



Ministerie van Buitenlandse Zaken

Algemeen ambtsbericht Jemen

Datum april 2025

Colofon

Plaats	Den Haag
Opgesteld door	Afdeling Ambtsberichten (DAF/AB)
Status	Versie 1.0

Inhoud

Colofon	2
Inleiding	6
1 Politieke en maatschappelijke ontwikkelingen	7
1.1 Politieke ontwikkelingen	7
1.1.1 Vastgelopen VN-vredesproces	7
1.1.2 Houthi-aanvallen in de Rode Zee en op Israël	8
1.1.3 Internationale militaire reactie op Houthi-aanvallen in de Rode Zee	8
1.1.4 Invloed van ontwikkelingen in het Midden-Oosten op het vredesproces in Jemen ..	10
1.1.5 Sancties tegen de Houthi's	10
1.1.6 Economische oorlogsvoering	11
1.1.7 Blijvende verdeeldheid binnen de PLC	11
1.1.8 Arrestatiegolf in Houthi-gebied	12
1.2 Leefomstandigheden	12
2 Veiligheidssituatie	17
2.1 Veiligheidssituatie algemeen	17
2.2 Impact van oorlogsmethoden op burgers	20
2.3 Aanslagen	24
2.4 Verdwijningen en ontvoeringen	25
2.5 Buitengerechterlijke executies en moorden	26
2.6 Mishandeling en marteling	27
2.7 Bescherming	28
2.8 Verplaatsingen tussen gebieden / controleposten	28
2.9 Uitreis mogelijkheden	30
2.10 Buitenlandse actoren	30
2.11 Veiligheidssituatie per provincie	31
2.11.1 Amanat al Asimah (Sana'a stad)	32
2.11.2 Sana'a (provincie)	34
2.11.3 Sa'da	35
2.11.4 Hajjah	38
2.11.5 Amran	39
2.11.6 Dhamar	41
2.11.7 Al Mahwit	43
2.11.8 Raymah	45
2.11.9 Ibb	46
2.11.10 Al Bayda	48
2.11.11 Al Dhale	50
2.11.12 Al Jawf	51
2.11.13 Marib	53
2.11.14 Al Hudayda	55
2.11.15 Taiz	58
2.11.16 Aden	61
2.11.17 Abyan	63
2.11.18 Lahj	66
2.11.19 Shabwa	68
2.11.20 Hadramaut	70
2.11.21 Al Mahra	73
2.11.22 Socotra	74

3	Identiteit, nationaliteit en documenten	76
3.1	Identificatieplicht en identificerende documenten	76
3.2	Verkrijging documenten	76
3.2.1	Afgifte in Jemen	76
3.2.2	Afgifte in het buitenland	76
3.3	Erkenning reisdocumenten	77
3.4	Staatloosheid.....	77
4	Mensenrechten	79
4.1	Religieuze groepen	79
4.2	Etnische groepen.....	80
4.3	Rechtsbescherming.....	81
4.3.1	Arrestaties.....	83
4.3.2	Doodstraf	84
4.3.3	Omstandigheden tijdens detentie	85
4.4	Burgerlijke vrijheden	86
4.5	Legers en rekrutering	89
4.5.1	Vrouwelijke rekruten.....	90
4.5.2	Militaire documenten	90
4.5.3	Kindsoldaten.....	91
4.6	Ihbtq+.....	92
4.7	Vrouwen	93
4.7.1	Mahram	93
4.7.2	Geweld tegen vrouwen en meisjes.....	95
4.7.3	Organisaties	96
4.7.4	FGM.....	97
4.8	(Alleenstaande) minderjarigen	97
5	Vluchtelingen en ontheemden	100
5.1	Ontheemden.....	100
5.2	Asielzoekers en vluchtelingen.....	101
5.2.1	Vluchtelingen en asielzoekers in Jemen	101
5.2.2	Vluchtelingen en asielzoekers uit Jemen	102
6	Terugkeer	104
6.1.1	Terugkeer van Jemenitische migranten	104
6.1.2	Grensposten	105
7	Bijlagen	106
7.1	Afkortingen.....	106
7.2	Openbare bronnen.....	106
7.2.1	Rapporten en publicaties	106
7.2.2	Nieuwsbronnen	113
7.2.3	Websites	113
7.3	Cijfermatig overzicht van geregistreeerde incidenten en burgerslachtoffers	115
7.4	Kaart van Jemen	117

Inleiding

Dit ambtsbericht is opgesteld aan de hand van de vragen en aandachtspunten in de *Terms of Reference* (ToR) van het ministerie van Justitie en Veiligheid,¹ die is vastgesteld op 20 juni 2024.

In dit ambtsbericht wordt de situatie in Jemen beschreven voor zover deze van belang is voor de beoordeling van asielaanvragen en voor de besluitvorming over terugkeer van afgewezen asielzoekers. De verslagperiode beslaat de periode van 1 september 2023 tot en met 28 februari 2025. Het ambtsbericht betreft een feitelijke, neutrale en objectieve weergave van de bevindingen gedurende de onderzochte periode. Het is geen beleidsstuk en geeft niet de visie van de regering of het beleid jegens een land of regio weer, noch bevat het conclusies ten aanzien van het vreemdelingenbeleid.

Het ambtsbericht is opgesteld aan de hand van openbare en vertrouwelijke bronnen waarbij gebruik is gemaakt van zorgvuldig geselecteerde, geanalyseerde en gecontroleerde informatie. Bij het opstellen is onder meer informatie gebruikt van niet-gouvernementele organisaties (ngo's), vakliteratuur, berichtgeving in de media en relevante overheidsinstanties. De passages in dit ambtsbericht berusten op meerdere bronnen, tenzij anders vermeld of in het geval van algemeen onbetwiste feiten. De geraadpleegde openbare bronnen zijn opgenomen in de bijlage.

Daarnaast is informatie gebruikt die onder andere verkregen is via de diplomatieke vertegenwoordigingen van Nederland en informatie die afkomstig is uit vertrouwelijke gesprekken en correspondentie. Die informatie is voornamelijk gebruikt ter ondersteuning van en aanvulling op passages die zijn gebaseerd op openbare informatie. De bronnen zijn in het voetnotenapparaat aangemerkt als 'vertrouwelijke bron' en voorzien van een datum.

Hoofdstuk 1 behandelt de politieke en maatschappelijke ontwikkelingen in Jemen tijdens de verslagperiode. Hoofdstuk 2 behandelt de veiligheidssituatie. Hoofdstuk 3 behandelt onderwerpen gerelateerd aan identiteit, nationaliteit en documenten. Hoofdstuk 4 beschrijft naleving en schendingen van de mensenrechten. Hoofdstuk 5 beschrijft de positie van vluchtelingen en ontheemden en hoofdstuk 6 de terugkeer van Jemenitische staatsburgers die (gedwongen) terugkeren naar Jemen.

¹ Thans: ministerie van Asiel en Migratie.

1 Politieke en maatschappelijke ontwikkelingen

Jemen is sinds 2015 verwickeld in een burgeroorlog waarbij de internationaal erkende regering van Jemen (*internationally recognized government*, IRG) met aan haar gelieerde partijen staat tegenover de Ansar Allah-beweging, beter bekend als de Houthis-beweging. Tussen april 2022 en oktober 2022 was een formeel bestand tussen de strijdende partijen van kracht. Vanaf oktober 2022 was er geen formeel bestand maar wel een de facto bestand, dat leidde tot een meer stabiele militaire situatie zonder grootschalige front-overschrijdende escalatie.²

Hieronder volgt een beknopte beschrijving van de politieke en maatschappelijke ontwikkelingen in Jemen tussen september 2023 en februari 2025. Voor een beschrijving van relevante ontwikkelingen tot en met augustus 2023 wordt verwezen naar het vorige ambtsbericht.³

1.1 Politieke ontwikkelingen

In het vorige ambtsbericht is beschreven dat het bestand van 2022 grotendeels werd nageleefd door de strijdende partijen in Jemen. Ook tijdens de huidige verslagperiode vonden er weliswaar op gezette tijden schermutselingen en beschietingen plaats langs de bestandslijnen, maar onthielden de partijen zich van grootschalige front-overschrijdende bewegingen. Er deden zich geen noemenswaardige wijzigingen van de frontlijnen voor, waardoor de controlegebieden van de verschillende partijen in tact bleven.⁴

De politiek-bestuurlijke ontwikkelingen in Jemen stonden tijdens de verslagperiode met name in het teken van de oorlog in Gaza. De reactie van de Houthis-beweging op de ontwikkelingen in Gaza en de daaruit voortkomende verdere internationalisering van het conflict in Jemen leidden tot een stagnatie van het Jemenitische vredesproces.⁵

1.1.1 Vastgelopen VN-vredesproces

Op 23 december 2023 kondigde de Speciale VN-gezant voor Jemen, Hans Grundberg, aan dat de IRG en de Houthis-beweging overeenstemming hadden bereikt over de te zetten stappen richting beëindiging van de burgeroorlog via de

² Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 20-22, 28 september 2023, [url](#).

³ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 12-16, 28 september 2023, [url](#).

⁴ ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#); Civilian Impact Monitoring Project (CIMP), *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 2, januari 2024, [url](#); UNICEF, *Yemen: Consolidated emergency report 2023*, pagina 10, maart 2024, [url](#); United Nations Security Council (UNSC), *9603rd meetings; Monday, 15 April 2024, 10 a.m.: The situation in the Middle East (S/PV.9603)*, pagina 2, 15 april 2024, [url](#); United Nations, *Meetings coverage and press releases: Yemen 'facing clamp down by Ansar Allah on humanitarian, civic space'*, *Special Envoy warns Security Council, calling for release of those detained*, 15 augustus 2024, [url](#); Arab Center Washington DC, *A fragile but enduring truce in Yemen*, 27 augustus 2024, [url](#); Office of the Special Envoy of the Secretary-General for Yemen (OSESOGY), *Briefing by the Special Envoy for Yemen, Hans Grundberg, to the Security Council*, 12 september 2024, [url](#); Council on Foreign Relations (CFR), *Global Conflict Tracker: War in Yemen (updated October 8, 2024)*, geraadpleegd op 28 januari 2025, [url](#); UNSC, *Security Council Report; February 2025 Monthly Forecast; Yemen*, 30 januari 2025, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, januari 2025, [url](#); OSESOGY, *Briefing by Special Envoy Hans Grundberg to the UN Security Council*, 6 maart 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 juni 2024. Voor een weergave van de controlegebieden, zie de provinciale kopjes in paragraaf 2.11 en de kaart in paragraaf 7.4.

⁵ Sana'a Center for Strategic Studies, *The Yemen Review Quarterly: January-March 2024*, pagina 4, 9 april 2024, [url](#); Arab Center Washington DC, *A fragile but enduring truce in Yemen*, 27 augustus 2024, [url](#); UNSC, *Letter dated 11 October 2024 from the Panel of Experts on Yemen addressed to the President of the Security Council (S/2024/731)*, pagina's 2-3, 11 oktober 2024, [url](#).

totstandkoming van een zogenoemde 'routekaart' (*roadmap*). De exacte uitwerking van de beoogde VN-routekaart was niet openbaar maar zou bestaan uit meerdere fases. Het uitgangspunt was een intra-Jemenitische dialoog tussen alle partijen onder gezag van de VN-gezant. De escalatie in de Rode Zee en de verslechterde veiligheidssituatie in Jemen droegen er echter aan bij dat een formeel vredesakkoord tijdens de verslagperiode uitbleef. Het bestand dat in 2022 werd overeengekomen, hield nog wel stand.⁶

1.1.2 *Houthi-aanvallen in de Rode Zee en op Israël*

Op 10 oktober 2023 dreigde Abdul Malik al-Houthi, de leider van de Houthi-beweging, met een militaire reactie op de ontwikkelingen in Gaza.⁷ Twee dagen later sprak VN-gezant Grundberg in de VN-Veiligheidsraad zijn zorgen uit over het risico dat het conflict in Gaza de situatie in Jemen negatief zou beïnvloeden. De Houthi-beweging heeft nooit een geheim gemaakt van haar vijandigheid jegens Israël.⁸

Op 19 oktober 2023 begonnen Houthi-troepen met het uitvoeren van raket- en drone-aanvallen op Israël. Hoewel de meeste aanvallen werden onderschept door het Israëlische en Amerikaanse leger of geen grootschalige schade aanrichtten, gingen zij in de maanden daarna onverminderd door.⁹ Op 14 november 2023 dreigde Al-Houthi dat zijn troepen ook Israëlische vrachtschepen in de Rode Zee zouden aanvallen.¹⁰ Vijf dagen later kaaptten de Houthi's een vrachtschip dat door de Rode Zee voer.¹¹ In de maanden daarna voerden zij hun aanvallen op commerciële en militaire schepen op, zowel met als zonder een link met Israël. Het *Panel of Experts on Yemen* van de Verenigde Naties¹² telde tussen november 2023 en juli 2024 134 Houthi-aanvallen op schepen in de Rode Zee.¹³ Het *Armed Conflict Location & Event Data Project* (ACLED) registreerde tussen november 2023 en januari 2025 in totaal 307 aanvallen in de Rode Zee en 72 door de Houthi's uitgevoerde raket- en drone-aanvallen op Israël.¹⁴

1.1.3 *Internationale militaire reactie op Houthi-aanvallen in de Rode Zee*

In reactie op de Houthi-aanvallen in de Rode Zee lanceerden de Verenigde Staten in december 2023 *Operation Prosperity Guardian*, een internationale coalitie van meer dan twintig landen met een (defensief) mandaat om de scheepvaart in de Rode Zee en Golf van Aden te beschermen.¹⁵ In een resolutie van 10 januari 2024 riep de VN-Veiligheidsraad vervolgens de Houthi-beweging op om de aanvallen in de Rode Zee

⁶ France24, *Saudi Arabia praises 'positive results' of peace talks with Yemen's Houthi rebels*, 20 september 2023, [url](#); UNSC, *Security Council Report; October 2023 Monthly Forecast; Yemen*, 30 september 2023, [url](#); UNSC, *Security Council Report; November 2023 Monthly Forecast; Yemen*, 31 oktober 2023, [url](#); Voice of America (VOA), *Yemen's warring parties commit to cease-fire steps*, 23 december 2023, [url](#); OSESGY, *Update on efforts to secure a UN roadmap to end the war in Yemen*, 23 december 2023, [url](#).

⁷ Reuters, *Yemen's Houthis warn they will fire missiles, drones if US intervenes in Gaza conflict*, 10 oktober 2023, [url](#).

⁸ UNSC, *What's in Blue; Yemen consultations*, 12 oktober 2023, [url](#); UNSC, *Security Council Report; November 2023 Monthly Forecast; Yemen*, 31 oktober 2023, [url](#).

⁹ UNSC, *Security Council Report; December 2023 Monthly Forecast; Yemen*, 30 november 2023, [url](#).

¹⁰ Reuters, *Yemen's Houthis leader says group will target Israeli ships in Red Sea*, 14 november 2023, [url](#).

¹¹ NOS Nieuws, *Onduidelijkheid over lot bemanning gekaapt schip Rode Zee*, 20 november 2023, [url](#); Reuters, *Houthis seize ship in Red Sea with link to Israeli company*, 20 november 2023, [url](#).

¹² Het *Panel of Experts* van de VN werd in 2014 ingesteld naar aanleiding van VN-resolutie 2140. Het heeft tot taak het vergaren van informatie over de implementatie van resoluties 2140 (2014) en 2216 (2015), en het rapporteren daarover. Zie: UNSC, *Panel of Experts; Work and Mandate*, [url](#).

¹³ UNSC, *S/2024/731*, pagina 15, 11 oktober 2024, [url](#).

¹⁴ Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED), *Yemen Conflict Observatory; Red Sea Attacks Dashboard*, geraadpleegd op 28 januari 2025, [url](#).

¹⁵ U.S. Department of Defense, *Statement from Secretary of Defense Lloyd J. Austin III on ensuring freedom of navigation in the Red Sea*, 18 december 2023, [url](#).

te staken.¹⁶ Na het uitblijven van een reactie van Houthi-kant voerde een aparte internationale militaire coalitie onder de naam *Operation Poseidon Archer* vanaf 12 januari 2024 precisieluchtaanvallen uit op militaire infrastructuur in de door de Houthi's gecontroleerde gebieden van Jemen.¹⁷ De coalitie werd geleid door de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk, die vanaf de zomer van 2024 echter vooral op nationale titel luchtaanvallen uitvoerden. ACLED registreerde in 2024 164 door de coalitie uitgevoerde luchtaanvallen op Houthi-doelen.¹⁸ Tegelijkertijd was vanaf februari 2024 de door de Europese Unie opgezette defensieve operatie ASPIDES actief, die bescherming en begeleiding verleende aan de scheepvaart in de Rode Zee.¹⁹

In een verdere reactie op de Houthi-aanvallen op Israël, begon in de zomer van 2024 ook de Israëlische luchtmacht aanvallen op Houthi-doelen uit te voeren. In juli en september 2024 werden doelen in Al Hudayda en Sana'a geraakt.²⁰ In december 2024 intensifieerden de Houthi's en het Israëlische leger hun directe aanvallen op elkaar. Door de Houthi's uitgevoerde raket- en drone-aanvallen veroorzaakten burgerslachtoffers op Israëlisch grondgebied. Het Israëlische leger reageerde in december 2024 en januari 2025 met luchtaanvallen op olie- en energie-infrastructuurdoelen in Al Hudayda en Sana'a, en de luchthaven van die laatste stad. Ook hierbij zouden burgerslachtoffers zijn gevallen.²¹

Nadat op 19 januari 2025 een staakt-het-vuren in Gaza werd uitgeroepen, staakten de Houthi's hun aanvallen in de Rode Zee en op Israël.²² Tot half maart 2025 vonden er geen Houthi-aanvallen in de Rode Zee plaats, en evenmin Israëlische luchtaanvallen of luchtaanvallen van de internationale coalitie op doelen in Jemen. Dit veranderde nadat de Houthi's aankondigden om hun aanvallen op schepen met banden met Israël te hervatten, als reactie op de Israëlische blokkade van hulp naar Gaza.²³ In reactie op die aankondiging voerde de VS vanaf half maart 2025 weer luchtaanvallen uit op doelen in Houthi-gebied.²⁴

¹⁶ UNSC, *Resolution 2722 (2024)*, Adopted by the Security Council at its 9527th meeting, on 10 January 2024 (S/RES/2722), 10 januari 2024, [url](#).

¹⁷ U.S. Department of Defense, *Transcript: Director of the Joint Staff and Pentagon Press Secretary hold an on-record, off-camera, telephonic press briefing*, 12 januari 2024, [url](#).

¹⁸ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2024; To: 31/12/2024 | Event type: Explosions/Remote violence | Sub event type: Air/drone strike | Country: Yemen.

¹⁹ European Council, *Press release: Security and freedom of navigation in the Red Sea: Council launches EUNAVFOR ASPIDES*, 19 februari 2024, [url](#).

²⁰ Al Jazeera, *Everything to know about Israeli and Houthi attacks amid war on Gaza*, 21 juli 2024, [url](#); Reuters, *Israel strikes Houthi targets in Yemen, killing at least four people*, 29 september 2024, [url](#); The Guardian, *Israel strikes Houthi targets in Yemen as it continues to bomb Lebanon*, 29 september 2024, [url](#); SARI Global, *Beyond Yemen's borders: Internal conflict amid the Houthi-Israeli confrontation*, pagina 6, 15 december 2024, [url](#); CNN, *Israeli military strikes Yemen hours after Houthi attack targets Israel*, 19 december 2024, [url](#); Al Jazeera, *Houthis say at least nine killed in Israeli air strikes on Yemen*, 19 december 2024, [url](#).

²¹ SARI Global, *Flash report: Recent escalation in Yemen*, 28 december 2024, [url](#); UNSC, *Briefing on developments related to Houthi attacks on Israel*, 29 december 2024, [url](#); UNSC, *Security Council Report: January 2025 Monthly Forecast: Yemen*, 30 december 2024, [url](#); Al Jazeera, *Israel launches air raids on power station, ports in Yemen*, 10 januari 2025, [url](#); OSESGY, *Briefing by Special Envoy Hans Grundberg to the UN Security Council*, 15 januari 2025, [url](#); Famine Early Warning Systems Network (FEWS NET), *Yemen Key Message Update: Damage to critical infrastructure reduces Red Sea ports' operational capacity*, December 2024, 18 januari 2025, [url](#); Human Rights Watch (HRW), *Yemen; Events of 2024*, 21 januari 2025, [url](#).

²² Reuters, *Houthi attacks on merchant ships in the Red Sea*, 16 januari 2025, [url](#); Al Jazeera, *Yemen's Houthis to only target Israel-linked ships following Gaza ceasefire*, 20 januari 2025, [url](#); Associated Press News (AP News), *Yemen's Houthis signal they'll now limit their attacks in the Red Sea corridor to Israeli ships*, 21 januari 2025, [url](#).

²³ Al Jazeera, *Yemen's Houthis to resume shipping attacks over Gaza aid cutoff*, 12 maart 2025, [url](#); Reuters, *Yemen's Houthis to resume attacks on Israeli ships after Gaza aid deadline ended*, 12 maart 2025, [url](#); UNSC, *Note to correspondents: on the recent developments in Yemen*, 17 maart 2025, [url](#).

²⁴ Atlantic Council, *Experts react: Trump just ordered major strikes against the Houthis. What does this mean for Yemen, Iran, and beyond?*, 15 maart 2025, [url](#); Al Jazeera, *Houthis say children among 32 killed after US fighter jets bomb Yemen*, 15 maart 2025, [url](#); AP News, *Trump orders strikes on Iran-backed Houthi rebels in Yemen and issues new warning*, 16 maart 2025, [url](#); The Guardian, *US says airstrikes against Houthis in Yemen will continue indefinitely*, 16 maart 2025, [url](#); BBC News, *US launches wave of air strikes on Yemen's Houthis*, 16

1.1.4

Invloed van ontwikkelingen in het Midden-Oosten op het vredesproces in Jemen

VN-gezant Hans Grundberg bleef zich inzetten om het vredesproces in Jemen van de grond te krijgen. Hij ontmoette vertegenwoordigers van de Jemenitische Presidentiële Leiderschapsraad (*Presidential Leadership Council*, PLC²⁵) en de Zuidelijke Overgangsraad (*Southern Transitional Council*, STC²⁶), alsmede van Saudi-Arabië, Iran, Egypte, de Verenigde Arabische Emiraten (VAE), de Verenigde Staten en de Arabische Liga.²⁷ Ook bezocht hij Sana'a. Grundberg bleef hierbij het belang van een inclusief, Jemenitisch, politiek proces onder auspiciën van de VN onderstrepen.²⁸ Eind december 2023 prees hij nog de 'commitment' van de strijdende partijen aan een reeks maatregelen ter ondersteuning van de VN-routekaart.²⁹

De escalatie van de ontwikkelingen in de Rode Zee leidde echter tot een stagnatie van het vredesproces.³⁰ De Houthis konden immers zowel de oorlog tussen Israël en Hamas als de luchtaanvallen van de militaire coalitie en Israël gebruiken om het eigen bestaansrecht te legitimeren en om binnenlandse tegenstand verder te onderdrukken. De beweging wist middels de aanhoudende aanvallen op Israël en vrachtschepen in de Rode Zee, onder het mom van 'steun aan de Palestijnse bevolking' haar populariteit zowel binnen Jemen als in de regio te vergroten. De Houthis rekruteerden in de periode na oktober 2023 grote aantallen nieuwe soldaten en leken zich gesterkt te voelen in hun overtuiging dat ook de binnenlandse strijd voortgezet kon worden.³¹ In februari 2024 opperde Ahmed Nagi, senior analist van de International Crisis Group, in de New York Times dat de door de VN geleide onderhandelingen stilstonden.³² In de maanden daarna stelde ook de VN-Veiligheidsraad dat de besprekingen tussen de Houthis-beweging en Saudi-Arabië waren vastgelopen.³³ Ondanks de blijvende inzet van VN-gezant Grundberg waren aan het einde van de verslagperiode de strijdende partijen nog niet tot een bestendige routekaart richting vrede gekomen.³⁴

1.1.5

Sancties tegen de Houthis

De Verenigde Staten kondigden op 17 januari 2024, tijdens het presidentschap van Joe Biden, aan dat de Houthis-beweging werd geclassificeerd als een 'Specially

maart 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: US, Saudi coalition strikes resume across Yemen, fatalities reported*, 23 maart 2025, [url](#).

²⁵ De PLC is het uitvoerend orgaan van de internationaal erkende regering van Jemen. Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 12, 28 september 2023, [url](#).

²⁶ De STC maakt onderdeel uit van de internationaal erkende regering van Jemen, maar voert op veel vlakken een eigen beleid. De STC heeft de facto controle over Aden, in het zuiden van Jemen. Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 15, 28 september 2023, [url](#).

²⁷ UNSC, *Security Council Report; October 2023 Monthly Forecast; Yemen*, 30 september 2023, [url](#).

²⁸ OSESGY, *UN Special Envoy for Yemen meets the US Secretary of State*, 11 oktober 2023, [url](#); OSESGY, *UN Special Envoy for Yemen concludes visit to London*, 25 oktober 2023, [url](#).

²⁹ Al Jazeera, *Yemen warring parties commit to ceasefire, UN-led peace process, says envoy*, 23 december 2023, [url](#); OSESGY, *Update on efforts to secure a UN roadmap to end the war in Yemen*, 23 december 2023, [url](#); VOA, *Yemen government welcomes UN road map to end war*, 24 december 2023, [url](#).

³⁰ Sana'a Center for Strategic Studies, *The Yemen Review Quarterly: January-March 2024*, pagina 4, 9 april 2024, [url](#); Arab Center Washington DC, *A fragile but enduring truce in Yemen*, 27 augustus 2024, [url](#).

³¹ Sana'a Center for Strategic Studies, *The Yemen Review Quarterly: January-March 2024*, pagina 4, 9 april 2024, [url](#); International Crisis Group (ICG), *What next after U.S. and UK strikes on the Houthis?*, 13 januari 2024, [url](#); UNSC, *S/2024/731*, pagina 7, 11 oktober 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 19 november 2023; Vertrouwelijke bron, 12 juni 2024.

³² New York Times, *Houthi attacks and U.S.-led strikes dash hopes for quick Yemen peace deal*, 6 februari 2024, [url](#).

³³ UNSC, *Security Council Report; April 2024 Monthly Forecast; Yemen*, 31 maart 2024, [url](#); UNSC, *Security Council Report; May 2024 Monthly Forecast; Yemen*, 30 april 2024, [url](#); UNSC, *Security Council Report; June 2024 Monthly Forecast; Yemen*, 1 juni 2024, [url](#); UNSC, *S/2024/731*, pagina 7, 11 oktober 2024, [url](#).

³⁴ UNSC, *Security Council Report; January 2025 Monthly Forecast; Yemen*, 30 december 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 14 januari 2025.

Designated Global Terrorist Group'. De sancties die met de classificatie samenhangen, gingen in februari 2024 in.³⁵ Nadat Donald Trump het presidentschap overnam, kondigde de VS in januari 2025 het voornemen aan om de Houthis-beweging te scharen onder de zwaardere classificatie 'Foreign Terrorist Organisation' (FTO), die met verdergaande sancties gepaard zal gaan.³⁶ Experts waarschuwden dat dit verreikende negatieve consequenties zou kunnen hebben voor de banken, de private sector en hulpverlening in Jemen, vooral als er geen uitzonderingen worden gemaakt voor humanitaire organisaties. Daarnaast zouden door deze classificatie de mogelijkheden voor dialoog met de Houthis sterk beperkt worden, wat in de toekomst een negatieve impact zou kunnen hebben op de voortgang van de vredesonderhandelingen.³⁷

1.1.6 *Economische oorlogsvoering*

De oorlog tussen de IRG en de Houthis-beweging werd tijdens de verslagperiode veelal met economische middelen gevoerd. Met name verdeeldheid over de effectieve controle over banken en geldstromen dreigde de economie, die door de langlopende gewapende strijd al jaren verlamd was, nog verder te verwoesten. Zo woedde er tijdens de verslagperiode een strijd tussen de officiële Centrale Bank in Aden en de door de Houthis gecontroleerde tegenhanger in Sana'a. Deze strijd escaleerde in mei 2024. De Centrale Bank in Aden poogde toen om de Houthis-beweging tot politieke concessies te dwingen door het afkondigen van financiële sancties en door te dreigen om banken in Houthis-gebied af te sluiten van toegang tot het SWIFT-banknetwerk - wat hun mogelijkheden om buitenlandse transacties te aan te gaan zou schaden. De Houthis reageerden met tegenmaatregelen, waarmee de spanningen verder opliepen.³⁸ Na tussenkomst van Saoedi-Arabië keerde de economische rust in juli 2024 enigszins terug, maar de Jemenitische economie was door de escalatie verder in het slop geraakt.³⁹

1.1.7 *Blijvende verdeeldheid binnen de PLC*

De achtkoppige PLC, het uitvoerende orgaan van de IRG onder leiding van president Rashad al-Alimi, bleef ook tijdens de huidige verslagperiode ernstig verdeeld. Leden van de PLC vertegenwoordigden immers uiteenlopende belangen. Een van de leden is bijvoorbeeld Aydarous al-Zubaidi, leider van de STC die een afscheiding van het zuiden van Jemen voorstaat. Abdulrahman al-Mahrami, een ander PLC-lid, is commandant van de nu aan de STC gelieerde *Giants Brigades*. Sultan al-Arada, die ook in de PLC zit, is een vooraanstaand lid van de islamistische Islah-partij die vaak op gespannen voet staat met de STC. Ook Tareq Saleh, neef van voormalig president Ali Abdullah Saleh, is lid van de PLC. Hij is de leider van de *National Resistance Forces*, een gewapende groepering die vooral strijdt voor de bevrijding van de westkust van het land. Sommige leden van de PLC worden gesteund door de VAE, anderen door Saoedi-Arabië. Omdat ook deze twee regionale grootmachten de

³⁵ U.S. Department of State (USDoS), *Press Statement: Terrorist designation of the Houthis*, 17 januari 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 13 februari 2024.

³⁶ White House, *Designation of Ansar Allah as a Foreign Terrorist Organization*, 22 januari 2025, [url](#); BBC News, *Trump re-designates Yemen's Houthis as Foreign Terrorist Organisation*, 23 januari 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 14 januari 2025.

³⁷ Chatham House, *Redesignating the Houthis a terrorist group is not a bad policy: it is no policy at all*, 19 januari 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 14 januari 2025.

³⁸ AP News, *Fight for control of Yemen's banks between rebels, government threatens to further wreck economy*, 16 juni 2024, [url](#); UNSC, *Security Council Report; Yemen: Briefing and consultations*, 22 juli 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Saudis give in to Houthi pressure, force CBY-Aden to back down*, 23 juli 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 juni 2024.

³⁹ FEWS NET, *Yemen Key Message Update: WFP expected to gradually resume assistance distribution in SBA-controlled areas*, juli 2024, [url](#); OSESGY, *Briefing by the Special Envoy for Yemen, Hans Grundberg, to the Security Council*, 12 september 2024, [url](#).

eigen agenda in Jemen nastreefden, ontbrak het de PLC doorgaans aan overeenstemming en slagkracht om de problemen waarmee het land kampte het hoofd te bieden.⁴⁰

De fragmentatie binnen de PLC kwam ook tot uiting op militair gebied, aangezien de PLC geen verenigd leger had. Veel leden van de PLC hadden doorgaans de facto controle over eigen troepen. Het is tot heden niet gelukt om deze troepen samen te brengen onder één militaire structuur.⁴¹

1.1.8 Arrestatiegolf in Houthi-gebied

Toen in mei 2024 het economische conflict tussen de IRG en de Houthi-beweging op zijn hoogtepunt was, reageerde de Houthi-beweging met een arrestatiegolf van tientallen (voormalig) medewerkers van de Verenigde Naties, diplomatieke vertegenwoordigingen en internationale ngo's. De arrestaties vonden plaats zonder gerechtelijke machtiging. De Houthi's communiceerden dat de arrestanten deel zouden uitmaken van een Amerikaans-Israëliësch spionagenetwerk.⁴² In januari 2025 arresteerden de Houthi's nog acht VN-medewerkers in Sa'da, en detineerden hen. Een van hen overleed in detentie.⁴³ Ondanks internationale inspanningen was aan het einde van de verslagperiode nog geen einde gekomen aan deze detenties.⁴⁴

1.2 Leefomstandigheden

Jemen is een land dat gedurende een reeks van jaren geteisterd is door gewapend conflict, armoede, voedseltekorten en honger, tribale tegenstellingen en economische malaise.⁴⁵ Bovenop de reeds lange tijd bestaande en voortdurende humanitaire kwetsbaarheden die hieruit voortvloeiden, verslechterden de leefomstandigheden tijdens de huidige verslagperiode verder door de crisis in de Rode Zee. De militaire escalatie aldaar leidde tot een aanzienlijke daling van aantallen vrachtschepen die Jemen aandeden. Dit gold zowel voor gebied onder controle van de IRG als van de Houthi-beweging. De prijzen van dagelijkse

⁴⁰ Arab Center Washington DC, *Divergent Saudi-Emirati agendas cripple Yemen's Presidential Leadership Council*, 15 mei 2024, [url](#); Arab Center Washington DC, *A decade on, assessing shared responsibility for Yemen's tragedy*, 3 oktober 2024, [url](#); Carnegie Endowment for International Peace, *Saudi-Emirati divergences lead Hadhramawt to a crossroad*, 23 december 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 14 januari 2025.

⁴¹ Arab Center Washington DC, *Divergent Saudi-Emirati agendas cripple Yemen's Presidential Leadership Council*, 15 mei 2024, [url](#).

⁴² FEWS NET, *Yemen Key Message Update: WFP expected to gradually resume assistance distribution in SBA-controlled areas*, juli 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Houthis disappear dozens of UN, civil society staff*, 26 juni 2024, [url](#); Chatham House, *The Houthis have cracked down brutally on Yemeni civil society; A strategic response is required*, 7 augustus 2024, [url](#); United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), *Briefing to the Security Council on the humanitarian situation in Yemen; As prepared for delivery*, 15 augustus 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 30 juni 2024; Vertrouwelijke bron, 18 juli 2024.

⁴³ United Nations, *Meetings coverage and press releases: Strongly condemning Houthi De Facto Authorities' arbitrary detention of United Nations personnel in Yemen, Secretary-General demands their immediate, unconditional release*, 24 januari 2025, [url](#); United Nations Office of the Resident Coordinator and the Humanitarian Coordinator for Yemen, *UN Yemen statement on the detention of additional personnel by De Facto Authorities*, 24 januari 2025, [url](#); BBC News, *WFP says worker died in detention in Houthi-controlled Yemen*, 11 februari 2025, [url](#); UN Secretary-General, *Statement by the Secretary-General on the death of a WFP staff member in detention in Yemen*, 11 februari 2025, [url](#).

⁴⁴ OCHA, *Briefing to the Security Council on the humanitarian situation in Yemen; As prepared for delivery*, 15 augustus 2024, [url](#); World Food Programme (WFP), *100 days of detention: Regional Directors of UN agencies and INGOs call for immediate release of arbitrarily detained staff*, 18 september 2024, [url](#); HRW, *Yemen's Houthis still detaining UN, civil society staff*, 6 december 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Houthis should end their crackdown on civic space and immediately release arbitrarily detained UN and civil society staff*, 4 februari 2025, [url](#).

⁴⁵ Voor verdere achtergrondinformatie, zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 7-10, 28 september 2023, [url](#).

goederen stegen daardoor in het hele land.⁴⁶ De Wereldbank analyseerde dat het bestand van 2022 weliswaar tot een kortstondige economische opleving had geleid, maar dat dit positieve effect in 2023 al teniet was gedaan; het bruto binnenlands product (bbp) per hoofd van de bevolking vertoonde in 2024 een scherpe daling. In totaal is het bbp per hoofd sinds het begin van het gewapende conflict in 2015 met 54% afgenomen.⁴⁷

Joyce Msuya, Adjunct-Secretaris-Generaal voor Humanitaire Aangelegenheden, opende haar briefing aan de VN-Veiligheidsraad op 12 september 2024 met de opmerking dat de humanitaire situatie in Jemen nog steeds "gestaag verslechterde". Zij illustreerde dit onder meer met de constatering dat op dat moment, voor het eerst sinds het begin van de monitoring en classificering van voedsel- en ondervoedingscrises, in drie districten van Jemen (twee in Al Hudayda en een in Taiz) sprake was van een hongersnood (IPC fase 5).⁴⁸ Volgens data van de *Integrated Food Security Phase Classification* (IPC) waren eind 2024 meer dan 600.000 Jemenitische kinderen in het door de IRG gecontroleerde deel van het land⁴⁹ ernstig ondervoed, en bijna 120.000 kinderen acuut ondervoed - een stijging van 34 procent vergeleken met 2023.⁵⁰ Beide delen van Jemen kampten met een blijvend hoge voedselinstabiliteit. Het percentage inwoners dat leed onder onvoldoende voedselconsumptie lag volgens een rapportage van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de VN (FAO) in december 2024 in regeringsgebied iets hoger (52,3%) dan in Houthi-gebied (43,0%). Voor beide gebieden was dit een stijging ten opzichte van het begin van 2024. De provincies die met de meeste voedselonzeekerheid kampten waren Al Bayda, Lahj, Al Jawf, Abyan en Marib.⁵¹ Na ruim negen jaar gewapend conflict waren in 2024 meer dan 18 miljoen Jemenieten afhankelijk van humanitaire hulp.⁵²

Tegelijkertijd ging de beschikbare financiering voor humanitaire hulp achteruit. Volgens het in januari 2025 door het VN-Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Aangelegenheden (OCHA) gepubliceerde *Yemen Humanitarian Needs and Response Plan* zullen in 2025 naar schatting in totaal 17,1 miljoen mensen (49% van de bevolking) voedsel- en landbouwbijsstand nodig hebben, onder wie 12,4 miljoen in Houthi-gebied en 4,7 miljoen in regeringsgebied.⁵³

⁴⁶ ICG, *What next after U.S. and UK strikes on the Houthis?*, 13 januari 2024, [url](#); World Bank, *Yemen Economic Monitor Fall 2024; Confronting escalating challenges*, 7 november 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 1 november 2024; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024.

