit heeft.³³

Staatloosheid in de VAE

Volgens het US State Department woonden er naar informele schattingen 20.000 tot 100.000 *Bidoon* (personen zonder staatsburgerschap) in het land. De regering schatte de bevolking op 10.000. De meeste Bidoon zijn afstammelingen van nomadische stammen van het Arabische schiereiland. Zij verkregen geen staatsburgerschap omdat ze niet behoorden tot één van de stammen die bij de oprichting van het land in 1971 het staatsburgerschap toekwamen. Anderen kwamen het land legaal of illegaal binnen op zoek naar werk. Omdat kinderen het staatsburgerschap meestal van de vader kregen, bleven Bidoonkinderen die in het land geboren werden staatloos. Zonder paspoorten of andere vormen van identificatie waren de bewegingsmogelijkheden van de Bidoon beperkt, zowel binnen het land als internationaal.³⁴

Indien personen niet aan de criteria van de nationaliteitswetgeving van de Palestijnse staat zelf voldoen, en zij niet over een andere nationaliteit beschikken, worden deze personen door de VAE waarschijnlijk geregistreerd als staatloos, aldus een bron.³⁵

³¹ IND, *IND beslist weer over asielaanvragen uit Palestijnse Gebieden* | , 26 juni 2024.

³² <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/nederlandse-nationaliteit/staatloosheid> , geraadpleegd 28 februari 2025; Werkinstructie SUA, WI 2020/19 Palestijnen, geldig 11-12-2020 t/m 11-06-2025, *WI 2020/19 Palestijnen - Immigratie- en Naturalisatiedienst*; Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken, *BR 1 STAATLOOS.pdf* , geraadpleegd 9 februari 2025; Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025.

³³ NVVB, *Staatloosheid bij Palestijnen uit Syrië: de werkwijze van de NVVB en van de IND — Nieuws — Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken* , 29 maart 2017.

³⁴ US State Department, *United Arab Emirates 2022 Human Rights Report*. <https://www.usdoj.gov/oea/country-reports-on-human-rights-practices/united-arab-emirates> , Sectie 2G, maart 2024.

³⁵ Vertrouwelijke bron: 20 januari 2025.

1.2.2 *Erkenning documenten en uitgifte visa*

Volgens een bron erkennen de VAE in ieder geval de tijdelijke Jordaanse paspoorten waarover diverse Palestijnen beschikken.³⁶

Ook erkennen zij Palestijnse paspoorten, aldus deze bron.³⁷ Volgens een andere bron erkennen de VAE in theorie als bewijs van de Palestijnse nationaliteit alle paspoorten van de Palestijnse Autoriteit, uitgegeven door het Palestijnse ministerie van Buitenlandse Zaken. Daarbij zou het geen verschil maken of de persoon uit de Westelijke Jordaanoever of uit Gaza komt, in beide gebieden is de Palestijnse autoriteit bevoegd om paspoorten uit te geven.³⁸

Visa voor Palestijnen

Palestijnen kunnen een toeristenvisum verkrijgen voor dertig, zestig of negentig dagen. Deze visa kunnen worden aangevraagd bij ambassades of consulaten van de VAE.³⁹ Voor verblijfsvisa voor werk of via familie zie de paragrafen over de verschillende visa in hoofdstuk 2.

Volgens een bron bestaat er geen speciale wet- of regelgeving die het verlenen van inreisvisa aan Palestijnse asielzoekers regelt of verbiedt. Er is echter een ngo genaamd *Action Group for Palestinians of Syria* die aangeeft dat de VAE een verklaring heeft uitgegeven waarin staat dat de VAE na 7 oktober 2023 zijn gestopt met het verstrekken van inreisvisa aan Palestijnen met Palestijnse paspoorten of Palestijnse vluchtelingen die in het bezit zijn van reisdocumenten. Volgens de bron is het niet mogelijk te verifiëren of deze verklaring daadwerkelijk is uitgegeven of niet, omdat regelgeving niet altijd officieel wordt gepubliceerd en dus inofficieel gecommuniceerd kan worden.⁴⁰ Er is geen verdere informatie gevonden over deze vermeende verklaring.

1.3 Naturalisatie

In januari 2021 nam de regering van de VAE een amendement aan op de *Executive Regulation of the Citizenship and Passports Law*⁴¹ waardoor specifieke categorieën vreemdelingen, alsmede hun echtgenoten en kinderen, de Emiraatse nationaliteit kunnen verkrijgen. Categorieën vreemdelingen die hiervoor kunnen worden voorgedragen zijn onder andere investeerders, artsen, specialisten, uitvinders, wetenschappers, intellectuelen en individuen met creatieve talenten. Ook moeten zij aan bepaalde voorwaarden voldoen. Zo moet een investeerder eigendom bezitten in de VAE, een arts of specialist moet gespecialiseerd zijn in een wetenschappelijke discipline waarnaar veel vraag is in de VAE, een uitvinder moet een of meer patenten hebben die zijn goedgekeurd door het ministerie van Economische Zaken van de VAE. Deze opsomming is niet uitputtend.⁴² Volgens een artikel in *The Independent* hebben de VAE in het

³⁶ Vertrouwelijke bron: 3 december 2024.

³⁷ Vertrouwelijke bron: 3 december 2024.

³⁸ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

³⁹ [UAE Visa , Requirements for Palestine Citizens - 2024 Updated](#) , 2024.

⁴⁰ <https://www.actionpal.org.uk/ar/post/20803/-الفلستينيين-دخول-سياسات-في-تغييرات-آخر-الأخبار> ; Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

⁴¹ Wettekst in Arabisch: [تنظيم الإدارات العامة](#)

⁴² The United Arab Emirates Government Portal, [Provisions allowing foreigners to acquire the Emirati nationality](#), 20 juni 2024.

verleden het staatsburgerschap verleend aan Palestijnen en aan anderen die hielpen bij het vormen van de regering van de VAE na de oprichting in 1971.⁴³ Dit werd bevestigd door een bron, die stelde dat het om een grote groep personen ging.⁴⁴

In 1965 nam de Arabische Liga het Protocol van Casablanca voor de behandeling van Palestijnen in Arabische staten aan. In dit protocol werd bepaald dat Palestijnen het recht hadden op werk, vrijheid van vestiging en reisdocumenten, maar dat hun 'Palestijnse identiteit' bewaard moest worden. In de praktijk betekent dit dat Palestijnen bijna nergens in de regio kunnen naturaliseren.⁴⁵

Volgens UNHCR hielden deze rechten echter uitdrukkelijk op bij formeel burgerschap, vanwege het belang dat de Arabische staten hechtten aan het behoud van de identiteit van de Palestijnen en hun aanspraak op een apart thuisland.⁴⁶

Het is niet bekend of dit nog steeds van toepassing is.

Regelgeving Palestijnen

Volgens een bron zijn er geen specifieke vereisten voor Palestijnen om staatsburger van de VAE te worden. Zij moeten voldoen aan de algemene vereisten voor vreemdelingen die hierboven beschreven worden.⁴⁷

Volgens een andere bron komt het in de praktijk echter weinig voor dat Palestijnen naturaliseren. Het komt in het algemeen zelden voor dat een vreemdeling de Emiraatse nationaliteit krijgt toegekend, aldus deze bron. Het kan gebeuren wanneer men investeert of met een Emirati trouwt en er zijn persoonlijke uitzonderingen mogelijk.⁴⁸ Deze uitzonderingen zijn onderdeel van de hierboven beschreven categorieën.

⁴³ The Independent, [United Arab Emirates says it will offer citizenship to some](#) [Citizenship United Arab Emirates Palestinians foreigners Citizenship](#) | , 30 januari 2021.

⁴⁴ Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025.

⁴⁵ Carnegie Endowment, [Refugee Crises in the Arab World](#) | , 18 oktober 2018; Werkinstructie SUA, WI 2020/19 Palestijnen, geldig 11-12-2020 t/m 11-06-2025, [WI 2020/19 Palestijnen - Immigratie- en Naturalisatiedienst](#) .

⁴⁶ UNHCR, *The State of the Worlds' refugees*, [6 Statelessness and citizenship](#) , Box 6.3, 1997.

⁴⁷ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

⁴⁸ Vertrouwelijke bron: 6 november 2024; Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025.

2 Werk- en verblijfsvisa

2.1 Algemeen

2.1.1 Terminologie en onderscheid verschillende visa

Op verschillende websites en in het dagelijks spraakgebruik worden verschillende termen gebruikt voor de verschillende soorten visa en verblijfsvergunningen in de VAE. Ook worden de woorden visa en vergunning door elkaar gebruikt. In dit ambtsbericht wordt de Engelse terminologie aangehouden, zoals gebruikt door de Emiraatse autoriteiten op het officiële portal [Home | The Official Portal of the UAE Government](#), al dan niet vertaald naar het Nederlands. Het woord verblijfsvergunning wordt niet gebruikt op deze website. Anders dan in Nederland worden verblijfsvergunningen in de VAE visa genoemd. De meest gebruikte taal in de VAE is het Engels, alhoewel Arabisch de officiële taal is.⁴⁹ Daarom wordt hier de Engelse terminologie aangehouden.

Met de verblijfsvisa die op de site worden genoemd is het de vreemdeling toegestaan om in het land te wonen en te werken (met enkele uitzonderingen zoals studentenvisa en familie-gesponsorde visa).⁵⁰ Wel worden op de site *work permits* (werkvergunningen) genoemd, die ook kunnen dienen als inreisvisum. Zie hiervoor paragraaf 2.2.

In 2021 is de wetgeving betreffende verblijfsvisa veranderd.⁵¹ Ook dit kan tot verwarring leiden omdat sommige websites die uitleg geven over de visa (bijvoorbeeld van consulting bedrijven), verouderd zijn.

2.1.2 Systeem sponsors

Het systeem waarbij sponsors garant staan voor (arbeids-)migranten (ofwel het 'sponsoren' van migranten) wordt ook wel het *Kafala*-systeem genoemd en kent een lange geschiedenis in de Arabische Golfstaten. Het Kafala systeem is gecreëerd om grote hoeveelheden goedkope arbeiders in te kunnen zetten in een tijd van grote economische groei. De lokale *sponsor* (in het Arabisch *Kafeel* genoemd), is gewoonlijk de werkgever die garant staat voor de buitenlandse werknemers die hij aanneemt.⁵² In de VAE kan een werkende vreemdeling echter ook fungeren als garantsteller voor zijn of haar familie zoals uitgelegd in paragraaf 2.3.2. Een sponsor kan derhalve zowel een natuurlijk persoon als een rechtspersoon zijn.

In de context van de VAE wordt over 'sponsor' gesproken, daarom zal deze (Engelse) term hier gebruikt worden. In het Nederlands recht wordt bij

⁴⁹ Visit Dubai, [What Languages are Spoken in Dubai? |](#) , geraadpleegd 29 januari 2025.

⁵⁰ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

⁵¹ UAE Legislation, [Federal Law by Decree No. \(29\) of 2021 - Concerning Entry and Residence of Foreigners](#) ; UAE Legislation, [Cabinet Resolution No. \(65\) of 2022 Issuing the Executive Regulations of Federal Law by Decree No. \(29\) of 2021 Concerning the Entry and Residence of Foreigners](#)

⁵² Council on Foreign Relations, [What is the Kafala System?](#), 18 november 2022.

verblijfsvergunningen het woord referenten gebruikt en bij *short stay visa* het woord garantstellers.

Er zijn verschillende manieren om een werkgever te vinden die als sponsor kan optreden. Diverse organisaties bieden via websites hun diensten of bemiddeling aan bij het vinden van een sponsor.⁵³ Ook kan een baan worden gezocht via job portals, websites of wervingsbureau's. De nieuwe werkgever kan dan als sponsor optreden.⁵⁴

Het is niet bekend of het in de praktijk moeilijker is om een sponsor te vinden voor Palestijnen dan voor andere niet-Emirati's.

Als een sponsor ermee akkoord gaat garant te staan, zal de visumaanvrager diverse documenten moeten overleggen, zoals bijvoorbeeld een kopie van het paspoort of een arbeidscontract. Als een aanvraag geweigerd is, zou de werkgever de werknemer op de hoogte moeten stellen, aldus een bron.⁵⁵ Het is niet bekend op welke manier dit zou gebeuren. Ook is niet bekend hoe een acceptatie van een verzoek tot sponsoring wordt gecommuniceerd.

De status van de verlening van een visum kan gevolgd worden op de daarvoor bestemde platforms, zie paragraaf 2.6.2.

Nieuwe aanvragen voor verblijfsvisa kunnen geweigerd worden bijvoorbeeld wanneer het bedrijf de bestaande regels heeft overtreden of wanneer het bedrijf beschuldigd wordt van mensenhandel.⁵⁶

2.1.3 *Procedure visa algemeen*⁵⁷

Om een verblijfsvisum voor de VAE te verkrijgen, moet een aanvraag worden gedaan voor een work permit. De aanvraag hiervoor wordt ingediend bij het *Ministry of Human Resources and Emiratization (MoHRE)*. Voor meer informatie over de werkvergunning, zie paragraaf 2.2. De aanvrager moet een geldig paspoort hebben dat nog zes maanden geldig

⁵³ Zie bijvoorbeeld: [Find Local Sponsor For Dubai Business - Sponsorship Services](#) ; [Local sponsor in Dubai – Everything you need to know - Creative Zone](#) .

⁵⁴ The Official Portal of the UAE Government, [Searching for a job](#) | , 11 juni 2024.

⁵⁵ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

⁵⁶ The Official Portal of the UAE Government, [Work permits](#) | , 11 juni 2024.

⁵⁷ Voor de onderstaande paragraaf is naast de genoemde bronnen gebruik gemaakt van een groot aantal websites die uitleg geven over de visa procedures. Dit betreft onder andere het officiële portal van de VAE: [Home | The Official Portal of the UAE Government](#) maar ook onder andere; [Your Guide to Employment in Dubai for Foreigners | Live and Work in Dubai \(investindubai.gov.ae\)](#) ; [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#); [How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements \(tcwglobal.com\)](#), 14 juni 2024; [Work permits and visas in the United Arab Emirates: an employer's guide | Remote](#), 29 februari 202.

Ook is de betreffende wetgeving geraadpleegd: [Federal Law by Decree No. \(29\) of 2021 - Concerning Entry and Residence of Foreigners](#) ; [Cabinet Resolution No. \(65\) of 2022 Issuing the Executive Regulations of Federal Law by Decree No. \(29\) of 2021 Concerning the Entry and Residence of Foreigners](#)

is.⁵⁸ Het is niet bekend of het uitmaakt voor de behandeling of een persoon een (geldig) paspoort heeft, of staatloos is.

