MINISTERRAAD

Kenmerk : 3824777

BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op vrijdag 17 april 2025
in het Catshuis (Tuinzaal) in Den Haag,
aangevangen 's morgens om 12.15 uur

---

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1. Notulen van de vergadering van 28 maart 2025 (nr.3824580)

Aangehouden tot de volgende vergadering.

2. Hamerstukken

a. Besluit tot wijziging van het Mediabesluit 2008 in verband met het stellen van nadere regels omtrent een investeringsverplichting voor Nederlands cultureel audiovisueel product (Minister van OCW)

Op 1 januari 2024 is een investeringsverplichting ingegaan voor aanbieders van grote streamingsdiensten oftewel aanbieders van commerciële mediadiensten op aanvraag (opgenomen in de Mediawet 2008). Zij moeten 5% van hun in Nederland gegenereerde, relevante omzet investeren in Nederlands cultureel audiovisueel product. Met dit besluit worden twee delegatiegrondslagen uit de Mediawet 2008 ingevuld, die zien op:

- de situatie waarin een reeds uitgevoerde investering alsnog niet doorgaat, dat wil zeggen niet meer kan meetellen voor het verplichte percentage, bijvoorbeeld als een voorgenomen productie niet van de grond komt. In dat geval kan de overeenkomst met een (onafhankelijke) producent worden ontbonden en kan het zo zijn dat de gelden terugvloeien naar de streamingsdienst. De streamingsdienst moet het Commissariaat hiervan op de hoogte stellen en is verplicht het bedrag opnieuw te investeren;
- indicatoren op basis waarvan kan worden bepaald of de streamingsdienst van een aanbieder die is gevestigd in een andere lidstaat (mede) gericht is op publiek in Nederland waardoor de streamingsdienst alsnog onder de investeringsverplichting valt.

Aangenomen. De minister van OCW zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

b. Besluit van tot wijziging van het Besluit etikettering energiegebruik personenauto’s in verband met het toevoegen van stroomverbruik aan het label en enkele andere wijzigingen (Staatssecretaris van I&W)

Met deze wijziging van het Besluit etikettering energiegebruik personenauto’s (hierna: Besluit) wordt het energielabel voor nieuwe

personenauto's geschikt gemaakt voor elektrische personenauto's. Door middel van de wijziging wordt het format van het label zodanig aangepast dat op het label het stroomverbruik kan worden vermeld. Op het huidige label zijn alleen velden beschikbaar waarop het brandstofverbruik en de CO2-uitstoot kunnen worden vermeld. Voor elektrische personenauto's zijn deze beide waarden nul. Door opname van een extra veld op het label kan ook voor plug-in hybride personenauto's het stroomverbruik op het label worden vermeld. Door het stroomverbruik mee te nemen in de toekenning van het energielabel kunnen alle personenauto's (fossiel aangedreven, waterstof, plug-in hybride en elektrische auto's) onderling worden vergeleken op energieverbruik waardoor consumenten een beter geïnformeerde keuze kunnen maken. Daarnaast maakt deze wijziging van het Besluit het mogelijk dat de procedure voor het samenstellen van het brandstofverbruiksboekje kan worden vereenvoudigd.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

3. Oekraïne

a. Stand van zaken Oekraïne

Aan de orde geweest.

4. Buitenlands beleid

a. Raad van Europa verdrag inzake de bescherming van het beroep advocaten (Minister van BZ)

De afgelopen jaren is binnen de Raad van Europa gewerkt aan een verdrag dat advocaten beschermt bij de uitoefening van hun beroep (Convention for the Protection of the Profession of Lawyer). De aanbeveling hiertoe deed de Parlementaire Vergadering in 2018 aan het Comité van Ministers van de Raad van Europa. In het verdrag wordt de fundamentele rol van advocaten en de professionele beroepsorganisatie van advocaten in de rechtsstaat benadrukt. In het verdrag is verder bepaald dat partijen zullen verzekeren dat advocaten juridisch advies kunnen geven aan cliënten en hen kunnen bijstaan, ook in gevoelige zaken. Daarnaast is in het verdrag aandacht voor vrijheid van meningsuiting, tuchtmaatregelen, bescherming voor de uitoefening van het beroep van advocaat en het in staat stellen van de professionele beroepsorganisatie om hun werk goed en zonder belemmeringen uit te kunnen oefenen. De bepalingen van het verdrag zijn in overeenstemming met de Nederlandse wetgeving. Het verdrag zal op 13 mei 2025 te Luxemburg worden ondertekend. Na de ondertekening zullen de parlementaire goedkeuringsstukken zo spoedig mogelijk aan de Rijksministerraad worden aangeboden.