⁴⁷ World Bank, *Yemen Economic Monitor Fall 2024; Confronting escalating challenges*, 7 november 2024, [url](#).

⁴⁸ OCHA, Ms. Joyce Msuya, acting Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator - Briefing to the Security Council on the humanitarian situation in Yemen, 12 september 2024, [url](#); *Integrated Food Security Phase Classification (IPC), Yemen; IPC acute malnutrition analysis; November 2023 - October 2024*, 18 augustus 2024, [url](#).

⁴⁹ IPC publiceerde geen gegevens over de situatie in gebied onder controle van de Houthi-beweging.

⁵⁰ IPC, *Yemen: Acute malnutrition situation for November 2023 - June 2024 and projection for July - October 2024*, [url](#), geraadpleegd op 8 oktober 2024.

⁵¹ FAO, *DIEM - Data in Emergencies Information System; Yemen; High-Frequency Monitoring (HFM) Snapshot; Food insecurity unchanged in GoY areas, while it decreased slightly in SBA areas in December 2024*, 2 januari 2025, [url](#); ACAPS, *Yemen joint monitoring report: Bimonthly update on food and nutrition security crisis risks (January 2025 - Report 7)*, 31 januari 2025, [url](#). Waarom het percentage dat de FAO rapporteerde in Houthi-gebied lager was dan in regeringsgebied, is niet geheel duidelijk. Verschillende factoren kunnen van invloed zijn op de voedselsituatie, waaronder prevalentie van infectieziektes, regenval en overstromingen, verschillen in werkgelegenheid, meer of andere coping mechanisms, verschillen in beschikbaarheid van voedszaam eten, prijsniveau en verschillen in (betrouwbare) datacollectie (Vertrouwelijke bron, 26 maart 2025).

⁵² Norwegian Refugee Council (NRC), *Nine years on: Economic downturn plunges millions into poverty in Yemen*, 26 maart 2024, [url](#); ACAPS, *Thematic report; Yemen: Local perspectives on vulnerability and capacity in Hadramawt: Al Mukalla and Sayun*, 2 april 2024, [url](#); UNFPA, *Situation Report #03; Humanitarian Crisis in Yemen*, 23 oktober 2024, [url](#).

⁵³ OCHA, *Yemen Humanitarian Needs and Response Plan 2025 (January 2025)*, 15 januari 2025, [url](#); ACAPS, *Yemen joint monitoring report: Bimonthly update on food and nutrition security crisis risks (January 2025 - Report 7)*, 31 januari 2025, [url](#).

De grote afhankelijkheid van humanitaire hulp onder de bevolking belette de strijdende partijen niet oorlogsmethoden te hanteren die de toegang tot deze hulp dwarsboomden. Dit bleek al toen in september 2021 de Jemenitische mensenrechtenorganisatie *Mwatana for Human Rights* (verder: Mwatana) een rapport publiceerde getiteld 'Starvation makers: the use of starvation by warring parties in Yemen.' Mwatana zette daarin uiteen hoe zowel de Houthi's als de IRG verantwoordelijk waren voor aanvallen op objecten die onmisbaar waren voor het overleven van de burgerbevolking. Strijdende partijen voerden doelbewust aanvallen uit op landbouwgebieden, irrigatiewerken, vee, levensmiddelenopslag, waterinfrastructuur en vissersboten en -uitrusting. De toegang tot water en voedsel werd daarmee voor de bevolking van de getroffen gebieden ernstig bemoeilijkt. De Houthi's zouden rond frontlijnen op grote schaal landmijnen hebben verspreid in bewoonde gebieden en in landbouwgebieden, waardoor deze onbruikbaar werden voor voedselproductie. Ook legden zij op grote schaal restricties op aan humanitaire hulpverlening, waaronder voedseldistributie.⁵⁴

In het vorige ambtsbericht werd weergegeven dat het dwarsbomen van de toegang tot humanitaire hulp door de strijdende partijen ook in 2022 en de eerste helft van 2023 zichtbaar was.⁵⁵ Deze trend zette zich tijdens de huidige verslagperiode voort. Uit de bronnen komt het beeld naar voren dat met name de Houthi-beweging de toegang tot basisbehoeften als watervoorziening en humanitaire hulp, als wapen in de strijd gebruikten.⁵⁶ Zo gaf Mwatana in haar jaarverslag over 2023 aan dat de Houthi's nog steeds gebruik maakten van landmijnen in of nabij graasgebieden, akkers, waterbronnen en openbare wegen, en noemde dit een oorlogstactiek die werd ingezet om hongersnood te veroorzaken.⁵⁷ Human Rights Watch zette in december 2023 uiteen hoe de Houthi's de bewoners van de stad Taiz, die zij nog steeds belegerden, de toegang tot water bemoeilijkten. De Houthi's controleerden immers niet het grootste deel van de stad, maar wel dat deel van de stad waar de belangrijkste bassins lagen die de bevolking van water moesten voorzien.⁵⁸ Ook in het volledig door de Houthi-beweging gecontroleerde deel van Jemen bleef zij tijdens de verslagperiode de toegang van burgers tot humanitaire hulp dusdanig bemoeilijken, dat het hun voedselzekerheid negatief beïnvloedde.⁵⁹ Daarbovenop pasten zij restricties toe op vrouwelijke hulpverleners (de *mahram*-regel, zie paragraaf 4.7.1). Het Wereldvoedselprogramma van de VN (*World Food Programme*, WFP) pauzeerde vanaf december 2023 een groot deel van de voedselhulp in Houthi-gebied voor zes maanden.⁶⁰ De ngo ACAPS constateerde tussen 2023 en 2024 wel een lichte verbetering in de toegang tot humanitaire hulp: in 2024 gaf ACAPS Jemen het cijfer 4 ('zeer hoge toegangsbeperkingen'), in 2023 was het nog een 5 geweest

⁵⁴ Mwatana for Human Rights (Mwatana), *Starvation makers: The use of starvation by warring parties in Yemen*, september 2021, [url](#).

⁵⁵ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 8, 28, 28 september 2023, [url](#).

⁵⁶ HRW, "Death is more merciful than this life"; Houthi and Yemeni government violations of the right to water in Taizz, 11 december 2023, [url](#); European Commission, *EU annual report on human rights and democracy in the world; 2023 country updates*, pagina's 172-173, 24 mei 2024, [url](#); Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina's 62-64, juni 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Yemen's Houthis issue new regulations 'tightening noose' on NGOs*, 22 juli 2024, [url](#).

⁵⁷ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina's 62-64, juni 2024, [url](#).

⁵⁸ HRW, "Death is more merciful than this life"; Houthi and Yemeni government violations of the right to water in Taizz, 11 december 2023, [url](#).

⁵⁹ International Rescue Committee, *2024 Emergency Watchlist*, pagina 71, 31 januari 2024, [url](#); United Nations, *Meetings coverage and press releases: 'Shocking increase' in denial of access to life-saving humanitarian aid for children in conflict zones worldwide, Security Council hears, as delegates discuss solutions*, 3 april 2024, [url](#); UNSC, *Report of the Secretary-General: Protection of civilians in armed conflict (S/2024/385)*, pagina 10, 14 mei 2024, [url](#).

⁶⁰ ICG, *What next after U.S. and UK strikes on the Houthis?*, 13 januari 2024, [url](#); WFP, *Yemen - Assessing the Impact of WFP's one-off food distribution in Hajjah and Al Hodeidah, six months after the pause*, 8 juli 2024, [url](#); WFP, *WFP Yemen Food Security Update, December 2024*, 26 december 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 28 november 2023.

('extreme toegangsbeperkingen').⁶¹ Dit gold ook in gebieden onder controle van de IRG.

De levering van humanitaire goederen werd verder bemoeilijkt doordat Israëlische luchtaanvallen kritieke infrastructuur in Houthis-gebied beschadigden, waaronder de havens van Al Hudayda en Saleef, de luchthaven van Sana'a en energie installaties - waardoor steden als Sana'a en Al Hudayda langere tijd geen elektriciteit hadden. De haven van Al Hudayda, de belangrijkste aanvoerhaven voor humanitaire goederen, functioneerde nog slechts op 30% van zijn operationele capaciteit.⁶²

In regeringsgebied was er tijdens de verslagperiode sprake van een gebrekkige toegang van burgers tot basisvoorzieningen, zoals elektriciteit en water. Sinds de Houthis-aanvallen in oktober 2022 op de zuidelijke olie-installaties⁶³ was de overheid veelal afhankelijk van de financiële injecties van Saoedi-Arabië, die voor een groot deel opgingen aan het elektriciteitsnet. In Aden was vaak slechts enkele uren stroom per dag, gevolgd door vele uren stroomuitval. In Aden, maar ook in andere steden in het zuiden van Jemen, vonden geregeld demonstraties plaats tegen plaatselijke machthebbers wegens het gebrek aan adequaat functionerende diensten.⁶⁴ De problemen rond de elektriciteitsvoorziening in Aden waren in januari 2025 dusdanig nijpend, dat het ministerie van Volksgezondheid waarschuwde voor serieuze gevolgen in de gezondheidssector.⁶⁵

Ook bleef Jemen kampen met de meeste cholera-infecties wereldwijd. De Wereldgezondheidsorganisatie (*World Health Organization*, WHO) vermoedde in december 2024 een totaal van 250.000 cholera-infecties, die hadden geresulteerd in 861 doden. Daarmee vond in 2024 35% van het wereldwijde aantal cholera-infecties plaats in Jemen, en viel in Jemen 18% van het aantal dodelijke slachtoffers. De meeste infecties werden geregistreerd in Houthis-gebied, met name in de provincies Hajjah, Amran en Al Hudayda. Maar ook regeringsgebied werd blijvend door de epidemie getroffen.⁶⁶

In juli en augustus 2024 kreeg Jemen daarbovenop te maken met grootschalige verwoesting als gevolg van hevige regenval die overstromingen en aardverschuivingen veroorzaakte. Met name gebieden die onder controle waren van de Houthis-beweging werden getroffen, zoals Al Hudayda, Hajjah, Raymah, Al Mahwit, Amran, Sana'a, Taiz en Dhamar. Vitale infrastructuur werd vernietigd, opvangcentra werden weggespoeld en akkers liepen onder. De van oudsher fragiele waterhuishouding met schaars schoon drinkwater kwam hierdoor verder onder druk

⁶¹ ACAPS, *Humanitarian access overview 2023*, pagina 10, juli 2023, [url](#); ACAPS, *Humanitarian access overview 2024*, pagina 10, juli 2024, [url](#).

⁶² UNSC, *9835th meeting; The situation in the Middle East (S/PV.9835)*, 15 januari 2025, [url](#).

⁶³ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 9, 28 september 2023, [url](#).

⁶⁴ Sana'a Center for Strategic Studies, *Saudi Arabia announces US\$1.2 billion in new financial support*, 15 augustus 2023, [url](#); HRW, *Yemen: Aden electricity, water cuts threaten rights*, 16 november 2023, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#); AP News, *Yemeni security forces deploy in Aden as anger simmers over lengthy power outages*, 16 mei 2024, [url](#); AL-Monitor, *Anger, clashes in Yemen's Aden over electricity cuts*, 16 mei 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Protests over power cuts escalate in southeastern Yemen*, 23 oktober 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Power cuts in Yemen's Aden ease after emergency government measures*, 8 november 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Power cuts in southern Yemen city amid shortage of fuel from government*, 1 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Residents of Yemen's Aden urge government action amid major power cuts*, 2 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Angry protests erupt in southern Yemen as power cuts continue*, 9 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Further protests reported in south Yemen amid economic crisis*, 14 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Protests over economic crisis in southern Yemen escalate*, 7 februari 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 juni 2024.

⁶⁵ BBC Monitoring, *Briefing: Yemen ministry warns of collapse of health sector amid Aden power cuts*, 6 februari 2025, [url](#).

⁶⁶ UN Yemen, *Press release: WHO Yemen: Yemen reports the highest burden of cholera globally*, 23 december 2024, [url](#).

te staan. Duizenden mensen raakten ontheemd en reeds ontheemde gemeenschappen werden opnieuw gedwongen zich te verplaatsen. Bovendien werd door de overstromingen de humanitaire toegang verder bemoeilijkt.⁶⁷

⁶⁷ NOS Nieuws, *Tientallen doden door noodweer en aardverschuivingen in Jemen*, 28 augustus 2024, [url](#); ACAPS, *Yemen; Impacts of 2024 heavy rains*, 29 augustus 2024, [url](#); UNHCR, *Yemen: Needs grow for millions displaced amid catastrophic flooding and prolonged humanitarian emergency*, 30 augustus 2024, [url](#); International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC), *2024 Yemen Floods Disaster Brief, August 2024*, 2 september 2024, [url](#).

2 Veiligheidssituatie

Hieronder volgt een beschrijving van de veiligheidssituatie in Jemen tijdens de verslagperiode.

Voorafgaand hieraan wordt op het volgende gewezen: diverse gewapende groepen controleerden verschillende delen van Jemen. In dit ambtsbericht wordt hierna een onderscheid gemaakt tussen de twee voornaamste controlegebieden, namelijk het gebied dat onder controle stond van de Houthi-beweging en het gebied dat onder controle stond van de IRG. Binnen dat laatste gebied stond een deelgebied de facto onder controle van de STC. Andere, kleinere, deelgebieden werden de facto gecontroleerd door andere groeperingen, zoals de Joint Forces on the West Coast aan de westkust van het land. Alleen daar waar het relevant is, wordt verder een onderscheid gemaakt tussen die verschillende deelgebieden.

2.1 Veiligheidssituatie algemeen

Bestudering van de veiligheidssituatie in Jemen tijdens de verslagperiode levert een gemengd beeld op. Enerzijds werd het bestand van 2 april 2022, dat vanaf 2 oktober 2022 werd gevolgd door een de facto bestand,⁶⁸ door de strijdende partijen niet op grote schaal geschonden, duurde de beperking van vijandelijkheden in grote lijnen voort en deden zich geen noemenswaardige wijzigingen van de frontlijnen voor.⁶⁹ Anderzijds vonden er nog steeds vijandelijkheden plaats langs de bestandslijnen, en was hierin aan het einde van de verslagperiode zelfs een opleving zichtbaar. Ook bleven op grote schaal schendingen van de rechten van burgers plaatsvinden, maar werden daarbij minder slachtoffers gerapporteerd dan voorgaande jaren.

Hoewel een grootschalige front-overschrijdende escalatie in Jemen uitbleef, deden zich in de verslagperiode op gezette tijden gevechtshandelingen voor rond de bestandslijnen. In december 2023 mobiliseerden de Houthi's troepen rond de frontlijnen in Marib en Shabwa, twee provincies die vanwege de olieproductie van strategisch belang zijn.⁷⁰ In januari en februari 2024 kwam het tot gevechten aan de bestandslijnen, tussen de Houthi's enerzijds en de aan de IRG gelieerde Giants Brigades (ook wel: *Southern Giants Brigades*) en Shabwa Verdedigingstroepen (*Shabwa Defence Forces*) anderzijds. Deze gevechten waren de meest intensieve vijandigheden sinds het bestand van oktober 2022. Het Houthi-offensief werd uiteindelijk afgeslagen en de bestandslijnen bleven ongewijzigd.⁷¹ Langs de overige fronten bleef het de eerste maanden van 2024 rustiger; de Houthi's concentreerden

⁶⁸ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 17, 28 september 2023, [url](#).

⁶⁹ ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#); CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 2, januari 2024, [url](#); CFR, *Global Conflict Tracker: War in Yemen (updated March 5, 2024)*, geraadpleegd op 14 juni 2024, [url](#); UNICEF, *Yemen: Consolidated emergency report 2023*, pagina 10, maart 2024, [url](#); UNSC, S/PV.9603, pagina 2, 15 april 2024, [url](#); United Nations, *Meetings coverage and press releases: Yemen 'facing clamp down by Ansar Allah on humanitarian, civic space'*, Special Envoy warns Security Council, calling for release of those detained, 15 augustus 2024, [url](#); Arab Center Washington DC, *A fragile but enduring truce in Yemen*, 27 augustus 2024, [url](#); OSESGY, *Briefing by the Special Envoy for Yemen, Hans Grundberg, to the Security Council*, 12 september 2024, [url](#); UNSC, *Security Council Report; Yemen: Briefing and consultations*, 10 december 2024, [url](#); UNSC, *Security Council Report; February 2025 Monthly Forecast; Yemen*, 30 januari 2025, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, januari 2025, [url](#); OSESGY, *Briefing by Special Envoy Hans Grundberg to the UN Security Council*, 6 maart 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 juni 2024.

⁷⁰ ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#).

⁷¹ ACLED, *Yemen Situation Update: January 2024*, januari 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: February 2024*, februari 2024, [url](#).

zich op aanvallen in de Rode Zee, wat leidde tot een daling van de vijandelijkheden elders in Jemen.⁷² In maart en april 2024 laiden gevechten echter op in de provincies Al Dhale en Lahj. Gevechten in Al Dhale hingen samen met de voorgenomen heropening van wegen rond de frontlinie aldaar. De schermutselingen hielden enkele weken aan.⁷³ Gevechten in Lahj tussen de Houthis en troepen van de STC hielden in april 2024 ongeveer tien dagen aan.⁷⁴ In september 2024 wees VN-gezant Grundberg op verdergaande botsingen en escalerende retoriek tussen de strijdende partijen, en sprak de vrees uit voor een terugkeer naar een grootschalige oorlog.⁷⁵ In januari 2025, na de ingang van het staakt-het-vuren in Gaza, vestigde hij de aandacht op recente escalaties langs de frontlinies in Taiz en Al Bayda.⁷⁶ Ook Jemenitische media berichtten in januari en februari 2025 over oplopende escalaties langs frontlinies in Marib, Taiz en Al Dhale, en uitten de vrees dat de Houthis de regionale de-escalatie zouden gebruiken om de binnenlandse strijd te intensifiëren.⁷⁷

Als reactie op de Houthi-aanvallen in de Rode Zee voerden internationale actoren luchtaanvallen uit op verschillende doelen in Houthi-gecontroleerde gebieden in Jemen, waaronder op militaire doelen maar ook op civiele infrastructuur. Deze begonnen in januari 2024 en hielden daarna aan. Met de ingang van het staakt-het-vuren in Gaza in januari 2025 stopten deze aanvallen tijdelijk. Bronnen gaven aan dat de situatie fragiel bleef, en achtten het bij een schending van het staakt-het-vuren in Gaza aannemelijk dat de Houthi-aanvallen zich zullen voortzetten.⁷⁸ Half maart 2025 hervatten de VS hun luchtaanvallen op doelen in Houthi-gebied.⁷⁹

Tegelijkertijd lijkt Al Qaida op het Arabisch Schiereiland (AQAS) tijdens de verslagperiode weer actiever te zijn geworden dan in de vorige periode.⁸⁰ In de provincies Abyan en Shabwa vonden gevechten plaats tussen de STC en AQAS (zie paragrafen 2.11.17 en 2.11.19).

Ondanks de periodiek oplaaiende strijd tussen de verschillende partijen, leveren gegevens van ACLED het beeld op dat de vijandelijkheden in Jemen sinds het

⁷² ACLED, *Yemen Situation Update: February 2024*, februari 2024, [url](#).

⁷³ ACLED, *Yemen Situation Update: March 2024*, maart 2024, [url](#).

⁷⁴ ACLED, *Yemen Situation Update: April 2024*, april 2024, [url](#).

⁷⁵ OSESGY, *Briefing by the Special Envoy for Yemen, Hans Grundberg, to the Security Council*, 12 september 2024, [url](#).

⁷⁶ OSESGY, *Briefing by Special Envoy Hans Grundberg to the UN Security Council*, 15 januari 2025, [url](#).

⁷⁷ BBC Monitoring, *Yemen website says Houthis 'exploit regional calm' to escalate domestic battles*, 28 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Yemen media continue to report on Houthi escalation against army*, 29 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Yemen army reports death of soldier in battles with Houthis in Marib*, 29 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Yemen media report deadly fighting between army, Houthis at key fronts*, 20 februari 2025, [url](#).

⁷⁸ U.S. Department of Defense, U.S., U.K. launch strikes against Houthi targets in Yemen to protect Red Sea shipping, 4 februari 2024, [url](#); SARI Global, *Flash report: Recent escalation in Yemen*, 28 december 2024, [url](#); UNSC, *Briefing on developments related to Houthi attacks on Israel*, 29 december 2024, [url](#); UNSC, *Security Council Report: January 2025 Monthly Forecast: Yemen*, 30 december 2024, [url](#); Al Jazeera, *Israel launches air raids on power station, ports in Yemen*, 10 januari 2025, [url](#); New York Times, *Israel strikes Houthi-controlled ports and a power plant in Yemen*, 10 januari 2025, [url](#); OSESGY, *Briefing by Special Envoy Hans Grundberg to the UN Security Council*, 15 januari 2025, [url](#); FEWS NET, *Yemen Key Message Update: Damage to critical infrastructure reduces Red Sea ports' operational capacity*, December 2024, 18 januari 2025, [url](#); HRW, *Yemen: Events of 2024*, 21 januari 2025, [url](#); Washington Institute, *Despite the Houthi pledge to limit attacks, the Red Sea remains highly volatile*, 27 januari 2025, [url](#).

⁷⁹ Al Jazeera, *Yemen's Houthis to resume shipping attacks over Gaza aid cutoff*, 12 maart 2025, [url](#); Reuters, *Yemen's Houthis to resume attacks on Israeli ships after Gaza aid deadline ended*, 12 maart 2025, [url](#); Atlantic Council, *Experts react: Trump just ordered major strikes against the Houthis. What does this mean for Yemen, Iran, and beyond?*, 15 maart 2025, [url](#); Al Jazeera, *Houthis say children among 32 killed after US fighter jets bomb Yemen*, 15 maart 2025, [url](#); AP News, *Trump orders strikes on Iran-backed Houthi rebels in Yemen and issues new warning*, 16 maart 2025, [url](#); The Guardian, *US says airstrikes against Houthis in Yemen will continue indefinitely*, 16 maart 2025, [url](#); BBC News, *US launches wave of air strikes on Yemen's Houthis*, 16 maart 2025, [url](#).

⁸⁰ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 18-19, 28 september 2023, [url](#).

bestand van 2022 en de de facto voortzetting daarvan afnamen en daarna op een lagere intensiteit bleven. ACLED is een niet-gouvernementele organisatie die zich heeft gespecialiseerd in het verzamelen, analyseren en in kaart brengen van conflictgegevens. De meeste data die door ACLED verzameld worden, komen uit openbare, secundaire berichtgeving. Opgemerkt dient te worden dat data inzake aantallen slachtoffers onderhevig kunnen zijn aan subjectiviteit, en volgens ACLED zelf de minst accurate component van conflictdata zijn. ACLED gebruikt de meest conservatieve schattingen die beschikbaar zijn. Daarnaast registreert ACLED alleen dodelijke slachtoffers, en maakt geen onderscheid tussen burgers en combattanten. Wel geven incidenten die door ACLED zijn gecodeerd als 'civilian targeting' inzicht in geregistreerde aantallen incidenten die tegen burgers gericht waren (voor deze gegevens, zie paragraaf 2.2).⁸¹ Gegevens van ACLED worden in dit ambtsbericht opgenomen om trends weer te geven.

ACLED registreerde sinds 2022 jaarlijks steeds minder gewelddadige incidenten in Jemen, waarbij steeds minder doden vielen. De door ACLED sinds 2021 bijgehouden data zijn:

	2021 ⁸²		2022 ⁸³		2023 ⁸⁴		2024 ⁸⁵	
	<i>Incidenten</i>	<i>Doden</i>	<i>Incidenten</i>	<i>Doden</i>	<i>Incidenten</i>	<i>Doden</i>	<i>Incidenten</i>	<i>Doden</i>
Gevechten ⁸⁶	2.801	12.426	1.405	3.576	987	1.172	578	1.123
Explosies en geweld op afstand ⁸⁷	4.059	5.627	4.526	3.265	1.402	634	782	311
Geweld tegen burgers ⁸⁸	490	279	509	294	681	287	665	227
Totaal	7.350	18.332	6.440	7.135	3.070	2.093	2.025	1.661

Tabel 1: Trend in door ACLED geregistreerde geweldsincidenten 2021 – 2024, Jemen.

Uit de gegevens kan worden opgemaakt dat door ACLED geregistreerde incidenten gecodeerd als 'gevechten' en 'explosies en geweld op afstand' en de doden die daarbij vielen, sinds 2022 gestaag daalden. In de paragrafen 2.11.1 tot en met 2.11.22 en in de tabel in paragraaf 7.3 worden de gegevens op het niveau van de provincie uitgesplitst.

Tegenover de daling van de vijandelijkheden aan de bestandslijnen stond echter, net als tijdens de vorige verslagperiode, een stijging van het aantal incidenten van geweld tegen burgers (hoewel aantallen geregistreerde dodelijke slachtoffers daarbij

⁸¹ ACLED, *ACLED Codebook*, 2 juni 2023, [url](#).

⁸² ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 30 mei 2024. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2021; *To*: 31/12/2021 | *Event type*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Country*: Yemen.

⁸³ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 30 mei 2024. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2022; *To*: 31/12/2022 | *Event type*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Country*: Yemen.

⁸⁴ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2023; *To*: 31/12/2023 | *Event type*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Country*: Yemen.

⁸⁵ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2024; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Country*: Yemen.

⁸⁶ ACLED definieert 'gevechten' als gewelddadige ontmoetingen tussen twee georganiseerde gewapende groeperingen. Voor meer informatie, zie: ACLED, *ACLED Codebook*, 2 juni 2023, [url](#).

⁸⁷ ACLED definieert 'explosies en geweld op afstand' als incidenten waarbij een van de partijen een type wapen inzet dat op afstand is en zeer destructief is. Daaronder zijn bommen, granaten, IED's, artillerie, raketten, luchtaanvallen, drones, en zelfmoordaanslagen met explosieven. Voor meer informatie, zie: ACLED, *ACLED Codebook*, 2 juni 2023, [url](#).

⁸⁸ ACLED definieert 'geweld tegen burgers' als gewelddadige gebeurtenissen waarbij georganiseerde gewapende groeperingen geweld gebruiken tegen ongewapende non-combattanten. ACLED onderscheidt in deze categorie drie subcategorieën: 'Seksueel geweld', 'Aanvallen' en 'Ontvoering/verdwijning'. Voor meer informatie, zie: ACLED, *ACLED Codebook*, 2 juni 2023, [url](#).

niet stegen).⁸⁹ Dit blijkt uit gegevens verzameld door ACLED en uit andere bronnen. Het Panel of Experts van de VN constateerde in oktober 2024 dat onderzoek nog steeds wees op grootschalige schendingen van het internationaal humanitair recht en de mensenrechten, waaronder aanvallen op burgers, willekeurige detenties, gedwongen verdwijningen, marteling, gendergerelateerd geweld en schendingen van het recht op een eerlijk proces.⁹⁰ Hieronder wordt verder ingegaan op de impact van het gewapende conflict op Jemenitische burgers.

2.2 Impact van oorlogsmethoden op burgers

De burgerbevolking van Jemen liep tijdens de verslagperiode, net als tijdens de vorige verslagperiodes, het risico om slachtoffer te worden van de oorlogsmethoden die de strijdende partijen gebruikten. Het Panel of Experts van de VN wees in oktober 2024 als de twee grootste veroorzakers aan: landmijnen en explosieve oorlogsresten (*explosive remnants of war*, ERW), en willekeurige aanvallen op burgerdoelen.⁹¹ Achtergebleven landmijnen en ERW veroorzaakten vooral slachtoffers langs voormalige frontlijnen. Met name de oude frontlijn in Al Hudayda was berucht, nadat deze in 2021 richting het zuiden verschoof en inwoners terugkeerden naar hun woonplaatsen (zie ook paragraaf 2.11.14).⁹² Aanvallen op burgerdoelen schreef het Panel vooral toe aan de Houthis. De door het Panel verzamelde informatie wees erop dat zij in 2024 met gebruik van raketgranaten, artillerie, drones en sluipschuttersvuur willekeurige aanvallen hadden uitgevoerd op burgerdoelen - waaronder scholen, medische voorzieningen en religieuze gebouwen.⁹³ Het Panel kenschetste in een rapport van oktober 2024 de aanvallen als 'willekeurig' (*indiscriminate*) en gaf verschillende voorbeelden. Daaronder waren een aanval met pantservoertuigen en explosieven op een woning in Radaa, in Al Bayda, waarbij burgerdoden vielen (zie ook paragraaf 2.11.10), kinderen die in woonwijken werden geraakt door sluipschuttersvuur, de bestorming van een moskee in Al Mahwit waarbij lukraak werd geschoten en twee doden vielen (zie ook paragraaf 2.11.7) en verschillende aanvallen op woonhuizen. Het Panel beschreef niet van alle incidenten de achtergrond of het doel.⁹⁴ Taiz, Al Dhale, Marib, Al Hudayda en Al Bayda waren de zwaarst getroffen provincies.⁹⁵

Zowel het Bureau van de Hoge Commissaris van de VN voor de Mensenrechten (OHCHR) als het *Civilian Impact Monitoring Project* (CIMP)⁹⁶ registreerde desondanks in 2023 de laagste aantallen burgerslachtoffers in Jemen sinds jaren. OHCHR noteerde 97 dodelijke burgerslachtoffers gerelateerd aan het gewapende conflict.⁹⁷ Het CIMP registreerde een totaal aantal van 1.675 burgerslachtoffers, van wie 502 dodelijk - op dat moment het laagste aantal sinds het project in 2018 begon met het monitoren van het conflict.⁹⁸ In 2024 daalde het aantal

⁸⁹ ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#); Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina 14, juni 2024, [url](#); ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 29 januari 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2021; To: 31/12/2024 | Event type: Violence against civilians | Country: Yemen.

⁹⁰ UNSC, *S/2024/731*, pagina 34, 11 oktober 2024, [url](#).

⁹¹ UNSC, *S/2024/731*, pagina's 35-36, 11 oktober 2024, [url](#).

⁹² CIMP, *Thematic Report: The legacy threat of ERW in Yemen despite the unofficial truce*, december 2023, [url](#); UNSC, *S/2024/731*, pagina's 35-36, 11 oktober 2024, [url](#).

⁹³ UNSC, *S/2024/731*, pagina's 35-36, 11 oktober 2024, [url](#).

⁹⁴ UNSC, *S/2024/731*, pagina's 503-504, 11 oktober 2024, [url](#).

⁹⁵ UNSC, *S/2024/731*, pagina's 35-36, 11 oktober 2024, [url](#).

⁹⁶ Het *Civilian Impact Monitoring Project* (CIMP) is een onderdeel van het *Protection Cluster Yemen* van de VN, en monitort en analyseert geweld tegen burgers op basis van informatie uit openbare bronnen. Voor verdere informatie, zie paragraaf 2.11.

⁹⁷ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Report 2023*, pagina 289, 31 december 2023, [url](#).

⁹⁸ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 2, januari 2024, [url](#).

burgerslachtoffers dat het CIMP noteerde verder tot 1.201, van wie 337 dodelijk. Het CIMP tekende daarbij wel op dat er ondanks de daling in het aantal burgerslachtoffers, juist een stijging was te zien van het aantal geweldsincidenten waarbij een groot aantal slachtoffers viel (*mass casualty incidents*).⁹⁹ Het Panel of Experts van de VN sprak over 153 burgerdoden en 180 gewonden tussen september 2023 en juli 2024.¹⁰⁰

Het CIMP zette ook uiteen wat de voornaamste veroorzakers waren van burgerslachtoffers. In 2023 en 2024 publiceerde het project de volgende onderverdeling:

	2023			2024		
	Gewonden	Doden	Totaal	Gewonden	Doden	Totaal
Beschietingen met projectielen (<i>shelling</i>)	351	81	432	66	18	84
Geweervuur (<i>SAF</i>)	203	195	398	140	112	252
Mijnen en explosieve oorlogsresten (<i>ERW</i>)	201	142	343	176	84	260
Lichte wapens	222	36	258	93	20	113
Handgranaten	98	20	118	47	23	70
Sluipschuttervuur	36	11	47	28	7	35
Drone-aanvallen	33	14	47	38	16	54
Explosies wapenopslag	27	3	30	7	2	9
Geïmproviseerde explosieven (<i>IED's</i>)	2	/	2	23	12	35
Luchtaanvallen	/	/	/	246	43	289
Totaal	1.173	502	1.675	864	337	1.201

Tabel 2: Burgerslachtoffers 2023 – 2024, Jemen. De totale aantallen door het CIMP geregistreerde burgerslachtoffers per provincie worden weergegeven in de tabel in paragraaf 7.3.¹⁰¹

De cijfers laten zien dat in 2023 en 2024 in totaal de meeste slachtoffers werden geregistreerd als gevolg van geweervuur (*small arms fire*), exploderende mijnen en ERW en beschietingen met projectielen (als granaten en mortieren).¹⁰² Het grootste deel van de granaat- en mortierbeschietingen vond plaats in de provincie Sa'da, aan de grens met Saoedi-Arabië.¹⁰³ Volgens gegevens verzameld door ACLED was vooral het Saoedische leger verantwoordelijk voor die incidenten.¹⁰⁴ In 2024 daalde het aantal incidenten van grensoverschrijdende beschietingen aanzienlijk.¹⁰⁵ Incidenten met geweervuur kwamen verspreid door het hele land voor. Deze soort incidenten steeg tijdens de verslagperiode aanzienlijk in aantal. Het lijkt hierbij met name te gaan om gewelddadige confrontaties tussen burgers, gevoed door economische grieven, lokale rivaliteiten en een zwak veiligheidsapparaat.¹⁰⁶ Het CIMP

⁹⁹ CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 2, januari 2025, [url](#).

¹⁰⁰ UNSC, *S/2024/731*, pagina 36, 11 oktober 2024, [url](#).

¹⁰¹ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 7, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 7, januari 2025, [url](#).

¹⁰² CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 2, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 7, januari 2025, [url](#). Jemen kampt reeds vele jaren met incidenten gerelateerd aan landmijnen en ERW. Het is niet bekend wanneer de hier bedoelde mijnen geplaatst werden.

¹⁰³ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 2, januari 2024, [url](#).

¹⁰⁴ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 31/12/2023 | Event type: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | Country: Yemen | Admin1: Sadah | Actor1: Operation Restoring Hope. Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 47, 28 september 2023, [url](#).

¹⁰⁵ CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 7, januari 2025, [url](#).

¹⁰⁶ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 2, 4, 6, 7, januari 2024, [url](#); CIMP, *CIMP quarterly report; Q1 2024: January – March 2024*, april 2024, pagina 2, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 7, januari 2025, [url](#).

constateerde bijvoorbeeld betrekkelijk veel schietincidenten op markten en binnen families of huishoudens.¹⁰⁷

De relatieve luwte in de vijandelijkheden aan de frontlijnen leidde tot meer bewegingen van burgers, die op hun beurt leidden tot meer incidenten met exploderende mijnen en ERW.¹⁰⁸ Mwatana constateerde in 2023 183 incidenten van exploderende mijnen en ERW.¹⁰⁹ Dat was weliswaar minder dan in 2022 (237¹¹⁰) maar nog steeds aanzienlijk meer dan in 2021 (50¹¹¹) en 2020 (47¹¹²). Burgerslachtoffers als gevolg van ERW vielen met name aan de westkust van Jemen. De helft van de slachtoffers die het CIMP vaststelde, werd geregistreerd in Al Hudayda. Ongeveer de helft van die slachtoffers was kind.¹¹³ Het risico voor burgers werd verhoogd doordat de meeste landmijnen waren geplaatst in civiele gebieden, zo concludeerde Mwatana in een studie naar incidenten met landmijnen in Jemen tussen 2016 en 2024. Van de 512 explosies van landmijnen die de organisatie in die jaren registreerde, vonden er 165 plaats op of langs openbare wegen en 230 in gebieden waar burgerlijke bedrijvigheid plaatsvond, zoals in woonwijken, in weilanden, bij boerderijen en bij bedrijven.¹¹⁴

De Houthi's maakten sinds het bestand van 2022 in steeds grotere mate gebruik van drone-aanvallen. Bij het afnemen van grote escalaties langs de bestandslijnen, gingen zij over op geweld op afstand. Deze trend hield aan tijdens de verslagperiode.¹¹⁵ Voor het bestand richtten ze veel drone-aanvallen op Saoedi-Arabië. Na het bestand vonden juist meer drone-aanvallen binnen Jemen plaats. Vanaf eind 2023 namen de drone-aanvallen in de Rode Zee significant toe. Uit de beschikbare bronnen dienaangaande kan worden opgemaakt dat de drone-aanvallen binnen Jemen niet alleen op militaire doelen gericht waren maar ook op burgerdoelen. Die burgerdoelen betroffen bijvoorbeeld de burgerscheepvaart in de Rode Zee en energie-infrastructuur binnen Jemen. Daarnaast kwam het voor dat burgerdoelen werden geraakt als woonwijken, markten, scholen, medische voorzieningen en religieuze gebouwen.¹¹⁶ Mwatana constateerde in 2023, net als in 2022, een toename in drone-aanvallen op burgerdoelen: in 2022 schreef het 13 drone-aanvallen toe aan de Houthi's, in 2023 14. De redenen voor de aanvallen op de beoogde doelen werden niet nader omschreven.¹¹⁷ ACLED schreef in 2023 22 drone-aanvallen op burgerdoelen toe aan de Houthi's waarbij 10 burgerdoden vielen. In 2024 ging het om 6 aanvallen waarbij 9 burgerdoden vielen. Ook uit de

¹⁰⁷ CIMP, *Thematic Report: Shootings impacting civilians in residential and commercial spaces*, 30 november 2023, [url](#).

¹⁰⁸ ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#); CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 2, januari 2024, [url](#); Mwatana, *Fields of death; Civilian victims of landmine incidents 2016-2024*, 28 november 2024, [url](#); HRW, *Yemen; Events of 2024*, 21 januari 2025, [url](#).

¹⁰⁹ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina 63, juni 2024, [url](#).

¹¹⁰ Mwatana, *Tragedy until further notice; The human rights situation in Yemen 2022*, pagina 52, oktober 2023, [url](#).

¹¹¹ Mwatana, *A country falling apart; Human rights situation in Yemen 2021*, pagina 56, november 2022, [url](#).

¹¹² Mwatana, *A tragedy without justice; Human rights in Yemen in 2020*, pagina 53, 2020, [url](#).