De eerste inreis gebeurt met een inreisvisum zoals een *Non Work Entry Visa for Residence*. Een *Non Work Entry Visa for Residence* kan worden aangevraagd voor een periode van zestig dagen bij de *Federal Authority for Identity and Citizenship, Customs and Ports Security* (ICP).⁵⁹ Andere inreisvisa – ook uitgegeven door ICP – zijn geldig voor dertig dagen, eenmaal te verlengen met nog eens dertig. Dit geeft de aanvrager zestig dagen om in het land te verblijven. In die tijd moeten een verblijfsvisum, een identiteitskaart van de Emiraten,⁶⁰ een *Labour Card* (arbeidskaart) worden geregeld en een zorgverzekering worden aangevraagd. Ook moet de aanvrager een medische test ondergaan.⁶¹ Een inreisvisum om al deze zaken te organiseren wordt ook wel een *pink visa* genoemd.⁶²

Zodra de aanvraag voor een verblijfsvisum is goedgekeurd, wordt een visumsticker in het paspoort aangebracht en wordt een Emiraatse identiteitskaart (ID) uitgegeven. Deze is geldig voor dezelfde duur als het visum. Ook wordt door MoHRE een *Labour Card* uitgegeven, die aangeeft dat de houder legaal in de VAE mag werken.⁶³ Een Emiraatse identiteitskaart is noodzakelijk voor alle administratieve handelingen in de VAE. 'Zonder Emiraatse ID besta je niet', aldus een bron.⁶⁴ Op de ID-kaart staat – indien toepasselijk – vermeld wie de sponsor is.⁶⁵ Dit kan zowel een persoon of een bedrijf zijn.

De identiteitskaart wordt uitgegeven door de *Federal Authority for Identity and Citizenship, Customs and Ports Security* (ICP).⁶⁶ De ICP – ook wel ICA⁶⁷ genoemd – is verantwoordelijk voor een groot deel van de registratie en verwerking van persoonsgegevens in de VAE, waaronder het afnemen van biometrische data en de uitgifte van visa en rijbewijzen.⁶⁸ In Dubai wordt

⁵⁸ Investindubai, [Your Guide to Employment in Dubai for Foreigners | Live and Work in Dubai \(investindubai.gov.ae\)](https://investindubai.gov.ae/en/your-guide-to-employment-in-dubai-for-foreigners); Immigrantinvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](https://immigrantinvest.com/en/dubai-work-visa-a-detailed-guide-on-how-to-get-a-uae-working-visa); TWC Global, [How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements \(tcwglobal.com\)](https://tcwglobal.com/en/how-to-get-a-work-visa-for-the-uae-process-and-requirements), 14 juni 2024

⁵⁹ [United Arab Emirates Legislations | Cabinet Resolution Issuing the Executive Regulation of Federal Decree-Law Concerning the Entry and Residence of Foreigners](https://www.ica.gov.ae/en/legislation/cabinet-resolution-issuing-the-executive-regulation-of-federal-decree-law-concerning-the-entry-and-residence-of-foreigners), artikel 34.

⁶⁰ Vertrouwelijke bron: april 2022. NB Sinds 2021 is er een nieuwe identiteitskaart in omloop. Vertrouwelijke bron: 30 januari 2025.

⁶¹ [Your Guide to Employment in Dubai for Foreigners | Live and Work in Dubai \(investindubai.gov.ae\)](https://investindubai.gov.ae/en/your-guide-to-employment-in-dubai-for-foreigners); [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](https://immigrantinvest.com/en/dubai-work-visa-a-detailed-guide-on-how-to-get-a-uae-working-visa); [How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements \(tcwglobal.com\)](https://tcwglobal.com/en/how-to-get-a-work-visa-for-the-uae-process-and-requirements), 14 juni 2024; [Work permits and visas in the United Arab Emirates: an employer's guide | Remote](https://www.ica.gov.ae/en/legislation/cabinet-resolution-issuing-the-executive-regulation-of-federal-decree-law-concerning-the-entry-and-residence-of-foreigners), 29 februari 2024; [UAE Work Visa and Permit - Dubai Working Visa Guidelines](https://www.ica.gov.ae/en/legislation/cabinet-resolution-issuing-the-executive-regulation-of-federal-decree-law-concerning-the-entry-and-residence-of-foreigners), geraadpleegd 30 januari 2025.

⁶² Translyte, [How to Get a UAE Work Visa](https://translyte.com/en/how-to-get-a-uae-work-visa), geraadpleegd 20 januari 2025.

⁶³ [UAE Work Visa and Permit - Dubai Working Visa Guidelines; Labour Card UAE: A Complete Guide | InsuranceMarket.ae](https://www.ica.gov.ae/en/legislation/cabinet-resolution-issuing-the-executive-regulation-of-federal-decree-law-concerning-the-entry-and-residence-of-foreigners), 9 augustus 2024; Darwinbox, [UAE Labor Card](https://darwinbox.com/en/uae-labor-card), 4 januari 2025.

⁶⁴ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

⁶⁵ Vertrouwelijke bron: geraadpleegd 20 januari 2025.

⁶⁶ The Official Portal of the UAE Government, [Emirates ID |](https://www.ica.gov.ae/en/legislation/cabinet-resolution-issuing-the-executive-regulation-of-federal-decree-law-concerning-the-entry-and-residence-of-foreigners), 16 juli 2024

⁶⁷ ICA was de voorloper van ICP.

⁶⁸ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

een deel van deze diensten – waaronder de visa - uitgevoerd door het *General Directorate of Residency and Foreigners Affairs* van Dubai (GDRFAD).⁶⁹

In Abu Dhabi moeten verblijfsvisa worden aangevraagd bij ICP, in Dubai bij GDRFAD. In de overige emiraten wordt de aanvraag ingediend bij ICP of bij het lokale GDRFA van het betreffende emiraat.⁷⁰

Aan de hand van de identiteitskaart van de Emiraten kan (door derden) worden vastgesteld of een persoon wel of geen verblijfsvergunning heeft.⁷¹ Op de ID-kaart staat een 15-cijferig uniek nummer.⁷² Op de nieuwe ID-kaarten, die in omloop zijn sinds ongeveer 2021, kunnen werkgever en beroep vermeld staan.⁷³

Procedures met en zonder sponsor

De verblijfsvisa in de VAE kunnen grofweg onderverdeeld worden in visa met een sponsor (ook wel garantsteller genoemd) en visa zonder sponsor. De procedures en bepalingen hiervoor zijn verschillend. De sponsor kan de werkgever of een familielid zijn. Bij gesponsorde visa moet de sponsor de aanvraag indienen voor de betreffende persoon.⁷⁴

Voor meer informatie over sponsors of garantstellers, zie paragraaf 2.3.2.

Voor andere soorten visa kan de vreemdeling zelf een work permit aanvragen bij het MoHRE en vervolgens een verblijfsvisum bij ICP of GDRFA. Dit kan bijvoorbeeld op basis van kapitaal, eigendom van een bedrijf of vastgoed, expertise of speciale verdienste.⁷⁵ Zie hiervoor de paragrafen betreffende de verschillende verblijfsvisa onder 2.4.

Verschillen en transparantie

Er bestaan verschillen in regelgeving tussen de verschillende emiraten. Zo moet in Abu Dhabi en Dubai de werkgever de zorgverzekering voor de werknemer aanvragen. In Sjarjah en de noordelijke emiraten moet de werknemer deze mogelijk zelf aanvragen.⁷⁶

Volgens een bron moet er rekening mee worden gehouden dat de wetgeving en de uitwerking daarvan in de praktijk in de VAE van elkaar kunnen verschillen.⁷⁷ Er werden geen concrete voorbeelden genoemd. Een andere bron stelt dat niet alle wetgeving openbaar gemaakt wordt, zodat het niet altijd duidelijk is welke regels worden gebruikt.⁷⁸

⁶⁹ My Bayt, [A Guide to Federal Authority for Identity and Citizenship \(ICP\)](#) , geraadpleegd 2 januari 2025.

⁷⁰ Immigrantinvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#)

⁷¹ Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025

⁷² Shuraa, [UAE Emirates ID in 2025 | How to Check in UAE, 3 Easy Steps](#) , geraadpleegd 7 februari 2025.

⁷³ Vertrouwelijke bron: 30 januari 2025; Vertrouwelijke bron: 6 maart 2022.

⁷⁴ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members](#) | , 15 juli 2024.

⁷⁵ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for working in the UAE](#) | , 15 juli 2024.

⁷⁶ Translayte, [How to Get a UAE Work Visa](#), 5 augustus 2024.

⁷⁷ Vertrouwelijke bron: 14 januari 2025.

⁷⁸ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

Volgens een bron is de wetgeving duidelijk; zodra iemand geen baan meer heeft, moet deze persoon vertrekken.⁷⁹ Het is echter ook mogelijk om een nieuwe werkgever/sponsor te zoeken. In dat geval geldt een *grace period* van 30 tot 180 dagen.⁸⁰

Ook is het mogelijk om van sponsor te wisselen. Daarvoor moeten bureaucratische procedures worden gevolgd.⁸¹

2.1.4 Aantal werkvisa

De nieuwswebsite Khaleej Times berichtte dat de hoeveelheid work permits die verstrekt werden door het MoHRE in 2021 op 1,5 miljoen lag. Dat was een toename van 53% in vergelijking met 2020.⁸² Zoals beschreven in paragrafen 2.1.3 en 2.2 worden verblijfsvisa uitgegeven aan personen die over een werkvergunning beschikken. Dit betekent dat ongeveer hetzelfde aantal verblijfsvisa is uitgegeven dat jaar.⁸³

Volgens een bron is het niet mogelijk om officiële getallen van het aantal uitgegeven visa te verkrijgen, omdat dit soort cijfers doorgaans niet geopenbaard worden.⁸⁴

Het is derhalve onbekend hoeveel werkvisa er in de VAE aangevraagd en verstrekt werden aan Palestijnen.

2.1.5 Positie en verblijfsvisa Palestijnen

Palestijnen kunnen een verblijfsvisum verkrijgen op de manieren die beschreven worden in de paragrafen 2.2. tot en met 2.5. Volgens verschillende bronnen zijn er geen speciale regelingen voor Palestijnen.⁸⁵ Er gelden dezelfde regels omtrent visa, onroerend goed en andere zaken, als voor andere burgers/nationaliteiten.⁸⁶ Ook voor Palestijnen die langdurig in de VAE verblijven gelden geen speciale regelingen.⁸⁷

Volgens een andere bron is het echter niet duidelijk of er op het gebied van verblijfsvisa speciale regelingen gelden voor Palestijnen. Regelingen voor Palestijnen zouden wereldwijd in het algemeen vaak inconsistent zijn, aldus deze bron. Hiervan werden geen concrete voorbeelden gegeven. Ook

⁷⁹ Vertrouwelijke bron: 14 januari 2025.

⁸⁰ UAE Visa Online, - *UAE visa reforms 180 days grace period*, 27 november 2024.

⁸¹ Royal Visa, *Visa Transfer UAE: Changing Sponsorship Made Easy*, 12 juli 2024.

⁸² Khaleej Times, *UAE records 53% increase in work permits in 2021 - News*, 17 februari 2022.

⁸³ Minus het aantal verblijfsvisa via familiesponsoring en studentenvisa.

⁸⁴ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

⁸⁵ Finnish Immigration Service, *Yhdistyneet arabiemiirikunnat / Palestiinalaisten työperusteisen oleskeluoikeuden peruminen // United Arab Emirates / The cancellation of Palestinians' work-based residency*, 17 november 2022; Vertrouwelijke bron: 6 november 2024; Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025; Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

⁸⁶ Finnish Immigration Service, *Yhdistyneet arabiemiirikunnat / Palestiinalaisten työperusteisen oleskeluoikeuden peruminen // United Arab Emirates / The cancellation of Palestinians' work-based residency*, 17 november 2022; Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

⁸⁷ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

zouden er veel verschillende informele 'categorieën' bestaan, zoals personen uit de Westelijke Jordaanoever, Gaza en Oost-Jeruzalem.⁸⁸

Volgens een andere bron bestaan er juist verschillen in de rechten van de houders van de diverse categorieën visa, en niet voor de verschillende bevolkingsgroepen. Zo zou het moeilijker zijn om een rijbewijs te krijgen voor een persoon die door een familielid wordt gesponsord dan voor iemand met een Golden visa. Zie paragrafen 2.3.2 en 2.4.3.⁸⁹

2.2 Work permit (werkvergunning)

2.2.1 *Werkvergunning algemeen*

Om te kunnen werken in de VAE moet een *work permit* worden aangevraagd bij het MoHRE. De aanvraag wordt gedaan door de toekomstige werkgever of door de werknemer zelf, afhankelijk van het soort visum dat wordt aangevraagd.⁹⁰

Met een werkvergunning kan de aanvrager het land inreizen en voor dertig dagen blijven. De werkvergunning kan als inreisvisum dienen. Dit kan met nog eens dertig dagen worden verlengd. Binnen deze zestig dagen moeten een verblijfsvisum, een identiteitskaart van de Emiraten en een *Labour Card* worden geregeld, een medische test worden afgenomen en een zorgverzekering worden aangevraagd.⁹¹ Zie ook paragraaf 2.1.3 over de procedures voor visa.

In deze paragraaf wordt beschreven welke werkvergunningen werkgevers kunnen aanvragen voor een werknemer en welke werkvergunningen individuen zelf kunnen aanvragen. Voor gevallen waarbij de sponsor een familielid is, zie paragraaf 2.3.2.

2.2.2 *Werkvergunning bedrijven*

Bedrijven die bij MoHRE geregistreerd staan kunnen buitenlandse werknemers werven, afhankelijk van de aard van de baan.⁹² Om een work permit te kunnen aanvragen voor een toekomstige werknemer moet een onderneming een zogenaamde *trade licence* (handelslicentie) hebben. Deze is nodig om op legale wijze bedrijfsactiviteiten te kunnen ontplooiën in de VAE.⁹³ Een internationaal bedrijf dat sponsor is moet altijd lokaal aanwezig

⁸⁸ Vertrouwelijke bron: 3 december 2024.

⁸⁹ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

⁹⁰ The Official Portal of the UAE Government, [Work permits | t](#), 11 juni 2024; TCW Global, [How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements \(tcwglobal.com\)](#), 14 juni 2024.

⁹¹ [Your Guide to Employment in Dubai for Foreigners | Live and Work in Dubai \(investindubai.gov.ae\)](#); [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#); [How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements \(tcwglobal.com\)](#), 14 juni 2024; [Work permits and visas in the United Arab Emirates: an employer's guide | Remote](#), 29 februari 2024; [UAE Work Visa and Permit - Dubai Working Visa Guidelines](#)

⁹² The Official Portal of the UAE Government, [Work permits | t](#), 11 juni 2024.

⁹³ Investindubai, [Request to issue a trade licence \(investindubai.gov.ae\)](#), geraadpleegd op 31 oktober 2024.

zijn in de VAE.⁹⁴ Het soort werkvergunning dat een onderneming kan aanvragen is afhankelijk van de aard van de activiteiten van het bedrijf.⁹⁵

2.2.3 *Verskillende soorten werkvergunningen*

Er zijn verschillende soorten werkvergunningen die een bedrijf of persoon kan aanvragen. Hieronder volgt een opsomming:⁹⁶

1. een werkvergunning om een werknemer van buiten de VAE te werven;
2. een werkvergunning om een buitenlandse werknemer van één vestiging naar een andere over te plaatsen;
3. een werkvergunning voor een inwoner met een gezinssponsor;
4. een tijdelijke werkvergunning om een werknemer in te huren die binnen een bepaalde periode een opdracht uitvoert;
5. Een zogenaamde *one-mission* werkvergunning om een werknemer uit het buitenland te werven om een tijdelijke opdracht of een bepaald project voor een bepaalde periode uit te voeren;
6. een deeltijdwerkvergunning om een werknemer te werven op basis van een deeltijdcontract waarbij zijn werkuren of -dagen korter zijn dan zijn voltijdcontract;
7. een jeugdvergunning om een jongere tussen de vijftien en achttien jaar te werven;
8. een opleidings- en werkvergunning voor studenten en scholieren om een vijftienjarige in dienst te nemen die zich al in de VAE bevindt;
9. Een VAE/Gulf Cooperation Council (GCC)⁹⁷-staatsburgervergunning om een VAE- of GCC-onderdaan in dienst te nemen;
10. Een *Golden visa holder permit* om een werknemer in dienst te nemen die een *Golden visa* van de VAE heeft (zie paragraaf 2.4.3 voor Golden visa);
11. Een nationale stagiairsvergunning om een VAE-onderdaan op te leiden;
12. Een freelancevergunning die wordt afgegeven aan zelf gesponsorde vreemdelingen in de VAE, die diensten verlenen of taken uitvoeren voor personen of bedrijven (zonder te worden gesponsord door een specifieke werkgever in de VAE en zonder arbeidsovereenkomst) (zie paragraaf 2.4.1 over Green visa);
13. Een werkvergunning voor een privéleraar.