Aangenomen. De minister van BZ zal het verdrag sluiten.

b. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 15 april 2025, nr.14 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 BNC-fiches:

1.1 Fiche 1: Verordening niet-financiële statistieken over zakelijk onroerend goed

1.2 Fiche 2: Voorstel Terugkeerverordening

1.3 Fiche 3: Verordening kritieke geneesmiddelen
2 Kamerbrief Halfjaarlijkse rapportage over de voortgang van het Herstel- en Veerkrachtplan
3 Non paper 'An updated position for the EU in the Sahel'

c. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

d. Voordracht diplomatieke benoemingen (Minister van BZ)

De Raad stemt in met de voordracht aan Zijne Majesteit de Koning van de volgende vijf ambassadeursbenoemingen:

- Dr. C.J.J. Richter;
- Drs. R.J. Siegert;
- Mr. A.J.H. Carstens;
- Mr.drs. P.D. Smidt van Gelder;
- Mr. M.M.A.H. de Ruijter LLM.

5. Nadere rapporten

a. Nader rapport inzake Fiscale Verzamelwet 2026 (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane))

De fiscale wetgeving is constant aan veranderingen onderhevig. Dit vergt voortdurend inhoudelijke wijzigingen en technisch onderhoud. Deze wijzigingen zijn samengenomen in de Fiscale Verzamelwet 2026. Het is voor de meeste maatregelen in dit wetsvoorstel Fiscale verzamelwet 2026 (FVW26) wenselijk dat ze per 1 januari 2026 in werking treden.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (FBD) zal het voorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer doen sturen.

6. Commissies en benoemingen

a. Instellingsbesluit externe adviescommissie uitvoering Luchtruimherziening (Minister van I&W)

Instellingsbesluit voor de externe adviescommissie uitvoering Luchtruimherziening, die op verzoek van de Tweede Kamer wordt ingesteld (motie Van Dijk, Grinwis; Kamerstukken II 2024/25, 31936, nr. 1158) en motie Van Dijk, Grinwis, Kostic, Vedder (Kamerstukken 2024/25, 31936, nr. 1187). Het Instellingsbesluit gaat in op de centrale opgave van de commissie, de samenstelling en de looptijd van de commissie. Ook de instelling van een klankbordgroep maakt onderdeel uit van het Instellingsbesluit. Het Instellingsbesluit is met positief resultaat getoetst door het ministerie van BZK op naleving van de Leidraad externe commissies (2024). Het Instellingsbesluit is afgestemd met de onafhankelijke en belangeloze voorzitter, de heer J.J. van Dijk, wiens voorgestelde benoeming onderdeel uitmaakt van het Instellingsbesluit. De benoeming van de overige leden van de commissie zal via benoemingsbesluiten plaatsvinden.

De raad stemt in met de instelling van de commissie en de benoeming van de heer J.J. van Dijk tot voorzitter van de commissie.

7. Voorjaarsnota

a. Concept-Voorjaarsnota (Minister van Financiën)

Aangenomen.

b. HGIS Besluitvorming 2025 (Minister van BZ)

In de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS) besluitvorming 2025 worden de uitgaven van de verschillende ministeries op het gebied van het buitenlandbeleid gebundeld ten behoeve van een geïntegreerd en coherent buitenlandbeleid. De HGIS besluitvorming is onderdeel van de Voorjaarsbesluitvorming van het kabinet.

Aangenomen.

c. Brief aan de Tweede Kamer inzake Structurele oplossingen TenneT Nederland en TenneT Duitsland (Minister van Financiën)

De Kamerbrief gaat in op de structurele oplossing voor de financiering van TenneT Nederland en TenneT Duitsland. De structurele oplossing voor de financieringsbehoefte van TenneT Nederland is een garantie van de Nederlandse staat. Hiermee kan TenneT Nederland tegen goede voorwaarden zelf geld lenen op de kapitaalmarkt. De garantie is uitgewerkt in het bij de Kamerbrief aangehechte Toetsingskader.