¹¹³ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 2, 7, januari 2024, [url](#); CIMP, *CIMP quarterly report; Q1 2024: January - March 2024*, april 2024, pagina 2, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 7, januari 2025, [url](#).

¹¹⁴ Mwatana, *Fields of death; Civilian victims of landmine incidents 2016-2024*, pagina's 32, 36, 28 november 2024, [url](#).

¹¹⁵ ACLED, *Six Houthi drone warfare strategies: How innovation is shifting the regional balance of power*, 6 augustus 2024, [url](#).

¹¹⁶ Mwatana, *Tragedy until further notice; The human rights situation in Yemen 2022*, pagina 17, oktober 2023, [url](#); Haugstvedt, Håvard, 'Still aiming at the harder targets: An update on violent non-state actors' use of armed UAVs,' in: *Perspectives on Terrorism*, volume xviii, issue 1, maart 2024, [url](#); Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina 25, juni 2024, [url](#); ACLED, *Six Houthi drone warfare strategies: How innovation is shifting the regional balance of power*, 6 augustus 2024, [url](#); UNSC, *S/2024/731*, pagina's 35-36, 11 oktober 2024, [url](#).

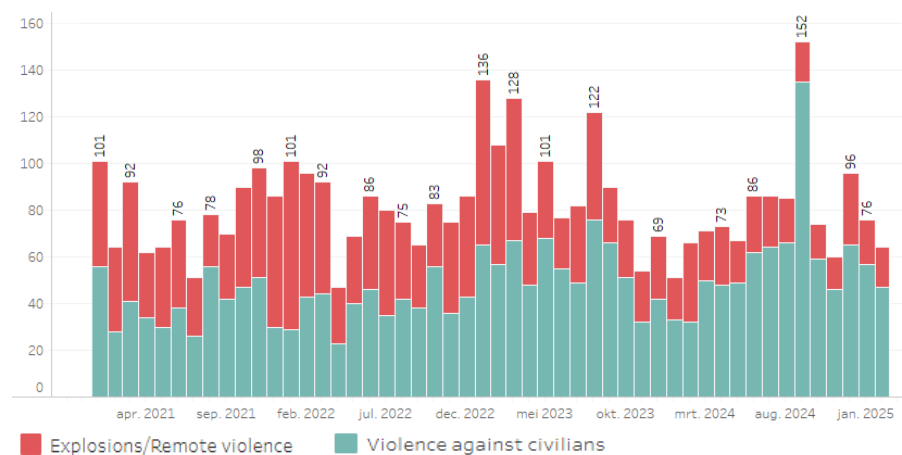
¹¹⁷ Mwatana, *Tragedy until further notice; The human rights situation in Yemen 2022*, pagina's 17, 21, oktober 2023, [url](#); Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina's 25, 48, juni 2024, [url](#).

beschrijvingen die ACLED van de incidenten geeft, komt het beeld naar voren de drones onder andere woonwijken raakten, huizen, auto's, scholen en markten. De redenen voor de aanvallen of de beoogde doelen werden over het algemeen niet nader omschreven.¹¹⁸

Ook bij luchtaanvallen uitgevoerd door de internationale coalitie en het Israëlische leger vielen burgerslachtoffers, zo stelde onder meer het *Yemen Data Project*. Onder hen zouden ook dodelijke slachtoffers zijn.¹¹⁹ Exacte aantallen waren niet onafhankelijk te verifiëren. Ook het Panel of Experts van de VN stelde dat er burgerdoden waren gevallen bij luchtaanvallen uitgevoerd door de coalitie en door Israël.¹²⁰

ACLED heeft een hulpmiddel ontwikkeld om inzicht te verschaffen in aantallen geregistreerde incidenten waarbij burgers het voornaamste of enige doelwit vormden. ACLED codeert zulke incidenten als *civilian targeting* in de categorieën 'geweld tegen burgers' en 'explosies en geweld op afstand', maar niet in de categorie 'gevechten'. Deze codering maakt niet zichtbaar of er bij incidenten onbedoeld burgerslachtoffers vielen, enkel bij hoeveel geregistreerde incidenten burgers het voornaamste of enige doelwit waren.¹²¹ Ook het doel van het geweld wordt in de cijfers niet zichtbaar gemaakt.

Tussen januari 2021 en februari 2025 gaf ACLED maandelijks in Jemen de volgende aantallen incidenten de code 'civilian targeting' mee:



Grafiek 1: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Jemen.¹²²

In de paragrafen 2.11.1 tot en met 2.11.22 en in de tabel in paragraaf 7.3 worden de gegevens per provincie weergegeven.

Daarnaast heeft ACLED een ander hulpmiddel ontwikkeld, om in bredere zin de impact van gewapende conflicten op burgers weer te geven. ACLED integreert voor deze *Conflict Exposure Calculator* conflictgegevens met data van bevolkingsomvang en -spreiding om de blootstelling van burgers aan een conflict weer te geven op

¹¹⁸ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From:* 01/01/2023; *To:* 31/12/2024 | *Event type:* Explosions/Remote violence | *Sub event type:* Air/drone strike | *Country:* Yemen | *Actor1:* Military Forces of Yemen (2017-) Houthi | *Actor2:* Civilians (Yemen).

¹¹⁹ Yemen Data Project, *US-UK strikes 2024*, [url](#), geraadpleegd op 29 januari 2025.

¹²⁰ UNSC, *S/2024/731*, pagina 35, 11 oktober 2024, [url](#).

¹²¹ ACLED, *ACLED Codebook*, 2 juni 2023, [url](#).

¹²² Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

basis van variabelen als de nabijheid tot een (gewelddadige) gebeurtenis, het type gebeurtenis, het type actor of de specifieke gewapende groep, de locatie en de tijd. Onder 'blootstelling' aan een conflict dient hier te worden verstaan dat de bevolking leeft in een gebied van wanorde of onrust, die op verschillende manieren schadelijk voor hen kan zijn: burgers kunnen bijvoorbeeld gewond raken, doelwit zijn van gewelddaden of daardoor onbedoeld geraakt worden; of ze kunnen worden getroffen door de vernietiging of gedeeltelijke vernietiging van hun dorp, buurt of stad.¹²³

Uit de Conflict Exposure-berekening voor Jemen over de jaren 2021 tot en met 2024 blijkt een lichte daling in het percentage van de bevolking dat op enigerlei wijze werd blootgesteld aan het gewapende conflict. In 2021 werd 20%¹²⁴ van de Jemenitische bevolking blootgesteld aan de gevolgen van het conflict, in 2022 was dat 22%,¹²⁵ in 2023 18%¹²⁶ en in 2024 19%.¹²⁷

2.3 Aanslagen

Al Qaida op het Arabisch Schiereiland (AQAS) bleef ook tijdens de huidige verslagperiode actief. ACLED noteerde in 2023 75 aanslagen door AQAS en in 2024 34 aanslagen.¹²⁸ Vrijwel alle aan AQAS toegeschreven aanslagen vonden plaats in de provincies Abyan en Shabwa.¹²⁹ Anders dan in voorgaande jaren, pleegde AQAS tijdens de verslagperiode geen aanslagen op Houthi-doelen. Het Panel of Experts van de VN gaf aan dat AQAS en de Houthi's een niet-aanvalspact hadden gesloten en militaire activiteiten onderling coördineerden.¹³⁰ Uit bronnen over de incidenten bleek dat het voornamelijk aanslagen met geïmproviseerde explosieven (*improvised explosive devices*, IED's) en drones betrof, gericht op militairen van de STC of aan de STC gelieerde troepen.¹³¹

Ook andere groeperingen pleegden tijdens de verslagperiode aanslagen, vooral met gebruik van IED's. ACLED registreerde in 2023 bijvoorbeeld vijf aanslagen met IED's door ongeïdentificeerde gewapende groepen. Deze waren voornamelijk gericht

¹²³ ACLED, *Conflict exposure*, [url](#), geraadpleegd op 6 september 2024.

¹²⁴ ACLED, *Conflict Exposure: A new measure of the impact of conflict on civilians*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *Event types*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Select a country or countries to get started*: Yemen | *Do you want to filter to events within a certain date range?*: 2021-01-01 to 2021-12-31.

¹²⁵ ACLED, *Conflict Exposure: A new measure of the impact of conflict on civilians*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *Event types*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Select a country or countries to get started*: Yemen | *Do you want to filter to events within a certain date range?*: 2022-01-01 to 2022-12-31.

¹²⁶ ACLED, *Conflict Exposure: A new measure of the impact of conflict on civilians*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *Event types*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Select a country or countries to get started*: Yemen | *Do you want to filter to events within a certain date range?*: 2023-01-01 to 2023-12-31.

¹²⁷ ACLED, *Conflict Exposure: A new measure of the impact of conflict on civilians*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *Event types*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Select a country or countries to get started*: Yemen | *Do you want to filter to events within a certain date range?*: 2024-01-01 to 2024-12-31.

¹²⁸ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2023; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Explosions/Remote violence | *Country*: Yemen | *Actor1*: AQAP: Al Qaeda in the Arabian Peninsula.

¹²⁹ USDoS, *Country reports on terrorism 2023: Yemen*, 12 december 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory*; *Actor profile: Al-Qaeda in the Arabian Peninsula (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 18 september 2024.

¹³⁰ UNSC, *S/2024/731*, pagina's 2, 11-12, 11 oktober 2024, [url](#).

¹³¹ Sana'a Center for Strategic Studies, *Al-Qaeda's shifting alliances during the Yemen war*, 13 oktober 2023, [url](#); CFR, *Global Conflict Tracker: War in Yemen (updated March 5, 2024)*, geraadpleegd op 14 juni 2024, [url](#); Counter Extremism Project, *Extremist groups: AQAP (Al-Qaeda in the Arabian Peninsula) (Latest: August 16, 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 19 september 2024.

tegen politie of leger in regeringsgebied. In 2024 ging het om twee aanslagen door een ongeïdentificeerde gewapende groep met een IED, een daarvan gericht op een commandant van de Giants Brigades en de andere gericht op een politicus van de Islah-partij.¹³²

Het CIMP constateerde in eerste instantie een daling in het aantal burgerslachtoffers als gevolg van IED's. In 2022 waren dat er volgens het CIMP 111, van wie 13 dodelijk.¹³³ In 2023 telde het CIMP 2 burgerslachtoffers, beiden niet dodelijk.¹³⁴ In 2024 signaleerde het CIMP echter weer een stijging: toen vielen 35 burgerslachtoffers, onder wie 12 dodelijk. De slachtoffers vielen met name in de provincies Shabwa, Al Bayda en Abyan.¹³⁵ 16 slachtoffers, onder wie 8 dodelijke slachtoffers, vielen overigens bij een enkel incident, toen Houthi-troepen in maart 2024 naar verluidt een vergeldingsaanslag uitvoerden op een familie in Radaa, in Al Bayda.¹³⁶

2.4 Verdwijningen en ontvoeringen

Ook tijdens de huidige verslagperiode maakten alle bij het gewapende conflict betrokken partijen zich schuldig aan ontvoeringen en verdwijningen. Het Panel of Experts van de VN schreef de incidenten in meerderheid toe aan de Houthi-beweging, en stelde vast dat personen die door de Houthi's als tegenstanders van hun bewind konden worden gezien, doelwit konden worden - waaronder mensenrechtenactivisten, rechters, journalisten, zakenmensen en religieuze minderheden als de baha'i en ismailitische sjiïeten.¹³⁷ De meest zichtbare zaken tijdens de verslagperiode betroffen de arrestaties en detenties in juni 2024 en januari 2025, toen de Houthi-beweging tientallen (voormalig) medewerkers van de Verenigde Naties, diplomatieke vertegenwoordigingen en nationale en internationale ngo's arresteerden en detineerden. De arrestaties vonden plaats zonder gerechtelijke machtiging, en over de formele reden voor arrestatie of verblijfplaats van de arrestanten deden de Houthi's geen mededelingen. Wel brachten ze via een serie televisie-uitzendingen naar buiten dat de arrestanten deel zouden uitmaken van een Amerikaans-Israëliësch spionagenetwerk.¹³⁸

Human Rights Watch rapporteerde over 'honderden' personen die in 2024 in Jemen verdwenen of buitengerechtelijk werden gedetineerd, door zowel de Houthi-beweging, de STC en Joint Forces als door troepen gelieerd aan de VAE.¹³⁹

¹³² ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From:* 01/01/2023; *To:* 31/12/2024 | *Event type:* Explosions/Remote violence | *Sub event type:* Remote explosive/landmine/IED | *Country:* Yemen.

¹³³ CIMP, *2022 annual report; 1 January - 31 December 2022*, pagina 7, januari 2023, [url](#).

¹³⁴ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 7, januari 2024, [url](#).

¹³⁵ CIMP, *CIMP quarterly report; Q1 2024: January - March 2024*, april 2024, pagina's 1-2, 5, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 7, januari 2025, [url](#).

¹³⁶ SAM, American Center for Justice (ACJ), *SAM and the American Center for Justice: The Houthis commit new war crimes by blowing up civilian homes in Rada'a, Yemen*, 19 maart 2024, [url](#); Arab News, *Yemen anger grows as death toll from Houthi blast climbs to 13*, 20 maart 2024, [url](#); Alkarama, *Yemen: Casualties in bombing of civilian homes in Rada'a reminiscent of deadly US aircraft attacks*, 24 maart 2024, [url](#); CIMP, *CIMP quarterly report; Q1 2024: January - March 2024*, april 2024, pagina's 1-2, [url](#).

¹³⁷ UNSC, *S/2024/731*, pagina 37, 11 oktober 2024, [url](#).

¹³⁸ FEWS NET, *Yemen Key Message Update: WFP expected to gradually resume assistance distribution in SBA-controlled areas*, juli 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Houthis disappear dozens of UN, civil society staff*, 26 juni 2024, [url](#); Chatham House, *The Houthis have cracked down brutally on Yemeni civil society; A strategic response is required*, 7 augustus 2024, [url](#); OCHA, *Briefing to the Security Council on the humanitarian situation in Yemen; As prepared for delivery*, 15 augustus 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 30 juni 2024; Vertrouwelijke bron, 18 juli 2024.

¹³⁹ HRW, *Yemen; Events of 2024*, 21 januari 2025, [url](#).

Het aantal gedwongen verdwijningen dat de Jemenitische mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde bleef ongeveer gelijk: in 2023 waren dit er 134¹⁴⁰ en in 2024 waren het er 140.¹⁴¹ In 2022 had Mwatana nog 160 verdwijningen geregistreerd. De aantallen bleven hoger liggen dan in 2021, toen het om 89 gevallen ging.¹⁴² Ongeveer de helft van de incidenten die Mwatana in 2023 en 2024 registreerde, vond plaats in de steden Taiz (66), Sana'a (35) en Aden (39).¹⁴³ In een rapport van januari 2024 schreven het *Justice4Yemen Pact* en de *Musaala Organization for Human Rights* de meeste verdwijningen toe aan de Houthis-beweging, gevolgd door troepen gelieerd aan de IRG en de STC.¹⁴⁴ Ook de Jemenitische mensenrechtenorganisatie *Abductees' Mothers Association* (AMA) registreerde misstanden tegen burgers. Die organisatie telde in 2023 833 gevallen van ontvoering en buitengerechtelijke arrestatie van burgers. De Houthis waren verantwoordelijk voor 754 van die incidenten, met name in Sana'a, Taiz, Al Hudayda, Dhamar, Ibb, Hajjah, Al Mahwit en Sa'da. Troepen van de STC waren verantwoordelijk voor 51 van de door de AMA genoteerde incidenten, in Aden, Shabwa en Lahj. Troepen gelieerd aan de IRG waren verantwoordelijk voor 16 gevallen, in Marib en Taiz, en de Joint Forces on the West Coast waren verantwoordelijk voor 12 gevallen.¹⁴⁵

2.5 Buitengerechtelijke executies en moorden

De geraadpleegde bronnen bevatten geen aanwijzingen dat de praktijk van buitengerechtelijke executies tijdens de verslagperiode aanzienlijk afnam. De aan de IRG gelieerde commissie voor onderzoek naar vermeende mensenrechtenschendingen (NCIAVHR) telde tussen 1 augustus 2023 en 31 juli 2024 54 buitengerechtelijke executies, waarvan 42 gepleegd door Houthis en 12 door troepen gelieerd aan de IRG.¹⁴⁶ In het voorgaande jaar had de commissie 76 buitengerechtelijke executies vastgesteld.¹⁴⁷ Mwatana registreerde in 2023 en 2024 30 buitengerechtelijke executies, verspreid over het hele land. Met name de STC en de Houthis waren verantwoordelijk voor de moorden, waarvan de meeste plaatsvonden in Abyan (8), gevolgd door Taiz (4), Marib (3), Ibb (3), Shabwa (3) en Aden (3).¹⁴⁸ Het is niet bekend waarom de door de NCIAVHR en Mwatana geregistreerde aantallen betrekkelijk veel van elkaar verschilden.

Uit de voorbeelden van buitengerechtelijke executies die de NCIAVHR en het Amerikaanse *State Department* in hun respectievelijke rapporten opnamen, kan

¹⁴⁰ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina's 91-94, juni 2024, [url](#).

¹⁴¹ Mwatana publiceert onder andere data via een *interactive map of human rights violations*. Voor verdere informatie, zie paragraaf 2.11. Hier gebruikt: Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: All | Perpetrators: All | Incident types: Enforced disappearance | Incident date: 2024-01-01 - 2024-12-31.

¹⁴² Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 23, 28 september 2023, [url](#).

¹⁴³ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: All | Perpetrators: All | Incident types: Enforced disappearance | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

¹⁴⁴ Justice4Yemen Pact, Musaala Organization for Human Rights, *Enforced disappearance and arbitrary detention in Yemen (2014-2023)*, pagina's 7-9, 23 januari 2024, [url](#).

¹⁴⁵ Abductees' Mothers Association, *'Mothers at the gate of justice': Eight annual report of the Abductees' Mothers Association; A human rights report documenting and monitoring cases of violations in Yemen in 2023*, pagina 43, september 2024, [url](#).

¹⁴⁶ Republic of Yemen, The National Commission to Investigate Alleged Violations to Human Rights (NCIAVHR), *The 12th periodic report on the activities carried out by the National Commission to Investigate Alleged Violations to Human Rights (NCIAVHR) in Yemen*, pagina's 16, 45-50, september 2024, [url](#).

¹⁴⁷ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

¹⁴⁸ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: All | Perpetrators: All | Incident types: Extrajudicial killing | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

worden opgemaakt dat er allerlei verschillende aanleidingen voor de moorden konden zijn, variërend van incidenten bij controleposten tot tribale conflicten.¹⁴⁹

2.6 Mishandeling en marteling

Mishandeling en marteling bleven ook tijdens de huidige verslagperiode voorkomen. Het Panel of Experts van de VN schreef in rapporten van zowel 2023 als 2024 dat met name de Houthis-beweging zich schuldig maakte aan marteling en de wrede behandeling van gevangenen. Het Panel zette voorbeelden uiteen die plaatsvonden in verschillende officiële en onofficiële detentiecentra, en met name in het *Central security camp* in Sana'a, ook bekend als de *Exchange house* gevangenis. In die gevangenis werden voornamelijk burgers gedetineerd, waaronder journalisten, daders van commune delicten, drugsverslaafden en psychiatrische patiënten. Het Panel noemde het voorkomen van fysieke en psychische marteling in Houthi-gevangenissen 'systematisch,' en maakte geen onderscheid tussen gevallen waarin het risico op marteling groter of juist minder groot was. Ook troepen van de STC waren volgens het Panel verantwoordelijk voor martelingen in officiële en onofficiële detentiecentra. Vooral de Waddah gevangenis in Aden zou berucht zijn. Daarnaast berichtte het Panel dat troepen gelieerd aan de IRG in de gevangenis van Marib gevangenen hadden gemarteld, met name gevangenen die zij in verband brachten met de Houthis.¹⁵⁰

Mwatana sprak in haar jaarverslag over 2023 over 74 vastgestelde gevallen van marteling in detentie¹⁵¹ en registreerde in 2024 85 gevallen.¹⁵² De martelingen werden gepleegd door verschillende partijen, waaronder de Houthis-beweging, de IRG, de STC en de Joint Forces.¹⁵³ De Abductees' Mothers Association (AMA) telde 58 gevallen van marteling in 2023, waaronder 38 door de Houthis, 9 door troepen gelieerd aan de STC, 6 door troepen gelieerd aan de IRG en 5 door de Joint Forces on the West Coast.¹⁵⁴ Bij de meeste incidenten van marteling die Mwatana en de AMA als voorbeelden opnamen, ging het om gevangenen die waren gearresteerd op basis van (vermeende) oppositie of op basis van hun werk als activist.¹⁵⁵ Ook het Amerikaanse State Department gaf aan dat onder de personen die het risico liepen om in detentie te worden gemarteld, journalisten en mensenrechtenactivisten waren, onder meer in de gevangenis van Seiyoun (provincie Hadramaut).¹⁵⁶ Er werden ook incidenten gerapporteerd waarbij verdachten werden gemarteld om bekentenissen af te dwingen.¹⁵⁷

¹⁴⁹ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Republic of Yemen, NCIHVHR, *The 12th periodic report on the activities carried out by the National Commission to Investigate Alleged Violations to Human Rights (NCIAVHR) in Yemen*, pagina's 16, 45-50, september 2024, [url](#).

¹⁵⁰ UNSC, *Letter dated 2 November 2023 from the Panel of Experts on Yemen addressed to the President of the Security Council (S/2023/833)*, pagina's 31-32, 232, 2 november 2023, [url](#); UNSC, *S/2024/731*, pagina 37, 11 oktober 2024, [url](#).

¹⁵¹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 25, 28 september 2023, [url](#).

¹⁵² Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: All | Perpetrators: All | Incident types: Torture | Incident date: 2024-01-01 - 2024-12-31.

¹⁵³ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina's 95-99, juni 2024, [url](#).

¹⁵⁴ Abductees' Mothers Association, *'Mothers at the gate of justice': Eight annual report of the Abductees' Mothers Association; A human rights report documenting and monitoring cases of violations in Yemen in 2023*, pagina 56, september 2024, [url](#).

¹⁵⁵ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina's 95-99, juni 2024, [url](#); Abductees' Mothers Association, *'Mothers at the gate of justice': Eight annual report of the Abductees' Mothers Association; A human rights report documenting and monitoring cases of violations in Yemen in 2023*, pagina's 56-59, september 2024, [url](#).

¹⁵⁶ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

¹⁵⁷ HRW, *Yemen: Houthis disappear dozens of UN, civil society staff*, 26 juni 2024, [url](#); Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina 98, juni 2024, [url](#); Abductees' Mothers Association,

Net als tijdens de vorige verslagperiode was straffeloosheid een serieus probleem bij marteling. Daar wezen zowel de State Department als Mwatana op. Er bestond een gebrek aan effectieve mechanismen om onderzoek te verrichten en misbruik te vervolgen.¹⁵⁸ Civiele controle op veiligheidsdiensten en structuren werd door het State Department als zwak getypeerd.¹⁵⁹

2.7 Bescherming

De rechtshandhaving en veiligheidsstructuren in Jemen bleven, net als tijdens de vorige verslagperiodes,¹⁶⁰ sterk versnipperd en werden de facto uitgevoerd door militaire en paramilitaire eenheden. Deze opereerden in de praktijk veelal onafhankelijk van elkaar en op aansturing van plaatselijke machthebbers. Politieke en sektarische tegenstellingen belemmerden de bescherming van burgers.¹⁶¹ Publieke instellingen, waaronder degene verantwoordelijk voor rechtshandhaving, werden omschreven als disfunctioneel en leidend onder een gebrek aan infrastructuur en capaciteit. Corruptie, onrecht en onveiligheid ondermijnden het vermogen van Jemenitische burgers om toegang te vinden tot effectieve rechtspraak verder.¹⁶²

Twee geraadpleegde bronnen gaven aan dat in algemene zin gold dat personen die zich wensten te onttrekken aan een door hen gevoelde dreiging van de zijde van de IRG of van de STC, zich daartoe konden begeven naar delen van het land die onder controle van een andere groepering stonden. Personen die dreiging voelden van de kant van de STC, konden zich bijvoorbeeld begeven naar Marib, Al Mahra, Taiz, het binnenland van Hadramaut of de westelijke districten van Lahj. Personen die dreiging voelden van de zijde van de IRG konden zich begeven naar gebieden onder controle van de STC of andere actoren.¹⁶³ De bronnen gaven geen specifiek beeld van de soort dreiging die hiermee bedoeld werd. Een van de bronnen voegde daaraan toe dat het vinden van een veilige alternatieve verblijfplaats moeilijker was voor personen die vreesden voor de Houthis-beweging, die beter georganiseerd was en in alle steden van het land bondgenoten zou hebben.¹⁶⁴

2.8 Verplaatsingen tussen gebieden / controleposten

Net als tijdens de vorige verslagperiode waren er in beginsel geen formele beletselen om binnen en tussen de controlegebieden van de IRG en van de Houthis te bewegen.¹⁶⁵ Wel bleven er belemmeringen bestaan voor de bewegingsvrijheid van burgers door plaatselijk oploeiende gevechten, landmijnen en explosieve

¹⁵⁸ 'Mothers at the gate of justice': Eight annual report of the Abductees' Mothers Association; A human rights report documenting and monitoring cases of violations in Yemen in 2023, pagina's 22, 55, september 2024, [url](#).

¹⁵⁹ USDoS, 2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen, 23 april 2024, [url](#); Mwatana, Institutional reform of the security and justice sectors; Towards transitional justice in post-conflict Yemen, pagina 80, september 2024, [url](#).

¹⁶⁰ USDoS, 2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen, 23 april 2024, [url](#).

¹⁶¹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, Algemeen Ambtsbericht Jemen, pagina's 67-68, 30 augustus 2022, [url](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, Algemeen Ambtsbericht Jemen, pagina 32, 28 september 2023, [url](#).

¹⁶² Mwatana, Institutional reform of the security and justice sectors; Towards transitional justice in post-conflict Yemen, pagina's 10-11, 84-86, september 2024, [url](#).

¹⁶³ UNDP, Promoting inclusive access to justice in Yemen, [url](#), geraadpleegd op 17 februari 2025; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024.

¹⁶⁴ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

¹⁶⁵ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024.

¹⁶⁶ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, Algemeen Ambtsbericht Jemen, pagina's 26-27, 28 september 2023, [url](#).

oorlogsresten (ERW), schade aan infrastructuur en door controleposten van verschillende gewapende groeperingen.¹⁶⁶

Er bestonden langs diverse routes in Jemen veel controleposten, van zowel de grotere gewapende actoren als de Houthis, de STC en de IRG als van plaatselijke gewapende groeperingen. Reizigers konden daar worden onderworpen aan fysieke intimidatie, afpersing, diefstal of (kortstondige) ontvoering voor losgeld.¹⁶⁷ De ngo ACAPS noemde dit laatste fenomeen de 'checkpoint economy', waarin strijders die vaak lange tijd geen salaris ontvingen bij controleposten los- of smeergeld eisten om aan inkomsten te komen.¹⁶⁸ Geraadpleegde bronnen gaven aan dat langs de 180 kilometer lange weg tussen Taiz en Aden circa twintig controleposten lagen, bemenst door de lokale machthebbers van de gebieden waardoor de weg liep. Bij elke controlepost moest de reiziger een identiteitsdocument tonen, bijvoorbeeld een identiteitskaart of paspoort. Kon de reiziger dit niet, dan werd hij niet doorgelaten - hoewel middels het betalen van een bedrag aan smeergeld doorlating vaak wel bewerkstelligd kon worden.¹⁶⁹ Twee bronnen gaven aan dat de gewapende partijen bij controleposten dikwijls de mobiele telefoon van de passerende persoon controleerden. Mochten zij daarin inhoud vinden die zij aanstootgevend of kritisch vonden, dan kon dit leiden tot ondervraging en (kortstondige) detentie.¹⁷⁰ Twee andere bronnen gaven aan dat de Houthis bij de door hen bemenste controleposten strenger controleerden dan andere groepen. Zij zouden bijvoorbeeld ook standaard de bagage controleren en de namen van passerende reizigers invoeren in een registratiesysteem van gezochte personen.¹⁷¹

Vrouwen ondervonden blijvend hinder als gevolg van de mahram-regels, die voorschreven dat vrouwen niet zonder goedkeuring en/of begeleiding van een mannelijk familielid mochten reizen.¹⁷² Hoewel de mahram-regels geen wettelijke basis kenden, werden deze in de praktijk wel afgedwongen - met name in het door de Houthi-beweging gecontroleerde gebied. Na de invoering in de zomer van 2022 van de verplichte begeleiding door een mannelijk familielid werd het voor vrouwen vooral in dit gebied moeilijk om alleen te reizen. Zo werd het voor vrouwen gemaakt om een auto te huren en soms om vervoersbewijzen voor bussen te kopen.¹⁷³ Ook bij controleposten in Houthi-gebied was de mahram-begeleiding een vereiste.¹⁷⁴ Tijdens de verslagperiode meldden ook vrouwen in regerings- en STC-gebieden dat het gebeurde dat hen bij controleposten de doorgang werd geweigerd omdat zij zonder toestemming van een mannelijk familielid reisden.¹⁷⁵ Een in november 2024 geraadpleegde bron gaf echter aan dat in elk geval de STC

¹⁶⁶ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#).

¹⁶⁷ UNSC, *S/2023/833*, 2 november 2023, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

¹⁶⁸ ACAPS, *Thematic report; Yemen: Local perspectives on vulnerability and capacity in Aden: Aden city*, 9 april 2024, [url](#).

¹⁶⁹ Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

¹⁷⁰ SMEX, *Social media censorship threatens journalists and bloggers in Yemen*, 28 november 2023, [url](#); Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

¹⁷¹ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

¹⁷² Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 9, 26, 28 september 2023, [url](#).

¹⁷³ ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); Mwatana, *Houthi-controlled areas are an open detention center for women*, 16 januari 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#); UNSC, *S/PV.9603*, pagina's 3-4, 15 april 2024, [url](#); USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#).

¹⁷⁴ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

¹⁷⁵ ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); UNSC, *S/PV.9603*, pagina's 3-4, 15 april 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#).

inmiddels geen strikte mahram-regels meer handhaafde.¹⁷⁶ Meer informatie over de mahram-praktijk tijdens de verslagperiode is opgenomen in paragraaf 4.7.1.

2.9 Uitreismogelijkheden

De enige landgrensovergang tussen Jemen en Saoedi-Arabië die tijdens de verslagperiode was geopend, was die bij Al Wadiah in de provincie Hadramaut. Deze grensovergang werd gecontroleerd door de IRG. Verschillende andere grensovergangen tussen de twee landen lagen in de door de Houthis-beweging gecontroleerde provincies Hajjah en Sa'da, en waren gesloten. Er waren twee grensovergangen geopend tussen Jemen en Oman: Shahan en Hawf, beide in de provincie Al Mahra. Deze werden tijdens de verslagperiode gecontroleerd door de IRG.¹⁷⁷

De nationale luchtvaartmaatschappij *Yemenia Airways* verzorgde tijdens de verslagperiode rechtstreeks vluchten van Aden naar Amman, Dubai, Cairo, Djibouti, Addis Abeba en Jeddah, en van Sana'a naar Amman.¹⁷⁸

Illegale migratieroutes liepen over het algemeen over land naar het district Munabbih in de provincie Sa'da. Daar staken migranten vanaf de grensplaatsen Al Raqu en Al Thabit in groten getale illegaal de grens met Saoedi-Arabië over.¹⁷⁹ Net als in de vorige verslagperiode, werden aan die grens geregeld migranten onder vuur genomen door Saoedische grenstroepen met zowel gericht geweervuur als mortieren. Hierbij vielen dodelijke slachtoffers.¹⁸⁰ Het illegaal oversteken van de grens tussen Jemen en Saoedi-Arabië op andere plaatsen was evenwel naar verluidt moeilijk, zo niet onmogelijk. Dat was immers vrijwel geheel onbewoond woestijngebied, en aan een groot deel van de Jemenitisch-Saoedische grens in de meer oostelijk gelegen provincies Al Mahra, Hadramaut en Al Jawf had Saoedi-Arabië een grenshek gebouwd waarlangs grenstroepen surveilleerden.¹⁸¹

2.10 Buitenlandse actoren

Tijdens de verslagperiode oefenden verschillende regionale actoren invloed uit op de veiligheid in Jemen. In oktober 2024 schreef het Panel of Experts van de VN dat Iran de Houthis uitgebreid steunde op het gebied van wapenontwikkeling, aanschaf en technische ondersteuning van wapensystemen (waaronder raketten), leverantie van wapens en de training van strijders.¹⁸² Ook zouden ze steun hebben ontvangen uit Irak, met name van groeperingen van sjiiitische signatuur zoals *Kata'ib Hezbollah* en *Quwwat al-Hashd al-Sha'bi* (*Popular Mobilization Forces*), op gebieden als fondsenwerving, training van strijders en inzet van militaire experts, strijders en militaire technologie.¹⁸³ De Libanese Hezbollah zou de Houthis hebben bijgestaan

¹⁷⁶ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

¹⁷⁷ Sheba Intelligence, *Estimated losses in transport sector in Yemen over nine years of war*, 1 april 2024, [url](#).

¹⁷⁸ Yemenia Airways, *Flights*, [url](#), geraadpleegd op 19 februari 2025.

¹⁷⁹ HRW, "They fired on us like rain"; *Saudi Arabian mass killings of Ethiopian migrants at the Yemen-Saudi border*, 21 augustus 2023, [url](#); Mwatana, *Transit in hell; The horrific violations targeting African migrants during their journey across Yemeni territory*, pagina's 68-75, december 2023, [url](#).

¹⁸⁰ HRW, "They fired on us like rain"; *Saudi Arabian mass killings of Ethiopian migrants at the Yemen-Saudi border*, 21 augustus 2023, [url](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 46-47, 28 september 2023, [url](#); Mwatana, *Transit in hell; The horrific violations targeting African migrants during their journey across Yemeni territory*, pagina's 68-75, december 2023, [url](#).

¹⁸¹ Mwatana, *Transit in hell; The horrific violations targeting African migrants during their journey across Yemeni territory*, pagina 51, december 2023, [url](#).

¹⁸² UNSC, *S/2024/731*, pagina's 17-22, 11 oktober 2024, [url](#).

¹⁸³ UNSC, *S/2024/731*, pagina's 8-9, 20, 11 oktober 2024, [url](#).

met operationele steun (waaronder training in Libanon), technische ondersteuning bij wapensystemen en financiële middelen.¹⁸⁴

De meest zichtbare buitenlandse actoren aan de zijde van de IRG waren, net als voorheen, de VAE en Saoedi-Arabië. De VAE gaven die steun aan gewapende groeperingen als de STC¹⁸⁵, de Joint Forces on the West Coast¹⁸⁶, de Giants Brigades¹⁸⁷ en de *Elite Forces* (die operationeel onder de STC vielen).¹⁸⁸ Saoedi-Arabië steunde onder andere de *National Shield Forces*¹⁸⁹ die het had opgericht, niet alleen om tegenwicht te bieden aan de Houthis maar naar verluidt ook om tegenwicht te bieden aan de regionaal stijgende invloed van de VAE.¹⁹⁰

2.11 Veiligheidssituatie per provincie

Hieronder volgt een beschrijving van de veiligheidssituatie in de 22 provincies van Jemen. In de inleidende alinea bij elke paragraaf zijn gegevens opgenomen over de oppervlakte, zoals gepubliceerd door OCHA, en de geschatte bevolkingsomvang van elke provincie. Bij die laatste gegevens dient te worden opgemerkt dat de meest recente volkstelling in Jemen plaatsvond in 2004, en officiële bevolkingsaantallen van later datum niet beschikbaar zijn. De VN hebben in 2018 wel een *population taskforce* in het leven geroepen, die tot doel heeft om geschatte bevolkingsaantallen op provinciaal en districtsniveau weer te geven. Deze gegevens baseert de taskforce op data van VN-instanties zoals OCHA, de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM), het VN-Bevolkingsfonds (UNFPA) en de Hoge Commissaris voor de Vluchtelingen (UNHCR).¹⁹¹ De per provincie weergegeven geschatte inwonersaantallen zijn door de population taskforce gepubliceerd in januari 2025.¹⁹²

Ook wordt per provincie de trend opgenomen in door ACLED in de categorieën 'gevechten', 'explosies en geweld op afstand' en 'geweld tegen burgers' geregistreerde aantallen geweldsincidenten, en de trend in de door ACLED als 'civilian targeting' gecodeerde incidenten. Voor een omschrijving van deze categorieën wordt verwezen naar paragrafen 2.1. en 2.2.¹⁹³

Daarnaast worden cijfers over de aantallen per provincie door het CIMP geregistreerde burgerslachtoffers opgenomen. Het CIMP is een onderdeel van het *Protection Cluster Yemen* van de VN, en monitort en analyseert geweld tegen burgers op basis van informatie uit openbare bronnen. In de gerapporteerde onderverdeling van aantallen burgerslachtoffers per provincie maakte het CIMP in zijn jaarrapporten doorgaans geen onderscheid tussen doden en gewonden, en geen

¹⁸⁴ UNSC, S/2024/731, pagina's 9, 20, 11 oktober 2024, [url](#).

¹⁸⁵ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Southern Transitional Council*, [url](#), geraadpleegd op 29 januari 2025.

¹⁸⁶ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Joint Forces on the West Coast*, [url](#), geraadpleegd op 29 januari 2025.

¹⁸⁷ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Southern Giants Brigades*, [url](#), geraadpleegd op 29 januari 2025.

¹⁸⁸ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Elite Forces*, [url](#), geraadpleegd op 29 januari 2025.

¹⁸⁹ Critical Threats, *Gulf of Aden Security Review*, 30 januari 2023, [url](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 17, 28 september 2023, [url](#).

¹⁹⁰ Arab Center Washington DC, *The UAE and the Red Sea security crisis*, 27 februari 2024, [url](#); CFR, *Global Conflict Tracker: War in Yemen (updated October 8, 2024)*, geraadpleegd op 18 oktober 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *UAE-backed forces regroup in Yemen*, 16 oktober 2024, [url](#).

¹⁹¹ OCHA Services, *Population taskforce: Methodology note for the population estimates in 2023*, [url](#), geraadpleegd op 17 juni 2024.