2.3 **Verblijfsvisa met sponsor**

Wanneer een vreemdeling in de VAE wil werken op basis van een visum waarbij een sponsor garant staat, moet de sponsor – werkgever of familielid – het visum aanvragen. Voor informatie over het sponsorsysteem, zie paragraaf 2.1.2.

⁹⁴ [ChooseUAE, Visa sponsorship requirements for foreign companies in the-UAE](#) , geraadpleegd op 2 december 2024.

⁹⁵ Het is onduidelijk hoeveel werkvisa er precies zijn. Op de website wordt het aantal twaalf genoemd, maar worden er dertien beschreven.

⁹⁶ The Official Portal of the UAE Government, [Work permits](#) | , 11 juni 2024.

⁹⁷ De lidstaten van de GCC zijn: VAE, Bahrein, Saoedie-Arabië, Koeweit, Oman en Qatar. Zie GCC, [Member States](#) , geraadpleegd 12 januari 2025.

2.3.1 *Verblijfsvisa met werkgever als sponsor: Standard work visa*

Het meest verkregen verblijfsvisum in de VAE is het *Standard work visa*.⁹⁸ Deze is geldig voor twee jaar, moet gesponsord worden door de werkgever van de aanvrager en kan verlengd worden. Met het visum kan de aanvrager slechts voor die specifieke werkgever werken.⁹⁹ De werknemer kan zowel voor de overheid werken als in de private sector. Ook vrouwen kunnen het Standard work visa verkrijgen.¹⁰⁰

2.3.2 *Verblijfsvisa met familielid als sponsor*

Een vreemdeling kan door familieleden die in de VAE wonen gesponsord worden voor een verblijfsvisum. De sponsor kan zowel werkgever als werknemer zijn en moet minimaal 3.000 AED¹⁰¹ (circa 760 euro) per maand verdienen en over accommodatie beschikken, of 4.000 AED (ongeveer 1.010 euro) zonder accommodatie.¹⁰²

Huwelijkspartner

Voor sponsoring van een echtgenoot of echtgenote moet een huwelijksakte worden overgelegd.¹⁰³ In het geval van overlijden of echtscheiding van haar echtgenoot kan de vrouw een verlenging van haar verblijfsvisum aanvragen. Deze verlenging is één jaar geldig en kan éénmaal opnieuw worden aangevraagd voor een volgend jaar.¹⁰⁴ Er zijn geen bepalingen gevonden over het geval dat de vrouwelijke sponsor wegvalt. In strikte gevallen kan een polygame moslimman toestemming krijgen om zijn twee vrouwen te sponsoren, als hij voldoet aan bepaalde voorwaarden die zijn vastgesteld door ICP.¹⁰⁵

Kinderen

De voorwaarden voor het sponsoren van kinderen zijn de volgende:
-Dochters kunnen alleen door een ouder gesponsord worden wanneer zij ongetrouwd zijn;

⁹⁸ TCW Global, [How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements](https://tcwglobal.com) (tcwglobal.com), 14 juni 2024

⁹⁹ [Qureos - UAE visa guide for employees](https://qureos.com), 1 oktober 2024.

¹⁰⁰ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for working in the UAE](https://www.moh.gov.ae), 15 juli 2024; TCW Global, [How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements](https://tcwglobal.com), 14 juni 2024; Remote, [Work permits and visas in the United Arab Emirates: an employer's guide](https://remote.com), 29 februari 2024.

¹⁰¹ De Arab Emirates Dirham (AED) is de valuta van de VAE.

¹⁰² The Official Portal of the UAE Government, [Sponsorship requirements](https://www.moh.gov.ae), 15 juli 2024.

¹⁰³ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members](https://www.moh.gov.ae), 15 juli 2024; UNHCR, [United Arab Emirates: Country of Origin Information Relating to the Return and \(Re\)admission of Individuals Who Previously Resided in the UAE and Who Require a Visa Prior to Arrival | Refworld](https://www.unhcr.org), 12 mei 2020.

¹⁰⁴ The Official Portal of the UAE Government, [General provisions for the residence visa](https://www.moh.gov.ae), 15 juli 2024.

¹⁰⁵ The Official Portal of the UAE Government, [General provisions for the residence visa](https://www.moh.gov.ae), 15 juli 2024.

- Zowel vrouwen als mannen kunnen hun zoon sponsoren tot een leeftijd van 25 jaar oud. Zonen met een beperking kunnen altijd gesponsord worden;
- Voor stiefkinderen moet een borg per kind worden betaald en moeten de biologische ouders toestemming geven;
- Baby's kunnen binnen 120 dagen na hun geboorte gesponsord worden.¹⁰⁶

Ouders

Het sponsoren van ouders is voorbehouden aan mannen. Ook hiervoor moet een borg of bankgarantie worden gegeven. De sponsor moet voor beide ouders een visum aanvragen, het kan normaliter niet voor een enkele. Als een van de ouders overleden is of als ze gescheiden zijn, moet dit in de aanvraag worden vermeld. Als de sponsor kan bewijzen dat één van de ouders is overleden of de ouders gescheiden zijn, kan hij ook één ouder sponsoren. De sponsor moet kunnen aantonen dat hij de enige verzorger van de ouders is en dat niemand anders voor ze kan zorgen. De ouders moeten een volledig dekkende ziektekostenverzekering hebben.¹⁰⁷

Geldigheidsduur

De geldigheid van een visum gebaseerd op sponsoring door een familielid is één of twee jaar. Ouders, stiefkinderen en studerende zonen krijgen één jaar, andere familieleden kunnen twee jaar krijgen. Alle familieleden boven de achttien die worden gesponsord moeten een medische test afleggen en sommige verblijfsvisa (zoals voor een stiefkind of voor ouders) moeten jaarlijks verlengd worden.¹⁰⁸

De verblijfsvisa van de familieleden zijn afhankelijk van die van de sponsor; zodra die niet meer geldig is, worden de overige verblijfsvisa ook ingetrokken. De sponsor moet zelf in de VAE wonen om een familielid te kunnen sponsoren.¹⁰⁹

Zie ook paragraaf 2.5 over de verschillen in verblijfsvisa voor vrouwen en mannen en specifieke bepalingen voor vrouwen.

2.4 Verblijfsvisa zonder sponsor

Er bestaan verschillende verblijfsvisa zonder sponsor. Hieronder volgt een overzicht.

¹⁰⁶ Immigrantinvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#) , 6 december 2024; The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members |](#) , 15 juli 2024.

¹⁰⁷ Immigrantinvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#) , 6 december 2024; The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members | t](#) , 15 juli 2024.

¹⁰⁸ Immigrantinvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#) , 6 december 2024.

¹⁰⁹ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members | t](#) , 15 juli 2024; Immigrantinvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#) , 6 december 2024; Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

2.4.1 Green visa

Green visa kunnen worden verleend aan niet-onderdanen die als freelancer werken of specifieke vaardigheden hebben.

Freelance/self-employment ofwel arbeid als zelfstandige

Met het zogenaamde *Green visa* mogen niet-onderdanen zonder sponsor in het land verblijven. Hiervoor moeten zij een *freelance/self-employment permit* van het MoHRE bezitten. Het freelance visum kost ongeveer 7.500 AED (1.890 euro). Ook moet de aanvrager minimaal een bachelordiploma of een gespecialiseerd diploma hebben, en moet kunnen bewijzen de afgelopen twee jaar als freelancer minimaal 360.000 AED (circa 90.780 euro) verdiend te hebben of gedurende het verblijf financiële solvabiliteit te zullen behouden.¹¹⁰ Dit visum is geldig voor vijf jaar en kan onder dezelfde voorwaarden verlengd worden.¹¹¹

Specifieke vaardigheden

Met het *Green visa* kunnen ook werknemers met specifieke vaardigheden (*skilled employees*) een verblijfsvisum krijgen. Hun beroep moet geclassificeerd worden op het eerste, tweede of derde beroepsniveau (*occupational level*) in het systeem van MoHRE.¹¹² Het beroepsniveau is verdeeld over negen verschillende classificaties volgens de *International Standard Classification of Occupations (ISCO)* van de *International Labour Organisation (ILO)*. De niveaus van beroepsgroepen waarvoor een *Green visa* kan worden verkregen zijn als volgt geclassificeerd:¹¹³

- Niveau 1: Wetgevers, managers en bedrijfsleiders;
- Niveau 2: Professionals op wetenschappelijk, technisch en humanitair gebied;
- Niveau 3: Technici op wetenschappelijk, technisch en humanitair gebied;
- Niveau 4: Professionals op het gebied van schrijven;
- Niveau 5: Beroepen op het gebied van service en verkoop;
- Niveau 6: Vakmensen in de landbouw, visserij en veeteelt;
- Niveau 7: Ambachtslieden in de bouw of mijnbouw en andere ambachtslieden;
- Niveau 8: Operators en monteurs van machines en apparatuur;
- Niveau 9: Eenvoudige beroepen.¹¹⁴

Daarnaast moet de werknemer zelf aan vier voorwaarden voldoen om geclassificeerd te worden als '*skilled*':

¹¹⁰ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for working in the UAE](#) [L](#), 15 juli 2024.

¹¹¹ [Qureos - UAE visa guide for employees](#), 1 oktober 2024; The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for working in the UAE](#) [L](#), 15 juli 2024; [WAM - UAE Cabinet approves Executive Regulations of Federal Decree-Law on Entry and Residence of Foreigners](#), 18 april 2022.

¹¹² The Official Portal of the UAE Government, [Green visa for work](#) [L](#), 15 juli 2024.

¹¹³ The Official Portal of the UAE Government, [Professional levels of jobs in the UAE](#) [L](#), 29 april 2024.

¹¹⁴ The Official Portal of the UAE Government, [Professional levels of jobs in the UAE](#) [L](#), 29 april 2024.

1. De werknemer moet op professioneel niveau geschoold zijn (één van de eerste tot en met derde niveaus die hierboven zijn genoemd);
2. De werknemer heeft een certificaat behaald dat hoger is dan middelbare school¹¹⁵ of een gelijkwaardig certificaat;
3. Het certificaat moet worden gewaarmerkt door de bevoegde autoriteiten;
4. Het maandsalaris (exclusief commissie) van de werknemer mag niet lager zijn dan 4.000 AED (ongeveer 1.030 euro).¹¹⁶

Is de werknemer eenmaal gekwalificeerd als 'skilled', dan moet nog aan de volgende voorwaarden worden voldaan om een Green Visa voor skilled employees te verkrijgen: de aanvrager moet een arbeidscontract hebben, minimaal een bachelordiploma of equivalent en een salaris van ten minste 15.000 AED¹¹⁷ (circa 3.965 euro).¹¹⁸

2.4.2 *Virtual work residence visa*

In 2021 hebben de VAE het *Virtual work residence visa* beschikbaar gesteld voor vreemdelingen die in het land willen wonen en tegelijkertijd voor een bedrijf in een ander land werken. Het verblijfsvisum is één jaar geldig en kan zonder sponsor worden aangevraagd. Aanvragers hoeven alleen te bewijzen dat zij op afstand werken voor een organisatie in het buitenland en dat zij maandelijks ten minste 3.500 USD (circa 3.300 euro) verdienen. Het emiraat Dubai heeft een eigen soort *virtual working programme* waarbij de eisen iets strenger zijn. Zo moeten aanvragers minimaal 5.000 USD (4.720 euro) verdienen, moeten zij hun laatste maandsalaris en bankafschriften van de afgelopen drie maanden laten zien, en moeten zij bewijzen dat ze een contract hebben voor een jaar bij een bedrijf in het buitenland. Ook als aanvragers een eigen bedrijf hebben kunnen zij zich aanmelden voor het programma. Aanmelding kost 287 USD (ongeveer 271 euro).¹¹⁹

2.4.3 *Golden visa*

Het *Golden visa* wordt verleend op basis van kapitaal of 'exceptionele verdienste'. Het is gericht op mensen zoals investeerders, ondernemers, artsen, wetenschappers, uitmuntende studenten en andere specialisten of personen met bijzondere verdienste. Investeerders en ondernemers moeten beschikken over een aanzienlijke hoeveelheid kapitaal om in projecten te investeren. Specialisten en mensen met bijzondere talenten moeten aan andere specifieke eisen voldoen om in aanmerking te komen. Uitvinders

¹¹⁵ 'Secondary certificate', elk land heeft eigen specifieke regels daarvoor.

¹¹⁶ The Official Portal of the UAE Government, [Professional levels of jobs in the UAE](#), 29 april 2024.

¹¹⁷ NB De aanvrager van een Green Visa heeft dus een hogere diploma vereiste (bachelor) dan de aanvrager van de kwalificatie 'skilled' onder de ISCO classificatie (middelbare school)

¹¹⁸ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for working in the UAE](#), 15 juli 2024.

¹¹⁹ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for working outside the UAE](#), 15 juli 2024; WAM, [Cabinet adopts remote work visa and multiple-entry tourist visa | Emirates News Agency \(wam.ae\)](#), 21 maart 2021.

moeten bijvoorbeeld een aanbevelingsbrief van het Ministerie van Economische Zaken hebben waarin staat dat hun patent een toegevoegde waarde heeft. Atleten kunnen via een aanbeveling van de Algemene Sport Autoriteit (*General Sports Authority*) of een van de sportraden aan een Golden visa komen. Het Golden visa is geldig voor vijf of tien jaar en kan worden verlengd.¹²⁰

2.4.4 *Blue visa*

Het *Blue visa* is tien jaar geldig en gericht op mensen die een exceptionele bijdrage hebben geleverd aan de bescherming van het milieu en duurzaamheid, zowel in de VAE als daarbuiten. Duurzaamheidspleitbezorgers en experts kunnen het *Blue visa* krijgen door zich aan te melden bij de *Federal Authority for Identity and Citizenship, Customs and Ports Security (ICP)* of worden genomineerd door de autoriteiten in de VAE.¹²¹

2.4.5 *Student visa*

Een vreemdeling kan een studentenvisum aanvragen in de VAE. Het visum kan gesponsord worden door een ouder die in de VAE woont of door de universiteit/het college waar de persoon studeert. Vrouwelijke studenten kunnen gesponsord worden totdat zij getrouwd zijn, terwijl mannelijke studenten gesponsord kunnen worden tot zij 25 jaar oud zijn. Wanneer mannelijke studenten ouder zijn dan 25 jaar, kunnen hun ouders ze blijven sponsoren als ze kunnen aantonen dat ze minimaal één jaar naar een instelling voor hoger onderwijs gaan. Een studentenvisum is één jaar geldig en kan daarna jaarlijks vernieuwd worden.¹²²

2.5 **Verschillen verblijfsvisa vrouwen en mannen**

Voor vrouwen gelden soms andere voorwaarden voor het verkrijgen van een verblijfsvisum dan voor mannen.