De structurele oplossing voor de financieringsbehoefte van TenneT Duitsland is de deelname van private investeerders. TenneT bereidt twee sporen voor de deelname van private investeerders voor: een onderhandse uitgifte van aandelen en een beursgang. Het peilen van de interesse loopt. Een reservering voor TenneT Duitsland is nader toegelicht in het bij de Kamerbrief aangehechte kader Beleidskeuzes uitgelegd TenneT Duitsland.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

d. Toetsingskader garantiestelling forensische zorg (Staatssecretaris van J&V)

Conform het Regeerprogramma stemt het kabinet ermee in dat het ministerie van J&V in de toekomst garant kan staan voor een bedrag van in totaal €300 miljoen euro ten behoeve van de uitbreiding van de Forensische zorg. Voor deze €300 miljoen garantstellingsruimte en de risico’s die hierbij worden gelopen, wordt een begrotingsreserve op de J&V begroting gecreëerd. In deze begrotingsreserve zal door J&V €24 miljoen aan eigen financiële middelen zijn afgestort. Daarnaast zijn er bij J&V nog provisie-inkomsten die door zorgpartijen moeten worden betaald om voor een garantstelling in aanmerking te komen. Ook deze middelen worden aan de begrotingsreserve toegevoegd. De garantieregeling is bedoeld voor leningen die Forensisch Psychiatrische Centra (FPC’s) aangaan om capaciteit uit te breiden, dan wel in stand te houden. Door als overheid garant te staan voor een deel van de lening, kunnen FPC’s tegen een lagere rente een lening afsluiten voor de beoogde uitbreiding. Dat maakt het voor particuliere zorgaanbieders aantrekkelijker om te investeren.

Aangenomen.

8. Besluit houdende wijziging van enkele besluiten op het terrein van Justitie en Veiligheid en op het terrein van Asiel en Migratie in verband met aanpassingen van overwegend technische aard (Verzamelbesluit Justitie en Veiligheid en Asiel en Migratie 20XX) (Staatssecretaris van J&V (Rechtsbescherming))

Op periodieke basis wordt een verzamelbesluit tot wijziging van diverse algemene maatregelen van bestuur gemaakt op het terrein van J&V en op het terrein van A&M. Dit ontwerpbesluit bevat verschillende technische en kleine inhoudelijke wijzigingen.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V (Rechtsbescherming) zal het ontwerpbesluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig te doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

9. Verlenging en wijziging van Titel X van het Vierde Boek van het Wetboek van Strafvordering (Verlengingswet Innovatiewet Strafvordering) (Staatssecretaris van J&V (Rechtsbescherming))

De Innovatiewet Strafvordering (Stb. 2022, 276) is op 1 oktober 2022 in werking getreden. De Innovatiewet maakt onderdeel uit van het wetgevingsprogramma nieuw Wetboek van Strafvordering en heeft een tijdelijke werking (tot 30 september 2025). De Innovatiewet heeft enkele nieuwe bepalingen in het huidige Wetboek van Strafvordering ingevoegd (mediation, prejudiciële procedure Sr, extra bevoegdheden hulpofficier van justitie, AVR en enkele digitale bevoegdheden). Dit wetsvoorstel strekt ertoe de werkingsduur van die bepalingen te verlengen tot aan de inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek van Strafvordering (voorzien op 1 april 2029). De toepassing van de vijf onderdelen uit de Innovatiewet heeft plaatsgevonden in zogenoemde pilotprojecten. Op grond van de evaluatiebepaling uit de Innovatiewet zijn de pilots geëvalueerd door het WODC. Die evaluatie heeft geleid tot twee rapporten, die op 3 oktober 2024 aan de Eerste Kamer en Tweede Kamer aangeboden. De daarbij horende beleidsreactie is op 13 december 2024 naar beide Kamers gestuurd. Uit de beleidsreactie blijkt onder meer dat onder de betrokken ketenorganisaties brede steun is om het merendeel van de bepalingen uit de Innovatiewet te verlengen tot aan de inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Als gezegd strekt dit wetsvoorstel daartoe. Daarvoor is krachtens artikel IV van de Innovatiewet vereist dat, gelet op de datum van inwerkingtreding van die wet (1 oktober 2022), onderhavig verlengingswetsvoorstel voor 30 september 2025 bij de Tweede Kamer wordt ingediend.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V (Rechtsbescherming) zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

10. Conclusies onderraden en ministeriële commissies

a. NVR Actua d.d. 11 april 2025

Vastgesteld.

b. MCEN d.d. 14 april 2025

Vastgesteld.