¹⁹² OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

¹⁹³ Zie: ACLED, *ACLED Codebook*, 2 juni 2023, [url](#).

onderscheid naar geweldssoort. Waar dat wel is aangegeven, wordt dat in de hoofdstukken hieronder meegenomen.¹⁹⁴

Op sommige plekken in de paragrafen hieronder worden ook gegevens van de Jemenitische mensenrechtenorganisatie Mwatana weergegeven. Mwatana publiceert onder andere jaarrapporten, en houdt op zijn website een *interactive map of human rights violations* bij, waarop geregistreeerde incidenten van schendingen tegen burgers worden gecategoriseerd in 25 categorieën. Mwatana benadrukt dat de gepresenteerde informatie niet uitputtend is, maar slechts dat deel van de schendingen dat door Mwatana gedocumenteerd en geverifieerd is.¹⁹⁵

2.11.1 Amanat al Asimah (Sana'a stad)

Sana'a (district Amanat al Asimah) is de hoofdstad van Jemen en staat sinds september 2014 onder controle van de Houthis-beweging. Sana'a is geen provincie maar een onafhankelijk bestuurlijk district. Het district heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 508 km².¹⁹⁶ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 3.850.000.¹⁹⁷

De feitelijke controle over Sana'a is sinds 2014 niet in het geding geweest. De frontlinies zijn ver van de stad verwijderd gebleven. Wel had Sana'a voor het bestand van 2022 te maken met grote aantallen luchtaanvallen uitgevoerd door Saoedi-Arabië. Na het bestand voerde Saoedi-Arabië geen luchtaanvallen meer uit. In het eerste kwartaal van 2024 kreeg de stad met luchtaanvallen van de internationale coalitie te maken.¹⁹⁸ In juli en december 2024 raakten ook Israëlische luchtaanvallen doelen in Sana'a.¹⁹⁹

In de aantallen tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) door ACLED geregistreeerde geweldsincidenten is een stijging te zien:

¹⁹⁴ Zie: CIMP, *CIMP methodology*, [url](#), geraadpleegd op 25 maart 2025.

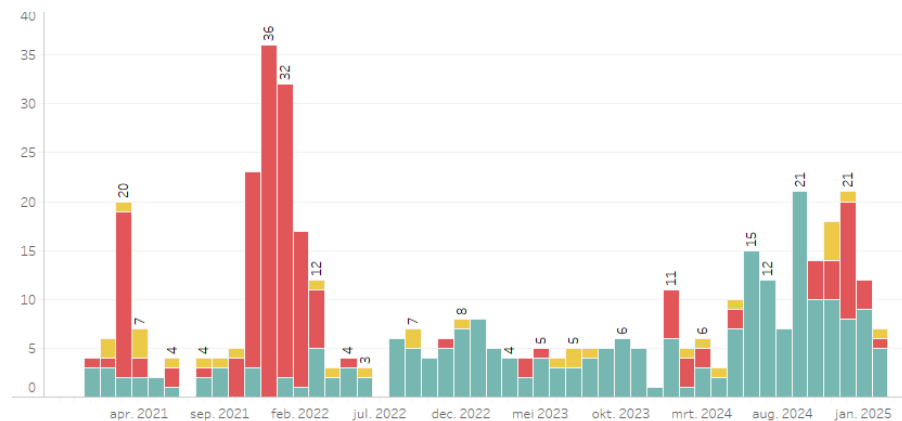
¹⁹⁵ Zie: Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 25 maart 2025.

¹⁹⁶ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

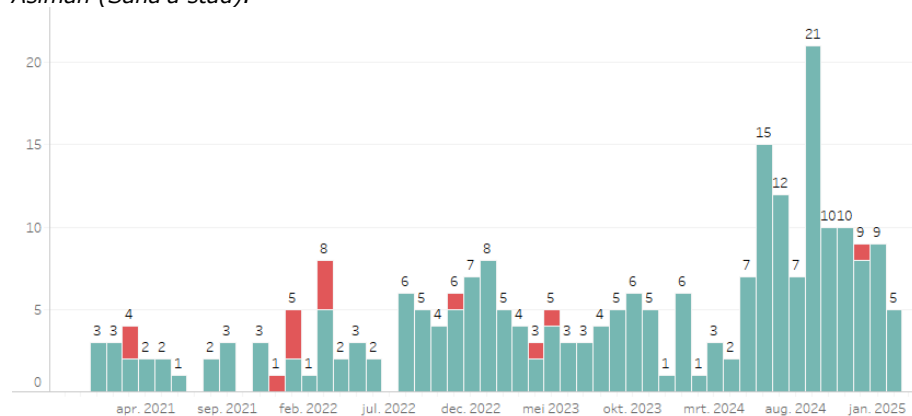
¹⁹⁷ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

¹⁹⁸ Yemen Data Project, *Yemen Data Project air raids summary March 2022*, [url](#), geraadpleegd op 25 oktober 2024; ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Sanaa (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 25 oktober 2024; Yemen Data Project, *Saudi airwar 2015-2022*, [url](#), geraadpleegd op 25 oktober 2024.

¹⁹⁹ Al Jazeera, *Everything to know about Israeli and Houthi attacks amid war on Gaza*, 21 juli 2024, [url](#); Reuters, *Israel strikes Houthi targets in Yemen, killing at least four people*, 29 september 2024, [url](#); The Guardian, *Israel strikes Houthi targets in Yemen as it continues to bomb Lebanon*, 29 september 2024, [url](#); SARI Global, *Beyond Yemen's borders: Internal conflict amid the Houthi-Israeli confrontation*, pagina 6, 15 december 2024, [url](#); CNN, *Israeli military strikes Yemen hours after Houthi attack targets Israel*, 19 december 2024, [url](#); Al Jazeera, *Houthis say at least nine killed in Israeli air strikes on Yemen*, 19 december 2024, [url](#).



Grafiek 2: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2024, Amanat al Asimah (Sana'a stad).²⁰⁰



Grafiek 3: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Amanat al Asimah (Sana'a stad).²⁰¹

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

In 2023 en 2024 bleven de door ACLED in Sana'a geregistreerde aantallen gevechten minimaal. De geregistreerde incidenten van 'explosies en geweld op afstand' in 2024 betroffen zonder uitzondering luchtaanvallen van de internationale coalitie of Israël.

Schendingen van de rechten van burgers bleven in de stad Sana'a aanhouden. De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde bijvoorbeeld in 2023 nog 101 mensenrechtenschendingen in de stad, en 117 schendingen in 2024. Alleen in de provincies Taiz (464) en Sa'da (234) registreerde Mwatana in 2023 en 2024 meer schendingen.²⁰² Van de 295 verdwijningen die Mwatana in die periode registreerde, vonden er 35 plaats in de stad Sana'a. Mwatana schreef alle 35 toe aan de Houthis-beweging.²⁰³ Dit beeld werd bevestigd door een andere mensenrechtenorganisatie, de *Abductees' Mothers Association* (AMA), die concludeerde dat het merendeel van

²⁰⁰ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁰¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁰² Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Sana'a City | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

²⁰³ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Sana'a City | Perpetrators: All | Incident types: Enforced disappearance | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

de gevallen van ontvoering en buitengerechtelijke arrestatie van burgers waren toe te schrijven aan de Houthis. Veel daarvan vonden plaats in Sana'a.²⁰⁴

In de stad Sana'a detineerden de Houthis in juni 2024 en januari 2025 tientallen (voormalig) medewerkers van de Verenigde Naties, diplomatieke vertegenwoordigingen en nationale en internationale ngo's.²⁰⁵ Ook was Sana'a een van de plaatsen waar de Houthis in september 2024 vreedzame demonstranten arresteerden die aandacht vroegen voor de viering van de revolutie van 1962 - een viering die werd opgevat als kritiek op de nieuwe machthebbers.²⁰⁶

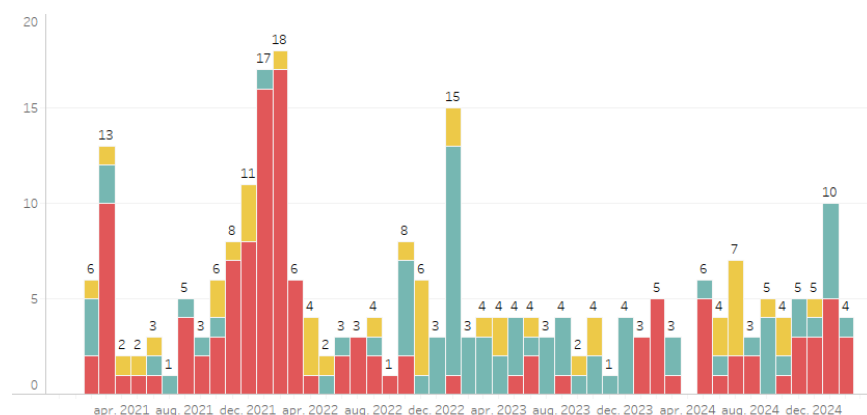
2.11.2

Sana'a (provincie)

Rondom de stad Sana'a ligt de provincie met dezelfde naam. De provincie Sana'a heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 11.790 km².²⁰⁷ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 1.618.000.²⁰⁸

De provincie wordt sinds 2014 bestuurd door de Houthi-beweging.

Gegevens van ACLED leveren een gemengd beeld op. Tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) was een lichte stijging zichtbaar in de aantallen geregistreerde geweldsincidenten:



Grafiek 4: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 - februari 2025, Sana'a.²⁰⁹

²⁰⁴ Abductees' Mothers Association, 'Mothers at the gate of justice': Eight annual report of the Abductees' Mothers Association; A human rights report documenting and monitoring cases of violations in Yemen in 2023, pagina 43, september 2024, [url](#).

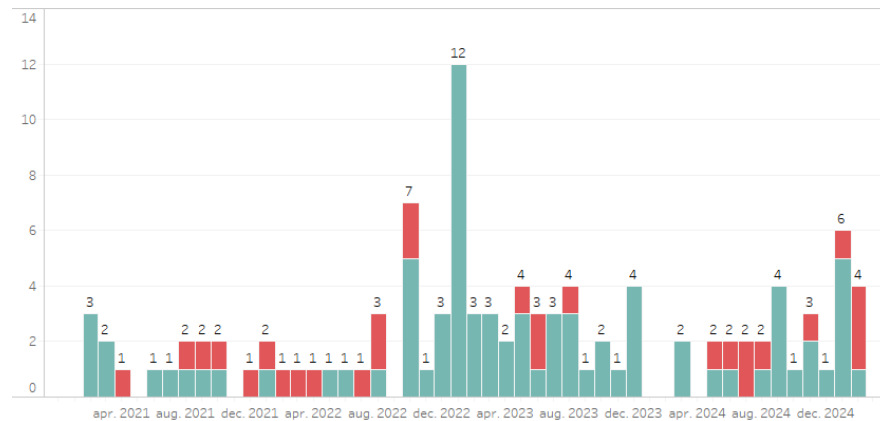
²⁰⁵ FEWS NET, Yemen Key Message Update: WFP expected to gradually resume assistance distribution in SBA-controlled areas, juli 2024, [url](#); HRW, Yemen: Houthis disappear dozens of UN, civil society staff, 26 juni 2024, [url](#); Chatham House, The Houthis have cracked down brutally on Yemeni civil society; A strategic response is required, 7 augustus 2024, [url](#); OCHA, Briefing to the Security Council on the humanitarian situation in Yemen: As prepared for delivery, 15 augustus 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 30 juni 2024; Vertrouwelijke bron, 18 juli 2024.

²⁰⁶ BBC Monitoring, Briefing: Yemen journalists abducted amid Houthi 'campaign of repression', 25 september 2024, [url](#); Mwatana, Arbitrary detention in the context of public celebrations marking the glorious Yemen's Revolution, 25 september 2024, [url](#); BBC Monitoring, Houthis accused of detaining 10 children over 26 September celebrations, 2 oktober 2024, [url](#); ACAPS, Yemen / Latest updates on country situation, [url](#), geraadpleegd op 4 oktober 2024; HRW, Yemen: New wave of Houthi arbitrary arrests, 15 oktober 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

²⁰⁷ OCHA Services, Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

²⁰⁸ OCHA Services, Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

²⁰⁹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.



Grafiek 5: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Sana'a.²¹⁰

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

De meeste incidenten die in 2024 plaatsvonden, betroffen luchtaanvallen door de internationale coalitie op militaire doelen gelieerd aan de Houthis die vanwege de nabijheid tot het bestuurlijke centrum in de stad Sana'a veel in de omgeving lagen.²¹¹

Ook het CIMP vermeldde in zijn jaarrapporten geregistreerde aantallen burgerslachtoffers (doden en gewonden) per provincie, telkens voor zowel het verslagjaar als het jaar daarvoor.²¹² Het CIMP registreerde in 2023 14 burgerslachtoffers (doden en gewonden) in Sana'a, en in 2024 51. 43 van de 51 in 2024 geregistreerde slachtoffers vielen door exploderende ERW, 234 van hen bij een enkel incident op een basisschool.²¹³

2.11.3 Sa'da

De noordwestelijke provincie Sa'da is de historische thuisbasis van de Houthis en vormt het hart van hun controlegebied. Sa'da heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 12.624 km².²¹⁴ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 1.307.000.²¹⁵ Een groot deel van de provincie is sinds 2014 onder Houthi-controle. Dat was ook tijdens de verslagperiode het geval. De grensregio's met Saoedi-Arabië waren betwist gebied. De IRG controleerde een stuk land rond de Al Buqa grensovergang.²¹⁶

²¹⁰ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²¹¹ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From:* 01/01/2023; *To:* 30/06/2024 | *Event type:* Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Country:* Yemen | *Admin1:* Sanaa; ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Sanaa (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 10 oktober 2024.

²¹² In sommige gevallen weken de aantallen burgerslachtoffers over het jaar 2023 die het CIMP in het jaarrapport van 2023 rapporteerde, af van de aantallen slachtoffers over het jaar 2023 die het in het jaarrapport van 2024 rapporteerde. In die gevallen is ervoor gekozen om de in het jaarrapport over 2023 weergegeven cijfers te hanteren. Dat geldt ook verder in dit ambtsbericht. De gebruikte rapporten: CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

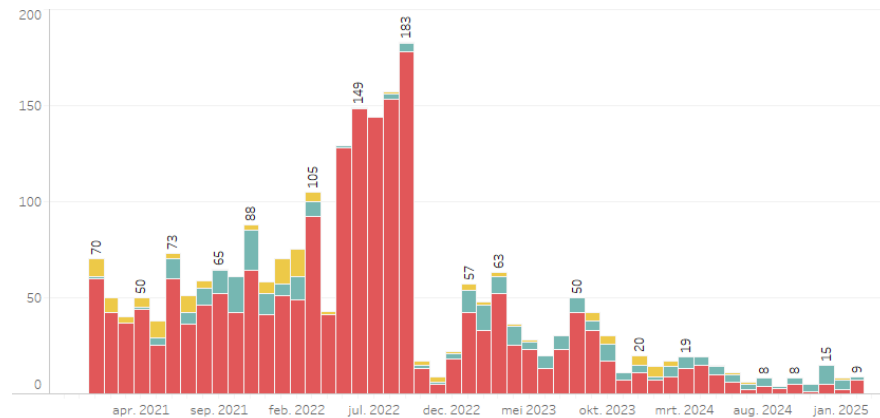
²¹³ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina's 5-7, januari 2025, [url](#).

²¹⁴ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

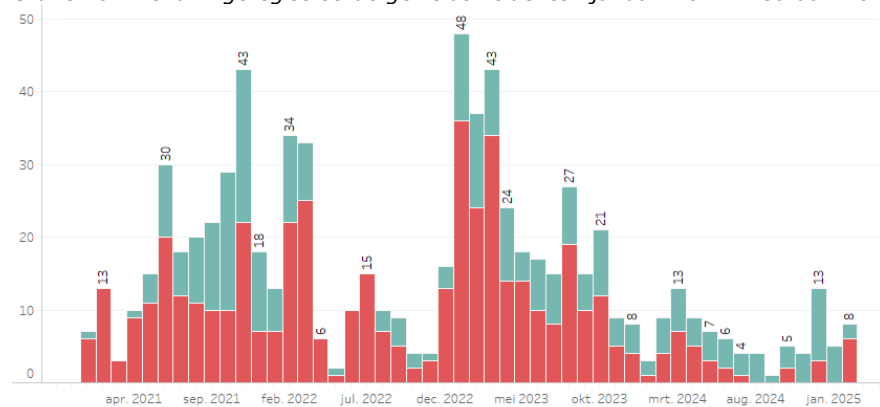
²¹⁵ OCHA Services, *Yemen: population estimates; YEM_Pop_2023 (Modified 30 June 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 17 juni 2024.

²¹⁶ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Western Yemen-Saudi border (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 10 oktober 2024.

Gegevens van ACLED laten tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) een daling zien in de aantallen in de provincie Sa'da geregistreerde geweldsincidenten:



Grafiek 6: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 - februari 2025, Sa'da.²¹⁷



Grafiek 7: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Sa'da.²¹⁸

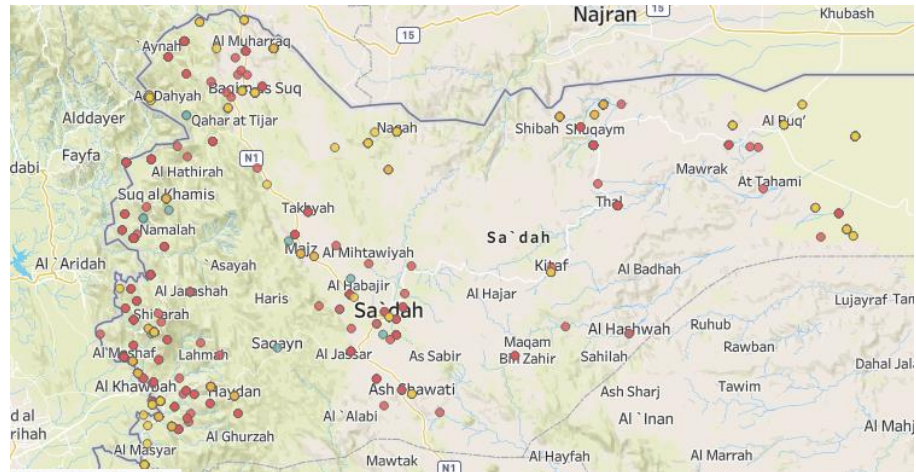
■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Een overzicht van de ruimtelijke verdeling van de tijdens de verslagperiode geregistreerde incidenten laat zien dat deze met name plaatsvonden aan de landgrens met Saoedi-Arabië. Dit grensgebied is hevig gemilitariseerd. Er vonden tijdens de verslagperiode regelmatig beschietingen over en weer plaats:²¹⁹

²¹⁷ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²¹⁸ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²¹⁹ ACLED, Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Western Yemen-Saudi border (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 10 oktober 2024.



Kaart 1: Aantal geweldsincidenten 1 september 2023 - 31 december 2024, Sa'da.²²⁰

In dit grensgebied vond het grootste deel van de in Jemen geregistreerde beschietingen met projectielen (als granaten en mortieren) plaats.²²¹ De meeste incidenten en dodelijke slachtoffers waren volgens gegevens van ACLED toe te schrijven aan grensoverschrijdende acties door het Saoedische leger.²²² Het CIMP schetste eenzelfde beeld, en gaf aan dat in 2023 voor het derde jaar op rij de meeste burgerslachtoffers (doden en gewonden) van Jemen in Sa'da vielen. Deze slachtoffers, onder wie veel migranten die Saoedi-Arabië poogden te bereiken, vielen met name in de grensdistricten Munabbih en Shada'a. Dit waren de twee districten waar de meeste burgerslachtoffers van het land vielen.²²³ Het aantal burgerslachtoffers (doden en gewonden) dat het CIMP in Sa'da vaststelde daalde tijdens de verslagperiode aanzienlijk, van 611 in 2023 tot 155 in 2024. In 2024 schreef het CIMP 92% van de geregistreerde burgerslachtoffers toe aan beschietingen met projectielen en geweervuur aan de grens. Vooral migranten werden daar slachtoffer van.²²⁴

Ook de mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde in 2023 en 2024 veel mensenrechtenschendingen in Sa'da (234). Mwatana verdeelde die schendingen in allerlei categorieën. De drie meest voorkomende waren 'aanvallen op en verkeerd gebruik van scholen',²²⁵ 'rekrutering en inzet van kindsoldaten' en 'grondaanvallen'.

²²⁰ Data van ACLED, geraadpleegd op 8 januari 2025.

²²¹ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 2, januari 2024, [url](#); UNHCR, Protection Cluster, *Overview of protection risks in the Sa'ada hub (Jan - June 2024)*, 28 oktober 2024, [url](#).

²²² ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 31/12/2023 | Event type: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | Country: Yemen | Admin1: Sadah | Actor1: Operation Restoring Hope. Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 47, 28 september 2023, [url](#); BBC Monitoring, *Houthi TV says 1,000 civilians killed by Saudi forces at Yemen border in 2024*, 7 januari 2025, [url](#).

²²³ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 2, 10, januari 2024, [url](#).

²²⁴ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina's 5, 10, januari 2025, [url](#).

²²⁵ Mwatana schaaft onder de codering 'aanvallen op en verkeerd gebruik van scholen' (*attacks and misuses of schools*) onder meer bombardementen op scholen, de bezetting en het gebruik van scholen voor militaire doeleinden, het gebruik van scholen als mobilisatie- en rekruteringscentra, het binnendringen in scholen met geweld of het fysiek of verbaal mishandelen van studenten en onderwijzend personeel, inclusief willekeurige arrestaties, marteling en mishandeling, andere aanvallen op scholen die het onderwijsproces verstoren of ervoor zorgen dat scholieren de toegang tot de scholen wordt ontzegd, of andere handelingen die scholieren en hun leraren in gevaar brengen (Mwatana, *Attacks and misuses of schools*, [url](#)).

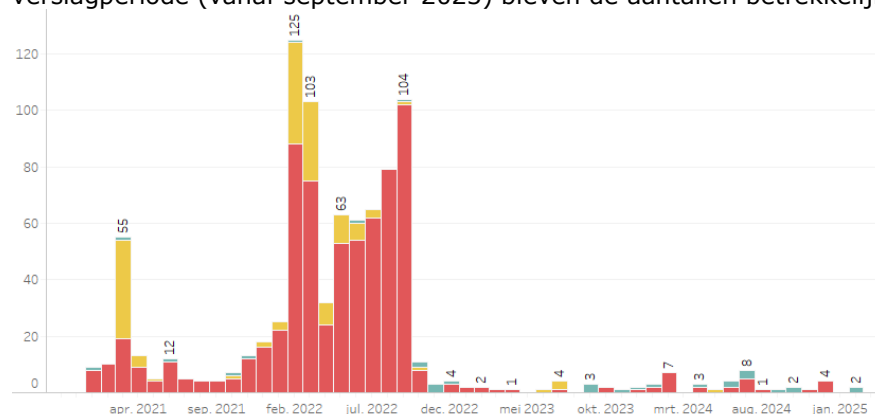
De exacte aanleiding of achtergrond van de incidenten wordt bij die registratie niet weergegeven.²²⁶ Alleen in Taiz registreerde Mwatana meer schendingen (464).²²⁷

2.11.4 Hajjah

De provincie Hajjah heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 8.101 km².²²⁸ De westelijke strook van de provincie grenst aan de Rode Zee en maakt deel uit van de Tihama-vlakte. Het oosten van de provincie is bergachtig en behoort tot de noordwestelijke hooglanden. De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal van Hajjah op circa 2.688.000.²²⁹

Het grootste deel van Hajjah werd tijdens de verslagperiode bestuurd door de Houthis-beweging. Enkele districten in de noordwestelijke hoek van de provincie, tegen de grens met Saoedi-Arabië, werden gecontroleerd door de IRG.

Gegevens van ACLED laten sinds het bestand van 2022 een aanzienlijke daling zien in het aantal in de provincie Hajjah geregistreerde geweldsincidenten. Tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) bleven de aantallen betrekkelijk gering:



Grafiek 8: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Hajjah.²³⁰

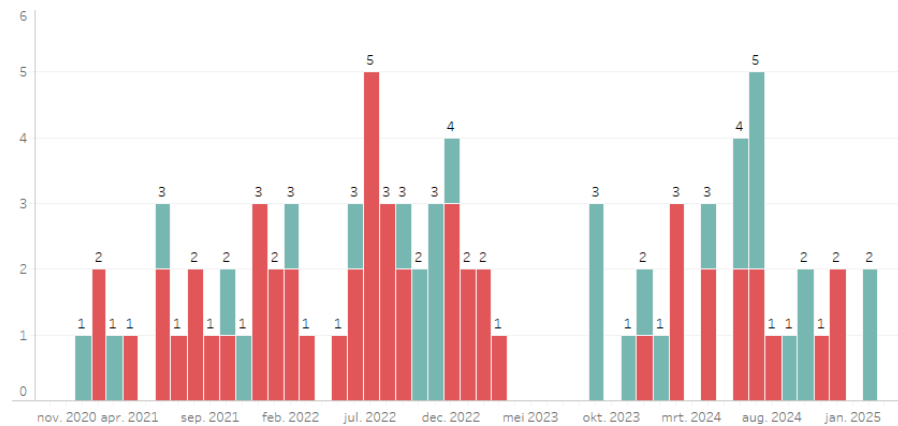
²²⁶ Mwatana schaat onder de codering 'grondaanvallen' (*ground attacks*) grondaanvallen op burgers of burgerobjecten zoals ziekenhuizen, fabrieken, bruggen, historische en culturele monumenten, waterbronnen, uitvaartcentra, bruiloften en vervoermiddelen (Mwatana, *Ground attacks*, [url](#)).

²²⁷ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Sa'da | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

²²⁸ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries*; *YEM_AdminBoundaries_TabularData* (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

²²⁹ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx* (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

²³⁰ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.



Grafiek 9: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Hajjah.²³¹

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Langs de frontlinie in het noordwesten van Hajjah vonden er tijdens de verslagperiode op kleine schaal beschietingen plaats tussen Houthis-troepen en troepen gelieerd aan de IRG. De meeste incidenten waarbij burgers betrokken raakten, betroffen exploderende landmijnen en ERW langs voormalige frontlinies. ACLED registreerde in 2023 en 2024 ongeveer twintig van dergelijke incidenten waarbij burgers gewond raakten.²³²

De meeste geweldsincidenten die in 2024 in Hajjah plaatsvonden, betroffen luchtaanvallen op militaire doelen in de provincie, uitgevoerd door de internationale coalitie. ACLED registreerde er acht, waarbij één dode zou zijn gevallen.²³³

2.11.5 Amran

De provincie Amran wordt samen met de provincies Dhamar, Al Mahwit en Raymah tot de noordwestelijke hooglanden gerekend. Amran heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 7.947 km².²³⁴ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 1.253.000.²³⁵

De gehele provincie Amran wordt sinds 2014 bestuurd door de Houthis-beweging. Omdat de noordwestelijke hooglanden sinds die tijd geen actieve frontlinies kenden, zijn de aantallen gevechten en dodelijke slachtoffers betrekkelijk beperkt gebleven.²³⁶

Gegevens van ACLED laten de volgende ontwikkeling zien in het aantal in de provincie geregistreerde geweldsincidenten:

²³¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

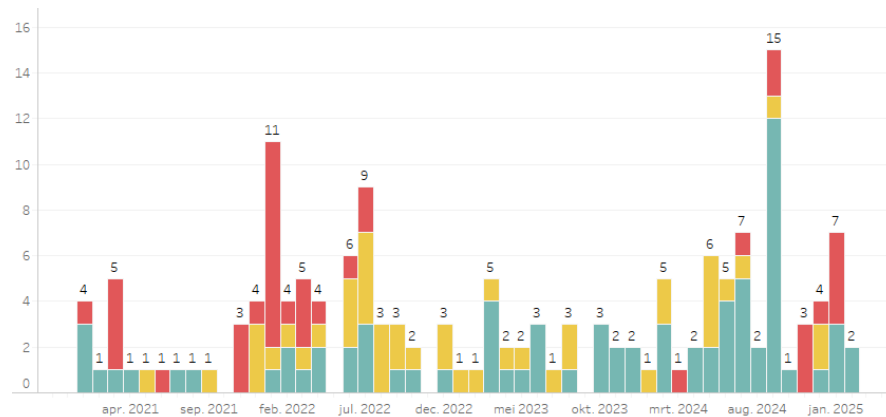
²³² ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2023; *To*: 31/12/2023 | *Event type*: Explosions/Remote violence | *Country*: Yemen; ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2024; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Explosions/Remote violence | *Country*: Yemen.

²³³ Yemen Data Project, *US-UK strikes 2024*, [url](#), geraadpleegd op 18 januari 2025; ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2024; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Explosions/Remote violence | *Country*: Yemen.

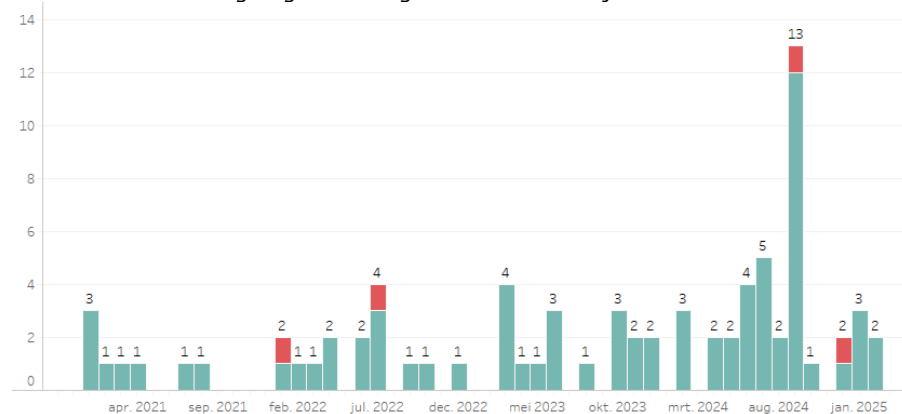
²³⁴ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData* (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

²³⁵ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx* (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

²³⁶ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Northwestern highlands* (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 19 januari 2025.



Grafiek 10: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 - februari 2025, Amran.²³⁷



Grafiek 11: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Amran.²³⁸

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Waar Amran in voorgaande jaren vooral werd getroffen door tribaal geweld²³⁹ lijkt deze trend in de huidige verslagperiode sterk te zijn afgenomen. ACLED registreerde in 2023 en 2024 minder geweldsincidenten waarbij tribale milities betrokken waren dan in de jaren ervoor.²⁴⁰

Een betrekkelijk groot deel van het zichtbare geweld in Amran betrof tijdens de verslagperiode geweld tegen burgers. Van de 39 incidenten die ACLED tussen september 2023 en december 2024 als 'geweld tegen burgers' codeerde, betroffen er 27 incidenten die gecodeerd waren als verdwijning of ontvoering. Voor al die incidenten zou de Houthis-beweging verantwoordelijk zijn. De overige 12 incidenten betroffen grotendeels gewapende aanvallen op burgers, vrijwel zonder uitzondering ook uitgevoerd door de Houthis's. De aanvallen hadden uiteenlopende achtergronden en oorzaken.²⁴¹ Het CIMP registreerde in 2023 45 burgerslachtoffers (doden en gewonden) en in 2024 17 burgerslachtoffers.²⁴² Een groot deel van de burgerslachtoffers die in 2023 vielen, schreef het CIMP toe aan één incident: de

²³⁷ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²³⁸ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²³⁹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 26, 28 september 2023, [url](#).

²⁴⁰ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 31/12/2024 | Event type: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | Country: Yemen | Admin1: Amran.

²⁴¹ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/09/2023; To: 31/12/2024 | Event type: Violence against civilians | Country: Yemen | Admin1: Amran.

²⁴² CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 2, 10, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

explosie van een wapen- en explosievenopslag in oktober, waarbij meerdere burgers gedood werden of gewond raakten.²⁴³ Jemenitische nieuwssites schreven de explosie toe aan de gevaarlijke wijze van opslag van de explosieven.²⁴⁴ In de gegevens van ACLED was voorts een piek zichtbaar rond 26 september 2024, toen de Houthis-beweging vreedzame demonstranten arresteerde die aandacht vroegen voor de viering van de revolutie van 1962 - een viering die werd opgevat als kritiek op de nieuwe machthebbers.²⁴⁵

Het Panel of Experts van de VN rapporteerde in oktober 2024 dat Amran een van de vier provincies was waar in de eerste helft van 2024 de meeste burgerslachtoffers vielen als gevolg van wat het Panel 'willekeurige aanvallen' noemde.²⁴⁶ Het Panel gaf het voorbeeld van een moskee in het district Tyre, die in juli 2024 werd aangevallen door Houthis's. Er zouden twee burgers zijn gedood en drie gewond zijn geraakt. De achtergrond van de aanval werd niet beschreven.²⁴⁷ Mwatana registreerde in 2024 54 schendingen van de burgerrechten in Amran, waaronder 26 gevallen van willekeurige detentie.²⁴⁸ Verdere details zijn niet bekend.

2.11.6 Dhamar

De provincie Dhamar wordt samen met de provincies Amran, Al Mahwit en Raymah tot de noordwestelijke hooglanden gerekend. Dhamar heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 7.570 km².²⁴⁹ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 2.383.000.²⁵⁰

De gehele provincie wordt sinds 2014 bestuurd door de Houthis-beweging. Omdat de noordwestelijke hooglanden sinds die tijd geen actieve frontlinies kenden, zijn de aantallen gevechten en slachtoffers die daarbij vielen, betrekkelijk beperkt gebleven.²⁵¹

Gegevens van ACLED laten de volgende ontwikkeling zien in de aantallen in Dhamar geregistreerde geweldsincidenten:

²⁴³ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#).

²⁴⁴ Yemen Online, *14 killed, dozens injured in a gunpowder warehouse explosion northern Yemen*, 18 oktober 2023, [url](#); Al Thawra, *15 people died and injured in the explosion of a gunpowder store in Amran*, 18 oktober 2023, [url](#); Scope24, *An explosion north of Sanaa left 74 victims and damaged 20 homes*, 18 oktober 2023, [url](#).

²⁴⁵ Amnesty International, *Yemen: Wave of arrests by Houthi de facto authorities following demonstrations*, 29 september 2023, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Crafting a police state: Houthis tighten grip amid Red Sea attacks*, 9 april 2024, [url](#); ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 31/12/2024 | Event type: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | Country: Yemen | Admin1: Amran.

²⁴⁶ UNSC, *S/2024/731*, pagina 35, 11 oktober 2024, [url](#).

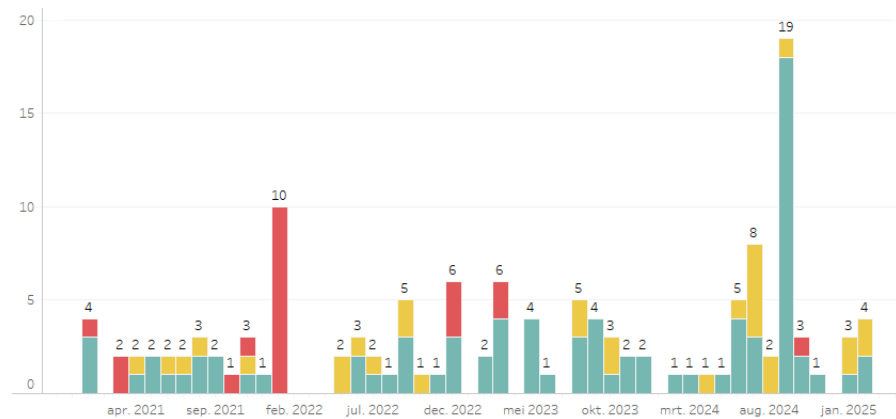
²⁴⁷ UNSC, *S/2024/731*, pagina 505, 11 oktober 2024, [url](#).

²⁴⁸ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Amran | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2024-01-01 - 2024-12-31.

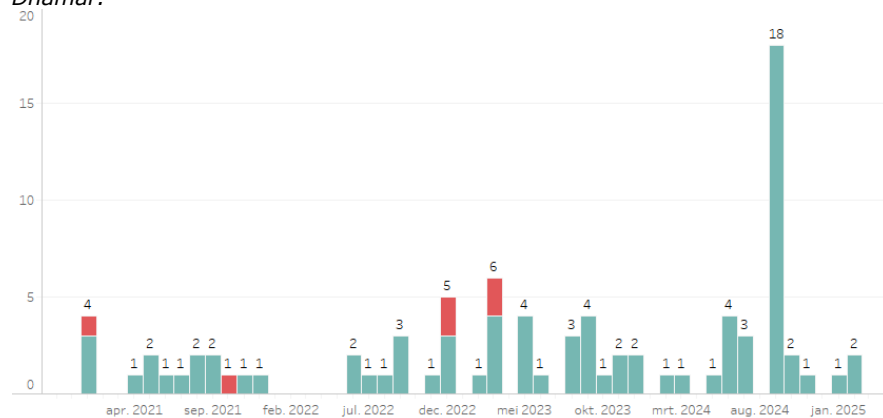
²⁴⁹ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

²⁵⁰ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

²⁵¹ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Northwestern highlands (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 19 januari 2025.



Grafiek 12: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 - februari 2025, Dhamar.²⁵²



Grafiek 13: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Dhamar.²⁵³

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Een betrekkelijk groot deel van het zichtbare geweld in Dhamar betrof tijdens de verslagperiode geweld tegen burgers. Het CIMP registreerde in 2023 26 burgerslachtoffers (doden en gewonden) en in 2024 13. In 2022 waren het 24 slachtoffers geweest.²⁵⁴ In de door ACLED verzamelde gegevens valt op dat een betrekkelijk groot deel van de geregistreerde incidenten, voorvallen van gedwongen verdwijning of ontvoering door de Houthi's betreffen. In 2023 ging het om 7 gevallen, in 2024 om 26 gevallen. In veel van die gevallen gaf ACLED de exacte achtergrond van het incident, of reden voor de verdwijning, niet weer. In 2024 was een piek zichtbaar rond 26 september, toen de Houthi-beweging vreedzame demonstranten arresteerde die van plan waren, of waren bijeengekomen, om de

²⁵² Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁵³ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁵⁴ CIMP, 2023 annual report; 1 January - 31 December 2023, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, 2024 annual report; 1 January - 31 December 2024, pagina 5, januari 2025, [url](#).

revolutie van 1962 te vieren.²⁵⁵ De ngo ACAPS bevestigde dat Dhamar een van de provincies was waar de meeste van deze incidenten plaatsvonden.²⁵⁶

De veertien tijdens de verslagperiode door ACLED als 'gevechten' geregistreerde incidenten betroffen gevechten tussen de Houthis en plaatselijke tribale milities, dan wel tussen tribale milities onderling. ACLED registreerde geen burgerslachtoffers daarbij.²⁵⁷

Verschillende bronnen wezen Dhamar aan als een van de provincies waar de zogenoemde Speciale Veiligheidsrechtbank (*Specialized Criminal Court, SCC*) van de Houthis-beweging doodsvonnissen uitbracht. Het Panel of Experts van de VN vermeldde bijvoorbeeld de uitspraken van 1 juni 2024 tegen 44 gedaagden, veelal wegens spionage en de meeste in Dhamar, Sana'a en Amran.²⁵⁸ Andere bronnen rapporteerden over de opgelegde doodstraf aan vermeende lhbtq+-personen in Dhamar in januari 2024 (zie ook paragraaf 4.6).²⁵⁹

2.11.7 Al Mahwit

De provincie Al Mahwit wordt samen met de provincies Dhamar, Amran en Raymah tot de noordwestelijke hooglanden gerekend. Al Mahwit heeft een oppervlakte van circa 2.345 km².²⁶⁰ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 842.000.²⁶¹ Al Mahwit is daarmee een van de kleinste maar meest dichtbevolkte provincies van Jemen.