2.5.1 *Werk*

Vrouwen kunnen het Standard work visa aanvragen waarbij zij door een werkgever gesponsord worden.¹²³ Bij andere soorten verblijfsvisa wordt op de officiële website van de VAE niet expliciet vermeld of vrouwen die visa wel of niet kunnen krijgen en of er verschillen zijn.¹²⁴

¹²⁰ The Official Portal of the UAE Government, [Golden visa](#), 15 juli 2024.

¹²¹ The Official Portal of the UAE Government, [Blue visa](#), 15 juli 2024.

¹²² The Official Portal of the UAE Government, [Student visa](#), 15 juli 2024.

¹²³ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for working in the UAE](#), 15 juli 2024.

¹²⁴ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members](#), 15 juli 2024.

2.5.2 *Familie*

Zowel mannen als vrouwen kunnen als sponsor fungeren voor een verblijfsvisum voor hun familieleden.¹²⁵ Zie hiervoor paragraaf 2.3.2 over verblijfsvisa met familielid als sponsor.

2.5.3 *Studenten*

Vrouwelijke studenten kunnen alleen gesponsord worden zolang ze ongehuwd zijn.¹²⁶

2.5.4 *Bijzondere gevallen*

Vrouwen kunnen hun kinderen sponsoren in bijzondere gevallen die zijn goedgekeurd door het ICP.¹²⁷ Er wordt niet vermeld wat deze bijzondere gevallen kunnen zijn.

2.5.5 *Verschillen mannen en vrouwen*

De voorwaarden om als sponsor voor familieleden te fungeren verschillen voor mannen en vrouwen. Hieronder volgt een overzicht.¹²⁸

	Mannen	Vrouwen
Personen die zij kunnen sponsoren	-Echtgenote -Zonen tot 25 jaar -Ongehuwde dochters van willekeurige leeftijd -Ouders	-Echtgenoot -Zonen tot 25 jaar - Ongehuwde dochters van willekeurige leeftijd
Salaris	-Ten minste 4000 AED (ongeveer 1.010 euro) of 3000 AED (circa 760 euro) + beschikken over accommodatie	- Ten minste 8000 AED (circa 2.020 euro) + beschikken over accommodatie -In Abu Dhabi: alleen als de vrouw in specifieke

¹²⁵ UNHCR, [United Arab Emirates: Country of Origin Information Relating to the Return and \(Re\)admission of Individuals Who Previously Resided in the UAE and Who Require a Visa Prior to Arrival | Refworld](#) 12 mei 2020.

¹²⁶ The Official Portal of the UAE Government, [Student visa](#) |, 15 juli 2024.

¹²⁷ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members](#) |, 15 juli 2024.

¹²⁸ Immigrantinvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#) , 6 december 2024; The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members](#) |, 15 juli 2024.

	-Om ouders te sponsoren: 20.000 EAD (circa 5.040 euro) (in Dubai en enkele andere emiraten)	beroepsgroepen ¹²⁹ werkt: 10.000 AED (circa 2.520 euro) -In Dubai: 10.000 AED (circa 2.520 euro)
Beroepsvoorwaarden	Geen specifieke beroepsvoorwaarden	-Vrouwen moeten een van de volgende beroepen hebben: -Ingenieur -Lerares -Arts, verpleegster of andere professional in medische sector -In Dubai: geen beroepsvoorwaarden, maar wel toestemming vereist van DNRD/GDRFAD ¹³⁰

2.6 Registratie, looptijd, verlenging en intrekking visa

De verwerkingstijden voor de verschillende verblijfsvisa verschillen per visum en per individueel geval. In ieder geval moet het visum worden aangevraagd binnen de zestig dagen waarvoor het inreisvisum (pink visum, zie paragraaf 2.1.3) geldig is.

2.6.1 Verwerkingstijd visumaanvragen

Volgens consultancy firma *Immigrant Invest* duurt de beslissing op een aanvraag van een *workpermit* in de VAE ongeveer een halve maand. Het verkrijgen van een verblijfsvisum zou in totaal ongeveer anderhalve maand duren.¹³¹

Volgens de overheidswebsite van Dubai www.gdrfad.gov.ae is de verwachte verwerkingstijd van een aanvraag voor een verblijfsvisum in Dubai 48 uur.¹³²

2.6.2 Registratie verblijfsvisa

Er zijn twee platforms waar de aanvragen van verblijfsvisa worden geregistreerd. Als het verblijfsvisum via de autoriteiten van het Emiraat

¹²⁹ NB Het wordt niet nader gespecificeerd welke beroepsgroepen dit zijn.

¹³⁰ In de bron staat DNDR (Dubai Naturalization and Residency Department), dit is hetzelfde als GDRFAD.

¹³¹ Immigraninvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](https://immigrantinvest.com/), 6 december 2024.

¹³² GDRFAD, [Issuing residence permits for the private sector \(gdrfad.gov.ae\)](http://www.gdrfad.gov.ae), 12 augustus 2024. Zie onder 'Expected Completion Time'.

Dubai is aangevraagd, gebeurt dat bij het *General Directorate of Residency and Foreigners Affairs* (GDRFA) van Dubai. De aanvrager zelf zou via de websites van deze autoriteiten de status en de geldigheid van de aanvraag voor het verblijfsvisum moeten kunnen inzien.¹³³ Daarvoor zijn de volgende gegevens nodig: aanvraagnummer, transactienummer en betalingsdatum.¹³⁴

Als een visum is aangevraagd voor Abu Dhabi, Sharjah, Ajman, Umm Al Quwain, Ras Al Khaimah en Fujairah, kan de visumaanvraag worden gevolgd op de website van de *Federal Authority for Identity, Citizenship, Customs and Port Security* (ICP). Om de voortgang van de visumaanvraag te volgen, is het aanvraagnummer en het referentienummer nodig.¹³⁵ Volgens een bron kan het gebeuren dat bepaalde registers niet ingezien kunnen worden met buitenlandse IP-adressen.¹³⁶

Volgens een bron kan alleen degene die het visum heeft aangevraagd zijn eigen aanvraag in het register inzien bij ICP of GDRFA. Het register betreft geen publieke of open informatie. Uiteraard hebben de autoriteiten toegang tot deze gegevens, aldus de bron. Het is niet bekend welke autoriteiten dit precies zijn.¹³⁷ Volgens een andere bron hebben personen altijd toegang tot hun eigen persoonsgegevens.¹³⁸ Ook is er volgens een andere bron veel communicatie van alle emiraten naar hoofdstad Abu Dhabi toe, waarschijnlijk ook over visa.¹³⁹

Volgens een bron is de administratie in de VAE in hoge mate gedigitaliseerd. Veel interacties met de lokale autoriteiten gaan via apps, zoals Tamm in Abu Dhabi. In Tamm worden verschillende gegevens geregistreerd waaronder huurcontracten, visagegegevens en autobezit.¹⁴⁰ Volgens *Abu Dhabi Government Services* verschaft de app '900+ overheidsdiensten in een enkel platform om het leven gemakkelijker te maken voor jou'. De diensten betreffen onder andere identiteit & burgerschap, wonen & onroerend goed, rijden & transport, werk en opleiding.¹⁴¹

2.6.3 Looptijd verblijfsvisa

De looptijd van een verblijfsvisum verschilt per type visum. Een gesponsord verblijfsvisum is één tot drie jaar geldig, terwijl een niet gesponsord verblijfsvisum, zoals de Green en Golden visa, vijf tot tien jaar geldig is. Voor de geldigheidsduur per type visum, zie de passages over de betreffende visa in dit hoofdstuk. De geldigheidsduur van verblijfsvisa mag

¹³³ The Official Portal of the UAE Government, [Track visa application and validity |](#), 15 juli 2024.

¹³⁴ GDRFA of Dubai, [Application Status Tracking](#), geraadpleegd 17 januari 2025.

¹³⁵ The Official Portal of the UAE Government, [Track visa application and validity |](#), 15 juli 2024.

¹³⁶ Vertrouwelijke bron: 14 januari 2025.

¹³⁷ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

¹³⁸ Vertrouwelijke bron: 7 februari 2025.

¹³⁹ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

¹⁴⁰ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

¹⁴¹ [Tamm - Abu Dhabi Government Services](#), geraadpleegd 17 januari 2025.

die van de sponsor niet overschrijden en de visa kunnen verlengd worden.¹⁴²

2.6.4 *Intrekken verblijfsvisa*

Wanneer een vreemdeling 180 dagen achter elkaar niet in de VAE is geweest, wordt het verblijfsvisum ingetrokken. Er kunnen echter uitzonderingen worden gemaakt voor specifieke gevallen zoals voor mensen die buiten de VAE werken als huishoudelijke hulp van staatsburgers van de VAE of studenten die in het buitenland studeren.¹⁴³ De verblijfsvisa van kinderen zijn gekoppeld aan het verblijfsvisum van de sponsorende ouder. Als de ouder zijn baan en daarmee zijn verblijfsvisum verliest, verliest ook het kind het recht op verblijf. Afhankelijke familieleden krijgen zes maanden de tijd vanaf de datum waarop hun visum verloopt of wordt ingetrokken om een nieuw verblijfsvisum aan te vragen. Als de sponsor het visum van zijn afhankelijke personen niet verlengt of annuleert, kan deze een boete krijgen.¹⁴⁴

2.6.5 *Verlopen verblijfsvisa*

Wanneer een verblijfsvisum verlopen is, kan de vreemdeling een boete krijgen of uitgezet worden. Volgens een artikel in de Financial Express meldden verschillende nieuwsberichten dat sinds 1 september 2024 een persoon met een verlopen verblijfsvisum twee maanden extra de tijd krijgt om het land te verlaten of zijn/haar verblijfsvisum te verlengen zonder beboet of uitgezet te worden.¹⁴⁵ Bij sommige visa kan deze *grace period* tot zes maanden duren, bijvoorbeeld bij verblijf via sponsorende familieleden (zie paragraaf 2.6.4).¹⁴⁶ In sommige gevallen kan een uitzondering worden gemaakt, bijvoorbeeld voor gezondheids- of juridische redenen. Een aanvraag hiervoor kan worden ingediend bij de autoriteiten van de VAE. De immigratieautoriteiten hebben de bevoegdheid om boetes kwijt te schelden op basis van individuele omstandigheden.¹⁴⁷

¹⁴² [Work permits and visas in the United Arab Emirates: an employer's guide | Remote](#), 29 februari 2024; [UAE Work Visa and Permit - Dubai Working Visa Guidelines; Your Guide to Employment in Dubai for Foreigners | Live and Work in Dubai \(investindubai.gov.ae\)](#); [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#); [How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements \(tcwglobal.com\)](#), 14 juni 2024; The Official Portal of the UAE Government, [General provisions for the residence visa |](#) 15 juli 2024.

¹⁴³ The Official Portal of the UAE Government, [General provisions for the residence visa |](#), 15 juli 2024; UNHCR, [United Arab Emirates: Country of Origin Information Relating to the Return and \(Re\)admission of Individuals Who Previously Resided in the UAE and Who Require a Visa Prior to Arrival | Refworld](#) 12 mei 2020.

¹⁴⁴ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members |](#), 15 Juli 2024.

¹⁴⁵ Financial Express, [UAE announces a 2-month grace period for residence visa violators; Expats to update status or leave the country](#), 9 augustus 2024.

¹⁴⁶ DAMAC, [UAE Announces | Two Months Grace Period for Visa Violators](#), 1 augustus 2024.

¹⁴⁷ Economy Middle East, [Guide on overstaying fines in the UAE in 2024](#), geraadpleegd 3 februari 2025.

Boete

Wanneer een persoon met een verlopen visum de VAE wil verlaten, moet deze een boete betalen per dag dat het visum verlopen is. Deze boete bedraagt 50 AED (ongeveer 13 euro) per dag.¹⁴⁸

Kan deze persoon dit niet betalen, dan wordt volgens een bron een uitreisverbod opgelegd. De persoon mag het land pas verlaten wanneer de boete betaald is.¹⁴⁹ Dit uitreisverbod kon niet worden bevestigd.

Detentie

Personen van wie het verblijfsvisum is verlopen en de VAE niet hebben verlaten, kunnen tot drie maanden in vreemdelingendetentie geplaatst worden. Dit kan gebeuren op grond van het niet hebben van een verblijfsvisum, het niet betalen van boetes na het verlopen van het verblijfsvisum of het niet verlaten van het land nadat het verblijfsvisum is verlopen of ingetrokken.¹⁵⁰

Voor detentie, zie paragraaf 2.9.

Uitzetting

Naast boetes en detentie kan een te lang verblijf leiden tot juridische stappen en uitzetting. Dit kan resulteren in een inreisverbod voor een bepaalde periode.¹⁵¹

Voor meer informatie over uitzetting, zie paragraaf 2.8.

2.7 Arbeidsongeschiktheid en pensioen

2.7.1 Verblijfsvisa bij arbeidsongeschiktheid

Een werknemer heeft maximaal negentig dagen ziekteverlof per jaar. Als de werknemer deze negentig dagen heeft opgebruikt en nog steeds niet kan werken, mag de werkgever de persoon ontslaan.¹⁵² De werknemer heeft dan dertig dagen om een nieuwe baan te vinden of zal het land moeten verlaten.¹⁵³ De werkgever moet de procedure starten om het verblijfsvisum te annuleren.¹⁵⁴ Er zijn geen regelingen bekend die het verblijfsrecht van niet-onderdanen beschermen als zij arbeidsongeschikt zijn geraakt. Wel bestaat er een werkloosheidsverzekering. Deze biedt financiële steun aan Emirati en personen die in de federale en privésector werken, die hun

¹⁴⁸ Economy Middle East, [Guide on overstaying fines in the UAE in 2024](#), geraadpleegd 3 februari 2025; The Official Portal of the UAE Government, [Visa charges](#), 15 juli 2024; Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

¹⁴⁹ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

¹⁵⁰ [Global Detention Project - United Arab Emirates Submission to the Committee against Torture](#) 74th Session, July 2022, paragraaf 1.3.4.

¹⁵¹ InsuranceMarket.ae, [UAE Out Pass: A Comprehensive Guide](#), 20 juni 2024; [Deportation from the UAE | The Official Portal of the UAE Government](#), 7 mei 2024; Economy Middle East, [Guide on overstaying fines in the UAE in 2024](#), geraadpleegd 3 februari 2025.

¹⁵² Al Mulla Law Firm, [Termination of Employment for Medical Reasons in UAE](#), 9 juli 2024.

¹⁵³ ACT Corporate Services, [What you need to know about termination of employment in UAE](#), geraadpleegd op 26 november 2024.