1. Maatvoering maatregelen spoor 2 MCE&N (Minister van LVVN)

Besproken.

c. RFL d.d. 15 april 2025

Conclusies aangehouden tot de volgende vergadering.

1. Proeve van jaarverslag 2024 klimaatfonds (Minister van KGG)

De Proeve van Jaarverslag over 2024 van het Klimaatfonds is een technische verantwoording van de besteding van de overgehevelde middelen in het jaar 2024. De proeve van Jaarverslag is samen met de relevante departementen opgesteld. De proeve van Jaarverslag geeft feitelijk inzicht in de wijzigingen op de Klimaatfondsbegroting voor het jaar 2024 plus additioneel over de Rijksbrede bestedingen en uitputting van de Klimaatfondsmiddelen. Tevens zijn per maatregel korte toelichtingen opgenomen over de uitvoering van de maatregel. De departementen die middelen hebben ontvangen verantwoorden deze middelen ook in hun eigen Jaarverslagen. De Proeve van Jaarverslag bevat geen nieuw beleid. Het betreft een Proeve omdat de begroting over 2024 ook een proeve van begroting betrof. Vanaf 2025 zijn de begroting en het jaarverslag van het Klimaatfonds officieel.

Aangenomen.

2. Brief aan de Tweede Kamer inzake actualisatie randvoorwaarden collectieve warmte (Minister van KGG)

Op 17 april wordt de Kamerbrief actualisatie randvoorwaarden collectieve warmte naar de Tweede Kamer gestuurd ten behoeve van het wetgevingsoverleg op 19 mei over de Wet collectieve warmte en vervolgens het plenaire debat. In de Kamerbrief van 7 oktober 2024 zijn de drie randvoorwaarden geïntroduceerd, hiervan wordt in deze brief de voortgang gepresenteerd: 1. Borgen betaalbaarheid: als een warmtenet voor de samenleving de goedkoopste duurzame optie is, moet dit leiden tot een aantrekkelijke prijs voor de eindgebruiker. De brief beschrijft de actuele stand van zaken rond betaalbaarheid in relatie tot de wetsbehandeling. 2. Opschalen realisatiekracht: Er moet voldoende uitvoeringscapaciteit zijn om in warmtenetten te investeren en deze te kunnen exploiteren. In de brief wordt een reactie gegeven op het advies van verkenner Frans Rooijers. 3. Versterken gemeentelijke regie: de gemeenten moeten nog steviger de regie gaan nemen in de warmtetransitie. Twee onderwerpen worden bij deze randvoorwaarde besproken: de actualisatie van de PBL startanalyse en de reactie op het Warmtebod.

Aangenomen. De minister van KGG zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

3. Sectorakkoord gaswinning in de energietransitie (Minister van KGG)

In het regeerprogramma is opgenomen dat de gaswinning op de Noordzee moet worden opgeschaald, om zo minder afhankelijk te zijn van geïmporteerd gas. Met het afsluiten van het sectorakkoord wordt het belang van de Nederlandse gaswinning onderstreept. Het akkoord vormt het startschot van een intensieve samenwerking tussen alle betrokken partijen.

Aangenomen. De minister van KGG zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

4. Visie duurzaam koolstofgebruik in de chemie (Staatssecretaris van I&W)

Koolstof is een fundamentele bouwsteen voor de chemische industrie om producten, zoals kunststoffen, coatings, wasmiddelen en medische producten te maken. Nu komt deze koolstof voornamelijk uit fossiele grondstoffen, zoals aardolie en aardgas. Om toekomstig verdienvermogen veilig te stellen en strategische afhankelijkheden te verminderen, moet het fossiele grondstoffengebruik zoveel mogelijk uit gefaseerd worden. Door koolstof uit duurzame bronnen (secundaire grondstoffen, duurzame biogrondstoffen en CO2) te gebruiken, kan een klimaatneutrale en circulaire economie worden bereikt. Hoe een klimaatneutrale en circulaire koolstofchemie eruitziet, alsook de weg daarnaartoe, is nog onduidelijk. Daarom is door IenW en KGG een visie en transitiepad voor het verduurzamen van het koolstofgebruik in de chemische industrie opgesteld. Deze visie schetst een beeld van hoe het grondstoffengebruik in de chemische sector er in 2050 uit kan zien, als ook de weg daar naartoe. Daarnaast geeft het op hoofdlijnen inzicht in de beleidsstrategie om een klimaatneutrale en circulaire chemische sector te realiseren. De visie zal na behandeling in de MR in internetconsultatie worden gebracht en na verwerking van de reacties na de zomer naar de Tweede Kamer worden gestuurd.