De gehele provincie Al Mahwit wordt sinds 2014 bestuurd door de Houthis-beweging. Omdat de noordwestelijke hooglanden sinds die tijd geen actieve frontlinies kenden, zijn de aantallen gevechten en slachtoffers die daarbij vielen, beperkt gebleven.²⁶²

ACLED registreerde zowel tijdens de huidige verslagperiode als daarvoor een betrekkelijk gering aantal geweldsincidenten in Al Mahwit:

²⁵⁵ Amnesty International, *Yemen: Wave of arrests by Huthi de facto authorities following demonstrations*, 29 september 2023, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Crafting a police state: Houthis tighten grip amid Red Sea attacks*, 9 april 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Yemen journalists abducted amid Houthi 'campaign of repression'*, 25 september 2024, [url](#); Mwatana, *Arbitrary detention in the context of public celebrations marking the glorious Yemen's Revolution*, 25 september 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Houthis accused of detaining 10 children over 26 September celebrations*, 2 oktober 2024, [url](#); ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 31/12/2024 | Event type: Violence against civilians | Sub event type: Abduction/forced disappearance | Country: Yemen | Admin1: Dhamar; Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

²⁵⁶ ACAPS, *Yemen / Latest updates on country situation*, [url](#), geraadpleegd op 4 oktober 2024.

²⁵⁷ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 31/12/2024 | Event type: Battles | Country: Yemen | Admin1: Dhamar.

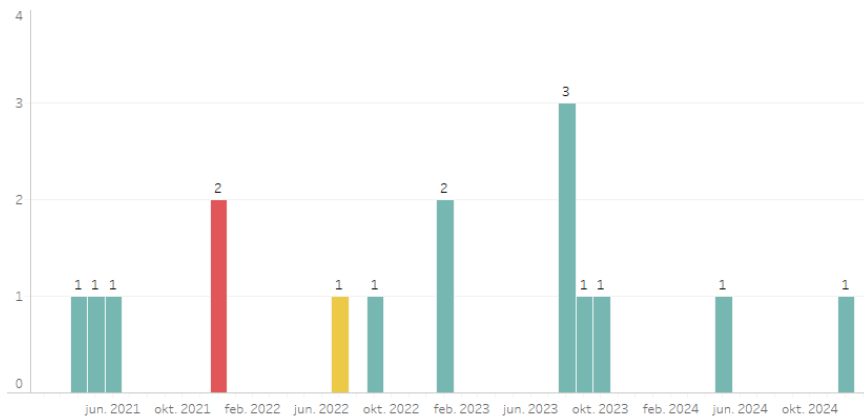
²⁵⁸ UNSC, *S/2024/731*, pagina 38, 11 oktober 2024, [url](#).

²⁵⁹ Amnesty International, *Yemen: Huthi authorities sentence seven to stoning and two to crucifixion for homosexual 'crimes'*, 9 februari 2024, [url](#); Amnesty International, *Yemen: Houthis must stop executions and release dozens facing LGBTI charges*, 9 februari 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Houthis sentence men to death, flogging*, 27 maart 2024, [url](#); Human Dignity Trust, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 16 augustus 2024; UNSC, *S/2024/731*, pagina 38, 11 oktober 2024, [url](#).

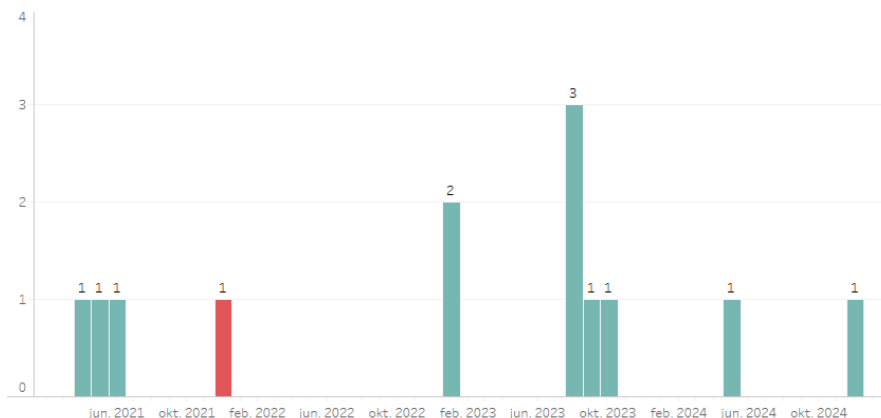
²⁶⁰ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData* (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

²⁶¹ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx* (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

²⁶² ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Northwestern highlands* (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 19 januari 2025.



Grafiek 14: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Al Mahwit.²⁶³



Grafiek 15: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Al Mahwit.²⁶⁴

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Alle incidenten die ACLED in 2023 en 2024 registreerde, betroffen 'geweld tegen burgers' - in alle gevallen gepleegd door de Houthi-beweging. Vaak ging het om gedwongen verdwijningen of ontvoeringen, met uiteenlopende achtergronden. ACLED registreerde daarbij één dodelijk slachtoffer, in december 2024.²⁶⁵

Ook het CIMP registreerde betrekkelijk weinig burgerslachtoffers in Al Mahwit. In 2023 ging het om acht personen (doden en gewonden); in 2024 werden drie slachtoffers geregistreerd.²⁶⁶

Het Panel of Experts van de VN rapporteerde over een voorval in juli 2024 waarbij twee burgerdoden vielen in het Al Sawar district, toen Houthi strijders een plaatselijke moskee bestormden. De achtergrond van de aanval werd niet beschreven.²⁶⁷

²⁶³ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁶⁴ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁶⁵ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From:* 01/01/2023; *To:* 31/12/2024 | *Event type:* Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Country:* Yemen | *Admin1:* Al Mahwit.

²⁶⁶ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

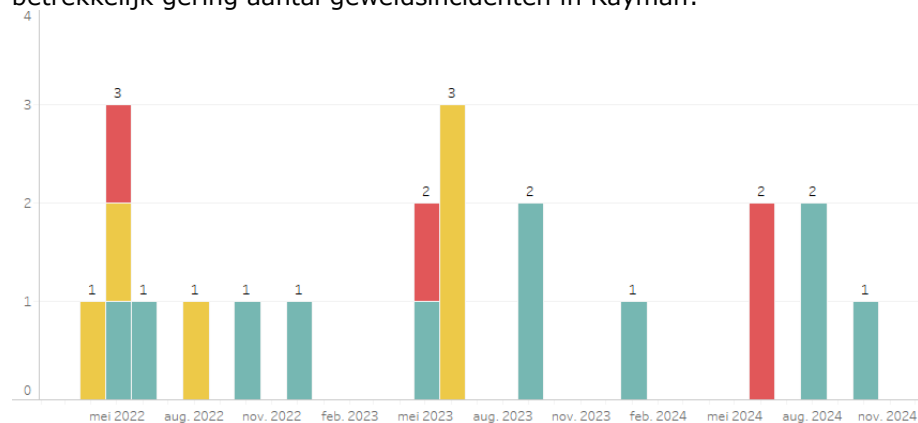
²⁶⁷ UNSC, *S/2024/731*, pagina 503, 11 oktober 2024, [url](#).

2.11.8 Raymah

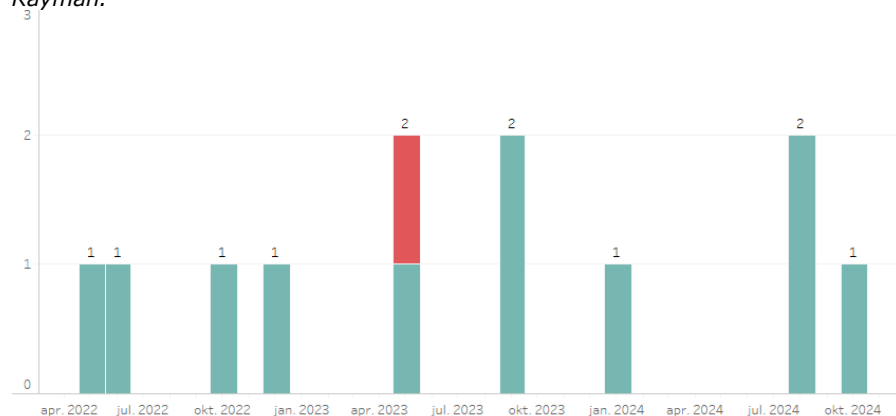
De provincie Raymah wordt samen met de provincies Dhamar, Al Mahwit en Amran tot de noordwestelijke hooglanden gerekend. Raymah heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 1.889 km².²⁶⁸ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op 616.000.²⁶⁹

De gehele provincie Raymah wordt sinds 2014 bestuurd door de Houthi-beweging. Omdat de noordwestelijke hooglanden sinds die tijd geen actieve frontlinies kenden, zijn de aantallen gevechten en slachtoffers die daarbij vielen, beperkt gebleven.²⁷⁰

ACLED registreerde zowel tijdens de huidige verslagperiode als daarvoor een betrekkelijk gering aantal geweldsincidenten in Raymah:



Grafiek 16: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Raymah.²⁷¹



Grafiek 17: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Raymah.²⁷²

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

De twee voorvallen van 'geweld op afstand' die ACLED in 2024 registreerde, betroffen luchtaanvallen van de internationale coalitie gericht op aan de Houthi's

²⁶⁸ OCHA Services, Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

²⁶⁹ OCHA Services, Yemen: population estimates; YEM_Pop_2023 (Modified 30 June 2023), [url](#), geraadpleegd op 17 juni 2024.

²⁷⁰ ACLED, Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Northwestern highlands (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 19 januari 2025.

²⁷¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁷² Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

gelieerde militaire doelen in het district Al Jabin.²⁷³ De ngo *Airwars*, die onderzoek doet naar burgerslachtoffers in conflictgebieden, meldde twee burgerslachtoffers.²⁷⁴

Verder betrof het in Raymah geregistreerde geweld, geweld tegen burgers uitgevoerd door de Houthi-beweging. De incidenten hadden uiteenlopende achtergronden.²⁷⁵ Het CIMP registreerde in 2023 zes burgerslachtoffers (doden en gewonden) in Raymah, en in 2024 elf. Waardoor deze slachtoffers geraakt werden, werd niet exact aangegeven maar het CIMP maakte in 2024 melding van luchtaanvallen in de provincie. In 2022 waren er twee burgerslachtoffers gevallen in Raymah.²⁷⁶

2.11.9

Ibb

De provincie Ibb heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 5.360 km².²⁷⁷ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op 3.329.000.²⁷⁸ Ibb is daarmee een van de dichtstbevolkte provincies van Jemen. Het ligt centraal in het land, begrensd door de frontlijnen van Taiz in het zuiden en Al Dhale in het oosten. Door de provincie lopen vervoers- en smokkelroutes tussen regeringsgebied en Houthi-gebied. Voor beide strijdende partijen is Ibb daarom van strategisch belang.

Ibb wordt sinds 2014 gecontroleerd door de Houthi-beweging. De bestandslijnen rond de provincie zijn sinds 2019 stabiel, hoewel er ook tijdens de verslagperiode met enige regelmaat gevechten plaatsvonden.²⁷⁹ Soms waren dit schermutselingen tussen Houthi-troepen en troepen gelieerd aan de IRG, maar even vaak ging het om tribaal geweld - vooral als gevolg van geschillen over land en familievetes.²⁸⁰ Gegevens van ACLED laten zien dat het aantal geregistreerde gevechten in Ibb na het bestand van 2022 in eerste instantie licht daalde. In de laatste twee kwartalen van 2024 was weer een stijging zichtbaar:

²⁷³ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2023; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Country*: Yemen | *Admin1*: Raymah.

²⁷⁴ *Airwars*, *USYEMBi022; Airwars assessment*, 13 juni 2024, [url](#).

²⁷⁵ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2023; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Country*: Yemen | *Admin1*: Raymah.

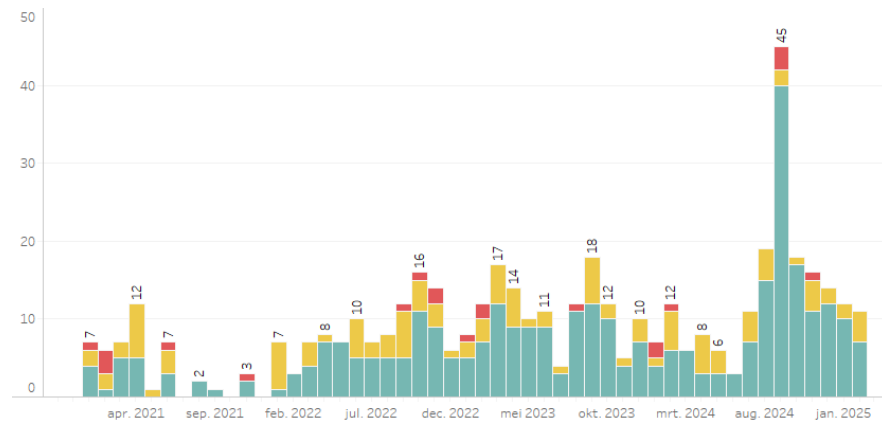
²⁷⁶ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

²⁷⁷ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

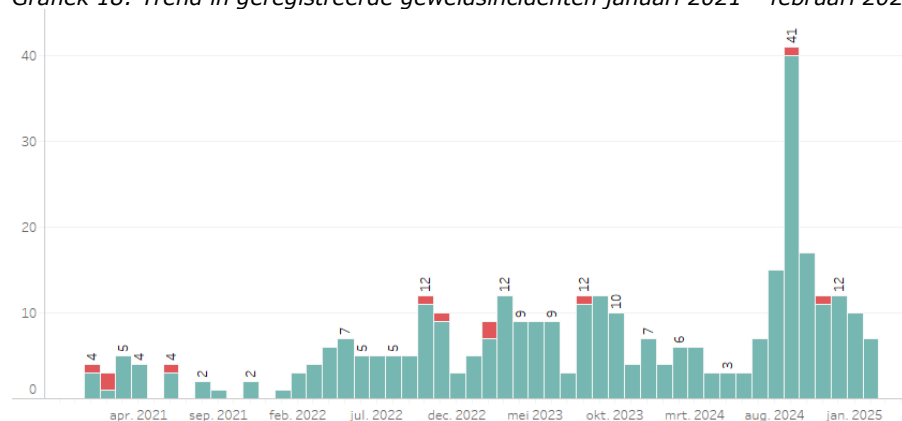
²⁷⁸ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

²⁷⁹ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Central Yemen (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 13 oktober 2024.

²⁸⁰ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 26, 28 september 2023, [url](#); ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2023; *To*: 30/06/2024 | *Event type*: Battles | *Country*: Yemen | *Admin1*: Ibb.



Grafiek 18: Trend in geregisteerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Ibb.²⁸¹



Grafiek 19: Trend in geregisteerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Ibb.²⁸²

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Het betrekkelijk hoge aantal geregisteerde incidenten van geweld tegen burgers in het derde kwartaal van 2024 is terug te brengen op massa-arrestaties van burgers die de revolutie van 1962 wilden vieren - een viering die werd opgevat als kritiek op de nieuwe machthebbers. Ibb was de provincie van Jemen die het meeste met deze repressie te maken kreeg.²⁸³

Het CIMP registreerde in 2023 66 burgerslachtoffers (doden en gewonden) in Ibb, en in 2024 55 (van wie 15 dodelijk). In beide jaren vielen de meeste van de slachtoffers bij incidenten met geweervuur (*small arms fire*, 46 in 2023, 39 in 2024). In 2024, zo gaf het CIMP aan, vielen tenminste 14 van de slachtoffers doordat zij per ongeluk in het kruisvuur tussen gewapende partijen terecht kwamen. 12 slachtoffers vielen tijdens disputen over land die ontaardden in geweld. Daarnaast vielen er 16 slachtoffers tijdens incidenten met handgranaten, de helft daarvan bij het verkeerd gebruik van de handgranaten.²⁸⁴

²⁸¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁸² Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁸³ Rights Radar, *Yemen: Rights Radar reveals Houthis detention of 428 civilians celebrating Yemeni Revolution on September 26, calling on their immediate release*, 27 september 2024, [url](#); ACAPS, *Yemen / Latest updates on country situation*, [url](#), geraadpleegd op 4 oktober 2024; BBC Monitoring, *Yemen detainees held in Houthis crackdown reportedly transferred to Sanaa*, 12 november 2024, [url](#).

²⁸⁴ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 5, 7, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina's 5, 10, januari 2025, [url](#).

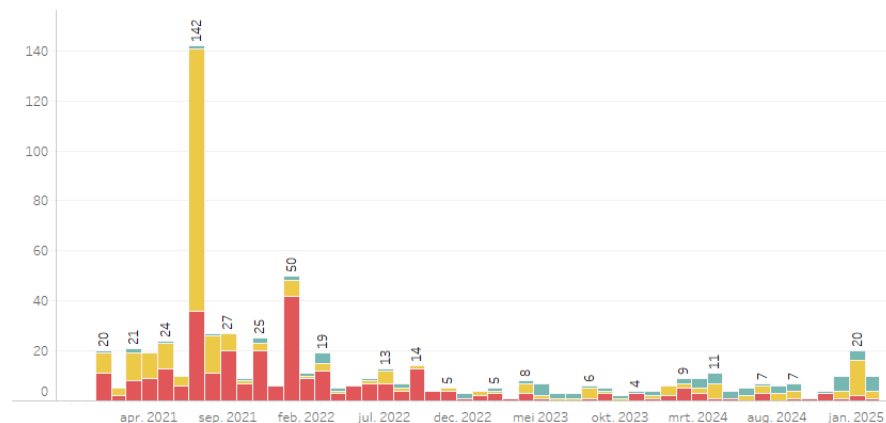
Ook was Ibb een van de provincies waar rechtbanken tijdens de verslagperiode doodvonnissen uitspraken tegen vermeende lhbtq+-personen: in februari 2024 zou het om negen vonnissen zijn gegaan (zie ook paragraaf 4.6).²⁸⁵

2.11.10 Al Bayda

Al Bayda ligt centraal in Jemen, ingeklemd tussen de frontlijnen van Al Dhale in het zuiden en Marib in het noorden. De provincie heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 9.230 km².²⁸⁶ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 823.000.²⁸⁷

In 2020 en 2021 voerden de Houthi's een grootschalig offensief uit richting Al Bayda. De controle over Al Bayda zou ze toegang geven tot het aangrenzende, en strategische belangrijke, Marib. Na hevige gevechten tussen de Houthi's en het regeringsleger wisten de Houthi's in september 2021 Al Bayda in te nemen.²⁸⁸ Sindsdien controleerde de Houthi-beweging de provincie.

Gegevens van ACLED laten een daling zien in het aantal in Al Bayda geregistreerde incidenten sinds het bestand van 2022. De verslagperiode (vanaf september 2023) levert een gemengd beeld op:



Grafiek 20: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Al Bayda.²⁸⁹

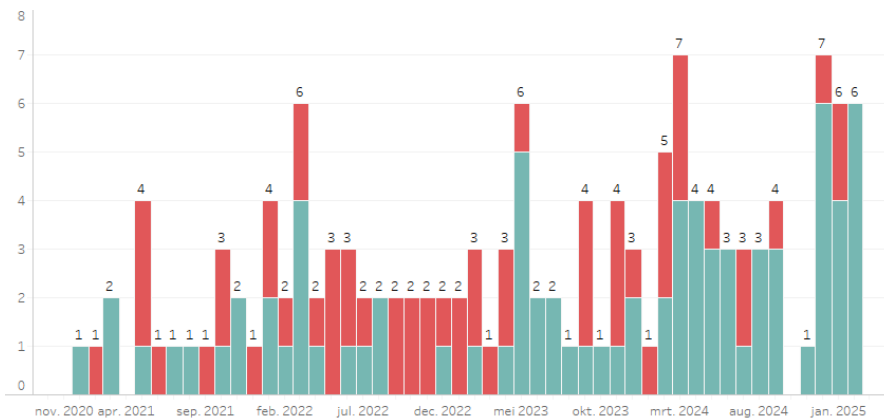
²⁸⁵ Amnesty International, *Yemen: Houthi authorities sentence seven to stoning and two to crucifixion for homosexual 'crimes'*, 9 februari 2024, [url](#); Amnesty International, *Yemen: Houthis must stop executions and release dozens facing LGBTI charges*, 9 februari 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Houthis sentence men to death, flogging*, 27 maart 2024, [url](#); Human Dignity Trust, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 16 augustus 2024; UNSC, *S/2024/731*, pagina 38, 11 oktober 2024, [url](#).

²⁸⁶ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData* (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

²⁸⁷ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx* (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

²⁸⁸ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 20, 30 augustus 2022, [url](#).

²⁸⁹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.



Grafiek 21: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Al Bayda.²⁹⁰

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Al Bayda was wel een van de provincies waar na januari 2024 de meeste luchtaanvallen van de internationale coalitie plaatsvonden op militaire doelen gelieerd aan de Houthi's. Het betrof vaak wapendepots en raketlanceerinstallaties in bergachtige, moeilijk begaanbare gebieden.²⁹¹ Als vergelding zouden de Houthi's inwoners van de provincie hebben gearresteerd die zij verdachten van het doorgeven van deze locaties.²⁹²

Ook vonden in Al Bayda tijdens de verslagperiode geregeld gevechten plaats, met name tussen de Houthi-strijders en regeringstroepen of STC-troepen. Dit was vooral in het zuidelijke deel van de provincie dat grenst aan Lahj en Abyan.²⁹³

Het CIMP gaf aan dat in Al Bayda zowel in 2023 (75) als in 2024 (55) op drie provincies na de meeste burgerslachtoffers (doden en gewonden) vielen. Het waren er wel minder dan in 2022 (86). In de provincie vonden betrekkelijk veel incidenten plaats met exploderende ERW langs de voormalige frontlinies; het CIMP schreef 8 burgerslachtoffers toe aan deze incidenten.²⁹⁴ Ook vielen in Al Bayda in maart 2024 16 burgerslachtoffers, onder wie 8 dodelijk, toen Houthi-troepen een vergeldingsaanslag uitvoerden op een familie in het district Radaa.²⁹⁵

Human Rights Watch rapporteerde dat de Houthi's in januari 2025 bij een zoektocht naar gewapende mannen in het dorp Hankat al-Massoud tientallen burgerslachtoffers veroorzaakten, onder wie verschillende doden.²⁹⁶

²⁹⁰ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

²⁹¹ Sana'a Center for Strategic Studies, *Military and security: Houthis draw blood in first commercial shipping casualties*, 9 april 2024, [url](#); Knights, Michael, 'A draw is a win: The Houthis after one year of war,' in: *CTC Sentinel* (October 2024, Volume 17, Issue 9), oktober 2024, [url](#).

²⁹² ACLED, *Yemen Situation Update: February 2024*, februari 2024, [url](#).

²⁹³ Sana'a Center for Strategic Studies, *Military and security: Houthis draw blood in first commercial shipping casualties*, 9 april 2024, [url](#).

²⁹⁴ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 10, januari 2024, [url](#); UNHCR, Protection Cluster, *Overview of protection risks in the Sana'a hub (Jan - June 2024)*, 28 oktober 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina's 5, 10, januari 2025, [url](#).

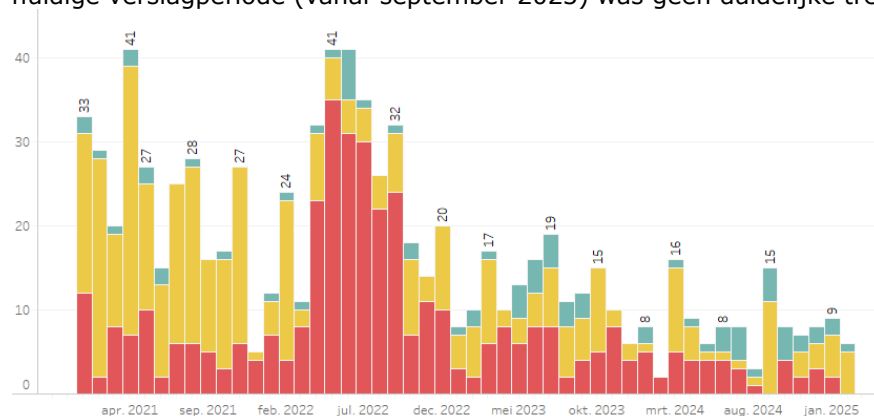
²⁹⁵ SAM, American Center for Justice (ACJ), *SAM and the American Center for Justice: The Houthis commit new war crimes by blowing up civilian homes in Rada'a, Yemen*, 19 maart 2024, [url](#); Arab News, *Yemen anger grows as death toll from Houthi blast climbs to 13*, 20 maart 2024, [url](#); Alkarama, *Yemen: Casualties in bombing of civilian homes in Rada'a reminiscent of deadly US aircraft attacks*, 24 maart 2024, [url](#); CIMP, *CIMP quarterly report; Q1 2024: January - March 2024*, april 2024, pagina's 1-2, [url](#).

²⁹⁶ HRW, *Yemen: Houthi attack on civilians may be a war crime*, 13 februari 2025, [url](#).

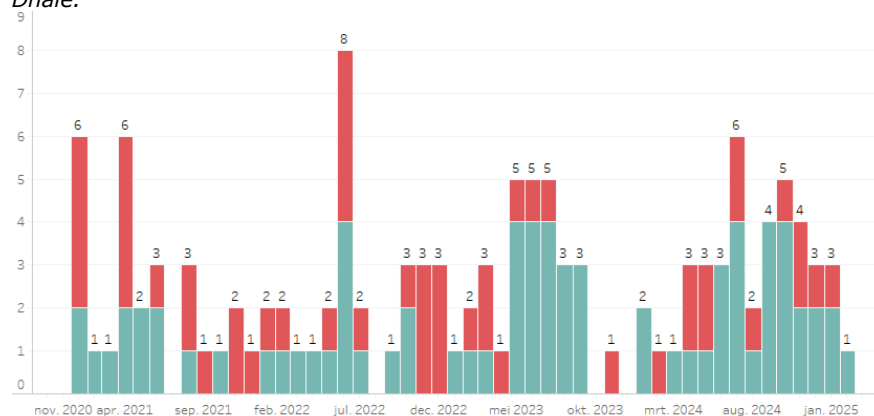
2.11.11 Al Dhale

De centrale provincie Al Dhale heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 4.010 km².²⁹⁷ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 862.000.²⁹⁸

De zuidelijke districten van Al Dhale werden tijdens de verslagperiode gecontroleerd door de STC. Door de noordelijke en westelijke districten liep de bestandslijn. ACLED registreerde sinds het bestand van 2022 een dalend aantal incidenten. Wel vonden ook na het bestand van 2022 rond de bestandslijn regelmatig kleinschalige militaire operaties plaats, vooral in het centrale deel van de provincie.²⁹⁹ Tijdens de huidige verslagperiode (vanaf september 2023) was geen duidelijke trend zichtbaar:



Grafiek 22: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 - februari 2025, Al Dhale.³⁰⁰



Grafiek 23: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Al Dhale.³⁰¹

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

De meest zichtbare escalatie tijdens de verslagperiode vond plaats in maart en april 2024. Toen laaiden schermutselingen in Al Dhale op langs de bestandslijn in de noordwestelijke districten Qa'atabah en Damt. Dit hing samen met de voorgenomen heropening van wegen rond die bestandslijn. De schermutselingen hielden enkele

²⁹⁷ OCHA Services, Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

²⁹⁸ OCHA Services, Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

²⁹⁹ ACLED, Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Central Yemen (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 17 oktober 2024.

³⁰⁰ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³⁰¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

weken aan.³⁰² Ook in december 2024 en januari 2025 vonden schermutselingen plaats langs de frontlinie.³⁰³

Het CIMP registreerde in 2023 42 burgerslachtoffers in Al Dhale (doden en gewonden, en in 2024 39.³⁰⁴ Het CIMP maakte in 2023 melding van 2 drone-aanvallen op gezondheidscentra in het district Qa'atabah. Daarbij vielen geen dodelijke slachtoffers. In 2024 maakte het CIMP melding van 15 gevallen waarbij huizen van burgers geraakt werden door gewelddaden langs de bestandslijn. Hoeveel slachtoffers hierbij vielen, en wat de achtergrond of het beoogde doel van de aanvallen was, werd niet vermeld.³⁰⁵

2.11.12 Al Jawf

De provincie Al Jawf heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 39.525 km².³⁰⁶ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 702.000.³⁰⁷ Al Jawf is daarmee een van de dunner bevolkte provincies van Jemen.

In 2020 zetten de Houthi's een grootschalig offensief in richting Al Jawf. Zij wisten de westelijke delen van de provincie in te nemen, inclusief de provinciale hoofdstad Al Hazm. In een deel van 2021 hielden gevechten in de regio aan, maar de bestandslijn wijzigde niet meer significant.³⁰⁸ Tijdens de verslagperiode werd het woestijnachtige oostelijke deel van Al Jawf gecontroleerd door de IRG. De Houthi-beweging controleerde de dichterbevolkte districten in het bergachtige westelijke deel.³⁰⁹ Tussen die twee controlegebieden liep de bestandslijn.

Gegevens van ACLED laten sinds het bestand van 2022 een daling zien in de aantallen geregistreerd incidenten en dodelijke slachtoffers. Tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) was er geen duidelijke trend:

³⁰² ACLED, *Yemen Situation Update: March 2024*, maart 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: April 2024*, april 2024, [url](#).

³⁰³ FEWS NET, *Yemen Key Message Update: Damage to critical infrastructure reduces Red Sea ports' operational capacity, December 2024*, 18 januari 2025, [url](#).

³⁰⁴ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 2, 10, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

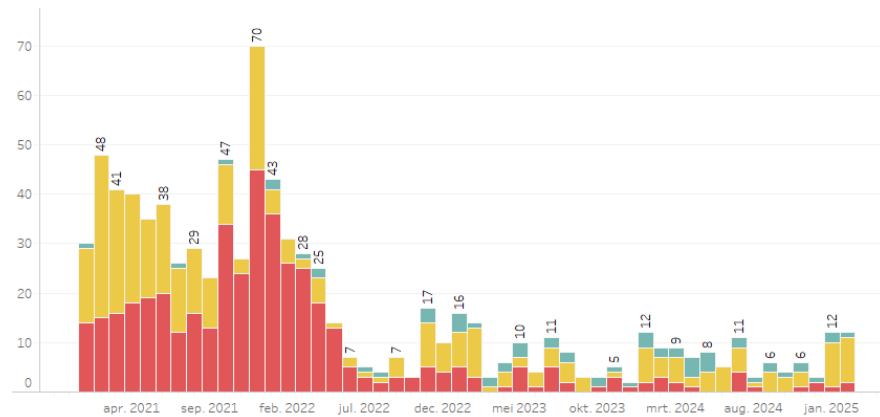
³⁰⁵ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 9, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 8, januari 2025, [url](#).

³⁰⁶ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

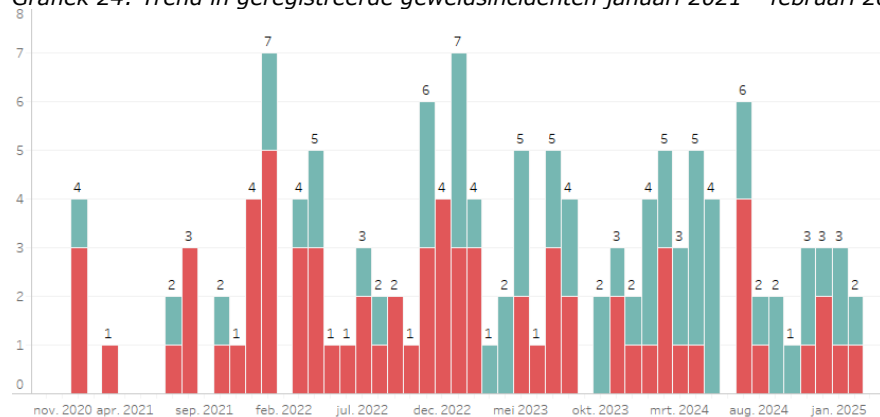
³⁰⁷ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

³⁰⁸ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 20, 30 augustus 2022, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Marib (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 15 oktober 2024.

³⁰⁹ Sana'a Center for Strategic Studies, *Tribal tension and mobilization in Al-Jawf*, 19 augustus 2023, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Western Yemen-Saudi border (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 15 oktober 2024; ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Marib (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 15 oktober 2024.



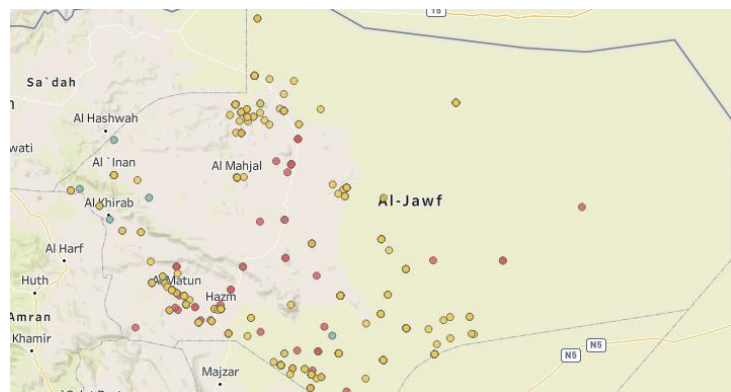
Grafiek 24: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Al Jawf.³¹⁰



Grafiek 25: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Al Jawf.³¹¹

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Een overzicht van de ruimtelijke verdeling van de door ACLED in 2023 en 2024 geregistreerde incidenten laat een concentratie zien langs de bestandslijnen in de westelijke en zuidwestelijke districten van de provincie:



Kaart 2: Aantal geweldsincidenten 1 september 2023 - 31 december 2024, Al Jawf.³¹²

Verder van de bestandslijnen bleven majeure escalaties tijdens de verslagperiode uit. Met tussenpozen vonden ook daar echter nog gevechten plaats, doorgaans

³¹⁰ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³¹¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³¹² Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

tussen Houthis-strijders en plaatselijke milities of tussen plaatselijke milities onderling.³¹³

Al Jawf was (samen met Al Hudayda en Marib) een van de provincies waar burgers het zwaarst getroffen werden door exploderende mijnen en ERW. De ERW lagen vooral langs wegen aan de voormalige frontlinies van 2020 en 2021. 32 van de 44 burgerslachtoffers die in 2023 door het CIMP als gevolg van exploderende ERW werden geregistreerd, vielen in het district Khabb wa ash-Sha'af.³¹⁴

Het CIMP registreerde in 2023 63 burgerslachtoffers (doden en gewonden) in Al Jawf, van wie 44 door exploderende ERW. In 2024 registreerde het CIMP 46 burgerslachtoffers, maar gaf daarbij niet van welk soort geweld zij slachtoffer werden. In 2022 waren het er 73 geweest.³¹⁵ De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde in 2023 56 schendingen van de rechten van burgers in Al Jawf, en in 2024 36 schendingen. In de meeste gevallen betroffen het incidenten met ERW en de rekrutering van kindsoldaten. Van de incidenten van de rekrutering en inzet van kindsoldaten schreef Mwatana er 20 toe aan de Houthis-troepen en 9 aan de IRG.³¹⁶ Meer specifieke informatie over de incidenten was niet voor handen.

2.11.13 Marib

De centrale provincie Marib heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 17.270 km².³¹⁷ De population taskforce van de VN schatte in juni 2023 het inwonertal op 1.771.000.³¹⁸ Daaronder was een groot aantal ontheemden.³¹⁹

Marib is van oudsher van strategisch belang voor de strijdende partijen in Jemen. De provincie was tot 2021 het laatste bolwerk van de IRG in het noorden van Jemen. Ook vanwege de nabijheid van Sana'a was behoud van de provincie cruciaal voor de regering. De regering en de Houthis zagen beide de strijd om de controle van Marib als essentieel voor het verwezenlijken van hun strategische doelen. De provincie kende grote olie- en gasreserves, en had sinds het begin van het conflict een aanzienlijke economische groei doorgemaakt. Met name in 2021 en 2022 woedde er een felle strijd om controle over Marib.³²⁰

Tijdens de verslagperiode werd het oostelijke deel van Marib gecontroleerd door de IRG. De Houthis-beweging controleerde enkele westelijke districten. In het midden, door de districten Raghwan, Sirwah, Al Jubah en Harib, liep de bestandslijn.³²¹

³¹³ Sana'a Center for Strategic Studies, *Tribal tension and mobilization in Al-Jawf*, 19 augustus 2023, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Western Yemen-Saudi border (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 10 oktober 2024; ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 30/06/2024 | Event type: Battles | Country: Yemen | Admin1: Al Jawf.

³¹⁴ CIMP, *Thematic Report: The legacy threat of ERW in Yemen despite the unofficial truce*, december 2023, [url](#); Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina 62, juni 2024, [url](#).