¹⁵⁴ Khaleej Times, [UAE: Can you stay in country with visit visa after being fired from your job?](#) 18 juni 2023

baan verloren hebben vanwege ontslag door hun werkgever. De financiële steun wordt gegeven in ruil voor een maandelijkse verzekeringspremie die de werknemer tijdens zijn dienstverband betaalt. De regeling geldt voor alle werknemers in de particuliere en federale sector, met uitzondering van bepaalde categorieën. Dit zijn onder andere investeerders en bedrijfseigenaren die hun eigen bedrijf bezitten en beheren; huishoudelijk personeel; werknemers op tijdelijke basis; jongeren onder de achttien jaar en gepensioneerden die een pensioen ontvangen en in dienst zijn getreden bij een nieuwe werkgever.¹⁵⁵ De steun wordt gegeven voor een maximum periode van drie maanden.¹⁵⁶

2.7.2 *Verblijfsvisa bij pensioen*

De pensioenleeftijd voor niet-onderdanen van de VAE is vastgesteld op 60 jaar, maar men mag doorwerken tot het 65^e levensjaar mits het MOHRE het goedkeurt.¹⁵⁷ Voor wat betreft pensioenregelingen is er voor niet-onderdanen van de VAE een verblijfsvisum verkrijgbaar als zij ten minste vijftien jaar gewerkt hebben of ouder zijn dan 55 jaar. Zij moeten wel vastgoed of spaargeld hebben ter waarde van minstens één miljoen AED (ongeveer 264.193,64 euro) of een maandelijks inkomen van minimaal 20.000 AED (circa 5.040 euro). Voor het Emiraat van Dubai is dit bedrag 15.000 AED (ongeveer 3.580 euro). Het verblijfsvisum is vijf jaar geldig en kan vernieuwd worden als de aanvrager nog steeds aan de eisen voldoet.¹⁵⁸ Zonder dit verblijfsvisum is het niet mogelijk om als gepensioneerde vreemdeling legaal in het land te verblijven.

2.8 **Uitzetting**

2.8.1 *Wetgeving uitzetting*

Er zijn twee soorten uitzetting, wettelijke en administratieve. Wettelijke uitzetting wordt uitgevaardigd op grond van een gerechtelijk bevel tegen een vreemdeling die voor een misdrijf is veroordeeld tot een gevangenisstraf. Vreemdelingen die hiertoe zijn veroordeeld, worden na hun straf uitgezet. Ook heeft de rechtbank de discretionaire bevoegdheid om te kiezen voor uitzetting als alternatief voor vrijheidsstraf.¹⁵⁹ Administratieve uitzetting wordt uitgevaardigd door de ICP tegen een vreemdeling omwille van het algemeen belang, de openbare veiligheid of de

¹⁵⁵ The Official Portal of the UAE Government

[Insurance against job loss | The Official Portal of the UAE Government](#), 2 juli 2024.

¹⁵⁶ [FAQ | Ministry of Human Resources & Emiratisation - MOHRE](#), geraadpleegd 28 februari 2025.

¹⁵⁷ Khaleej Times, [UAE: What is the retirement age for employees; can they continue working after 60?](#), 7 juli 2024.

¹⁵⁸ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for the retired |](#), 15 juli, 2024.

¹⁵⁹ The Official Portal of the UAE Government, [Deportation from the UAE |](#), 7 mei 2024; Davidson & Co, [Legal insights: What leads to deportation in the UAE?](#), 15 augustus 2024; Gov.uk, [Arrested or in prison in the United Arab Emirates \(UAE\)](#), 20 oktober 2023.

openbare zeden.¹⁶⁰ Uitzetting vanwege een verlopen visum valt onder administratieve uitzetting.

Een vreemdeling die is uitgezet, mag niet naar het land terugkeren, tenzij met speciale toestemming van de directeur-generaal van de ICP, overeenkomstig artikel 28 van Wet nr. 6 van 1973 over binnenkomst en verblijf van vreemdelingen.¹⁶¹

Een vreemdeling die aankomt in de VAE zonder geldig visum, zal uitgezet worden. Als de persoon per vliegtuig is aangekomen, is het de verantwoordelijkheid van de luchtvaartmaatschappij om een oplossing te vinden. In eerdere gevallen waarbij personen niet konden worden teruggestuurd naar het land van vertrek of niet konden worden verwijderd naar een derde land, hebben de autoriteiten van de VAE contact opgenomen met UNHCR. Aangezien hervestiging in een derde land niet gegarandeerd is, loopt de persoon in dergelijke omstandigheden het risico op refoulement.¹⁶²

Zie ook paragraaf 2.6.5 betreffende het verlopen van verblijfsvisa en paragraaf 5.2 over non-refoulement.

2.8.2 *Gevallen van uitzetting*

Er is geen officiële informatie of cijfers over uitzettingen uit de VAE gevonden.

Sinds 7 oktober 2023 zijn er berichten in Arabische media die claimen dat Palestijnen in de VAE die hun solidariteit hebben geuit met de Palestijnen in Gaza in de problemen zouden zijn geraakt met de autoriteiten. Zo zouden er tientallen tot honderden mensen zijn gearresteerd, ondervraagd, beboet en uitgezet nadat zij online uitingen plaatsten over de oorlog in Gaza.¹⁶³ Het is niet bekend waarheen zij zouden zijn uitgezet. Daarnaast zou een student die 'free Palestine' riep op de universiteit in Abu Dhabi, uitgezet zijn.¹⁶⁴

Media rapporteerden dat de vrijheid van meningsuiting in de VAE beperkter zou zijn sinds de normalisering van de betrekkingen tussen Israël en de

¹⁶⁰ The Official Portal of the UAE Government, *Deportation from the UAE* | , 7 mei 2024; , *Federal Law by Decree No. (29) of 2021 - Concerning Entry and Residence of Foreigners* artikelen 15-18.

¹⁶¹ Voor meer informatie over de procedure, zie The Official Portal of the UAE Government, *Deportation from the UAE* | 7 mei 2024.

¹⁶² UNHCR, *United Arab Emirates: Country of Origin Information Relating to the Return and (Re)admission of Individuals Who Previously Resided in the UAE and Who Require a Visa Prior to Arrival* | Refworld 12 mei 2020.

¹⁶³ Arabi21, *UAE authorities continue to persecute Arab residents in solidarity with Palestine*, 11 augustus 2024; Al Baboor, *UAE launches campaign of arrests, fines and deportation against those in solidarity with Gaza*, 11 augustus 2024; Al-Estiklal Newspaper, *Arrests and Deportations: How UAE Treats Residents Supporting Gaza* , juli 2024.

¹⁶⁴ AP News, *University student who yelled 'Free Palestine' reportedly deported as UAE weighs Israel-Hamas war* | AP News, 10 juli 2024; Independent, *University student who yelled 'Free Palestine' reportedly deported as UAE weighs Israel-Hamas war* 10 juli 2024.

VAE in 2020. Kritiek op deze normalisering zou tot negatieve aandacht van de autoriteiten leiden, wat de Palestijnen in de VAE zou raken.¹⁶⁵ Volgens een andere bron is de vrijheid van meningsuiting juist toegenomen door de oprichting van het nieuwe *National Media Office* (NMO) onder de Minister voor presidentiële zaken.¹⁶⁶

Ook werd gerefereerd – onder andere door HRW – aan uitzetting uit de VAE van honderden Libanezen en Palestijnen uit Gaza in 2009/2010. Daarbij werd geen duidelijke reden voor uitzetting aangegeven. Deze gebeurtenissen uit het verleden zouden nog steeds vers in het geheugen zitten en voor bezorgdheid zorgen.¹⁶⁷

2.9 Detentie

Detentie bij ontbreken rechtmatig verblijf

Personen van wie het verblijfsvisum is verlopen, kunnen tot drie maanden in detentie geplaatst worden. Dit kan gebeuren op grond van het niet hebben van een verblijfsvisum, het niet betalen van boetes na het verlopen van het verblijfsvisum of het niet verlaten van het land nadat het verblijfsvisum is verlopen of ingetrokken.¹⁶⁸ Het is niet bekend of detentie van Palestijnen bij het ontbreken van rechtmatig verblijf in de afgelopen jaren heeft plaatsgevonden.

Volgens het onderzoekscentrum *Global Detention Project* en de belangenorganisatie Migrant-Rights.org 'arresteren en deporteren de VAE routinematig niet-onderdanen voor immigratieovertredingen of overtredingen van de openbare veiligheid of goede zeden'. Artikel 21 van de Federale wet nr. (6) van 1973 betreffende 'Immigratie en Verblijf' voorziet in administratieve detentiemaatregelen in bepaalde omstandigheden. Dit betreft onder andere uitvoering van uitzetting als straf voor het overtreden van immigratiebepalingen of strafrechtelijke maatregelen.¹⁶⁹

Zie ook paragraaf 2.6.5 betreffende het verlopen van verblijfsvisa.

Detentie bij inreis

Nieuwswebsite *Manorama* schreef dat er in mei 2024 meerdere passagiers vastgezet waren op het vliegveld omdat zij bij hun inreis niet de correcte reisdocumenten hadden. Personen die op het vliegveld geweigerd worden om de VAE te betreden zouden dus in detentie geplaatst kunnen worden.¹⁷⁰ *Aviation24.be*, een nieuwswebsite over luchtvaart, schreef dat een groep

¹⁶⁵ TRT World, *The prospect of deportation may silence Palestinians in UAE*, 2020; Euromed Monitor, *Palestinian Community in the UAE Faces Great Dangers After UAE-Israel Pact*, 23 augustus 2020.

¹⁶⁶ Vertrouwelijke bron: 10 maart 2025; WAM, *Mansour bin Zayed issues resolution establishing National Media Office* | Emirates News Agency, 7 juni 2022.

¹⁶⁷ TRT World, *The prospect of deportation may silence Palestinians in UAE*, 2020; HRW, *UAE/Lebanon: Allow Lebanese/Palestinian Deportees to Appeal*, 19 juli 2010.

¹⁶⁸ *Global Detention Project - United Arab Emirates Submission to the Committee against Torture*, 74th Session, July 2022, paragraaf 1.3.4., juli 2022.

¹⁶⁹ *Global Detention Project - United Arab Emirates Submission to the Committee against Torture*, 74th Session, July 2022, paragraaf 1.3.4., juli 2022.

¹⁷⁰ Manorama, *UAE issues new visiting visa guidelines: Passengers detained at airports* | Travel | Onmanorama, 23 mei 2024.

van veertig Indiërs teruggestuurd was na aankomst in de VAE. Zij zouden niet aan de toegangseisen hebben voldaan, zoals het juiste visum, voldoende geld voor het verblijf of een retourticket met dezelfde luchtvaartmaatschappij. Soms worden mensen al bij het boarden geweigerd omdat zij niet aan de vereisten voldoen.¹⁷¹ Het is onbekend of er een limiet aan de tijdsduur van de detentieperiode op het vliegveld zit.

Het is niet bekend hoe vaak detentie voorkomt en voor welke tijdsperiode. Ook is het niet bekend wat daarna gebeurt. Een bron meende dat detentie kan gebeuren, maar niet voor langere tijd.¹⁷²

¹⁷¹ Aviation24.be, [UAE Visit visa holders urged to book return ticket with same airline - Aviation24.be](#), 31 mei 2024.

¹⁷² Vertrouwelijke bron: 3 december 2024.

3 Bezit onroerend goed en woonadres

3.1 Bezit onroerend goed

Burgers van de VAE en van andere GCC-staten mogen onroerend goed bezitten in de VAE. In 2019 stond het emiraat Abu Dhabi vreemdelingen toe om onroerend goed te bezitten in aangewezen investeringszones. Dubai staat sinds 2001 toe dat burgers van buiten de GCC-staten onroerend goed bezitten in aangewezen zones.¹⁷³

De vastgoed markt in de VAE groeit dankzij de massale aankoop van vastgoed door buitenlanders de afgelopen twintig jaar, vooral in Dubai maar ook in Abu Dhabi en recent veel in het Emiraat Ras al Khaimah, waar de markt een boost krijgt door de bouw van een nieuw casino. Zelfs in het conservatieve Emiraat Sharjah hebben buitenlanders de kans om in een soort vruchtgebruiksconstructie vastgoed te kopen voor maximaal 100 jaar.¹⁷⁴

De wetgeving omtrent het bezit van onroerend goed door vreemdelingen verschilt per emiraat.¹⁷⁵ Bezit van woningen kent vaak restricties die het bezit beperken tot maximaal 50 of 99 jaar, afhankelijk van het soort contract dat afgesloten wordt. Vaak kan een vreemdeling alleen de woning kopen, maar niet de grond waarop het gebouwd is. Er zijn verschillende soorten contracten die een vreemdeling kan afsluiten. Men kan een woning leasen via een leasecontract of kopen via een eigendomsakte. Daarnaast is er het *usufruct* ofwel vruchtgebruikstelsel, waarbij een vruchtgebruiker geen veranderingen aan de woning mag aanbrengen. Ten slotte is er het *musatahas*stelsel dat de gebruiker het recht geeft om op grond te bouwen en aanpassingen te doen. Vreemdelingen worden wat betreft huizenbezit meestal beperkt tot gebieden die zijn aangemerkt als zogenaamde *freehold zones*. Hieronder volgt een uiteenzetting per emiraat van de verschillen in de regels omtrent huizenbezit voor vreemdelingen.¹⁷⁶

Abu Dhabi

Wet nr. 19 van 2005 betreffende de regulering van de vastgoedsector in Abu Dhabi staat vreemdelingen toe om alleen eigendommen te bezitten in de vorm van verdiepingen van gebouwen en appartementen. Vreemdelingen kunnen geen grond bezitten in Abu Dhabi. Er zijn vier manieren waarop vreemdelingen vastgoed kunnen bezitten:

- Via eigendomsakten van wooneenheden kunnen vreemdelingen voor een periode van 99 jaar appartementen en villa's kopen en verkopen;
- Vreemdelingen kunnen via het musataha systeem wooneenheden bezitten voor een periode van vijftig jaar, verlengbaar door de overeenkomst van relevante partijen voor een periode van nogmaals

¹⁷³ Freedom House, [United Arab Emirates: Freedom in the World 2024 Country Report | Freedom House](#), sectie G2, februari 2024.

¹⁷⁴ Vertrouwelijke bron: 11 maart 2025.

¹⁷⁵ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

¹⁷⁶ The Official Portal of the UAE Government, [Expatriates buying a property in the UAE](#), 27 juni 2024.

vijftig jaar. Musataha contracten geven de eigenaar het recht om het onroerend goed te gebruiken, te bouwen of aan te passen;
-Vreemdelingen kunnen via vruchtgebruik wooneenheden bezitten voor een periode van 99 jaar. Op deze manier kan een vruchtgebruiker het onroerend goed gebruiken zonder veranderingen te mogen aanbrengen;
-Langetermijnlease is mogelijk waarbij onroerend goed wordt geleased voor een periode van minstens 25 jaar.¹⁷⁷

Er zijn negen gebieden in Abu Dhabi waar vreemdelingen wel hun eigen onroerend goed mogen bezitten. Die gebieden zijn: Yas Island, Saadiyat, Reem, Mariya, Lulu, Al Raha Beach, Sayh Al Sedairah, Al Reef and Masdar City.¹⁷⁸

In april 2019 werd een wijziging aangebracht in de vastgoedwet van Abu Dhabi, waarmee de artikelen 3 en 4 werden veranderd. Vreemdelingen kunnen vanaf dat moment land bezitten onder bepaalde voorwaarden. Artikel 3 (i) bepaalt dat de rechten om vastgoed te bezitten beperkt zijn tot drie categorieën. Deze zijn:

- Emiraatse burgers, natuurlijke of rechtspersonen;
- Openbare holdings waarvan het eigendom van niet-onderdanen niet meer dan 49 procent bedraagt;
- Personen aan wie een besluit is uitgevaardigd door de kroonprins van Abu Dhabi of de voorzitter van de Uitvoerende Raad (Executive Council).¹⁷⁹

Dubai

Het recht om onroerend goed te bezitten in Dubai is voorbehouden aan ingezetenen van de VAE en van de overige GCC-staten, aan bedrijven die volledig in eigendom zijn van deze landen en aan openbare naamloze vennootschappen (*public joint stock companies*). Niet VAE-onderdanen mogen alleen in bepaalde gebieden en slechts na goedkeuring van de heerser (*ruler*) van Dubai gebruik maken van de hieronder beschreven regelingen.¹⁸⁰

In Dubai is buitenlands eigendom sinds 2006 toegestaan in gebieden die zijn aangewezen als een *freehold zone* ('vrije eigendomszone'). Bijna alle wijken die zijn gebouwd na 2006 zijn aan te merken als freehold. Freehold eigendommen zijn onroerende goederen waar personen ongeacht hun

¹⁷⁷ The Official Portal of the UAE Government, [Expatriates buying a property in the UAE](#), 27 juni 2024; Dubizzle, [Dubizzle, Abu Dhabi Property Laws for Expats: Ownership, Areas & More](#) | [dubizzle](#); The Official Portal of the UAE Government [Buying property in Abu Dhabi](#) | 27 juni 2024.