Aangenomen. Staatssecretaris van I&W zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

5. Ontwerp partiële herziening van het Programma Noordzee 2022-2027 (Minister van I&W)

Het Programma Noordzee 2022-2027 kondigde een Partiële Herziening (PH) aan die nodig is om voldoende ruimte voor windenergiegebieden aan te wijzen om de continuïteit van de realisatie van windenergie op zee voor de klimaatdoelen binnen handbereik te houden. Het Regeerprogramma bevestigde de ambitie van 50 GW in 2040. Daartoe wijst deze ontwerp PH voldoende ruimte aan voor indicatief 21 GW aan windenergie, waarbij eerst gekeken is naar ruimte voor visserij. Daarnaast geeft de ontwerp PH aan waar clearways voor veilige scheepvaart ingesteld moeten worden, en bevat aanpassingen volgens de scope zoals vastgesteld in de Kamerbrief "Partiële Herziening van het Programma Noordzee" van 17 mei 2023.

Aangenomen. De minister van I&W zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

6. Aanpak netcongestie (Minister van KGG)

Aangehouden tot de volgende vergadering van de RFL.

7. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie op IBO rapport 'Bekostiging van de Elektriciteitsinfrastructuur' (Minister van KGG)

Aangehouden tot de volgende vergadering van de RFL.

8. Invulling afstandsnorm in het ontwerpbesluit windturbines leefomgeving (Staatssecretaris van I&W)

Aangehouden tot een volgende vergadering van de RFL.

11. Kamerbrief afwegingskader steunverzoek bedrijfscasus (Minister van EZ)

Met deze brief informeert de minister van EZ over het besluit om, in afstemming met de minister van Financiën en de staatssecretaris van Defensie, een staatsgarantie van 50% te verlenen aan een financier van een bedrijf van politiek maatschappelijk belang, in het bijzonder militaire veiligheid. Het afwegingskader individuele bedrijven is doorlopen.

Aangenomen. De minister van EZ zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

12. Kabinetsreactie inzake amendement leden Joseph, Omtzigt (NSC), Vermeer (BBB) en Mulder (PVV) (Minister van SZW)

Deze Kamerbrief bevat de kabinetsreactie op het nader gewijzigde amendement Joseph c.s. over de pensioentransitie. Om tot de appreciatie te komen zijn de zienswijzen van AFM, DNB, Belastingdienst, Pensioenfederatie, Verbond van Verzekeraars, Stichting van de Arbeid en de Raad voor de rechtspraak betrokken. Ook is de Afdeling advisering van de Raad van State om een oordeel gevraagd. Al met al concludeert het kabinet dat het amendement ingrijpende gevolgen heeft voor de transitie die met de parlementaire aanvaarding en inwerkingtreding van de Wet toekomst pensioenen in gang is gezet. Aanvaarding van het amendement zal leiden tot aanzienlijke vertraging in de pensioentransitie, juridische tegenstellingen en hogere kosten voor zowel de overheid als pensioenuitvoerders. Vanuit de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de naleving van afspraken uit het Pensioenakkoord, ordentelijke wetgeving en voorspelbaarheid voor de uitvoering acht het kabinet dit niet gewenst. De Kamer zal moeten afwegen of deze effecten opwegen tegen de veronderstelde voordelen. In de brief worden voorts initiatieven genoemd om samen met maatschappelijke partijen het draagvlak onder deelnemers voor de transitie te vergroten en het duurzame perspectief op meer koopkracht te versterken.

Aangenomen. De minister van SZW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

II Overige punten

A. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

Niet aan de orde geweest.

B. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

Niet aan de orde geweest.