³¹⁵ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 5, 7, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

³¹⁶ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Al Jawf | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

³¹⁷ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

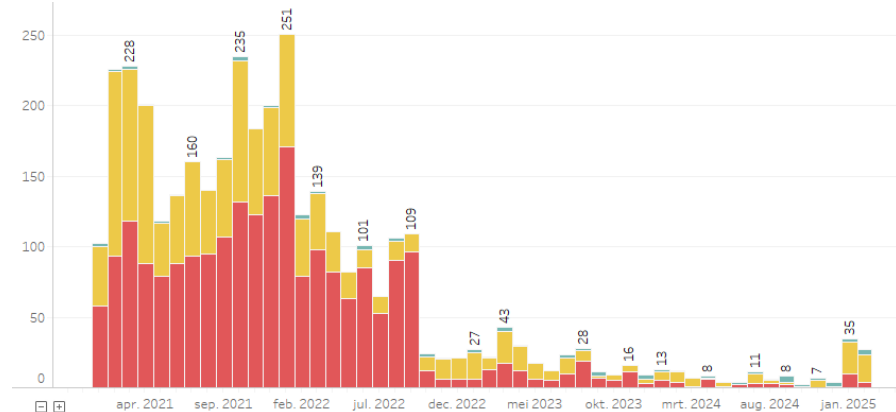
³¹⁸ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

³¹⁹ Berghof Foundation, *Political Development Forum Yemen, Local governance in Yemen: Resource hub; Governates: Marib*, [url](#), geraadpleegd op 11 oktober 2024.

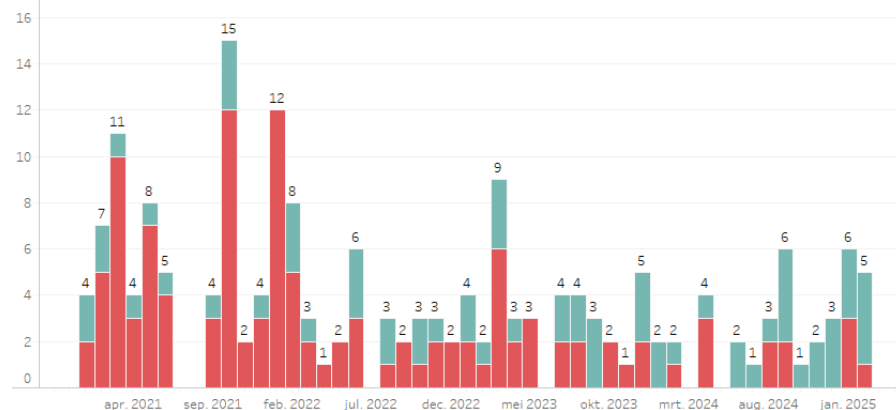
³²⁰ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 19, 30 augustus 2022, [url](#).

³²¹ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Marib (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 10 oktober 2024.

Marib is een van de provincies waar de gevolgen van het bestand van 2022 en het daarop volgende de facto bestand het duidelijkst zichtbaar waren. ACLED registreerde met name sinds het derde kwartaal van 2022 een aanzienlijke daling in vijandelijkheden, met name in de aantallen gevechten en explosies en geweld op afstand. Tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) was geen duidelijke trend zichtbaar:



Grafiek 26: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Marib.³²²



Grafiek 27: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Marib.³²³

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Ondanks de afname in gewelddadigheden sinds 2022, bleef Marib ook tijdens de huidige verslagperiode een van de provincies waar de meeste gevechten plaatsvonden, inclusief schendingen van het bestand. In de meeste gevallen betroffen het gevechten tussen de Houthi-troepen en aan de IRG gelieerde troepen, met name de Giants Brigades. In sommige gevallen mengden ook plaatselijke tribale milities zich in de strijd.³²⁴ Tegen het einde van de verslagperiode werd gerapporteerd dat de Houthi's troepen richting de frontlijnen van Marib

³²² Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³²³ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³²⁴ Al Jazeera, *Do Yemen's Houthis have their eye on Marib?*, 4 februari 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: February 2024*, februari 2024, [url](#); ACAPS, *Local perspectives on vulnerability and capacity in Ma'rib City*, 25 april 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory: Regional profile: Marib (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 10 oktober 2024; ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 30/06/2024 | Event type: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | Country: Yemen | Admin1: Marib; BBC Monitoring, *Yemen army says it dealt 'painful blows' to Houthis in Marib, Taiz*, 20 januari 2025, [url](#).

verplaatsten, ter voorbereiding op een mogelijk toekomstige poging om de provincie in te nemen.³²⁵

De daling in vijandelijkheden in Marib werd gereflecteerd in de geregistreerde aantallen burgerslachtoffers. In 2023 waren dat er volgens gegevens van het CIMP 67 (doden en gewonden) en in 2024 50, een significante afname ten opzichte van 2022 (153) en 2021 (344). De meeste slachtoffers (volgens het CIMP in 2023 zo'n 61% van het totale aantal) vielen als gevolg van exploderende ERW langs de bestandslijn.³²⁶ De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde in 2023 89 schendingen van de rechten van burgers in Marib, en in 2024 93 schendingen. In de meeste gevallen betroffen het incidenten van willekeurige detenties, aanvallen en het gebruik van scholen en de rekrutering en inzet van kindsoldaten.³²⁷ Meer specifieke informatie over de incidenten was niet voor handen.

Ook het *Sana'a Center for Strategic Studies* wees in een rapport van september 2024 Marib aan als een van de provincies van Jemen waar gewapende actoren kindsoldaten rekruteerden. Zowel het Houthi-leger als het nationale leger zouden hiervoor verantwoordelijk zijn.³²⁸

2.11.14 Al Hudayda

Al Hudayda ligt in het uiterste westen van Jemen, aan de Rode Zeekust. De provincie heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 13.252 km².³²⁹ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 3.532.000.³³⁰ Al Hudayda is daarmee een van de dichtstbevolkte provincies van Jemen.

In Al Hudayda liggen de Rode Zee-havens van Saleef, Ras Issa en Al Hudayda. Mede daarom is de provincie van oudsher van strategisch belang voor het land. Het is sinds het begin van het gewapende conflict in 2015 een van de provincies geweest waar de meeste gevechten plaatsvonden en de meeste (burger)slachtoffers vielen.³³¹

De Houthi-beweging bestuurd tijdens de verslagperiode de facto vrijwel de gehele provincie. Uitzondering waren enkele zuidelijke districten, waarover de controle werd betwist en waar met tussenpozen gewapende confrontaties plaatsvonden. Het meest zuidelijke district van Al Hudayda, Al Khokha, werd bestuurd door de Joint

³²⁵ Asharq Al-Awsat, *Yemen's Houthis escalate in Marib over consequences of terrorism designation*, 6 februari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Yemen media report deadly fighting between army, Houthis at key fronts*, 20 februari 2025, [url](#); OSESGY, *Briefing by Special Envoy Hans Grundberg to the UN Security Council*, 6 maart 2025, [url](#); OSESGY, *Briefing by Special Envoy Hans Grundberg to the UN Security Council*, 6 maart 2025, [url](#);

³²⁶ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 10, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

³²⁷ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Marib | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31; Zie ook: UNHCR, Protection Cluster, *Overview of protection risks in the Sana'a hub (Jan - June 2024)*, 28 oktober 2024, [url](#).

³²⁸ Sana'a Center for Strategic Studies, *Child soldiers in Marib and Shabwa*, 16 september 2024, [url](#).

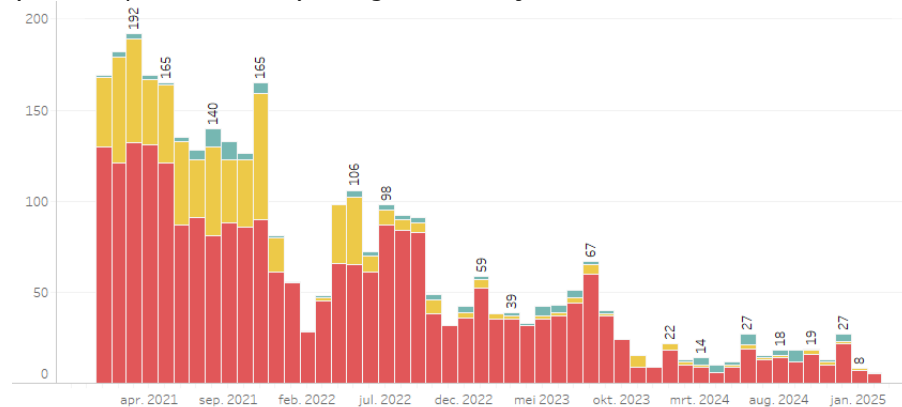
³²⁹ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

³³⁰ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

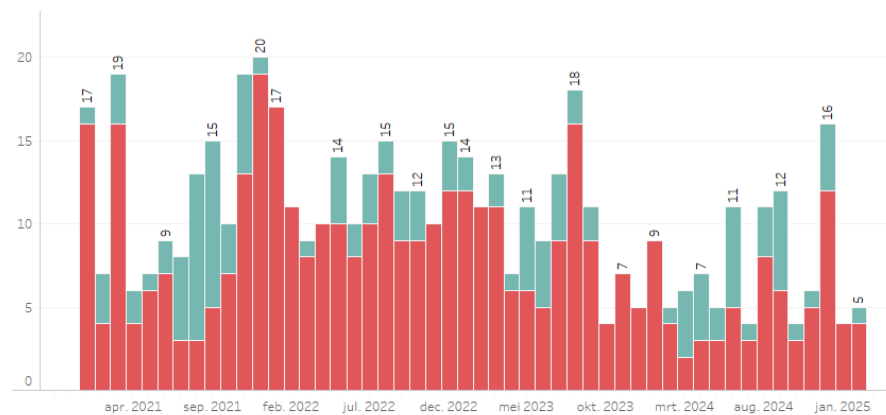
³³¹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Ambtsbericht veiligheidssituatie in Jemen*, pagina's 23-25, 11 juli 2019, [url](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 21, 30 augustus 2022, [url](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 22, 28 september 2023, [url](#).

Forces on the West Coast, die gelieerd zijn aan de IRG. De frontlijnen in het zuiden van de provincie zijn sinds 2021 niet of nauwelijks verschoven.³³²

Gegevens van ACLED laten een significante daling zien in de aantallen in Al Hudayda geregistreerde geweldsincidenten tussen 2021 en 2024. Tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) was geen duidelijke trend zichtbaar:



Grafiek 28: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Al Hudayda.³³³



Grafiek 29: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Al Hudayda.³³⁴

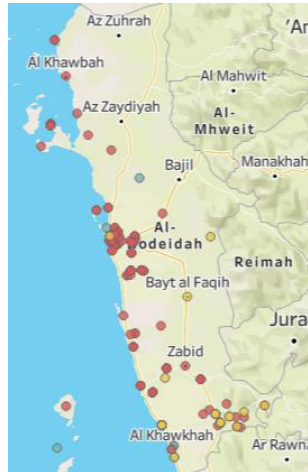
■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Verreweg de meeste incidenten die ACLED tijdens de huidige verslagperiode in Al Hudayda registreerde, betroffen explosies en geweld op afstand - gevolgd door gevechten. Een overzicht van de ruimtelijke verdeling van die incidenten laat zien dat een aanzienlijke concentratie van de incidenten van explosies en geweld op afstand rond de hoofdstad lag. De gevechten vonden voor het overgrote deel plaats langs de bestandslijn in de zuidelijke districten:

³³² ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: West Coast (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 10 september 2024; CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 10, januari 2024, [url](#).

³³³ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³³⁴ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.



Kaart 3: Aantal geweldsincidenten 1 september 2023 - 31 december 2024, Al Hudayda.³³⁵

De tijdens de verslagperiode geregistreerde gevechten in het zuiden van Al Hudayda vonden vrijwel zonder uitzondering plaats tussen de Houthis en de Joint Forces on the West Coast.³³⁶

Omdat Al Hudayda het centrum was van de Houthi-activiteiten in de Rode Zee kreeg de provincie te maken met luchtaanvallen van de internationale coalitie en de Israëlische luchtmacht, vooral gericht op haven- en militaire installaties. Veel van de als 'explosies en geweld op afstand' gecodeerde incidenten betroffen dergelijke aanvallen.³³⁷

Het CIMP registreerde betrekkelijk veel burgerslachtoffers (doden en gewonden) in Al Hudayda. Tijdens de verslagperiode steeg het aantal sterk, van 198 in 2023 tot 326 in 2024 – het hoogste aantal burgerslachtoffers van het land. 43 dodelijke slachtoffers zouden zijn gevallen bij luchtaanvallen. In 2022 waren er nog 372 burgerslachtoffers geregistreerd.³³⁸ Mwatana registreerde tijdens de verslagperiode 191 schendingen van de rechten van burgers in Al Hudayda. Mwatana verdeelde die schendingen in allerlei categorieën. De drie meest voorkomende waren incidenten met mijnen, incidenten met andere exploderende objecten en willekeurige detenties. De exacte aanleiding of achtergrond van de incidenten wordt bij die registratie niet weergegeven. Alleen in de provincies Taiz (464), Sa'da (234) en in de stad Sana'a (218) registreerde Mwatana meer schendingen.³³⁹

³³⁵ Data van ACLED, geraadpleegd op 8 januari 2025.

³³⁶ Sana'a Center for Strategic Studies, *Military and security: Houthis draw blood in first commercial shipping casualties*, 9 april 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: West Coast (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 10 september 2024.

³³⁷ Al Jazeera, *Everything to know about Israeli and Houthi attacks amid war on Gaza*, 21 juli 2024, [url](#); Reuters, *Israel strikes Houthi targets in Yemen, killing at least four people*, 29 september 2024, [url](#); The Guardian, *Israel strikes Houthi targets in Yemen as it continues to bomb Lebanon*, 29 september 2024, [url](#); SARI Global, *Beyond Yemen's borders: Internal conflict amid the Houthi-Israeli confrontation*, pagina 6, 15 december 2024, [url](#); CNN, *Israeli military strikes Yemen hours after Houthi attack targets Israel*, 19 december 2024, [url](#); Al Jazeera, *Houthis say at least nine killed in Israeli air strikes on Yemen*, 19 december 2024, [url](#).

³³⁸ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 2, 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina's 5, 7, 10, januari 2025, [url](#).

³³⁹ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Al Hudayda | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

Daarnaast kende Al Hudayda betrekkelijk veel incidenten van exploderende mijnen en ERW.³⁴⁰ Het CIMP beschreef dit in 2023 als de grootste bedreiging voor burgers in de provincie. Zo schreef het van de 198 burgerslachtoffers (doden en gewonden) in 2023, er 150 toe aan exploderende ERW. Ongeveer de helft van de slachtoffers van ERW die het CIMP landelijk vaststelde, viel in Al Hudayda. De meeste incidenten vonden plaats in het zuidelijke district Al Tuhayat.³⁴¹

2.11.15 Taiz

De provincie Taiz heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 10.075 km².³⁴² De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 3.516.000.³⁴³ Taiz is daarmee een van de dichtstbevolkte provincies van Jemen.

Taiz wordt van oudsher gezien als het economische hart van Jemen. Het ligt aan de belangrijkste handelsroute van Sana'a naar Aden en de Rode Zeekust. De stad Taiz is de op twee na grootste stad van het land. Vanwege de strategische waarde van de provincie is sinds 2014 vrijwel onafgebroken gevochten om de controle in Taiz.³⁴⁴ Tijdens de verslagperiode was de situatie het beste te beschrijven als een patstelling, tussen enerzijds de Houthi's en anderzijds een coalitie van uiteenlopende gewapende groeperingen gelieerd aan verschillende actoren die soms ook onderling op gespannen voet stonden. Zo namen aan deze coalitie milities deel die waren gelieerd aan de VAE, aan de Islah-partij en aan andere facties binnen de IRG.³⁴⁵

De districten ten noorden van de stad Taiz, grenzend aan de provincie Ibb, werden tijdens de verslagperiode gecontroleerd door de Houthi's. De districten ten zuiden van de stad werden gecontroleerd door de coalitiepartijen. Ten westen en oosten van de stad strekte de bestandslijn zich uit. De Joint Forces on the West Coast controleerden de Rode Zeekust in het verre westen van de provincie.³⁴⁶ De controle in de stad Taiz was verdeeld tussen de Houthi's en milities gelieerd aan de IRG.³⁴⁷ De stad werd ook tijdens de huidige verslagperiode nog gedeeltelijk belegerd door de Houthi's.³⁴⁸

³⁴⁰ Sana'a Center for Strategic Studies, *Military and security: Houthis draw blood in first commercial shipping casualties*, 9 april 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: West Coast (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 10 september 2024.

³⁴¹ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 2, 7, 10, januari 2024, [url](#); CIMP, *CIMP quarterly report; Q1 2024: January - March 2024*, april 2024, pagina 2, [url](#).

³⁴² OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

³⁴³ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

³⁴⁴ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Taizz Frontlines (updated: 31 January 2024)*, geraadpleegd op 14 oktober 2024, [url](#); Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Thematisch Ambtsbericht Veiligheidssituatie in Jemen*, pagina 27, juli 2019, [url](#).

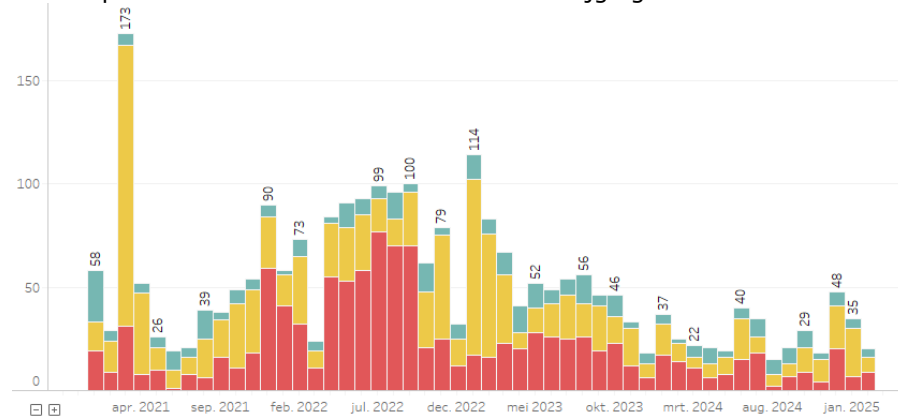
³⁴⁵ Berghof Foundation, *Political Development Forum Yemen, Local governance in Yemen: Resource hub; Governates: Taiz*, [url](#), geraadpleegd op 14 oktober 2024; ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Taizz Frontlines (updated: 31 January 2024)*, geraadpleegd op 14 oktober 2024, [url](#).

³⁴⁶ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: West Coast (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 14 oktober 2024.

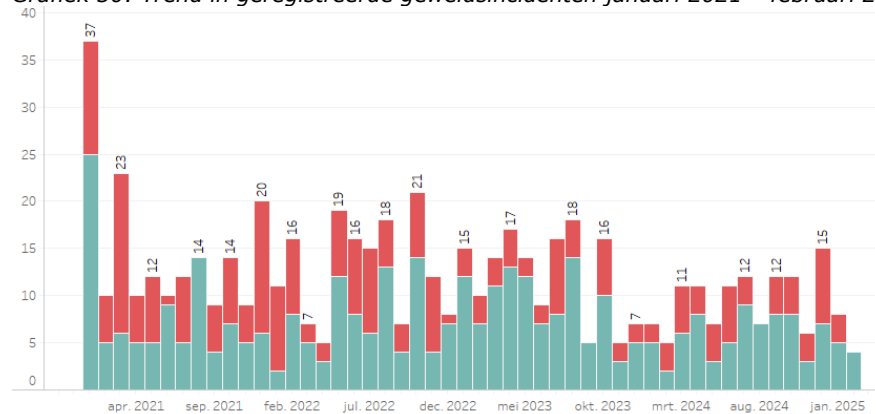
³⁴⁷ HRW, *"Death is more merciful than this life"; Houthi and Yemeni government violations of the right to water in Taizz*, 11 december 2023, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Taizz Frontlines (updated: 31 January 2024)*, geraadpleegd op 14 oktober 2024, [url](#).

³⁴⁸ HRW, *Houthis blockade Taizz while attacking ships in response to Israel siege of Gaza*, 19 januari 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Taizz Frontlines (updated: 31 January 2024)*, geraadpleegd op 14 oktober 2024, [url](#); Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Thematisch Ambtsbericht Veiligheidssituatie in Jemen*, pagina 27, juli 2019, [url](#).

De bestandslijnen in Taiz zijn de langstlopende en nog steeds meest actieve bestandslijnen van het land.³⁴⁹ Van alle provincies van Jemen was Taiz degene waar ACLED de afgelopen jaren de meeste incidenten registreerde. Tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) was initieel een daling zichtbaar. In de laatste paar maanden zette echter weer een stijging in:



Grafiek 30: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Taiz.³⁵⁰



Grafiek 31: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Taiz.³⁵¹

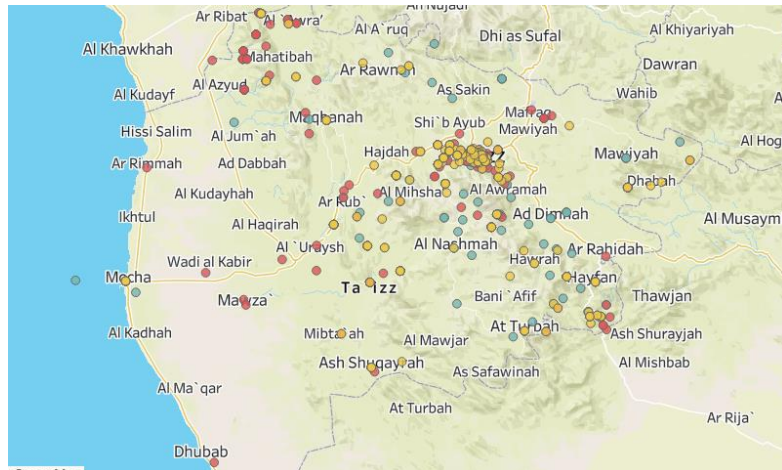
■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Een overzicht van de ruimtelijke verdeling van de in 2023 en 2024 geregistreerde incidenten laat een concentratie van incidenten (met name gevechten) zien rond de stad Taiz:

³⁴⁹ HRW, *Houthi blockade Taizz while attacking ships in response to Israel siege of Gaza*, 19 januari 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Taizz Frontlines (updated: 31 January 2024)*, geraadpleegd op 14 oktober 2024, [url](#); Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Thematisch Ambtsbericht Veiligheidssituatie in Jemen*, pagina 27, juli 2019, [url](#).

³⁵⁰ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³⁵¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.



Kaart 4: Aantal geweldsincidenten 1 september 2023 - 31 december 2024, Taiz.³⁵²

Verreweg de meeste van de geregistreerde gevechten betroffen gewapende confrontaties tussen de Houthis-troepen en troepen van de anti-Houthi coalitie. In sommige gevallen vonden echter confrontaties plaats tussen plaatselijke tribale milities onderling, dan wel tussen plaatselijke milities en regerings- of Houthi-troepen.³⁵³ In december 2024 en januari 2025 intensifieerden de Houthis de strijd in Taiz. Ten noorden en noordwesten van de stad kwam het tot artillerieaanvallen en schermutselingen tussen Houthi-troepen en aan de IRG gelieerde troepen. Ook nu leidden de gevechten niet tot een fundamentele verschuiving van de frontlinie.³⁵⁴

Het CIMP gaf aan dat zowel in 2023 als in 2024 het aantal geregistreerde burgerslachtoffers (doden en gewonden) in Taiz daalde: in 2023 waren het er 222, in 2024 189. Samen met Al Hudayda en Sa'da noteerde Taiz echter nog steeds de hoogste aantallen burgerslachtoffers van het land. In 2024 vielen de meeste burgerslachtoffers in Taiz volgens het CIMP langs de bestandslijnen, als gevolg van geweervuur (*small arms fire*), sluipschutters en raket- en drone-aanvallen. Veel van de slachtoffers waren kinderen.³⁵⁵ De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde in 2023 en 2024 meer mensenrechtenschendingen in Taiz (464) dan in welke andere provincie van Jemen ook. Ter illustratie: het op een na hoogste aantal schendingen dat Mwatana vaststelde was 234, in Sa'da. De meest geregistreerde typen incidenten in Taiz waren willekeurige detentie, geweterschoten en verdwijningen. De exacte aanleiding of achtergrond van de incidenten wordt bij die

³⁵² Data van ACLED, geraadpleegd op 8 januari 2025.

³⁵³ BBC Monitoring, *Yemen UAE-backed forces clash with tribal groups in Taiz*, 22 juni 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Yemen army reports further clashes with Houthis in Taiz*, 29 juni 2024, [url](#); ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 30/06/2024 | Event type: Battles | Country: Yemen | Admin1: Taiz.

³⁵⁴ BBC Monitoring, *Briefing: Yemen army reports deadly clashes with Houthis in Taiz*, 25 december 2024, [url](#); SARI Global, *Flash report: Recent escalation in Yemen*, 28 december 2024, [url](#); FEWS NET, *Yemen Key Message Update: Damage to critical infrastructure reduces Red Sea ports' operational capacity*, December 2024, 18 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Yemen army says it dealt 'painful blows' to Houthis in Marib, Taiz*, 20 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Yemen army says Houthi infiltration attempt foiled amid ongoing escalation*, 31 januari 2025, [url](#).

³⁵⁵ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 10, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 10, januari 2025, [url](#).

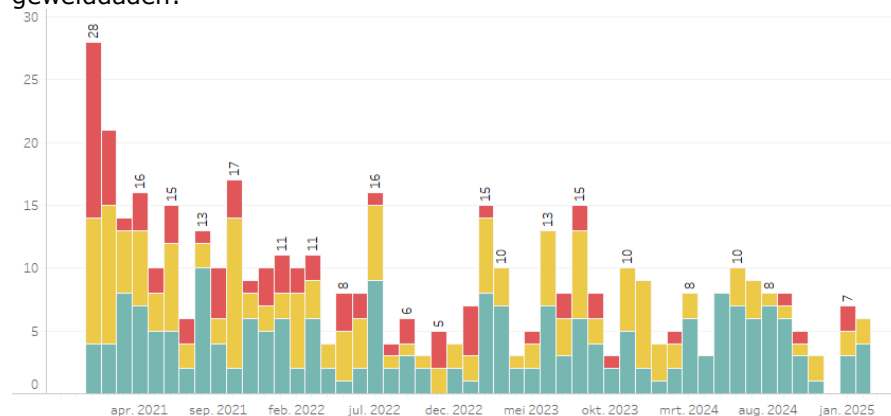
registratie niet weergegeven.³⁵⁶ Mwatana registreerde in 2023 en 2024 de meeste verdwijningen van Jemen in de stad Taiz.³⁵⁷

2.11.16 Aden

De provincie Aden is een betrekkelijk kleine strook land die de stad Aden - sinds 2014 de tijdelijke hoofdstad van de IRG - omringt. De provincie heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 793 km².³⁵⁸ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 1.248.000.³⁵⁹ Aden is daarmee de dichtstbevolkte provincie van Jemen. Sinds 2019 wordt de provincie gecontroleerd door de STC.³⁶⁰

Aden ontleent zijn strategische belang niet alleen aan het feit dat het de tijdelijke zetel van de IRG is: de provincie herbergt ook een aantal belangrijke infrastructuurlocaties, zoals olieraffinaderijen, elektriciteitscentrales, een oliehaven en een containerhaven. Voor 2019 vonden er regelmatig gevechten plaats om de controle van Aden. Nadat troepen van de STC in 2019 de macht wisten te consolideren, vonden er geen directe grootschalige gewapende confrontaties tussen rivaliserende troepen meer plaats. Wel bleven veiligheidsincidenten plaatsvinden.³⁶¹

Gegevens verzameld door ACLED laten tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) geen duidelijke trend zien in de aantallen in Aden geregistreerde geweldsdaden:



Grafiek 32: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Aden.³⁶²

³⁵⁶ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Taiz | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

³⁵⁷ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: All | Perpetrators: All | Incident types: Enforced disappearance | Incident date: 2024-01-01 - 2024-12-31.

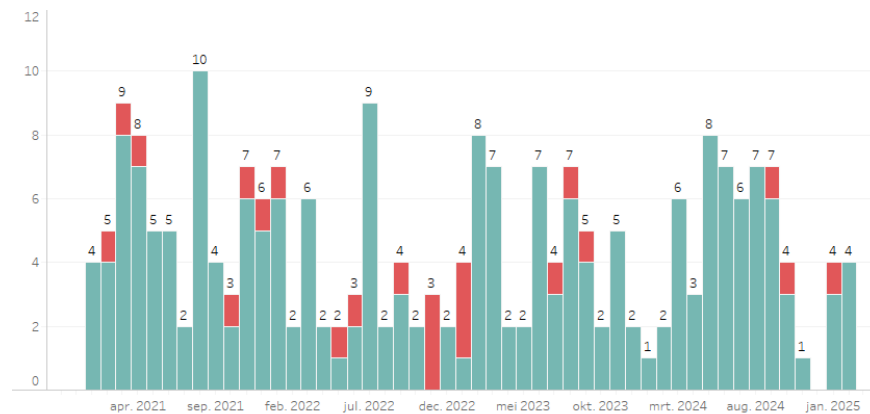
³⁵⁸ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries*; *YEM_AdminBoundaries_TabularData* (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

³⁵⁹ OCHA Services, *Yemen: population estimates*; *yem_population_projection_2025_Final.xlsx* (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

³⁶⁰ Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 7, 30 augustus 2022, [url](#).

³⁶¹ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Aden* (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 26 oktober 2024.

³⁶² Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.



Grafiek 33: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Aden.³⁶³

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Aden had tijdens de verslagperiode bij tijd en wijle te maken met gevechten tussen gewapende groeperingen. ACLED registreerde 33 incidenten in deze soort. In alle gevallen was de STC een van de strijdende partijen. Soms botsten zij met troepen gelieerd aan de IRG, maar nog vaker streden verschillende aan de STC gelieerde brigades onderling. ACLED registreerde tijdens de verslagperiode vijf burgerdoden bij deze gevechten (veelal passanten die per ongeluk door geweervuur getroffen werden).³⁶⁴ De zes incidenten die ACLED als 'explosie of geweld op afstand' codeerde, betroffen aanslagen met bommen of IED's, uitgevoerd door niet geïdentificeerde gewapende groeperingen, soms gericht tegen troepen gelieerd aan de IRG en soms op openbare plaatsen als markten. ACLED registreerde daarbij één dodelijk burgerslachtoffer.³⁶⁵

Een grote bron van maatschappelijke onrust in Aden betrof de vele demonstraties die plaatsvonden. In verreweg de meeste gevallen waren deze gericht tegen de plaatselijke autoriteiten wegens een gebrek aan adequaat functionerende diensten. Met name de haperende elektriciteitsvoorziening in de stad leidde geregeld tot protesten.³⁶⁶ ACLED registreerde tijdens de verslagperiode 118 demonstraties in Aden.³⁶⁷ Verschillende media berichtten dat de plaatselijke autoriteiten vaak hardhandig optraden tegen deze demonstraties.³⁶⁸ Volgens een andere

³⁶³ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³⁶⁴ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/09/2023; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Battles | *Country*: Yemen | *Admin1*: Aden.

³⁶⁵ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/09/2023; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | *Country*: Yemen | *Admin1*: Aden.

³⁶⁶ Sana'a Center for Strategic Studies, *Saudi Arabia announces US\$1.2 billion in new financial support*, 15 augustus 2023, [url](#); HRW, *Yemen: Aden electricity, water cuts threaten rights*, 16 november 2023, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#); AP News, *Yemeni security forces deploy in Aden as anger simmers over lengthy power outages*, 16 mei 2024, [url](#); AL-Monitor, *Anger, clashes in Yemen's Aden over electricity cuts*, 16 mei 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Protests over power cuts escalate in southeastern Yemen*, 23 oktober 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Power cuts in Yemen's Aden ease after emergency government measures*, 8 november 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Power cuts in southern Yemen city amid shortage of fuel from government*, 1 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Residents of Yemen's Aden urge government action amid major power cuts*, 2 januari 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Angry protests erupt in southern Yemen as power cuts continue*, 9 januari 2025, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Aden (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 26 oktober 2024.

³⁶⁷ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/09/2023; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Protests | *Country*: Yemen | *Admin1*: Aden.

³⁶⁸ Sana'a Center for Strategic Studies, *Saudi Arabia announces US\$1.2 billion in new financial support*, 15 augustus 2023, [url](#); HRW, *Yemen: Aden electricity, water cuts threaten rights*, 16 november 2023, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#); AP News, *Yemeni security forces deploy in Aden as anger simmers over lengthy power outages*, 16 mei 2024, [url](#); AL-Monitor, *Anger, clashes in Yemen's Aden over*

geraadpleegde bron gebeurde dit alleen wanneer de demonstranten geweld gebruikten of plunderden.³⁶⁹

Aden was een van de provincies waar kritische journalisten het meest te maken kregen met intimidatie, bedreiging en vervolging. De Jemenitische ngo *Media Freedom Observatory (Marsadak)* verzamelde gegevens over incidenten gericht tegen journalisten, en concludeerde dat deze in het gebied onder controle van de IRG voor een groot deel plaatsvonden in Aden, Marib en Hadramaut. Het ging met name om gedwongen verdwijningen en arrestaties. De aanleiding kon zijn gelegen in het rapporteren over uiteenlopende maatschappelijke kwesties, waaronder vermeende corruptie en nepotisme van plaatselijke machthebbers. De meeste voorbeelden die Marsadak in het jaarrapport over 2023 noemt, gingen over journalisten die door Jemenitische veiligheidsinstanties werden ondervraagd, soms mishandeld en doorgaans enkele uren gedetineerd.³⁷⁰ Een andere bron bevestigde dat er tijdens de verslagperiode in Aden een stijging te zien was in de vervolging van journalisten.³⁷¹

Het CIMP registreerde in 2024 20 burgerslachtoffers (doden en gewonden) in Aden, en in 2023 66. Dat was een daling ten opzichte van 2022 toen het om 97 slachtoffers ging.³⁷² De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde in 2023 en 2024 223 schendingen van de rechten van burgers in Aden, waaronder 93 voorvallen van willekeurige detentie, 39 voorvallen van verdwijning en 35 voorvallen van marteling. De STC zou verantwoordelijk zijn voor veruit de meeste van de geregistreerde incidenten.³⁷³ Ook de ngo's Abductees' Mothers Association, Justice4Yemen Pact en de Musaala Organization for Human Rights schreven veel verdwijningen en buitengerechtelijke arrestaties toe aan troepen gelieerd aan de STC.³⁷⁴ Amnesty International stelde in maart 2024 dat de STC in Aden en omgeving ngo's en mensenrechtenorganisaties middels 'intimidatie en angstzaaijerij' de mogelijkheden beperkte, vooral door de invoering van vergunningsverplichtingen. Dit stelde de organisatie in staat om de activiteiten van het maatschappelijk middenveld te monitoren en te beïnvloeden.³⁷⁵

2.11.17 Abyan

De provincie Abyan ligt aan de zuidkust van Jemen en omvat laagvlakten langs de Golf van Aden en een bergachtig binnenland. De belangrijkste verkeersroute van de provincie is de kustweg die Aden verbindt met Oman in het oosten. Ook heeft deze route strategisch belang omdat hij de olievelden van Shabwa verbindt met de raffinaderijen rond Aden. Abyan heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA

electricity cuts, 16 mei 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Aden (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 26 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 12 juni 2024.

³⁶⁹ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

³⁷⁰ Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina's 39-52, 31 maart 2024, [url](#).

³⁷¹ Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

³⁷² CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

³⁷³ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Aden | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

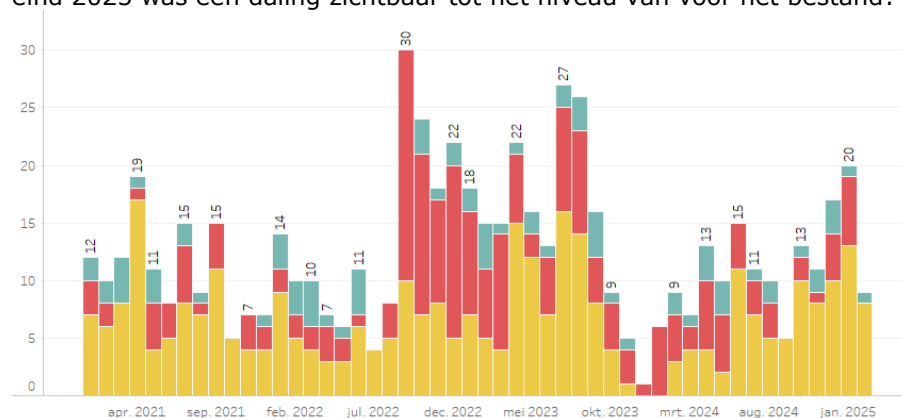
³⁷⁴ Justice4Yemen Pact, Musaala Organization for Human Rights, *Enforced disappearance and arbitrary detention in Yemen (2014-2023)*, pagina's 7-9, 23 januari 2024, [url](#); Abductees' Mothers Association, *'Mothers at the gate of justice': Eight annual report of the Abductees' Mothers Association; A human rights report documenting and monitoring cases of violations in Yemen in 2023*, pagina 43, september 2024, [url](#).

³⁷⁵ Amnesty International, *Yemen: Southern Transitional Council must end crackdown on civic space*, 5 maart 2024, [url](#).

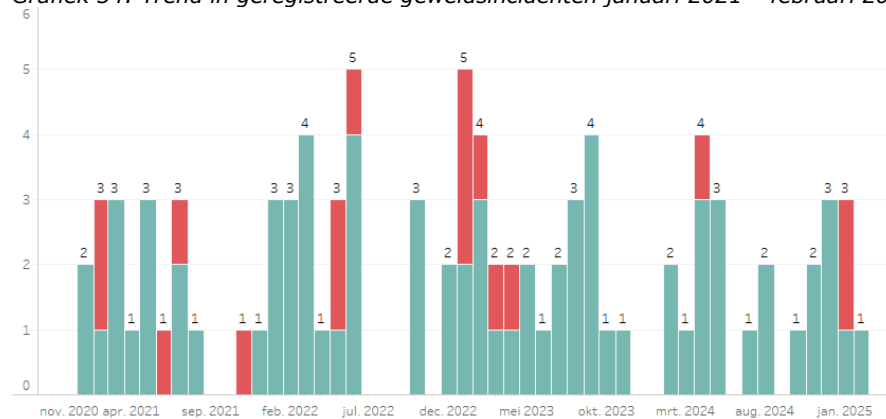
een oppervlakte van circa 16.450 km².³⁷⁶ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 631.000.³⁷⁷

In 2019 en 2020 vochten door de VAE gesteunde troepen van de STC met door Saoedi-Arabië gesteunde troepen van de IRG om de controle over Abyan.³⁷⁸ In augustus 2022 laiden die gevechten kortstondig weer op.³⁷⁹ Vanaf dat moment controleerde de STC de gehele provincie Abyan.³⁸⁰ In het noorden grenst de provincie aan Al Bayda, dat gecontroleerd wordt door de Houthi-beweging.