¹⁷⁸ The Official Portal of the UAE Government, [Expatriates buying a property in the UAE](#), 27 juni 2024.

¹⁷⁹ The Official Portal of the UAE Government, [Expatriates buying a property in the UAE](#), 27 juni 2024; Dubizzle, [Abu Dhabi Property Laws for Expats: Ownership, Areas & More](#) | [dubizzle](#), geraadpleegd 7 maart 2025.

¹⁸⁰ Baker McKenzie, [Real Estate Law | United Arab Emirates | Global Corporate Real Estate Guide](#) | [Baker McKenzie Resource Hub](#), geraadpleegd 12 januari 2025; Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

nationaliteit volledige eigendomsrechten over kunnen genieten.¹⁸¹ Zowel vreemdelingen die niet in de VAE wonen als vreemdelingen die in het land verblijven kunnen freehold-eigendomsrechten op onroerend goed zonder restricties verwerven. Ook kunnen zij vruchtgebruiksrechten of *leasehold*-rechten (erfpacht) verwerven voor maximaal 99 jaar.¹⁸²

Sharjah

Volgens de *Executive Council* resolutie nr. 26 van 2014 betreffende het vruchtgebruik van onroerend goed in het emiraat Sharjah, hebben vreemdelingen niet het recht om onroerend goed te bezitten. Zij hebben wel het recht op vruchtgebruik voor maximaal honderd jaar na registratie van een dergelijk vruchtgebruik bij de *Sharjah Real Estate Registration Department (SRERD)*. Het vruchtgebruik is alleen mogelijk in gebieden die zijn aangewezen door de regering van Sharjah en wordt alleen verleend na speciale toestemming van de heerser van Sharjah.¹⁸³ Het is niet bekend of er los van de wetgeving in de praktijk andere voorwaarden worden gesteld aan Palestijnen om een huis of land te bezitten.

Ras Al Khaimah

Volgens *Range Developments*, een vastgoedontwikkelaar actief in Ras Al Khaimah, kunnen vreemdelingen op twee manieren onroerend goed bezitten in het emiraat. Via freehold eigendomsrecht kunnen vreemdelingen vastgoed en grond kopen zonder enige tijdsrestrictie. Daarnaast kan via het leaseholdstelsel vastgoed tot 99 jaar geleased worden door vreemdelingen.¹⁸⁴

Ajman

Volgens *Binaa Investment*, een Turkse vastgoedconsultant actief in de VAE, kunnen vreemdelingen sinds 2022 in Ajman huizen bezitten, waar zij voorheen alleen een woning mochten huren. Niet-onderdanen van de VAE die ouder zijn dan 21 kunnen in freehold-gebieden onroerend goed aankopen.¹⁸⁵

Umm Al Quwain

De wet in het emiraat Umm Al Quwain bepaalt volgens Binaa Investment dat vreemdelingen het recht hebben om binnen freehold-gebieden appartementen te kopen zonder het land waarop die gebouwd zijn. Zij kunnen daarvoor een vruchtgebruikscontract tot 99 jaar of een *musataha*

¹⁸¹ Dubizzle, [A Detailed Look at Freehold Properties in the UAE | dubizzle](#), geraadpleegd op 1 november 2024.

¹⁸² Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

¹⁸³ The Official Portal of the UAE Government, [Expatriates buying a property in the UAE | Government](#), 27 juni 2024; Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

¹⁸⁴ Rangerak, [Can Foreigners Buy Property in Ras Al Khaimah \(rangerak.ae\)](#), 24 mei 2024.

¹⁸⁵ Binaa Investment, [Conditions For Ownership in UAE For Foreigners | Binaa Investment](#), 5 mei 2024.

contract tot 50 jaar afsluiten, die voor eenzelfde periode verlengd kan worden.¹⁸⁶

Fujairah

Binaa Investment schrijft dat Fujairah het enige emiraat in de VAE is waar vreemdelingen geen vastgoed mogen bezitten.¹⁸⁷

Huizenbezit door Palestijnen

Volgens een bron bestaat er geen specifieke regelgeving voor bezit van huizen of land voor Palestijnen. Er gelden dezelfde bepalingen als voor andere vreemdelingen.¹⁸⁸

3.2 Woonadresregistratie

Registratie huur

Vreemdelingen die een woning huren moeten hun huurcontract registreren. Per emiraat worden huurcontracten in verschillende online systemen geregistreerd. Daarbij moeten soms ook andere documenten worden geüpload, zoals visum of paspoort. In de emiraten Dubai en Sharjah worden huur- en leasecontracten geregistreerd via het 'Ejari' systeem, waarmee huurders en verhuurders hun contract kunnen inzien.¹⁸⁹ In Abu Dhabi worden huurcontracten via het 'Tawtheeq' systeem geregistreerd.¹⁹⁰ Verdere gegevens over onroerend goed contracten worden ingevoerd in de TAMM app.¹⁹¹ In Ajman heet het systeem 'Tasdeeq'.¹⁹² Voor de kleinere emiraten is het niet duidelijk welke registratiesystemen gebruikt worden.

De registratie van de huurcontracten moet jaarlijks vernieuwd worden. Volgens een bron hebben de autoriteiten, waaronder de politie en het regionale bestuur, ongelimiteerd toegang tot de apps waarin de huurcontracten worden geregistreerd. Het is niet duidelijk of informatie aan derden wordt gegeven, wanneer die daarom vragen. Ook is niet bekend of daarvoor een procedure bestaat.¹⁹³

In Dubai moet bij het eindigen van de huurovereenkomst, ook de registratie van het contract in Ejari worden beëindigd.¹⁹⁴ Het is niet bekend of de registratie daarna nog kan worden ingezien. Ook is niet bekend of een

¹⁸⁶ Binaa Investment, [Conditions For Ownership in UAE For Foreigners | Binaa Investment](#), 5 mei 2024.

¹⁸⁷ Binaa Investment, [Conditions For Ownership in UAE For Foreigners | Binaa Investment](#), 5 mei 2024.

¹⁸⁸ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

¹⁸⁹ Al Majid Property Co., [Steps to manage your co-occupants](#), 23 oktober 2022; InsuranceMarket.ae [A Comprehensive Guide to Tenancy Contracts in Sharjah](#), 12 juni 2024; [Ejari – Management Platform](#), 16 september 2023.

¹⁹⁰ Property Finder, [Tawtheeq in Abu Dhabi - Registration of Tenancy Contract](#), 11 november 2024.

¹⁹¹ [TAMM - Housing & Properties](#), geraadpleegd 17 januari 2025.

¹⁹² Property Finder, [Ajman Tenancy Contract - A to Z Guide](#), 27 juli 2024.

¹⁹³ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

¹⁹⁴ Engel & Voelkers, [Complete guide to Ejari cancellation in Dubai: process, documents, and more](#), geraadpleegd 6 maart 2025.

eigenaar van onroerend goed informatie van het *Dubai Land Department* kan verkrijgen.

Registratie vastgoed

In Dubai registreert het *Dubai Land Department* (DLD) onroerend goedtransacties in dat emiraat. Informatie over de eigenaar van onroerend goed kan daar aangevraagd worden. Het is niet bekend aan wie en op welke voorwaarden dergelijke informatie wordt verstrekt.¹⁹⁵ In Abu Dhabi kunnen administratieve handelingen betreffende de registratie van onroerend goed gedaan worden in de TAMM app. Dit gaat bij bijvoorbeeld om de uitgifte van een eigendomscertificaat van onroerend goed.¹⁹⁶

¹⁹⁵ [Dubai Land Department - About Dubai Land Department](#) , geraadpleegd 21 januari 2025; [Dubai Land Department - Inquiry about a property status](#) , geraadpleegd 21 januari 2025.

¹⁹⁶ [TAMM - Housing & Properties - Units](#) , geraadpleegd 21 januari 2025.

4 Terugkeer

4.1 Terugkeer naar VAE na eerder vertrek

Een vreemdeling die vertrokken is uit de VAE kan via de verschillende verblijfsvisa opnieuw toegang tot het land krijgen zolang diegene aan de beschreven eisen voldoet. Wanneer een visum ingetrokken is vanwege een verblijf buiten de VAE van meer dan 180 dagen (zonder voorafgaande toestemming), moet een nieuw visum worden aangevraagd.¹⁹⁷ Wanneer een persoon echter uitgezet was, kan er een inreisverbod worden opgelegd. Zo bestaat er een blacklist en een administratieve lijst. Op de blacklist staan bijvoorbeeld personen die een strafbaar feit hebben gepleegd en uitgezet zijn. Op de administratieve lijst staan onder andere personen die niet mogen terugkomen omdat hun verblijfsvisum gestopt is of personen die niet mogen vertrekken omdat ze 'ontsnapt zijn aan hun sponsor'. Het is onduidelijk wat precies bedoeld wordt met dit laatste. Een vreemdeling die is uitgezet kan volgens Artikel 28 van Wet 6 uit 1973 over Toegang en Verblijf van Vreemdelingen alleen terugkeren met speciale toestemming van de directeur-generaal van de ICP.¹⁹⁸ Volgens een bron zouden er geen speciale regelingen gelden voor Palestijnen die opnieuw toegang willen tot de VAE.¹⁹⁹

Het is niet bekend hoelang een inreisverbod duurt. Er is geen informatie gevonden over inreisverboden die zijn opgelegd aan Palestijnen.

4.2 Mogelijkheden werkvisum en nieuw werkvisum na vertrek

De mogelijkheden om een (nieuw) werkvisum te krijgen zijn in principe afhankelijk van het profiel van de aanvrager. Zo is het mogelijk dat een ongeschoolde aanvrager via het *standard work visa* de beste kans heeft om een visum te krijgen. Hoogopgeleide of vermogende personen kunnen daarentegen wellicht juist proberen om bijvoorbeeld een Green of Golden visa aan te vragen waarbij zij hun opleiding en vaardigheden kunnen inzetten om een baan te krijgen.

Zoals beschreven in paragraaf 2.8.1 mag een persoon niet terugkeren wanneer deze eerder uitgezet was uit het land.

4.3 Hereniging met partner/familieleden

Voor zover bekend zijn er geen speciale regelingen voor Palestijnen omtrent hereniging met hun familie. Derhalve is het aannemelijk dat de reguliere

¹⁹⁷ UNHCR, [United Arab Emirates: Country of Origin Information Relating to the Return and \(Re\)admission of Individuals Who Previously Resided in the UAE and Who Require a Visa Prior to Arrival | Refworld](#) 12 mei 202; Vertrouwelijke bron: 6 november 2024.

¹⁹⁸ The Official Portal of the UAE Government, [Deportation from the UAE |](#), 7 mei 2024

¹⁹⁹ Vertrouwelijke bron: 6 november 2024.

regels omtrent sponsoring door familie en familieverblijfsvisa gelden.²⁰⁰ Deze regels worden uitgelegd in paragraaf 2.3.2. Volgens een bron moet de sponsor zelf in de VAE wonen om een familielid te kunnen sponsoren.²⁰¹

4.3.1 *Specifiek voor Palestijnen*

Er zijn geen regels gevonden die specifiek voor Palestijnen gelden. Bij eventuele terugkeer van een Palestijn naar de VAE maakt het niet uit of de Palestijn in de VAE geboren is. Vreemdelingen kunnen niet louter op grond van geboorte op het grondgebied van de VAE staatsburgerschap verkrijgen, daar zijn afstammingsvoorwaarden aan verbonden.²⁰² Ook is de duur van een eerder verblijf in de VAE en de grond waarop dat verblijf plaatsvond niet relevant voor eventuele terugkeer. Zolang de Palestijn geen terugkeerverbod opgelegd heeft gekregen kan de persoon in de VAE verblijven met de verblijfsvisa beschreven in hoofdstuk 2. Een vreemdeling die is uitgezet, mag niet terugkeren naar het land, tenzij met speciale toestemming van de directeur-generaal van de ICP, volgens artikel 28 van Wet nr. 6 van 1973 over toegang en verblijf van vreemdelingen.²⁰³

²⁰⁰ The Official Portal of the UAE Government, [Residence visa for family members](#) |, 15 juli 2024.

²⁰¹ Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

²⁰² Immigrant Invest, [How to Get UAE Citizenship: Guide on Obtaining Emirati Passport — Immigrant Invest](#), 5 juni 2024; Vertrouwelijke bron: 16 januari 2025.

²⁰³ The Official Portal of the UAE Government, [Deportation from the UAE](#) |, 7 mei 2024.

5 Asielprocedure en vluchtelingen

5.1 Aansluiting bij verdragen

De VAE hebben het Verdrag inzake de rechten van het kind ondertekend.²⁰⁴ In Artikel 22 van dit verdrag is bepaald dat kinderen die vluchtelingenstatus aanvragen adequate bescherming en humanitaire bijstand krijgen van de staat, ongeacht of de kinderen alleenstaand zijn of begeleid worden door ouders of andere personen.²⁰⁵ Daarnaast zijn de VAE aangesloten bij het VN-antifolterverdrag²⁰⁶ dat in artikel 3 refoulement verbiedt indien er substantiële gronden zijn waarop aangenomen kan worden dat een uitgezet persoon gevaar loopt om gefolterd te worden.²⁰⁷ De VAE zijn niet aangesloten bij het Vluchtelingenverdrag van 1951 en het Protocol van New York van 1967 die definiëren wie een vluchteling is en op welke bescherming die persoon recht heeft.²⁰⁸ Bovendien zijn de VAE geen partij bij het Verdrag betreffende de status van staatlozen van 1954, noch bij het Verdrag ter vermindering van staatloosheid van 1961.²⁰⁹

5.2 Nationale asielprocedure

De wetgeving van de VAE voorziet niet in de toekenning van de asiel- of vluchtelingenstatus. Het land heeft geen formele asielprocedure en geen formeel systeem om vluchtelingen en asielzoekers bescherming te bieden.²¹⁰ Volgens een bron kan dus niemand in de VAE op juridische basis asiel verkrijgen.²¹¹ Een andere bron bevestigt dat de wettelijke status van vreemdelingen geregeld wordt door verblijfsregels, die alleen afhankelijk zijn van het beschikken over een geldige werkvergunning.²¹² Hoewel de overheid vluchtelingen en asielzoekers in sommige gevallen informele bescherming tegen terugkeer bood, vielen personen zonder legale verblijfsstatus technisch gezien onder de lokale wetgeving inzake niet-toegestane immigranten en konden de autoriteiten hen vastzetten.²¹³ Zie ook paragraaf 2.9 over detentie.

²⁰⁴ Permanent Committee for Human Rights, [International Cooperation](#), 21 oktober 2024.

²⁰⁵ OHCHR, [Convention on the Rights of the Child](#), 20 november 1989.

²⁰⁶ Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke en ontterende behandeling of bestraffing, New York, 10-12-1984.

²⁰⁷ OHCHR, [Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment](#), 10 december 1984.

²⁰⁸ UNHCR, [The 1951 Refugee Convention](#).

²⁰⁹ Vertrouwelijke bron: 23 januari 2025.

²¹⁰ [Global Detention Project - United Arab Emirates Submission to the Committee against Torture](#) 74th Session, July 2022, paragraaf 1.3.10, juli 2022.

²¹¹ Vertrouwelijke bron: 10 januari 2025.

²¹² Vertrouwelijke bron: 23 januari 2025.

²¹³ [Global Detention Project - United Arab Emirates Submission to the Committee against Torture](#) 74th Session, July 2022, paragraaf 1.3.10, juli 2022; US State Department, [United Arab Emirates 2022 Human Rights Report, sectie 2E, maart 2024](#).

5.3 UNHCR vluchtelingenprocedure

Ondanks de afwezigheid van een formele nationale procedure voor het aanvragen van asiel, werkt de regering samen met het Bureau van de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen van de VN (UNHCR) en andere humanitaire organisaties om bescherming en hulp te bieden aan vluchtelingen, terugkerende vluchtelingen of asielzoekers en andere kwetsbare personen/groepen (*persons of concern*).²¹⁴ Dit gebeurt op een *case by case* basis. De regering stond personen die bescherming zochten informeel toe om op individuele basis tijdelijk in het land te blijven. Ook ondersteunde de regering van de VAE inspanningen om personen die uit Afghanistan waren overgebracht, te hervestigen of over te brengen naar andere landen.²¹⁵

De UNHCR voert de procedure voor het bepalen van de vluchtelingenstatus (*Refugee Status Determination* - RSD) uit. De tussenkomst van UNHCR namens vluchtelingen en asielzoekers in de VAE is gebaseerd op 'goede diensten'-relaties, gericht op het voorkomen van refoulement²¹⁶ en het onderzoeken van duurzame oplossingen, met inbegrip van hervestiging in een derde land.²¹⁷ Hervestiging gebeurde bijvoorbeeld bij de bovengenoemde Afghanen.

Een aanzienlijk aantal van de bij UNHCR geregistreerde vluchtelingen en asielzoekers heeft geen geldige verblijfsvergunning. UNHCR verstrekt geen bewijs van registratie, aangezien de vluchtelingenstatus die door het bureau wordt toegekend, niet door de regering wordt erkend en de toegang tot basisdiensten of de verlenging van het verblijf niet vergemakkelijkt.²¹⁸ Aanwezigheid in het land valt onder de geldende verblijfsregels. Toegang tot basisvoorzieningen (zoals gezondheidszorg en onderwijs) en de mogelijkheid om legaal een woning te huren zijn dus afhankelijk van het bezit van een geldige werkvergunning. De niet-permanente en informele status brengt soms administratieve, financiële en sociale problemen met zich mee.²¹⁹

Er zijn voorbeelden van vluchtelingengezinnen, vooral uit Irak en Syrië, die naar verluidt geen toegang hadden tot gezondheidszorg of scholen. De overheid verleende toegang tot sommige diensten per geval, vaak na tussenkomst van UNHCR-vertegenwoordigers. Sommige ziekenhuizen waren bereid om patiënten zonder verplichte verzekering te ontvangen.²²⁰

Volgens de UNHCR waren er in 2024 in totaal 1.415 vluchtelingen in de VAE die onder het mandaat van de UNHCR vielen. Daarvan waren er 24 met de

²¹⁴ US State Department, <https://wwwUSDOS 2023-country-reports-on-human-rights-practices/united-arab-emirates> , sectie 2E, maart 2024.

²¹⁵ US State Department, <https://wwwUSDOS 2023-country-reports-on-human-rights-practices/united-arab-emirates> , sectie 2E, maart 2024.

²¹⁶ Zie paragraaf 5.5

²¹⁷ US State Department, <https://wwwUSDOS 2023-country-reports-on-human-rights-practices/united-arab-emirates> , sectie 2E; Vertrouwelijke bron: 23 januari 2025, maart 2024.

²¹⁸ Vertrouwelijke bron: 23 januari 2025.

²¹⁹ US State Department, <https://wwwUSDOS 2023-country-reports-on-human-rights-practices/united-arab-emirates> , sectie 2E, maart 2024.

²²⁰ US State Department, <https://wwwUSDOS 2023-country-reports-on-human-rights-practices/united-arab-emirates> , sectie 2E, maart 2024.

Palestijnse nationaliteit. Daarnaast waren er 6932 asielzoekers in het land, waarvan 9 met de Palestijnse nationaliteit. De meeste vluchtelingen en asielzoekers in de VAE kwamen uit Irak en Syrië.²²¹ In het overzicht van de UNHCR werd de term asielzoeker gebruikt volgens de definitie van UNHCR. Personen worden als vluchteling geteld in de *data finder* wanneer door UNHCR in de VAE is vastgesteld dat ze voldoen aan de definitie van vluchteling volgens het Vluchtelingenverdrag.²²²

Soms kan de status van een persoon ineens veranderen. Syriërs die in de VAE geboren zijn, kunnen vluchteling worden wanneer zij hun tijdelijke verblijfsstatus verliezen.²²³

Personen die wachten op hervestiging

In sommige gevallen sloten de autoriteiten personen die bescherming zochten op in een specifiek deel van de luchthaven terwijl ze wachtten op hervestiging in een ander land. Zo ondersteunde de regering inspanningen om personen die uit Afghanistan waren overgebracht, te hervestigen of over te brengen naar andere landen.²²⁴

Palestijnen

Volgens een bron zijn er geen speciale regelingen of uitzonderingen voor Palestijnse asielzoekers of migranten.²²⁵

5.4 Emirates Humanitarian City (EHC)

Emirates Humanitarian City (EHC) is een wooncomplex in Abu Dhabi dat is opgezet om steun en medische zorg te bieden aan evacués uit crisis- en conflictgebieden over de hele wereld.²²⁶ Er verblijven ook Palestijnse evacués uit Gaza. In het centrum ontvangen zij steun en nemen zij deel aan workshops die psychologische hulp bieden en aan andere 'humanitaire activiteiten', zoals speelmogelijkheden voor kinderen, uitstapjes en voedsel speciaal bereid voor patiënten. Ook is er een school voor kinderen uit Gaza. Wanneer patiënten niet binnen het EHC behandeld kunnen worden, wordt dit gedaan in gespecialiseerde ziekenhuizen elders in de VAE.²²⁷ Volgens het

²²¹ UNHCR, [Refugee Data Finder - Data Finder \(unhcr.org\)](https://data.unhcr.org/), geraadpleegd op 18 november 2024 en 6 januari 2025, geraadpleegde criteria: Dataset Group: Forced displacement, Dataset: Population figures, Display type: Totals, Population types: All, Year: 2024, Country of Origin: All countries, Country of asylum: United Arab Emirates.

Zie ook: UNHCR, [Refugee Data Finder - Data Finder \(unhcr.org\)](https://data.unhcr.org/), geraadpleegd op 18 november 2024 en 6 januari 2025, geraadpleegde criteria: Dataset Group: Forced displacement, Dataset: Population figures, Display type: Totals, Population types: All, Year: 2024, Country of Origin: Do not display, Country of asylum: United Arab Emirates.

²²² Vertrouwelijke bron: 12 maart 2025.

²²³ MA India Studies, Idil Akinci-Perez, *Different Type of Refugee: Onward Journeys of Gulf-Born Migrants from Politically Volatile Countries*, 12 september 2021.

²²⁴ <https://www.usdos.gov/2023/country-reports-on-human-rights-practices/united-arab-emirates/>, sectie 2E

²²⁵ Vertrouwelijke bron: 23 januari 2025.

²²⁶ Media Office, [Emirates Humanitarian City](https://www.emirateshumanitariancity.ae/), geraadpleegd 2 januari 2025.

²²⁷ Aletihad, [Emirates Humanitarian City provides comprehensive care for Palestinians from Gaza - Aletihad News Center](https://www.aletihadnewscenter.com/emirates-humanitarian-city-provides-comprehensive-care-for-palestinians-from-gaza/), 21 maart 2024; [Facebook ; Khaleej Times, School, supermarket, game rooms: Inside UAE city sheltering Palestinians evacuated from Gaza - News | Khaleej Times](https://www.khaleejtimes.com/school-supermarket-game-rooms-inside-uae-city-sheltering-palestinians-evacuated-from-gaza/), 4 februari 2025.

Emiraatse nieuwsagentschap WAM²²⁸ hebben de VAE op 31 december 2024 de 23e evacuatievlucht uitgevoerd, in samenwerking met de *World Health Organisation* (WHO). De evacuatie maakte deel uit van een initiatief van Sjeik Mohamed bin Zayed Al Nahyan, president van de VAE, om duizend kinderen en duizend kankerpatiënten uit de Gazastrook een medische behandeling te geven in ziekenhuizen (buiten de EHC) in de VAE. In december 2024 zouden er in totaal 2.254 patiënten en familieleden naar de VAE zijn overgebracht.²²⁹ Verder kunnen EHCs dienen als opslagplaats voor hulpgoederen. De EHC in Dubai herbergt de grootste wereldwijde UNHCR-voorraad.²³⁰

Het is onbekend hoeveel vluchtelingen en evacués er precies in de EHC verblijven. Volgens een bron moeten zij na hun medische behandeling weer terug.²³¹ Het is niet bekend of de evacués documenten ontvangen dat ze rechtmatig in de VAE verblijven, en of daar rechten en plichten aan verbonden zijn.

5.5 Non-refoulement

De VAE zijn aangesloten bij het VN-antifolterverdrag dat refoulement verbiedt voor personen die het risico lopen om bij terugkeer gefolterd te worden.²³² Ook de grondwet van de VAE verbiedt het uitzetten van burgers en politieke vluchtelingen.²³³ Volgens een bron wordt het principe van non-refoulement over het algemeen door de VAE gerespecteerd voor personen die geregistreerd zijn door UNHCR.²³⁴ Volgens de mensenrechtenorganisaties MENA-group en het *Emirates Detainees Advocacy Centre* (EDAC) zijn de wettelijke garanties van het land tegen non-refoulement ontoereikend. Dit omdat de nationale wetgeving niet voorziet in een evaluatie van het risico op foltering dat een uitgezette persoon loopt. Dit zou voorafgaand aan de uitzettingsprocedure moeten plaatsvinden.²³⁵

Als voorbeeld hiervan: in 2023 werd Ravil Mingazov uitgezet naar Rusland hoewel hij bij terugkeer risico liep op foltering.²³⁶ *Global Detention Project* maakte melding van Kameroense migrantenarbeiders die in 2021 uitgezet

²²⁸ WAM staat voor *Wakalat Anba'a al Emarat*, dat Emiraats nieuwsagentschap betekent.

²²⁹ Al Jazeera , [WHO evacuates 97 patients from Gaza to UAE for treatment | Israel-Palestine conflict | Al Jazeera](#) , 12 september 2024; WHO , [WHO and United Arab Emirates evacuate 85 patients from Gaza](#) , 30 juli 2024.

²³⁰ UNHCR, [United Arab Emirates | UNHCR](#) , geraadpleegd 4 februari 2025; [Home | Emirates News Agency](#) , 31 december 2024; Vertrouwelijke bron: , 6 november 2024.

²³¹ Vertrouwelijke bron: 4 februari 2025.

²³² [Global Detention Project - United Arab Emirates Submission to the Committee against Torture 74th Session, July 2022](#), paragraaf 1.2.2.

²³³ [United Arab Emirates Legislations | The Constitution of the United Arab Emirates](#) , artikel 38; Vertrouwelijke bron: 23 januari 2025.

²³⁴ Vertrouwelijke bron: 23 januari 2025.

²³⁵ [Menarights Group - joint-report-mena-rights-group-and-edac-uaes-implementation-un-convention-against-torture](#) , 26 juni 2022.

²³⁶ OHCHR, [UAE and USA: UN experts warn against refoulement of ex-Guantánamo detainee and urge his immediate release](#) , 15 september 2023

werden naar Kameroen, een land waarover bezorgdheid bestaat vanwege het voortdurende geweld.²³⁷

Palestijnen

In paragraaf 2.8.2 wordt ingegaan op mogelijke gevallen van uitzetting van Palestijnen.

Voor vluchtelingen die tijdelijk op individuele basis in het land mochten verblijven, zie paragraaf 5.1.3.

Zie ook paragraaf 2.8.1 over wetgeving over uitzetting.

²³⁷ Global Detention Project - United Arab Emirates Submission to the Committee against Torture, 74th Session, July 2022, paragraaf 1.1.7. juli 2022; Reuters, Cameroonian migrants deported from UAE face conflict or exile | Reuters, 17 september 2021.

6 Bijlagen

6.1 Geraadpleegde bronnen

Media artikelen

- Al Baboor, *UAE launches campaign of arrests, fines and deportation against those in solidarity with Gaza*, 11 augustus 2024.
- Al-Estiklal Newspaper, *Arrests and Deportations: How UAE Treats Residents Supporting Gaza*, juli 2024.
- Aletihad, *Emirates Humanitarian City provides comprehensive care for Palestinians from Gaza* - Aletihad News Center, 21 maart 2024.
- Al Jazeera, *WHO evacuates 97 patients from Gaza to UAE for treatment | Israel-Palestine conflict* | Al Jazeera 12 september 2024.
- Al-Khabar al-Yemeni, *UAE redeems Israel by deporting 23,000 Palestinians, Saudi Arabia increases punishment for 69 resistance fighters*, 9 augustus 2021.
- Al Nabba, *The UAE deports 23,000 Palestinians from its lands, and Saudi Arabia issues harsh sentences against 69 resistance fighters in the Kingdom, as part of rapprochement with Israel*, 10 augustus 2021.
- Arabi21, *UAE authorities continue to persecute Arab residents in solidarity with Palestine*, 11 augustus 2024.
- AP News, *University student who yelled 'Free Palestine' reportedly deported as UAE weighs Israel-Hamas war* | AP News, 10 juli 2024; -
- Aviation24.be, *UAE Visit visa holders urged to book return ticket with same airline* - Aviation24.be, 31 mei 2024.
- DAMAC, *UAE Announces | Two Months Grace Period for Visa Violators*, 1 augustus 2024.
- Davidson & Co, *Legal insights: What leads to deportation in the UAE?*, 15 augustus 2024;
- Economy Middle East, *Guide on overstaying fines in the UAE in 2024*
- Engel & Voelkers, *Complete guide to Ejari cancellation in Dubai: process, documents, and more*, geraadpleegd 6 maart 2025.
- Emirates News Agency, *Home | Emirates News Agency, UAE evacuates 127 injured people, patients, family members from Gaza*, 31 december 2024.
- Euromed Monitor, *Palestinian Community in the UAE Faces Great Dangers After UAE-Israel Pact*, 23 augustus 2020.
- Financial Express, *UAE announces a 2-month grace period for residence visa violators; Expats to update status or leave the country*, 9 augustus 2024.
- Gov.uk, *Arrested or in prison in the United Arab Emirates (UAE)*, 20 oktober 2023.
- Independent, *United Arab Emirates says it will offer citizenship to some Citizenship United Arab Emirates Palestinians foreigners Citizenship* | The Independent, 30 januari 2021.
- Independent, *University student who yelled 'Free Palestine' reportedly deported as UAE weighs Israel-Hamas war*, 10 juli 2024.