Abyan was een van de provincies van Jemen waar het bestand van 2022 niet leidde tot een daling in het aantal door ACLED geregistreerde geweldsincidenten. Vanaf de tweede helft van 2022 stegen de aantallen geregistreerde incidenten zelfs. Vanaf eind 2023 was een daling zichtbaar tot het niveau van voor het bestand:



Grafiek 34: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Abyan.³⁸¹



Grafiek 35: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Abyan.³⁸²

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

De escalatie in aantallen incidenten hing vooral samen met de heropleving van activiteiten van AQAS, die tijdens de verslagperiode een sterke aanwezigheid in

³⁷⁶ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries*; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

³⁷⁷ OCHA Services, *Yemen: population estimates*; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

³⁷⁸ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 18, 30 augustus 2022, [url](#).

³⁷⁹ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 18, 28 september 2023, [url](#).

³⁸⁰ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Abyan (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 18 oktober 2024.

³⁸¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³⁸² Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

Abyan had. Het merendeel van de door ACLED in 2023 en 2024 in de provincie geregistreerde gevechten betrof gevechten tussen AQAS en troepen gelieerd aan de STC; het grootste deel van de geregistreerde explosies en geweld op afstand betrof aanslagen door AQAS.³⁸³ Een overzicht van de ruimtelijke verdeling van de geregistreerde incidenten laat zien dat in 2023 en 2024 vooral het noorden van Abyan getroffen werd - met name het district Mudiyah.³⁸⁴



Kaart 5: Aantal geweldsincidenten 1 september 2023 - 31 december 2024, Abyan.³⁸⁵

Uit een andere bron blijkt eveneens dat de veel van de activiteiten van AQAS in Jemen plaatsvonden in het district Mudiyah.³⁸⁶ Na september 2023 nam de activiteit van AQAS in Abyan af, hoewel bij tijd en wijle nog aanvallen op troepen van de STC plaatsvonden - met name met gebruik van geïmproviseerde explosieven (IED's).³⁸⁷ Een geraadpleegde bron stelde in november 2024 zich tussen Hadramaut en Aden enkel per vliegtuig te verplaatsen omdat Abyan nog te gevaarlijk zou zijn om over land doorheen te reizen.³⁸⁸ ACLED noteerde in 2023 49 aanslagen van AQAS in Abyan en in 2024 28 aanslagen.³⁸⁹ Twee van de meest zichtbare AQAS-aanslagen vonden plaats in respectievelijk april - toen militanten een STC konvooi aanvielen en zes militairen doodden³⁹⁰ - en augustus 2024 - toen militanten een militaire post

³⁸³ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2023; *To*: 30/06/2024 | *Event type*: Battles; Explosions/Remote violence | *Country*: Yemen | *Admin1*: Abyan. Zie ook: Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 18-19, 28 september 2023, [url](#).

³⁸⁴ Zie ook: ACAPS, *Yemen joint monitoring report, September – Report #5*, september 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Abyan (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 18 oktober 2024; CFR, *Global Conflict Tracker: War in Yemen (updated October 8, 2024)*, geraadpleegd op 18 oktober 2024, [url](#).

³⁸⁵ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³⁸⁶ BBC Monitoring, *Analysis: Al-Qaeda's mixed fortunes in Yemen in 2024*, 20 december 2024, [url](#).

³⁸⁷ Al-Monitor, *Al-Qaeda attack in Yemen kills 2 members of southern forces*, 25 maart 2024, [url](#); ACAPS, *Yemen joint monitoring report, September – Report #5*, september 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Al-Qaeda in the Arabian Peninsula (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 18 september 2024; ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Abyan (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 18 oktober 2024; Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), *Kennisbank Terroristische Organisaties; Organisaties; Al Qa'ida op het Arabisch Schiereiland (AQAS) (laatst gewijzigd: 13 augustus 2024 / 10.33)*, [url](#), geraadpleegd op 15 oktober 2024.

³⁸⁸ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

³⁸⁹ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: *From*: 01/01/2023; *To*: 31/12/2024 | *Event type*: Explosions/Remote violence | *Country*: Yemen | *Actor1*: AQAP: Al Qaeda in the Arabian Peninsula | *Admin1*: Abyan.

³⁹⁰ Counter Extremism Project, *Extremist groups: AQAP (Al-Qaeda in the Arabian Peninsula) (latest: August 16, 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 15 oktober 2024.

van de STC aanvielen en zestien militairen doodden. Beide incidenten vonden plaats in het district Madiyah.³⁹¹

Het CIMP registreerde in het eerste kwartaal van 2024 ook twee burgerslachtoffers bij aanvallen met IED's in Abyan (ook in Madiyah). Beiden raakten gewond. In 2023 registreerde het CIMP geen burgerslachtoffers door IED-aanvallen in Abyan.³⁹² Daarnaast registreerde Mwatana in 2023 en 2024 acht buitengerechterlijke moorden in Abyan, meer dan in welke andere provincie ook in dezelfde periode. Volgens Mwatana was de STC verantwoordelijk voor zes van de zeven incidenten. Meer details zijn niet bekend.³⁹³

2.11.18 Lahj

De provincie Lahj heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 12.301 km².³⁹⁴ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 1.670.000.³⁹⁵ Lahj dankt zijn strategische belang vooral aan zijn ligging: de provincie omringt volledig Aden, de de facto hoofdstad van de IRG. Alle wegen richting Aden vanuit het westen en noorden van het land, doorkruisen Lahj.

De zuidelijke en oostelijke districten van Lahj, die direct grenzen aan Aden, worden sinds 2018 bestuurd door de STC. Het meest westelijke district van de provincie, Al Madaribah wa al-Arah, werd tijdens de verslagperiode de facto bestuurd door de Joint Forces on the West Coast, die gelieerd zijn aan de IRG. Door twee noordwestelijke districten van Lahj liep de bestandslijn, grenzend aan Taiz.³⁹⁶

Ook in Lahj leidde het bestand van 2022 en de de facto voortzetting daarvan niet tot een significante daling in het aantal door ACLED geregistreerde geweldsincidenten:

³⁹¹ Al Jazeera, *Suicide bomber kills 16 soldiers in southern Yemen, official says*, 16 augustus 2024, [url](#); Counter Extremism Project, *Extremist groups: AQAP (Al-Qaeda in the Arabian Peninsula) (latest: August 16, 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 15 oktober 2024.

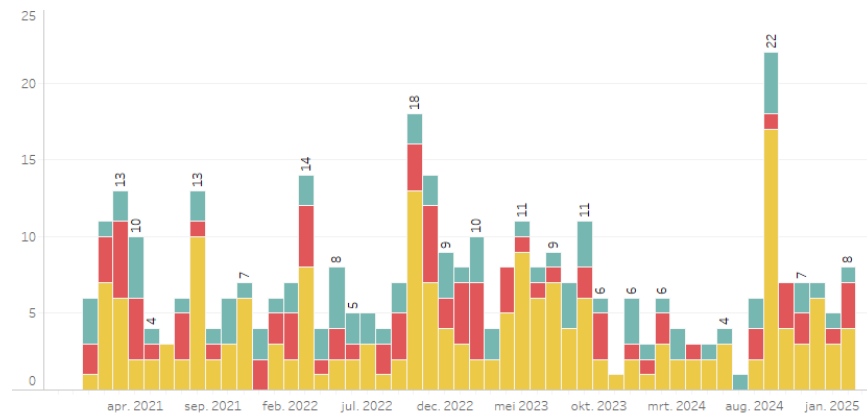
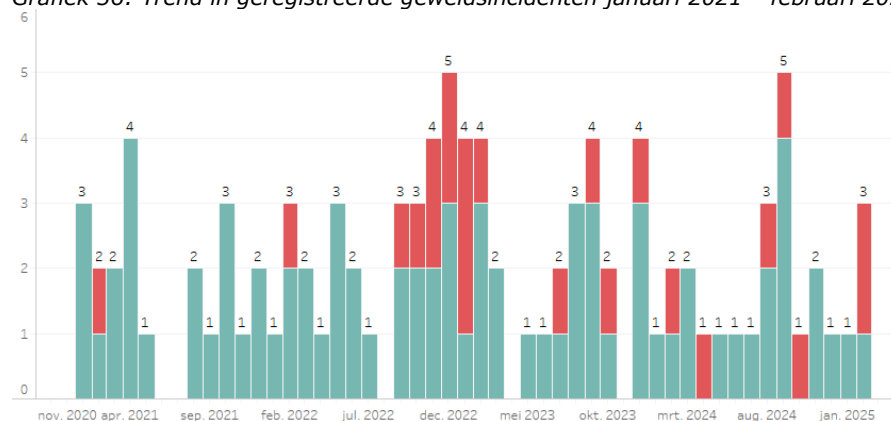
³⁹² CIMP, *CIMP quarterly report; Q1 2024: January – March 2024*, april 2024, pagina's 1-2, 5, [url](#).

³⁹³ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: All | Perpetrators: All | Incident types: Extrajudicial killing | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

³⁹⁴ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData* (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

³⁹⁵ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx* (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

³⁹⁶ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Taizz Frontlines* (updated: 31 January 2024), geraadpleegd op 20 oktober 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: West Coast* (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 20 oktober 2024; ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Aden* (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 20 oktober 2024.

Grafiek 36: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Lahj.³⁹⁷Grafiek 37: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Lahj.³⁹⁸

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Tijdens de huidige verslagperiode viel vooral de stijging in het aantal door ACLED geregistreerde gevechten in het derde en vierde kwartaal van 2024 op. Dit hing samen met een escalatie vanaf april 2024 in schermutselingen tussen de Houthis en troepen van de STC in de noordelijke districten van Lahj, die aan de bestandslijnen van Taiz grenzen. Aan beide kanten werden tientallen militairen gedood en raakten er honderden gewond. De intensiteit van gevechten nam na enkele weken af toen de STC-troepen ondersteuning kregen van de (door Saoedi-Arabië gesteunde) National Shield Forces.³⁹⁹ Ook in juni, september en december 2024 werden echter nog met tussenpozen gevechten aan de noordelijke bestandslijn van Lahj gemeld.⁴⁰⁰

³⁹⁷ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³⁹⁸ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

³⁹⁹ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 17, 28 september 2023, [url](#).

⁴⁰⁰ United Nations, *Meetings coverage and press releases: Concentric circles of escalation, risky military adventurism in Red Sea could spark new war cycle in Yemen*, Special Envoy warns, urging maximum restraint, 14 maart 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: April 2024*, april 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *The Yemen Review Quarterly: April-June 2024*, 15 juli 2024, [url](#); The Express Tribune, *Clashes erupt between Houthis, pro-government forces in South Yemen*, 15 september 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *The Yemen Review Quarterly: July-September 2024*, 16 oktober 2024, [url](#); FEWS NET, *Yemen Key Message Update: Damage to critical infrastructure reduces Red Sea ports' operational capacity*, December 2024, 18 januari 2025, [url](#); United Nations, *Meetings coverage and press releases: United Nations officials urge unified action to end Yemen conflict amid escalating regional tensions, growing humanitarian crisis*, 11 december 2024, [url](#).

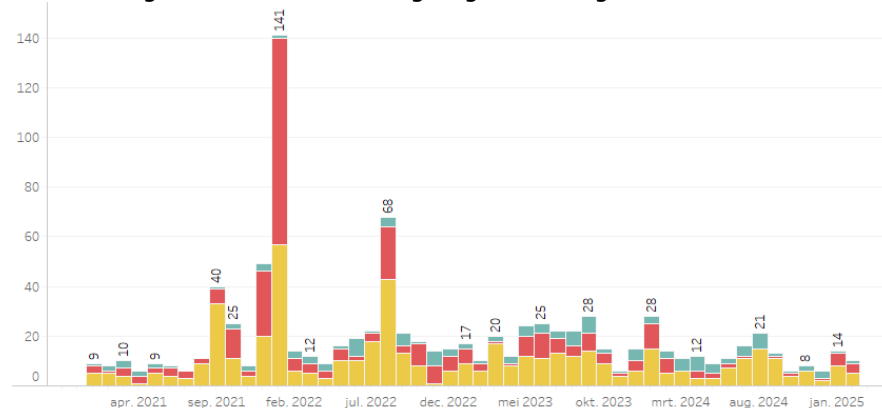
Het CIMP registreerde in 2023 37 burgerslachtoffers in Lahj (doden en gewonden) en in 2024 29. De aanleiding of achtergrond van de incidenten werd niet aangegeven.⁴⁰¹

2.11.19 Shabwa

De provincie Shabwa heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 40.430 km².⁴⁰² De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 721.000.⁴⁰³ Shabwa is daarmee de op twee na grootste provincie van Jemen, en een van de dunst bevolkte. Het grenst in het westen aan het door de Houthi-beweging gecontroleerde Al Bayda en in het noordwesten aan Marib.

Shabwa is rijk aan grondstoffen en daarom van strategisch belang voor de strijdende partijen. Net als het aangrenzende Marib kent Shabwa grote olie- en gasreserves en belangrijke infrastructuur voor het vervoer daarvan. In voorgaande jaren werd er dan ook bij tijd en wijle nog hevig gevochten om de controle over de provincie. Vanaf 2022 werd Shabwa gecontroleerd door de STC, militair bijgestaan door de Giants Brigades en de Shabwa Verdedigingstroepen.⁴⁰⁴

Gegevens van ACLED laten tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) een lichte daling zien in de aantallen geregistreerde geweldsincidenten:



Grafiek 38: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Shabwa.⁴⁰⁵

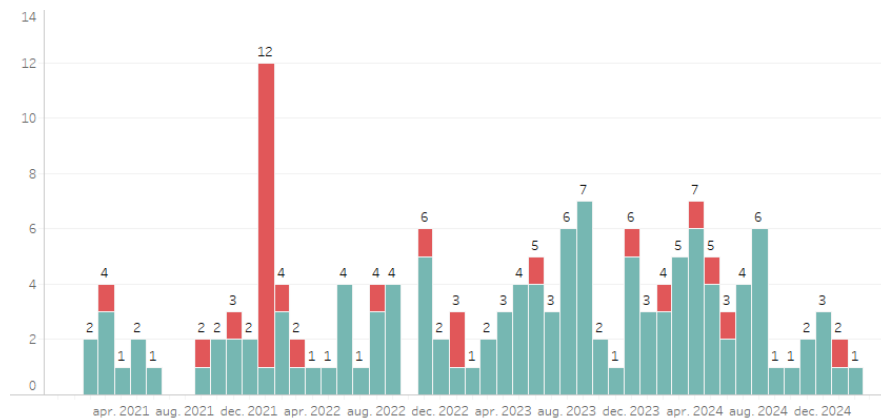
⁴⁰¹ CIMP, 2023 annual report; 1 January - 31 December 2023, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, 2024 annual report; 1 January - 31 December 2024, pagina 5, januari 2025, [url](#).

⁴⁰² OCHA Services, Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

⁴⁰³ OCHA Services, Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

⁴⁰⁴ Ministerie van Buitenlandse Zaken, Algemeen Ambtsbericht Jemen, pagina 18, 28 september 2023, [url](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, Algemeen Ambtsbericht Jemen, pagina's 12-13, 18, 22, 28 september 2023, [url](#); ACLED, Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Shabwa (updated: 31 January 2024), geraadpleegd op 20 juni 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, Child soldiers in Marib and Shabwa, 16 september 2024, [url](#).

⁴⁰⁵ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.



Grafiek 39: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Shabwa.⁴⁰⁶

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Tijdens de verslagperiode poogden de Houthi's aan de frontlijnen in het westen en noordwesten van Shabwa vorderingen te boeken. Al in december 2023 mobiliseerden zij troepen rond de bestandslijnen.⁴⁰⁷ In januari en februari 2024 kwam het tot gevechten, tussen de Houthi-troepen enerzijds en de Giants Brigades en Shabwa Verdedigingstroepen anderzijds. De gevechten waren de meest intensieve vijandelijkheden sinds het bestand van oktober 2022. Het Houthi-offensief werd uiteindelijk afgeslagen en de bestandslijnen bleven ongewijzigd.⁴⁰⁸ Ook tijdens de rest van de verslagperiode bleef de situatie echter gespannen. De Houthi's bleven naar verluidt troepen en materieel in de richting van de bestandslijnen sturen en hun posities versterken.⁴⁰⁹ In september 2024 vonden er in het westelijke grensdistrict Bayhan nog schermutselingen plaats tussen de Houthi's en troepen gelieerd aan de STC.⁴¹⁰

Daarnaast vonden met enige regelmaat gevechten plaats tussen verschillende plaatselijke (tribale) milities. De gevechten kenden hun oorsprong in verschillende factoren, waaronder toegang tot olie- of gas-productiefaciliteiten en andere geschillen tussen gemeenschappen.⁴¹¹ ACLED registreerde bijvoorbeeld in 2023 63 voorvallen en in 2024 51 voorvallen van gevechten tussen plaatselijke milities.⁴¹²

Het CIMP registreerde in 2024 30 burgerslachtoffers (doden en gewonden) in Shabwa en in 2023 53. Het CIMP gaf aan dat er burgers slachtoffer werden van gevechten tussen gewapende groeperingen, maar weidde niet verder uit. In 2022 waren er nog 108 burgerslachtoffers gevallen in de provincie.⁴¹³ De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde in 2023 79 schendingen van de rechten van burgers in Shabwa, en in 2024 81 schendingen. In veel gevallen

⁴⁰⁶ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

⁴⁰⁷ ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#).

⁴⁰⁸ ACLED, *Yemen Situation Update: January 2024*, januari 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: February 2024*, februari 2024, [url](#); United Nations, *Meetings coverage and press releases: Durable nationwide ceasefire, regional de-escalation critical to putting peace process back on track in Yemen*, Special Envoy tells Security Council, 14 februari 2024, [url](#).

⁴⁰⁹ UNSC, *S/2024/731*, pagina 10, 11 oktober 2024, [url](#).

⁴¹⁰ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 31/12/2024 | Event type: Battles | Country: Yemen | Admin1: Shabwah.

⁴¹¹ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina's 4, 9, januari 2024, [url](#); ACAPS, *Yemen joint monitoring report, September - Report #5*, september 2024, [url](#).

⁴¹² ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 27 maart 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2023; To: 31/12/2024 | Event type: Battles | Country: Yemen | Admin1: Shabwah.

⁴¹³ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

betroffen het incidenten van buitengerechtelijke arrestaties en verdwijningen, in de meeste gevallen toegeschreven aan de STC.⁴¹⁴ Meer specifieke informatie over de incidenten was niet voor handen.

Het Sana'a Center for Strategic Studies wees in een rapport van september 2024 Shabwa aan als een van de provincies van Jemen waar gewapende actoren zoals de Giants Brigades en de Shabwa Verdedigingstroepen, kindsoldaten rekruteerden. Vooral armoede en slechte levensomstandigheden zouden minderjarigen ertoe drijven zich aan te sluiten bij een van deze groepen.⁴¹⁵

Daarnaast bleef tijdens de huidige verslagperiode AQAS actief in Shabwa.⁴¹⁶ Vrijwel alle in 2023 en 2024 aan AQAS toegeschreven aanslagen vonden plaats in de provincies Abyan en Shabwa.⁴¹⁷ ACLED noteerde in 2023 25 AQAS-aanslagen in Shabwa en in 2024 6 aanslagen.⁴¹⁸ Anders dan in voorgaande jaren, pleegde AQAS tijdens de verslagperiode geen aanslagen op Houthis-doelen. Het Panel of Experts van de VN stelde vast dat AQAS en de Houthis een niet-aanvalspact hadden gesloten en militaire activiteiten onderling coördineerden.⁴¹⁹ Uit bronnen over de incidenten bleek dat het voornamelijk aanslagen via IED's en drones betrof, gericht op militairen van de STC of aan de STC gelieerde troepen.⁴²⁰

2.11.20 Hadramaut

De provincie Hadramaut heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 160.530 km².⁴²¹ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 1.744.000.⁴²² Hadramaut is daarmee de grootste provincie van Jemen en, op Al Mahra na, de dunst bevolkte. De grootste concentratie inwoners leefde langs de kust en rond de provinciale hoofdstad Al Mukalla, en in het binnenland rond de stad Seiyoun. Hadramaut is rijk aan natuurlijke grondstoffen, waaronder olie en gas, en het herbergt belangrijke vervoersroutes richting Oman en Saoedi-Arabië en twee zeehavens aan de Golf van Aden.⁴²³

⁴¹⁴ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Shabwah | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

⁴¹⁵ Sana'a Center for Strategic Studies, *Child soldiers in Marib and Shabwa*, 16 september 2024, [url](#). In dit rapport wordt onder kindsoldaten verstaan: personen jonger dan achttien jaar die zijn gerekruteerd of ingezet door een gewapende groepering (zie pagina 7 van het rapport).

⁴¹⁶ CIMP, *CIMP quarterly report; Q1 2024: January – March 2024*, april 2024, pagina 1, [url](#); ACAPS, *Yemen joint monitoring report, September – Report #5*, september 2024, [url](#).

⁴¹⁷ USDoS, *Country reports on terrorism 2023: Yemen*, 12 december 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Actor profile: Al-Qaeda in the Arabian Peninsula (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 18 september 2024.

⁴¹⁸ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 9 september. Geselecteerde criteria: From: 01/01/2022; To: 30/06/2024 | Event type: Explosions/Remote violence | Country: Yemen | Admin1: Shabwah | Actor1: AQAP: Al Qaeda in the Arabian Peninsula.

⁴¹⁹ UNSC, *S/2024/731*, pagina's 2, 11-12, 11 oktober 2024, [url](#).

⁴²⁰ Sana'a Center for Strategic Studies, *Al-Qaeda's shifting alliances during the Yemen war*, 13 oktober 2023, [url](#); CFR, *Global Conflict Tracker: War in Yemen (updated March 5, 2024)*, geraadpleegd op 14 juni 2024, [url](#); Counter Extremism Project, *Extremist groups: AQAP (Al-Qaeda in the Arabian Peninsula) (Latest: August 16, 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 19 september 2024.

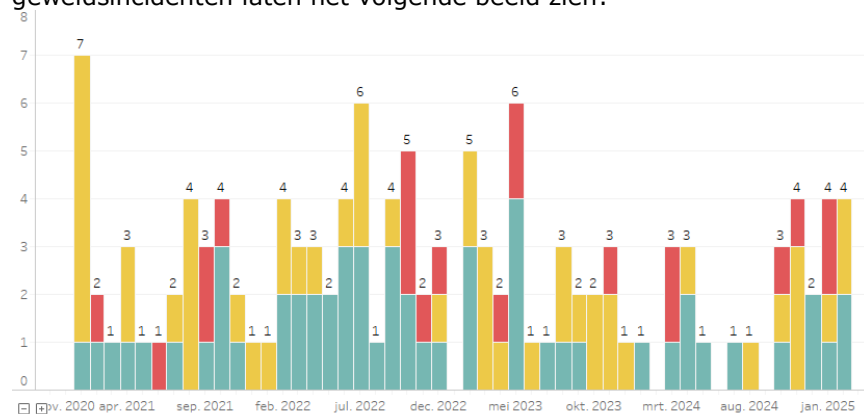
⁴²¹ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData (Modified: 4 April 2023)*, [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

⁴²² OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx (Modified 16 January 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

⁴²³ ACAPS, *Thematic report; Yemen: Local perspectives on vulnerability and capacity in Hadramawt: Al Mukalla and Sayun*, 2 april 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Hadramawt (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 17 januari 2025; SARI Global, *Hadramaut's autonomy struggle: Power, resources, and rivalries*, 23 februari 2025, [url](#).

Net als voorheen⁴²⁴ bleef Hadramaut ook tijdens de huidige verslagperiode grotendeels gevrijwaard van het gewapende conflict.⁴²⁵ De provincie was wel in steeds grotere mate het toneel van een politieke machtsstrijd binnen de anti-Houthi-coalitie, tussen de door de VAE gesteunde STC enerzijds en door Saoedi-Arabië gesteunde groeperingen anderzijds. Deze machtsstrijd leidde tijdens de verslagperiode niet tot grootschalige gewelddadigheden.⁴²⁶ Tijdens de verslagperiode controleerde de door de VAE en de STC gesteunde *Hadrami Elite Forces* de zuidelijke kustdistricten van Hadramaut. Het binnenland werd gecontroleerd door de IRG, gesteund door Saoedi-Arabië.⁴²⁷

Gegevens van ACLED over de aantallen in Hadramaut geregistreerde geweldsincidenten laten het volgende beeld zien:



Grafiek 40: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Hadramaut.⁴²⁸

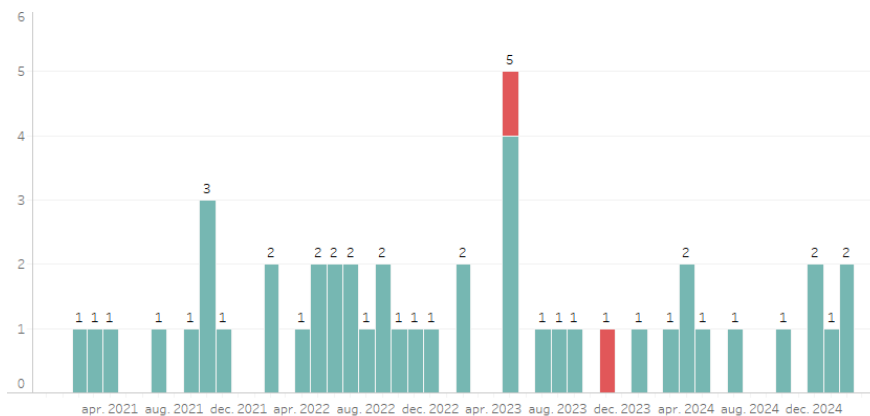
⁴²⁴ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 18, 30 augustus 2022, [url](#).

⁴²⁵ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Hadramawt (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 17 januari 2025.

⁴²⁶ Middle East Institute, *The Hadramawt National Council: A strategic move or a tactical reaction?*, 22 april 2024, [url](#); Carnegie Endowment for International Peace, *Saudi-Emirati divergences lead Hadhramawt to a crossroad*, 23 december 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Hadramawt (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 17 januari 2025; BBC Monitoring, *Briefing: Row between Yemen parties over control of Hadramawt energy resources*, 1 februari 2025, [url](#).

⁴²⁷ Middle East Institute, *Changing dynamics reshape power networks in Yemen's "two Hadramawts"*, 24 juli 2023, [url](#); ACAPS, *Thematic report; Yemen: Local perspectives on vulnerability and capacity in Hadramawt: Al Mukalla and Sayun*, 2 april 2024, [url](#); Middle East Institute, *The Hadramawt National Council: A strategic move or a tactical reaction?*, 22 april 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Hadramawt (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 17 januari 2025; SARI Global, *Hadhramaut's autonomy struggle: Power, resources, and rivalries*, 23 februari 2025, [url](#).

⁴²⁸ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.



Grafiek 41: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Hadramaut.⁴²⁹

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Hadramaut kent van oudsher sterke tribale structuren.⁴³⁰ Veel van de gevechten die ACLED tijdens de verslagperiode registreerde, betroffen schermutselingen waarbij tribale milities betrokken waren. Verreweg de meeste incidenten die ACLED als 'explosie of geweld op afstand' codeerde, betroffen aanslagen met bommen of IED's, vaak uitgevoerd door niet geïdentificeerde gewapende groeperingen en gericht tegen troepen gelieerd aan de IRG.⁴³¹

Hadramaut was een van de provincies waar kritische journalisten het meest te maken kregen met intimidatie, bedreiging en vervolging. De ngo Marsadak verzamelde bijvoorbeeld gegevens over aanvallen op journalisten, en concludeerde dat deze in het gebied onder controle van de IRG voor een groot deel plaatsvonden in Hadramaut, Aden en Marib. Het ging met name om gedwongen verdwijningen en arrestaties van journalisten. De aanleiding kon zijn gelegen in het rapporteren over uiteenlopende maatschappelijke kwesties, waaronder vermeende corruptie en nepotisme van plaatselijke machthebbers. De meeste voorbeelden die Marsadak in het jaarrapport van 2023 noemt gaan over journalisten die door Jemenitische veiligheidsinstanties werden ondervraagd, soms mishandeld en doorgaans enkele uren gedetineerd.⁴³² Een andere bron bevestigde dat er tijdens de verslagperiode in Hadramaut een stijging te zien was in de vervolging van journalisten.⁴³³ Ook het Amerikaanse State Department gaf aan dat onder de personen die het risico liepen om in detentie te worden gemarteld, journalisten en mensenrechtenactivisten waren, onder meer in de gevangenis van Seiyoun.⁴³⁴

Het CIMP registreerde in 2024 12 burgerslachtoffers (doden en gewonden) in Hadramaut en in 2023 16. Dat was een daling ten opzichte van 2022, toen het om 36 slachtoffers ging.⁴³⁵ De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde in 2023 en 2024 173 schendingen van de rechten van burgers in Hadramaut, waaronder 89 voorvallen van willekeurige detentie en 27 van marteling. De IRG zou

⁴²⁹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

⁴³⁰ Sana'a Center for Strategic Studies, *Tribes and the State in Yemen*, 21 januari 2022, [url](#).

⁴³¹ ACLED, *Data Export Tool*, [url](#), geraadpleegd op 8 januari 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/09/2023; To: 31/12/2024 | Event type: Battles; Explosions/Remote violence; Violence against civilians | Country: Yemen | Admin1: Hadramawt.

⁴³² Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina's 39-52, 31 maart 2024, [url](#).

⁴³³ Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

⁴³⁴ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁴³⁵ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

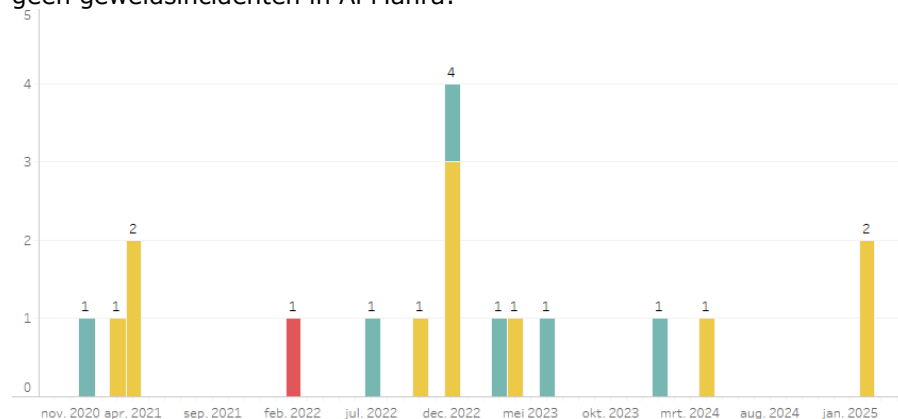
verantwoordelijk zijn voor de meeste van de geregistreerde incidenten.⁴³⁶ Meer specifieke informatie over de incidenten was niet voor handen.

2.11.21 Al Mahra

De provincie Al Mahra heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 67.150 km².⁴³⁷ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 199.000.⁴³⁸ Al Mahra is de dunst bevolkte provincie van Jemen. Het is dan ook voor een groot deel woestijnachtig, met een bevolkte strook land aan de kust van de Golf van Aden. In het oosten grenst de provincie aan Oman. Het grensgebied is bergachtig, en groener begroeid dan het woestijnachtige westen.⁴³⁹ Het strategische belang van Al Mahra is vooral gelegen in zijn ligging, langs de belangrijkste handelsroute tussen Jemen en Oman en de Golfstaten.⁴⁴⁰

Al Mahra is altijd onder controle gebleven van de IRG. Net als voorheen⁴⁴¹ bleef de provincie ook tijdens de huidige verslagperiode grotendeels gevrijwaard van het gewapende conflict. Verschillende buitenlandse actoren, met name Saoedi-Arabië, Oman en de VAE, poogden wel hun invloed in de provincie te doen laten gelden maar dit leidde niet tot gewelddadige incidenten.⁴⁴²

ACLED registreerde tijdens de verslagperiode (vanaf september 2023) weinig tot geen geweldsincidenten in Al Mahra:



Grafiek 42: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Al Mahra.⁴⁴³

⁴³⁶ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Hadramawt | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

⁴³⁷ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData* (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

⁴³⁸ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx* (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

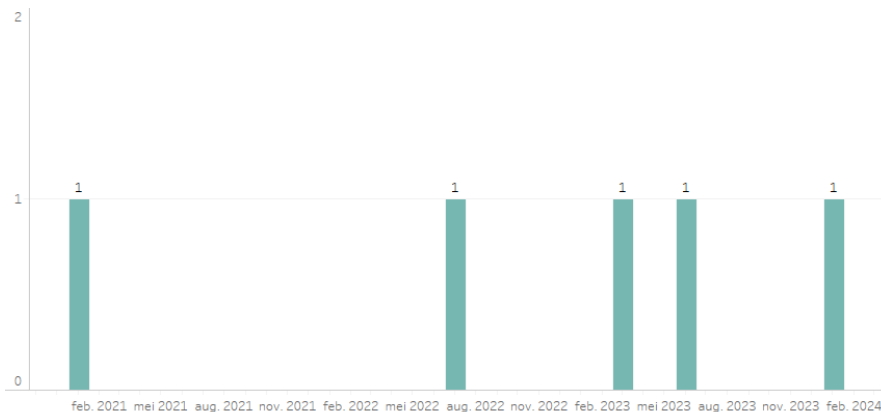
⁴³⁹ Sana'a Center for Strategic Studies, *Yemen's Al-Mahra: From isolation to the eye of a geopolitical storm*, 5 juli 2019, [url](#).

⁴⁴⁰ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Al-Mahra* (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 17 januari 2025.

⁴⁴¹ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 18, 30 augustus 2022, [url](#).

⁴⁴² Middle East Institute, *The war next door: Omani foreign policy toward Yemen*, 21 september 2023, [url](#); Near East Policy Forum, *Political fragmentation and slow diplomacy: Yemen's long road to peace?*, 12 december 2023, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Saudi Arabia's eastward turn: Shifting relations with Yemeni tribes*, 9 april 2024, [url](#).

⁴⁴³ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.



Grafiek 43: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Al Mahra.⁴⁴⁴

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Ook het CIMP registreerde in 2023 en 2024 geen burgerslachtoffers in Al Mahra.⁴⁴⁵ De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde in 2023 vier schendingen van de rechten van burgers in de provincie, en in 2024 twee schendingen. Het betrof in totaal vier meldingen van willekeurige detentie en twee van marteling. De IRG zou verantwoordelijk zijn voor de incidenten.⁴⁴⁶ Meer specifieke informatie over de incidenten was niet voor handen.

2.11.22 Socotra

Het eiland Socotra ligt in de Indische Oceaan, zo'n 400 kilometer ten zuiden van de het Jemenitische vasteland. Socotra heeft volgens gegevens gepubliceerd door OCHA een oppervlakte van circa 3.907 km².⁴⁴⁷ De population taskforce van de VN schatte in januari 2025 het inwonertal op circa 76.000.⁴⁴⁸

Socotra is sinds het begin van het gewapende conflict op het vasteland van Jemen, gevrijwaard gebleven van grootscheepse gevechtshandelingen. Het eiland was wel het toneel van een politieke machtsstrijd tussen de IRG en de door de VAE gesteunde STC. Vanwege de strategische ligging van Socotra streefde de VAE er sinds 2015 naar om zijn militaire aanwezigheid op het eiland uit te breiden. Dit lukte in de jaren daarna gestaag. In 2022 nam de STC met steun van de VAE de controle over Socotra over van een door de IRG gesteunde gouverneur. Sindsdien bestuurdde de STC het eiland.⁴⁴⁹

ACLED registreerde tijdens de verslagperiode geen incidenten of dodelijke slachtoffers op Socotra. Ook in 2021 en 2022 hadden de aantallen geregistreerde incidenten laag gelegen:

⁴⁴⁴ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

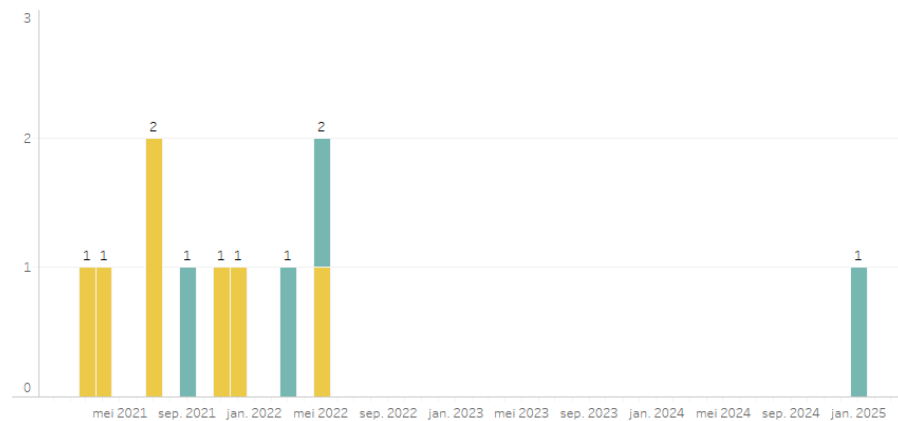
⁴⁴⁵ CIMP, *2023 annual report; 1 January - 31 December 2023*, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report; 1 January - 31 December 2024*, pagina 5, januari 2025, [url](#).

⁴⁴⁶ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Al Maharah | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

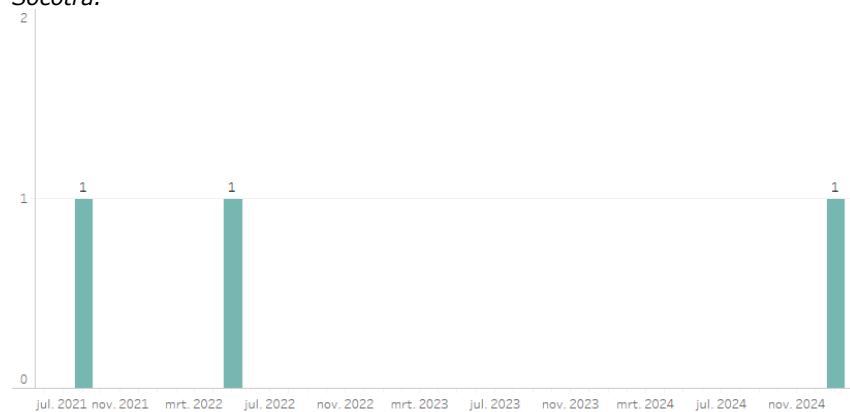
⁴⁴⁷ OCHA Services, *Yemen - Subnational Administrative Boundaries; YEM_AdminBoundaries_TabularData* (Modified: 4 April 2023), [url](#), geraadpleegd op 9 september 2024.