- Khaleej Times, [School, supermarket, game rooms: Inside UAE city sheltering Palestinians evacuated from Gaza](#) - News | Khaleej Times , 4 februari 2025.
- Khaleej Times, [UAE: What is the retirement age for employees; can they continue working after 60?](#), 7 juli 2024.
- Khaleej Times, [UAE: Can you stay in country with visit visa after being fired from your job?](#) 18 juni 2023
- Khaleej Times, [UAE records 53% increase in work permits in 2021](#) - News | Khaleej Times, 17 februari 2022.
- Manorama, [UAE issues new visiting visa guidelines: Passengers detained at airports](#) | Travel | Onmanorama, 23 mei 2024.
- Media Office, Emirates Humanitarian City
- Le Monde, [Israel-Hamas war: The frustrations and discreet solidarity of the Palestinian diaspora in the UAE](#) , 3 december 2023.
- Reuters, [Cameroonian migrants deported from UAE face conflict or exile](#) | Reuters , 17 september 2021
- TRT World, [The prospect of deportation may silence Palestinians in UAE](#) , 2020
- WAM, [Mansour bin Zayed issues resolution establishing National Media Office](#) | Emirates News Agency, 7 juni 2022.-WAM, [Cabinet adopts remote work visa and multiple-entry tourist visa](#) | Emirates News Agency (wam.ae), 21 maart 2021.
- WAM - [UAE Cabinet approves Executive Regulations of Federal Decree-Law on Entry and Residence of Foreigners](#) , 18 april 2022.

Official Portal of UAE Government

- Emirates ID | [The Official Portal of the UAE Government](#) , 16 juli 2024
- [Residence visa for working in the UAE](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 15 juli 2024.
- [Residence visa for working in the UAE](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 15 juli 2024.
- [Residence visa for family members](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 15 juli 2024.
- [Professional levels of jobs in the UAE](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 29 april 2024.
- [Residence visa for working in the UAE](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 15 juli 2024.
- [Residence visa for working outside the UAE](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 15 juli 2024.
- [Student visa](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 15 juli 2024.
- [Work permits](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 11 juni 2024
- [Deportation from the UAE](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 7 mei 2024
- [Track visa application and validity](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 15 juli 2024.
- [General provisions for the residence visa](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 15 juli 2024.
- [Residence visa for the retired](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 15 juli, 2024.
- [Expatriates buying a property in the UAE](#) | [The Official Portal of the UAE Government](#), 27 juni 2024.

- Residence visa for working in the UAE | The Official Portal of the UAE Government, 15 juli 2024.
- Work permits | The Official Portal of the UAE Government, 11 juni 2024.
- General provisions for the residence visa | The Official Portal of the UAE Government, 15 juli 2024.
- Buying property in Abu Dhabi | The Official Portal of the UAE Government
- Emirati nationality | The Official Portal of the UAE Government, 20 juni 2024.
- Insurance against job loss | The Official Portal of the UAE Government, 2 juli 2024.
- Visa charges | The Official Portal of the UAE Government, 15 juli 2024.
- Terminating employment contracts and arbitrary dismissal | The Official Portal of the UAE Government, 24 april 2024.

VAE wetgeving

- Federal Law by Decree No. (29) of 2021 - Concerning Entry and Residence of Foreigners
- Cabinet Resolution No. (65) of 2022 Issuing the Executive Regulations of Federal Law by Decree No. (29) of 2021 Concerning the Entry and Residence of Foreigners
- United Arab Emirates Legislations | Cabinet Resolution Issuing the Executive Regulation of Federal Decree-Law Concerning the Entry and Residence of Foreigners

Websites

- ACT Corporate Services, What you need to know about termination of employment in UAE, geraadpleegd op 26 november 2024.
- Action Pal, <https://www.actionpal.org.uk/ar/post/20803/في-تغييرات-الأخبار-آخر-الإمارات-إلى-الفلسطينيين-دخول-سياسات>
- Alkarama, United Arab Emirates: Alkarama Condemns Crackdown on Supporters of Palestinians | Alkarama
- Al Majid Property Co., Steps to manage your co-occupants, 23 oktober 2022.
- Al Mulla Law Firm, Termination of Employment for Medical Reasons in UAE, 9 juli 2024.
- BakerMackenzie, Real Estate Law | United Arab Emirates | Global Corporate Real Estate Guide | Baker McKenzie Resource Hub
- Bayut, A Guide to Federal Authority for Identity and Citizenship (ICP) - MyBayut
- Binaa Investment, Conditions For Ownership in UAE For Foreigners | Binaa Investment, 5 mei 2024.
- Britannica, United Arab Emirates | History, Culture, Population, Map, & Capital | Britannica
- Carnegie Endowment, Refugee Crises in the Arab World | Carnegie Endowment for International Peace, 18 oktober 2018.
- Centrum voor Internationaal Recht, Nationaliteit | Centrum voor Internationaal Recht
- ChooseAEU, Visa sponsorship requirements for foreign companies in the-UAE

- Council on Foreign Relations, [What is the Kafala System?](#), 18 november 2022.
- GDRFAD, [Issuing residence permits for the private sector \(gdrfad.gov.ae\)](#), 12 augustus 2024.
- Darwinbox, [UAE Labor Card](#) , 4 januari 2025.
- Dubai Land Department - [About Dubai Land Department](#)
- Dubai Land Department - [Inquiry about a property status](#)
- Dubizzle, [Abu Dhabi Property Laws for Expats: Ownership, Areas & More | dubizzle](#).
- Dubizzle, [A Detailed Look at Freehold Properties in the UAE | dubizzle](#), geraadpleegd op 1 november 2024.
- Ejari, [Ejari – Management Platform](#) , 16 september 2023.
- Embassies info, [Embassy of Palestine in Abu Dhabi, UAE](#)
- GCC, [Member States](#)
- General Directorate of General Security Lebanon, [Lebanese General Security - posts](#)
- Immigrantinvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#)
- Immigrant Invest, [How to Get UAE Citizenship: Guide on Obtaining Emirati Passport – Immigrant Invest](#), 5 juni 2024.
- Immigrantinvest, [Dubai Work Visa: a Detailed Guide on How to Get a UAE Working Visa \(immigrantinvest.com\)](#)
- InsuranceMarket.ae, [UAE Out Pass: A Comprehensive Guide](#), 20 juni 2024.
- InsuranceMarket.ae [A Comprehensive Guide to Tenancy Contracts in Sharjah](#), 12 juni 2024.
- Insurance Market,ae, [Labour Card UAE: A Complete Guide | InsuranceMarket.ae](#) , 9 augustus 2024.
- InvestinDubai, [Request to issue a trade licence \(investindubai.gov.ae\)](#), geraadpleegd op 31 oktober 2024.
- InvestinDubai, [Your Guide to Employment in Dubai for Foreigners | Live and Work in Dubai \(investindubai.gov.ae\)](#)
- Library of Congress - Law, George Sadek, [Recognition of Foreign Passports](#) , april 2021.
- MA India Studies, Idil Akinci-Perez, , [Different Type of Refugee: Onward Journeys of Gulf-Born Migrants from Politically Volatile Countries](#) 12 september 2021.
- Macro Trends, [UAE Refugee Statistics 1968-2024 | MacroTrends](#)
- Maint, [Recognition of Foreign Passports](#)
- Mofa, [UAE, The Emirates](#)
- MOHRE, [FAQ | Ministry of Human Resources & Emiratisation - MOHRE](#)
- Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken, [BR 1 STAATLOOS.pdf](#)
- NVVB, [Staatloosheid bij Palestijnen uit Syrië: de werkwijze van de NVVB en van de IND — Nieuws — Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken](#) , 29 maart 2017.
- Palestinian return center, [Palestinians in Egypt full.pdf](#) , december 2016, pp.21-23.
- Property Finder, [Tawtheeq in Abu Dhabi - Registration of Tenancy Contract](#), 11 november 2024.
- Property Finder, [Ajman Tenancy Contract - A to Z Guide](#), 27 juli 2024.
- Qureos - [UAE visa guide for employees](#) , 1 oktober 2024.
- Rangerak, [Can Foreigners Buy Property in Ras Al Khaimah \(rangerak.ae\)](#), 24 mei 2024.
- TAMM, [TAMM - Abu Dhabi Government Services](#)
- TAMM - [Housing & Properties - Units](#)

- TCW Global, *How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements*, 14 juni 2024.
- Remote, *Work permits and visas in the United Arab Emirates: an employer's guide* | Remote, 29 februari 2024
- Remote, *Work permits and visas in the United Arab Emirates: an employer's guide* | Remote, 29 februari 2024
- <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/nederlandse-nationaliteit/staatloosheid>
- Shuraa, *UAE Emirates ID in 2025 | How to Check in UAE, 3 Easy Steps*
- Trading Economics, *Tradingeconomics.com/united-arab-emirates/population*
- Translayte, *How to Get a UAE Work Visa*, 5 augustus 2024.
- Professional levels of jobs in the UAE | The Official Portal of the UAE Government*, 29 april 2024.
- TWC Global, *How to Get a Work Visa for the UAE: Process and Requirements (tcwglobal.com)*, 14 juni 2024.
- UAE Visa, *UAE Visa Requirements for Palestine Citizens - 2024 Updated*, 2024.
- Visit Dubai, *What Languages are Spoken in Dubai? | Visit Dubai*
- Visaguide.World, *UAE Residence Visa - Types of Residence Visas for Dubai (visaguide.world)*
- Visaguide World UAE Work Visa and Permit - Dubai Working Visa Guidelines*
- Werkinstructie SUA, *WI 2020/19 Palestijnen*, geldig 11-12-2020 t/m 11-06-2025.

Rapporten

- Amnesty International, *Seventy+ Years of Suffocation | Amnesty International*
- CIA, *CIA, the-world-factbook/countries/united-arab-emirates/*, laatst geüpdatet op 18 januari 2025.
- Finnish Immigration Service, *Yhdistyneet arabiemiirikunnat / Palestiinalaisten työperusteisen oleskeluoikeuden peruminen // United Arab Emirates / The cancellation of Palestinians' work-based residency*, 17 november 2022, pp. 4-5.
- Finnish Immigration Service, *Yhdistyneet arabiemiirikunnat / Palestiinalaisten työperusteisen oleskeluoikeuden peruminen // United Arab Emirates / The cancellation of Palestinians' work-based residency*, 17 november 2022.
- Freedom House, *United Arab Emirates: Freedom in the World 2024 Country Report | Freedom House*
- Human Rights Watch (HRW), *UAE: Arbitrarily Detained Afghans Stuck in Limbo | Human Rights Watch*, 15 maart 2023
- Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen ambtsbericht Egypte*, november 2021, p.76.
- UNHCR, *United Arab Emirates: Country of Origin Information Relating to the Return and (Re)admission of Individuals Who Previously Resided in the UAE and Who Require a Visa Prior to Arrival | Refworld* 12 mei 2020.
- US State Department, *United Arab Emirates 2022 Human Rights Report*. <https://www.usdos.gov/2023-country-reports-on-human-rights-practices/united-arab-emirates>.

NGO's en mensenrechtenorganisaties

- [Global Detention Project - United Arab Emirates Submission to the Committee against Torture 74th Session, July 2022, paragraaf 1.1.1.](#)
- hHRW, [*UAE/Lebanon: Allow Lebanese/Palestinian Deportees to Appeal*](#) , 19 juli 2010.
- MENA Rights Group, [*Emirates Humanitarian City: a refugee prison complex? | MENA Rights Group*](#), 22 februari 2024.
- Menarights - [joint-report-mena-rights-group-and-edac-uaes-implementation-un-convention-against-torture](#) , 26 juni 2022.

VN Rapporten en berichtgeving

- United Nations, [*Identical letters dated 2 April 2024 from the Permanent Representatives of Mauritania, Saudi Arabia and Uganda to the United Nations addressed to the Secretary-General, the President of the General Assembly and the President of the Security Council*](#), 9 april 2024.
- UNHCR, [*The 1951 Refugee Convention*](#).
- UNHCR, [The State of the Worlds' refugees, 6 Statelessness and citizenship](#) , 1997, Box 6.3.
- Permanent Committee for Human Rights, [*International Cooperation*](#), 21 oktober 2024.
- OHCHR, [*Convention on the Rights of the Child*](#), 20 november 1989.
- OHCHR, [*Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment*](#), 10 december 1984.
- OHCHR, [*UAE and USA: UN experts warn against refoulement of ex-Guantánamo detainee and urge his immediate release*](#), 15 september 2023
- UNHCR, [*Refugee Data Finder - Data Finder \(unhcr.org\)*](#), geraadpleegd op 18 november 2024, geraadpleegde criteria: Dataset Group: Forced displacement, Dataset: Population figures, Display type: Totals, Population types: All, Year: 2024, Country of Origin: All countries, Country of asylum: United Arab Emirates.
- UNHCR, [*Refugee Data Finder - Data Finder \(unhcr.org\)*](#), geraadpleegd op 18 november 2024, geraadpleegde criteria: Dataset Group: Forced displacement, Dataset: Population figures, Display type: Totals, Population types: All, Year: 2024, Country of Origin: Do not display, Country of asylum: United Arab Emirates.
- UNHCR, [*United Arab Emirates | UNHCR*](#)
- WHO , [*WHO and United Arab Emirates evacuate 85 patients from Gaza*](#) , 30 juli 2024.

Sociale media

[Facebook](#)

6.2 Gebruikte afkortingen en buitenlandse namen/termen

AED – Arab Emirates Dirham
Bidoon -personen zonder staatsburgerschap in de Golfstaten
BRP - Basisregistratie Personen
DPAR - Department of Political Affairs and Refugees - Libanon
DNRD - Dubai Naturalization and Residency Department
EDAC - Emirates Detainees Advocacy Centre
EHC - Emirati Humanitarian City
Freehold zone - 'vrije eigendoms zone' waarin personen ongeacht hun nationaliteit volledig eigendomsrechten over onroerend goed kunnen genieten
GAPAR - General Administration for Palestinian Arab Refugees - Syrië
GCC- Gulf Cooperation Council
GDRFA - General Directorate of Residency and Foreigners Affairs van Dubai
ICA - oude naam van ICP
ICP - Federal Authority for Identity and Citizenship, Customs and Ports Security
Kafala – Systeem waarbij een lokale persoon/werkgever een werknemer sponsort
MENA – Middle East & North Africa
MoHRE - Ministry of Human Resources and Emiratization
Musataha - systeem waarbij eigenaar/huurder van onroerend goed het recht heeft om ook op de grond te bouwen of te planten en aanpassingen te doen
NMO - National Media Office
TWC - Tasameen Workers City
UNHCR - Bureau van de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen van de VN
USDoS – United States Department of State
USCIS - US Citizen and Immigration Services
VAE - Verenigde Arabische Emiraten
WAM - Wakalat Anba'a al Emarat ofwel Emirati nieuwsagentschap
WFP – Wereldvoedselprogramma (World Food Programme)
WHO – Wereldgezondheidsorganisatie (World Health Organisation)