⁴⁴⁸ OCHA Services, *Yemen: population estimates; yem_population_projection_2025_Final.xlsx* (Modified 16 January 2025), [url](#), geraadpleegd op 23 januari 2025.

⁴⁴⁹ Italian Institute for International Political Studies (ISPI), *Yemen: Houthis' militarized islands are stoplights in the Red Sea*, 24 november 2023, [url](#); ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Suqutra* (updated: 31 January 2024), [url](#), geraadpleegd op 22 januari 2025; Le Monde diplomatique, *Socotra's coveted islands*, januari 2025, [url](#).



Grafiek 44: Trend in geregistreerde geweldsincidenten januari 2021 – februari 2025, Socotra.⁴⁵⁰



Grafiek 45: Trend in geregistreerde geweldsincidenten gecodeerd als 'civilian targeting', januari 2021 - februari 2025, Socotra.⁴⁵¹

■ Battles ■ Explosions/Remote violence ■ Violence against civilians

Ook het CIMP registreerde in 2023 en 2024 geen burgerslachtoffers in Socotra.⁴⁵² De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde in 2023 en 2024 drie schendingen van de rechten van burgers in Socotra. Het betrof twee meldingen van willekeurige detentie en een van inperking van bewegingsvrijheid. De IRG en de STC zouden verantwoordelijk zijn voor de geregistreerde incidenten.⁴⁵³ Meer specifieke informatie over de incidenten was niet voor handen.

⁴⁵⁰ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

⁴⁵¹ Data van ACLED, geraadpleegd op 25 maart 2025.

⁴⁵² CIMP, 2023 annual report; 1 January - 31 December 2023, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, 2024 annual report; 1 January - 31 December 2024, pagina 5, januari 2025, [url](#).

⁴⁵³ Mwatana, Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: Socotra | Perpetrators: All | Incident types: All | Incident date: 2023-01-01 - 2024-12-31.

3 Identiteit, nationaliteit en documenten

Hieronder volgt een bespreking van relevante ontwikkelingen gerelateerd aan identiteit, nationaliteit en documenten.

3.1 Identificatieplicht en identificerende documenten

Er zijn geen significante wijzigingen op het gebied van de identificatieplicht en identificerende documenten ten opzichte van de beschrijving hiervan in het ambtsbericht van augustus 2022.⁴⁵⁴

Elke Jemenitische burger dient vanaf de leeftijd van zestien jaar in het bezit te zijn van een nationale identiteitskaart.⁴⁵⁵ In de praktijk zijn veel Jemenitische burgers, met name in de plattelandsgebieden, nog immer niet in het bezit van een identiteitskaart. Het *Global Protection Cluster*⁴⁵⁶ identificeerde in een publicatie van januari 2024 enkele kwetsbaarheden in het civiele documentatiesysteem in het deel van Jemen dat onder controle staat van de IRG. Daaronder waren een gebrek aan gekwalificeerd personeel, een gebrek aan materiaal voor documenten (waaronder inkt, printers, camera's) en door gevechten beschadigde kantoren.⁴⁵⁷

3.2 Verkrijging documenten

3.2.1 *Afgifte in Jemen*

De Afdeling Burgerzaken van het ministerie van Binnenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de afgifte van nationale identiteitskaarten. Deze heeft kantoren verspreid door het land waar de aanvragen kunnen worden ingediend. Niet alle kantoren hebben afgiftebevoegdheid. Wanneer een aanvraag wordt ingediend bij een kleiner kantoor, wordt deze doorgezonden naar een van de kantoren met afgiftebevoegdheid. Deze geeft de identiteitskaart af. Kantoren met afgiftebevoegdheid zijn volgens een bron de kantoren in Aden, Taiz, Marib, Al Mukalla, Sana'a, Shabwa en Al Hudayda. De identiteitskaart heeft een geldigheidsduur van tien jaar.⁴⁵⁸

Het Directoraat voor Migratie, Paspoorten en Nationaliteit van het Jemenitische ministerie van Binnenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de afgifte van nationale paspoorten. In het gebied dat onder controle stond van de IRG waren volgens een bron tijdens de verslagperiode acht afgiftekantoren operationeel: Aden, Al Mukalla, Seiyoun, Marib, Shabwa, Al Jawf, Taiz en Al Mahra.⁴⁵⁹

3.2.2 *Afgifte in het buitenland*

Een Jemenitische identiteitskaart kan niet buiten Jemen worden aangevraagd en verkregen.⁴⁶⁰

⁴⁵⁴ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 37-39, 30 augustus 2022, [url](#).

⁴⁵⁵ Vertrouwelijke bron, 3 oktober 2023.

⁴⁵⁶ Het *Global Protection Cluster* is een netwerk van niet-gouvernementele organisaties (ngo's) en VN-agentschappen actief in humanitaire crisissituaties ([url](#)).

⁴⁵⁷ Protection Cluster Yemen, *Protection Cluster note on civil documentation issues in South of Yemen*, 1 januari 2024, [url](#).

⁴⁵⁸ Vertrouwelijke bron, 3 oktober 2023.

⁴⁵⁹ Vertrouwelijke bron, 3 oktober 2023.

⁴⁶⁰ Vertrouwelijke bron, 3 oktober 2023.

Een Jemenitisch nationaal paspoort kan worden aangevraagd of verlengd bij Jemenitische diplomatieke vertegenwoordigingen buiten Jemen. Die in Riyad, Jeddah, Dubai, Abu Dhabi, Amman, Washington, Frankfurt, Kuala Lumpur, Manama, Caïro, Londen, Koeweit, Muscat en Djibouti geven de paspoorten af.⁴⁶¹

3.3 Erkenning reisdocumenten

Net als voorheen⁴⁶² gaven de Houthis-autoriteiten ook tijdens de huidige verslagperiode paspoorten uit via paspoortkantoren in gebieden die onder hun controle stonden. Dit waren de kantoren in de provincies Sana'a, Al Hudayda, Ibb, Sa'da, Al Mahwit en de wijk Houban in Taiz. Ook vanuit de diplomatieke post in Iran gaven de Houthis-autoriteiten paspoorten af. Paspoorten die door de Houthis-beweging waren afgegeven, werden (net als in de vorige verslagperiode) door de IRG niet erkend.⁴⁶³

In het ambtsbericht van augustus 2022 is beschreven dat het in de praktijk gebeurde dat inwoners van Houthis-gebied in staat waren om paspoorten aan te vragen en te verkrijgen bij paspoortbureaus in regeringsgebied.⁴⁶⁴ Een bron bevestigde dat dit ook tijdens de huidige verslagperiode voorkwam.⁴⁶⁵ Een andere bron voegde daaraan toe dat dit vaak wel moeilijk was voor burgers uit Houthis-gebied.⁴⁶⁶ Overige in Houthis-gebied afgegeven identificerende documenten werden in de regel wel erkend in de andere gebieden van Jemen, dus voor de afgifte van die documenten hoefden inwoners van Houthis-gebied niet naar die andere gebieden te reizen.⁴⁶⁷ Twee geraadpleegde bronnen gaven aan dat het in het zuiden van Jemen moeilijk kon zijn voor ontheemden die oorspronkelijk uit het noorden afkomstig waren om documenten aan te vragen.⁴⁶⁸

3.4 Staatloosheid

Jemen is geen partij bij het VN-Verdrag betreffende de status van staatlozen van 1954⁴⁶⁹ of het VN-Verdrag tot beperking der staatloosheid van 1961.⁴⁷⁰ Verschillende bronnen, waaronder het Amerikaanse State Department, gaven aan dat er weinig informatie was over het voorkomen van staatloosheid in Jemen.⁴⁷¹ Het *Institute on Statelessness and Inclusion* (ISI) gaf aan dat er geen officiële data over staatloosheid in Jemen beschikbaar waren, en noemde geen groepen Jemenieten die

⁴⁶¹ Vertrouwelijke bron, 3 oktober 2023.

⁴⁶² Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 40, 30 augustus 2022, [url](#).

⁴⁶³ BBC Monitoring, *Yemen interior ministry denies Houthis authorised to issue passports*, 26 juli 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Yemen warns against dealing with 'illegal' passports issued by Houthis*, 9 augustus 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 3 oktober 2023; Vertrouwelijke bron, 12 januari 2024.

⁴⁶⁴ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 38, 30 augustus 2022, [url](#).

⁴⁶⁵ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

⁴⁶⁶ Vertrouwelijke bron, 17 februari 2025.

⁴⁶⁷ Vertrouwelijke bron, 12 december 2023. Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 40, 30 augustus 2022, [url](#).

⁴⁶⁸ Protection Cluster Yemen, *Protection Cluster note on civil documentation issues in South of Yemen*, 1 januari 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 december 2024.

⁴⁶⁹ United Nations Treaty Collection, *Convention relating to the Status of Stateless Persons (status at: 14-10-2024 09:15:48 EDT)*, [url](#), geraadpleegd op 14 oktober 2024.

⁴⁷⁰ United Nations Treaty Collection, *Convention on the Reduction of Statelessness (status at: 14-10-2024 09:15:48 EDT)*, [url](#), geraadpleegd op 14 oktober 2024.

⁴⁷¹ USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2024.

systematisch werden uitgesloten van het Jemenitische staatsburgerschap.⁴⁷² Volgens een andere bron kenden zowel de IRG als de Houthi-beweging geen formele procedures om staatloosheid vast te stellen. Er zouden in Jemen dan ook geen gevallen van vastgestelde staatloosheid voorkomen.⁴⁷³ Verschillende bronnen wezen er op dat vrouwen in de Jemenitische nationaliteitswet niet dezelfde rechten op nationaliteit hadden als mannen.⁴⁷⁴ Er waren echter geen aanwijzingen dat vrouwen structureel werden uitgesloten van het verkrijgen of behouden van de Jemenitische nationaliteit, en daardoor staatloos waren.

Net als tijdens de vorige twee verslagperiodes,⁴⁷⁵ waren ook tijdens de huidige periode veel leden van de minderheidsgroepering muhammasheen niet officieel geregistreerd. Dit bemoeilijkte voor leden van de groep het verkrijgen van officiële documenten.⁴⁷⁶ Hoewel de muhammasheen in de regel voldeden aan de wettelijke criteria voor het bezit van de Jemenitische nationaliteit, konden zij door het ontbreken van een officiële registratie in de praktijk worden uitgesloten van sommige van de rechten die andere Jemenitische staatsburgers wel hadden, zoals onderwijs, overheidsbijstand en humanitaire hulp.⁴⁷⁷ Er zijn echter geen aanwijzingen dat de muhammasheen formeel waren uitgesloten van het verkrijgen van de Jemenitische nationaliteit.⁴⁷⁸

De wettelijke bepalingen over verlies en herkrijging van het Jemenitische staatsburgerschap staan beschreven in het ambtsbericht van augustus 2022.⁴⁷⁹ Tijdens de verslagperiode was de nationaliteitswet van 1990 (wetnummer 6), zoals geamendeerd in 2003 en 2010, nog steeds van kracht.

⁴⁷² Institute on Statelessness and Inclusion (ISI), *The world's stateless; Deprivation of nationality*, pagina's 111-120, maart 2020, [url](#); ISI, *All country summary and recommendations related to the right to a nationality and the rights of stateless persons; 46th Session, 4th Cycle; 29 April - 10 May 2024*, [url](#).

⁴⁷³ Vertrouwelijke bron, 12 december 2024.

⁴⁷⁴ Al-Raida Journal, *Fact sheet – Nationality law*, 2010, [url](#); ISI, *The world's stateless; Deprivation of nationality*, pagina's 111-120, maart 2020, [url](#); ISI, *All country summary and recommendations related to the right to a nationality and the rights of stateless persons; 46th Session, 4th Cycle; 29 April - 10 May 2024*, [url](#); USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#).

⁴⁷⁵ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 45-46, 30 augustus 2022, [url](#), en Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 30-31, 28 september 2023, [url](#).

⁴⁷⁶ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); NRC, *Access to legal identity and civil documentation among the Muhammasheen*, maart 2024 (gepubliceerd: 22 november 2024), [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 december 2024.

⁴⁷⁷ NRC, *Access to legal identity and civil documentation among the Muhammasheen*, pagina's 1, 4, maart 2024 (gepubliceerd: 22 november 2024), [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 december 2024.

⁴⁷⁸ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024; Vertrouwelijke bron, 12 december 2024.

⁴⁷⁹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 41-44, 30 augustus 2022, [url](#).

4 Mensenrechten

Hieronder volgt een bespreking van relevante ontwikkelingen op het gebied van de mensenrechten in Jemen.

4.1 Religieuze groepen

Ongeveer 99% van de Jemenitische bevolking is moslim. Naar schatting 65% van hen is soenniet en 35% is sjiiet. De resterende 1% van de bevolking bestaat uit onder andere christenen (volgens het Amerikaanse State Department enkele duizenden), baha'i (enkele duizenden) en hindoes.⁴⁸⁰ De positie van deze verschillende religieuze groepen is in deze verslagperiode niet betekenisvol gewijzigd ten opzichte van de vorige.⁴⁸¹

Met name de Houthi-autoriteiten bleven de godsdienstige vrijheden beperken van personen die niet hun strikte zaiditisch-sjiitische godsdienstleer aanhingen.⁴⁸² Het State Department gaf in 2023 bijvoorbeeld aan dat de Houthi-autoriteiten soennitische rituelen onderdrukten, en vier moskeeën in Dhamar sloten omdat de bezoekers van deze moskeeën de zaiditisch-sjiitische voorgangers zouden hebben geweigerd.⁴⁸³

Mede onder invloed van het conflict in Gaza leek de Houthi-beweging zich tijdens deze verslagperiode nog meer dan voorheen van antiwesterse en antisemitische retoriek te bedienen.⁴⁸⁴ De druk op christenen bleef ook onverminderd groot. Uit de bronnen komt het beeld naar voren dat dit in het hele land gold maar in het bijzonder in het door de Houthi's gecontroleerde deel van Jemen, waar in alle geledingen van de samenleving systematische religieuze indoctrinatie plaatsvond.⁴⁸⁵ De ngo *Open Doors* gaf in dit verband aan dat de Houthi-beweging het gebied onder haar controle streng controleerde en afwijkende meningen en levenswijzen onderdrukte, en dat dit de situatie voor christenen daar zwaarder maakte dan in gebied onder controle van de IRG. Christenen zouden bijvoorbeeld angstig zijn om in het openbaar hun geloof te belijden of om attributen van hun geloof in bezit te hebben, uit angst voor ontdekking. Daarnaast gaf Open Doors aan dat christenen kwetsbaar waren voor discriminatie bij de distributie van humanitaire hulpgoederen door sommige hulpverleners.⁴⁸⁶ Open Doors plaatste Jemen begin 2025 op de *World Watch List*⁴⁸⁷ op de derde plaats van landen waar christenen met de meeste beperkingen te maken kregen.⁴⁸⁸ Er zijn geen aanwijzingen dat de situatie ten aanzien van joden in Jemen significant wijzigde ten aanzien van de vorige verslagperiode. Volgens het State Department was Levi Marhabi, die sinds 2016

⁴⁸⁰ USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 7 februari 2025.

⁴⁸¹ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 29-30, 28 september 2023, [url](#).

⁴⁸² USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#).

⁴⁸³ USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#).

⁴⁸⁴ Middle East Institute, *From Yemen to Palestine: The strategic depth of the Houthi-Iranian alliance*, 16 februari 2024, [url](#); USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#).

⁴⁸⁵ Open Doors, *Yemen: Full country dossier*, pagina's 21-22, december 2023, [url](#); USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#).

⁴⁸⁶ Open Doors, *Yemen: Full country dossier*, pagina's 6, 21-22, december 2023, [url](#).

⁴⁸⁷ De *World Watch List* is een jaarlijkse lijst van vijftig landen waar christenen volgens de ngo *Open Doors* te maken hebben met de meeste beperkingen. Daarbij krijgen landen op zes onderdelen scores toegekend.

⁴⁸⁸ Open Doors, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 3 februari 2025.

door de Houthi's in detentie wordt gehouden, vermoedelijk de enige nog in Jemen verblijvende joodse persoon.⁴⁸⁹

Ook leden van de baha'i-gemeenschap kregen, net als tijdens de vorige verslagperiode, met name in Houthi-gebied te maken met discriminatie, intimidatie en vervolging op grond van hun geloof.⁴⁹⁰ Illustratief voor de situatie van de baha'i in Houthi-gebied waren de ontwikkelingen rond een groep van zeventien baha'i die in mei 2023 door Houthi-troepen werden gearresteerd tijdens een bijeenkomst in Sana'a. Pas vier maanden later werd duidelijk dat de zeventien werden vastgehouden in een detentiecentrum, zonder formele aanklachten. Na internationale druk lieten de Houthi's in de maanden daarna druppelsgewijs de zeventien gevangenen vrij, de laatsten in augustus 2024.⁴⁹¹ De vrijlating gebeurde volgens een bron onder voorwaarden, waaronder het volgen van een "indoctrinatietraining"⁴⁹² en een contactverbod met andere baha'i.⁴⁹³ Informatie over andere arrestaties of strafrechtelijke vervolging van baha'i tijdens de verslagperiode is niet bekend.

4.2 Etnische groepen

Hoewel de Jemenitische bevolking etnisch betrekkelijk homogeen is, kent het land enkele minderheidsgroeperingen die buiten de traditionele tribale structuren leven. Een van de grootste van die groepen is de muhammasheen (etnische gemeenschap van 'gemarginaliseerden,' de laagste sociale klasse). Hoe veel leden de groep tijdens de verslagperiode telde, was niet exact aan te geven.⁴⁹⁴ *Freedom House* en het Amerikaanse State Department stelden dat het om ongeveer 3,5 miljoen mensen ging (circa 10% van de bevolking).⁴⁹⁵ Datzelfde aantal was in 2023 ook door UNHCR genoemd.⁴⁹⁶

Ook tijdens de huidige verslagperiode werden muhammasheen geconfronteerd met sociale en institutionele discriminatie en uitsluiting. Daarin vond geen significante wijziging plaats ten opzichte van de vorige verslagperiode.⁴⁹⁷ Leden van de muhammasheen poogden doorgaans in hun onderhoud te voorzien door te bedelen, plastic flessen of brandhout te verzamelen, huishoudelijke arbeid te verrichten of

⁴⁸⁹ USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#).

⁴⁹⁰ USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#); Vertrouwelijke bron, 7 februari 2025.

⁴⁹¹ BBC Monitoring, *Yemen minister condemns Houthi detention of five members of Baha'i faith*, 11 mei 2024, [url](#); OHCHR, *Press release: Yemen: UN experts reiterate call for release of detained Bahá'ís*, 20 mei 2023, [url](#); AP News, *Independent UN experts urge Yemen's Houthis to free detained Baha'i followers*, 20 mei 2024, [url](#); Amnesty International, *Yemen: One year on, Houthis must release Baha'is arbitrarily detained over their religion and end persecution of minorities*, 23 mei 2024, [url](#); USDoS, *2023 Report on International Religious Freedom: Yemen*, 30 juni 2024, [url](#); Amnesty International, *Yemen: Further information: Four arbitrarily detained Baha'is released*, 6 september 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#); Vertrouwelijke bron, 7 februari 2025 en 3 maart 2025.

⁴⁹² Vertrouwelijke bron, 7 februari 2025.

⁴⁹³ Vertrouwelijke bron, 7 februari 2025.

⁴⁹⁴ Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 45-46, 30 augustus 2022, [url](#), en Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 30-31, 28 september 2023, [url](#).

⁴⁹⁵ Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#); United States Department of Labor, *2023 Findings on the worst forms of child labor: Yemen*, 5 september 2024, [url](#).

⁴⁹⁶ UNHCR, *2022 – Yemen Muhamasheen community profile*, 21 maart 2023, [url](#).

⁴⁹⁷ Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#); NRC, *Access to legal identity and civil documentation among the Muhamasheen*, maart 2024 (gepubliceerd: 22 november 2024), [url](#); Arab Reform Initiative, *The Muhamasheen; Mobilization among Yemen's most marginalized community*, 18 april 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Justice4Yemen Pact, *Informational Brief: Discrimination and deprivation keep Yemen's marginalized from accessing justice*, november 2024, [url](#).

door spullen te verkopen bij controleposten.⁴⁹⁸ Zowel in Houthi-gebied als in regeringsgebied leefde de gemeenschap net als in voorgaande verslagperiodes in armoede, had gebrekkige toegang tot basisbehoeften en -diensten en onderging voortdurende sociale discriminatie. Vrouwen waren extra kwetsbaar voor verkrachting en ander misbruik,⁴⁹⁹ en meisjes werden geregeld op jonge leeftijd uitgehuwelijkt.⁵⁰⁰ Vijftig procent van de muhammasheen zou analfabeet zijn.⁵⁰¹ Ook humanitaire hulp zou leden van de gemeenschap vaak niet of nauwelijks bereiken, deels vanwege een discriminatoire opstelling van plaatselijke ngo's en deels vanwege hun eigen onbekendheid met de systemen.⁵⁰²

Zowel in het door de IRG gecontroleerde gebied als in Houthi-gebied, bleven de muhammasheen voorts het doelwit van rekrutering door verschillende gewapende groeperingen.⁵⁰³ Veel muhammasheen waren niet officieel geregistreerd (zie ook paragraaf 3.4).⁵⁰⁴

Ook de situatie van de muwalladeen-gemeenschap is tijdens de huidige verslagperiode niet significant gewijzigd ten opzichte van de vorige periode. Op dit punt wordt volstaan met een verwijzing naar de passage dienaangaande in het vorige ambtsbericht.⁵⁰⁵

4.3 Rechtsbescherming

De formele inrichting en feitelijke praktijk van de rechtsbescherming in Jemen zoals beschreven in de vorige twee ambtsberichten is in deze verslagperiode niet significant gewijzigd. Voor de beschrijving zij dan ook allereerst verwezen naar de vorige ambtsberichten.⁵⁰⁶ Ook tijdens de huidige verslagperiode bleef de, toch al kwetsbare, Jemenitische rechterlijke macht gebukt gaan onder de gevolgen van het langdurige gewapende conflict en politieke polarisatie en beïnvloeding.⁵⁰⁷ De

⁴⁹⁸ UNICEF, *Catching up on lost education: Married at 12 and a mother at 13, a Yemeni girl returns to school with her daughters*, 19 maart 2024, [url](#); UNFPA, *Research study on assessing safety and protection needs of Muhamasheen girls in Al Hudaydah Yemen*, april 2024, [url](#).

⁴⁹⁹ HRW, *On International Children Day: Justice for Yemen children must be included in peace talks*, 20 november 2023, [url](#); UNICEF, *Catching up on lost education: Married at 12 and a mother at 13, a Yemeni girl returns to school with her daughters*, 19 maart 2024, [url](#); Arab Reform Initiative, *The Muhammasheen; Mobilization among Yemen's most marginalized community*, 18 april 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); UNFPA, *Research study on assessing safety and protection needs of Muhamasheen girls in Al Hudaydah Yemen*, april 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Every day brings a new livelihood: women's economic empowerment in Yemen*, pagina 9, 31 juli 2024, [url](#); Justice4Yemen Pact, *Informational Brief: Discrimination and deprivation keep Yemen's marginalized from accessing justice*, november 2024, [url](#).

⁵⁰⁰ UNFPA, *Research study on assessing safety and protection needs of Muhamasheen girls in Al Hudaydah Yemen*, april 2024, [url](#); NRC, *Access to legal identity and civil documentation among the Muhammasheen*, maart 2024 (gepubliceerd: 22 november 2024), [url](#).

⁵⁰¹ United States Department of Labor, *2023 Findings on the worst forms of child labor: Yemen*, 5 september 2024, [url](#).

⁵⁰² Arab Reform Initiative, *The Muhammasheen; Mobilization among Yemen's most marginalized community*, 18 april 2024, [url](#); NRC, *Access to legal identity and civil documentation among the Muhammasheen*, maart 2024 (gepubliceerd: 22 november 2024), [url](#).

⁵⁰³ Arab Reform Initiative, *The Muhammasheen; Mobilization among Yemen's most marginalized community*, 18 april 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁵⁰⁴ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); NRC, *Access to legal identity and civil documentation among the Muhammasheen*, maart 2024 (gepubliceerd: 22 november 2024), [url](#).

⁵⁰⁵ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024; Vertrouwelijke bron, 12 februari 2025; Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 31, 28 september 2023, [url](#).

⁵⁰⁶ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 69-71, 30 augustus 2022, [url](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 31-33, 28 september 2023, [url](#).

⁵⁰⁷ Global Initiative Against Transnational Organized Crime, *Global organized crime index: Yemen*, pagina 6, 2023, [url](#); ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen*, 15 mei 2024, [url](#).

Jemenitische denktank Sana'a Center for Strategic Studies sprak in een rapport van mei 2024 over de "bijna volledige verlamming van het functioneren van het rechtssysteem."⁵⁰⁸ Het Amerikaanse State Department stelde dat, hoewel de Jemenitische grondwet een onafhankelijke rechtsprekende macht garandeerde, er in 2024 in feite "geen aanwijzingen waren dat er enige vorm van een onafhankelijke rechterlijke macht bestond."⁵⁰⁹ In de loop van de oorlog werden gerechtsgebouwen door oorlogshandelingen verwoest, of dusdanig verwaarloosd dat zij in ongebruik raakten. Medewerkers van de rechtbanken - waaronder rechters - werden slachtoffer van bedreigingen en aanslagen van verschillende partijen, die hen ertoe dwongen hun werkzaamheden te staken. Fragmentatie en politieke beïnvloeding ondermijnden het gezag van de rechterlijke macht en het vertrouwen van burgers in de rechtstaat.⁵¹⁰

Net als in de vorige verslagperiode kenden de twee controlegebieden van Jemen ieder een eigen rechtssysteem. Deze systemen opereerden onafhankelijk van elkaar.⁵¹¹ Beide systemen werden echter gekenmerkt door een sterke mate van beïnvloeding door de plaatselijke machthebbers.⁵¹²

De vraag of daders werden gestraft voor handelingen die als misdrijf worden aangemerkt, en in welke gevallen wel en welke niet, is niet eenduidig te beantwoorden. Commune delicten, zoals diefstal of moord, zouden volgens twee bronnen in de regel bestraft worden zolang er geen politieke dimensie aan de daad of verdachte werd toegedicht.⁵¹³ Daders van mensenrechtenschendingen, zoals buitengerechterlijke executies, marteling en seksueel geweld, zouden daarentegen zelden vervolgd worden.⁵¹⁴

In beide controlegebieden werden de meest basale rechten van gedaagden naar verluidt niet gerespecteerd. Daaronder waren de onschuldpresumptie, het recht op een eerlijk en tijdig proces en het recht om de eigen advocaat te kiezen.⁵¹⁵ Rechtbanken in regeringsgebied zouden nog steeds kampen met een achterstand in de afhandeling van zaken.⁵¹⁶ De achterstanden zouden inmiddels minder groot zijn dan in de vorige verslagperiode, maar nog steeds aanzienlijk.⁵¹⁷

Ook in het door de Houthis gecontroleerde gebied opereerde de rechtspraak niet onafhankelijk. De Houthis-beweging zette ook tijdens de huidige verslagperiode op grote schaal de Speciale Veiligheidsrechtbank (*Specialized Criminal Court, SCC*) in Sana'a in als instrument om (vermeende) oppositie te bestrijden. Ook deze

⁵⁰⁸ Sana'a Center for Strategic Studies, *The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen*, pagina 15, 15 mei 2024, [url](#).

⁵⁰⁹ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁵¹⁰ Sana'a Center for Strategic Studies, *The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen*, pagina 15, 15 mei 2024, [url](#).

⁵¹¹ Sana'a Center for Strategic Studies, *The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen*, 15 mei 2024, [url](#).

⁵¹² USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen*, pagina's 15-16, 15 mei 2024, [url](#); Mwatana, *Politicized judiciary sentences Yemenis to death without due process*, 11 juni 2024, [url](#).

⁵¹³ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 26 maart 2025.

⁵¹⁴ Vertrouwelijke bron, 26 maart 2025.

⁵¹⁵ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁵¹⁶ Sana'a Center for Strategic Studies, *The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen*, pagina 17, 15 mei 2024, [url](#). Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 32, 28 september 2023, [url](#); Vertrouwelijke bron, 26 maart 2025.

⁵¹⁷ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 26 februari 2025.

veiligheidsrechtbank zou de meest basale rechten van gedaagden schenden.⁵¹⁸ Het Sana'a Center for Strategic Studies sprak van 'showprocessen' door de SCC.⁵¹⁹

4.3.1 Arrestaties

In zowel regerings- als Houthis-gebied waren nog steeds in grote lijnen dezelfde wetten van kracht.⁵²⁰ Artikel 172 van het Jemenitische Wetboek van Strafvordering schrijft voor dat personen slechts gearresteerd en gedetineerd kunnen worden na afgifte van een arrestatiebevel.⁵²¹ Alleen onder bepaalde, vast omschreven, omstandigheden is een arrestatie zonder arrestatiebevel toegestaan. Dit kan bijvoorbeeld bij ontdekking op heterdaad of bij acuut vluchtgevaar.⁵²² Arrestanten moeten volgens de wet onmiddellijk bij hun arrestatie worden geïnformeerd over de reden daarvoor, en binnen 24 uur na arrestatie worden voorgeleid aan een rechter. De arrestant mag vervolgens niet meer dan zeven dagen in hechtenis worden gehouden zonder gerechtelijk bevel. De wet staat incommunicado-detentie niet toe. De verdachte heeft volgens de wet voorts het recht om familieleden in te lichten over zijn of haar arrestatie, en het recht om te worden verhoord in het bijzijn van een advocaat.⁵²³

Uit de bronnen komt echter het beeld naar voren dat tijdens de verslagperiode alle partijen in Jemen de wettelijke rechten van arrestanten regelmatig schonden. Zo werden mensen gearresteerd zonder arrestatiebevel in situaties waar dat wel voorgeschreven was. Ook werden arrestanten vaak niet op de hoogte gebracht van de reden van hun arrestatie en zouden zij dikwijls voor een langere periode in incommunicado-gevangenschap verblijven.⁵²⁴ Verschillende bronnen bevestigden dat schending van deze rechten door alle partijen aan de orde van de dag was.⁵²⁵ Een bron voegde daaraan toe dat de achtergrond van de arrestant, diens politieke of sociale positie en het misdrijf waarvan hij verdacht werd, een significante invloed kon hebben zijn behandeling na arrestatie. Vermeende politiek opposanten of als activistisch bestempelde personen - waaronder journalisten, mensenrechtenverdedigers, en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld - liepen in detentie bijvoorbeeld een groter risico op incommunicado-opsluiting, marteling en verdwijning. Dit gold met name in Houthis-gebied. Vrouwen die waren gearresteerd op verdenking van gedragingen die als immoreel werden

⁵¹⁸ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen*, pagina 16, 15 mei 2024, [url](#); Mwatana, *Politicized judiciary sentences Yemenis to death without due process*, 11 juni 2024, [url](#); UNSC, *S/2024/731*, pagina 38, 11 oktober 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 26 maart 2025.

⁵¹⁹ Sana'a Center for Strategic Studies, *The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen*, pagina 16, 15 mei 2024, [url](#).

⁵²⁰ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 69, 30 augustus 2022, [url](#).

⁵²¹ Republic of Yemen, *Republican decree - by law no. 13 of 1994 concerning the criminal procedures*, 12 oktober 1994, [url](#); HRW, *Yemen: Houthis sentence men to death, flogging*, 27 maart 2024, [url](#); Mwatana, *Institutional reform of the security and justice sectors; Towards transitional justice in post-conflict Yemen*, pagina 90, september 2024, [url](#).

⁵²² Mwatana, *Institutional reform of the security and justice sectors; Towards transitional justice in post-conflict Yemen*, pagina 90, september 2024, [url](#).

⁵²³ Republic of Yemen, *Republican decree - by law no. 13 of 1994 concerning the criminal procedures*, 12 oktober 1994, [url](#).

⁵²⁴ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Mwatana, *Institutional reform of the security and justice sectors; Towards transitional justice in post-conflict Yemen*, pagina's 91-92, september 2024, [url](#).

⁵²⁵ Justice4Yemen Pact, *The universal periodic reviews joint stakeholders report; The 46th session of the working group; Yemen*, pagina 8, oktober 2023, [url](#); HRW, *Joint recommendations for the Universal Periodic Review of Yemen*, 15 februari 2024, [url](#); Abductees' Mothers Association, *Impacts of enforced disappearance and arbitrary detention on women and children in Yemen*, februari 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina's 84-94, juni 2024, [url](#); Mwatana, *Politicized judiciary sentences Yemenis to death without due process*, 11 juni 2024, [url](#); Mwatana, *Institutional reform of the security and justice sectors; Towards transitional justice in post-conflict Yemen*, september 2024, [url](#).

gezien, konden te maken krijgen met een vernederende behandeling, psychisch en seksueel geweld en bedreigingen. Ook werd hen soms toegang tot adequate juridische bijstand onthouden. Personen met een strafblad liepen voorts meer risico om opnieuw te worden gearresteerd, ongeacht de aard van hun overtreding. In detentie konden zij geconfronteerd worden met een discriminerende behandeling en slechtere detentieomstandigheden.⁵²⁶

De mensenrechtenorganisatie Mwatana stelde 134 gedwongen verdwijningen vast in 2023, en 434 gevallen van willekeurige detentie.⁵²⁷ In 2024 ging het om 140 verdwijningen en 459 gevallen van willekeurige detentie.⁵²⁸ De meest zichtbare zaken waarbij de Houthis arrestaties uitvoerden buiten de wettelijke voorschriften, betroffen de arrestaties en detenties in mei 2024 en januari 2025; toen arresteerden en detineerden zij tientallen (voormalig) medewerkers van de VN, diplomatieke vertegenwoordigingen en internationale ngo's. De arrestaties vonden plaats zonder gerechtelijke machtiging, en over de reden voor arrestatie of verblijfplaats van de arrestanten deden de Houthis geen officiële mededelingen.⁵²⁹

Corruptie bleef tijdens de verslagperiode een probleem in Jemen.⁵³⁰ In de *Corruption Perception Index* van *Transparency International* stond Jemen in 2023 op plaats 176 (van de 180 landen),⁵³¹ en in 2024 verslechterde de situatie nog verder.⁵³² Uit de bronnen komt het beeld naar voren dat dit ook gold in de veiligheidssector. Het Panel of Experts van de VN gaf bijvoorbeeld aan dat het in detentiecentra voorkwam dat gevangenen smeergeld moesten betalen om diensten te verkrijgen, zoals bezoeken of het telefoneren met familieleden. Gevangenen die betaalden, werden doorgaans ook gehuisvest in betere cellen en beter behandeld.⁵³³ Een andere bron voegde daaraan toe dat het moeilijk was voor gevangenen om middels betaling hun vrijlating te bewerkstelligen. Dit zou in de vroege fase van het proces, op plaatselijke politiebureaus, misschien nog mogelijk zijn, maar veel moeilijker worden zodra het gerechtelijk proces onderweg was.⁵³⁴

Amnesty International schreef dat het voorkwam dat vrouwen die slachtoffer werden van gendergerelateerd geweld, smeergeld aan politie of aanklagers moesten betalen om hen onderzoek te laten doen naar het geweld.⁵³⁵

4.3.2

Doodstraf

Amnesty International registreerde in 2023 ten minste 81 uitgesproken doodstrafvonnissen. Tenminste 15 doodstraffen werden ten uitvoer gebracht. In 2022 waren dat er 4 geweest. Amnesty gaf in het jaarrapport over opgelegde en ten

⁵²⁶ Vertrouwelijke bron, 26 maart 2025.

⁵²⁷ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Human rights situation in Yemen 2023*, pagina's 84-94, juni 2024, [url](#).

⁵²⁸ Mwatana, *Legacy of gunpowder; Map of human rights violations in Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 maart 2025. Geselecteerde criteria: Governate: All | Perpetrators: All | Incident types: Arbitrary detention/Enforced disappearance | Incident date: 2024-01-01 - 2024-12-31.

⁵²⁹ FEWS NET, *Yemen Key Message Update: WFP expected to gradually resume assistance distribution in SBA-controlled areas*, juli 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Houthis disappear dozens of UN, civil society staff*, 26 juni 2024, [url](#); Chatham House, *The Houthis have cracked down brutally on Yemeni civil society; A strategic response is required*, 7 augustus 2024, [url](#); OCHA, *Briefing to the Security Council on the humanitarian situation in Yemen; As prepared for delivery*, 15 augustus 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 30 juni 2024; Vertrouwelijke bron, 18 juli 2024.

⁵³⁰ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁵³¹ Transparency International, *Corruption Perceptions Index 2023: Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 25 september 2024.

⁵³² Transparency International, *Corruption Perceptions Index 2024: Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 19 februari 2025.

⁵³³ UNSC, *S/2023/833*, pagina 232, 2 november 2023, [url](#).

⁵³⁴ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024.

⁵³⁵ Amnesty International, *Yemen: "My life was completely destroyed": Technology-facilitated gender-based violence in Yemen (MDE 31/7730/2024)*, 5 november 2024, [url](#).

uitvoer gebrachte doodsvonnissen over 2023 niet aan of het ging om incidenten in gebieden onder controle van de IRG of van de Houthis-beweging.⁵³⁶

Aan het einde van de verslagperiode waren de totaalcijfers van Amnesty over het jaar 2024 nog niet openbaar. Wel publiceerden nieuwsbronnen en mensenrechtenorganisaties ook in 2024 met enige regelmaat over opgelegde doodsvonnissen, met name door de Speciale Veiligheidsrechtbank (SCC) in Sana'a. In totaal werd gerapporteerd over tientallen doodsvonnissen die deze rechtbank in 2024 uitsprak. In de meeste gevallen ging het om veroordelingen vanwege spionage, het heulen met de vijand (waarmee met name Saoedi-Arabië en de VAE werden bedoeld) en 'sodomie' (zie ook paragraaf 4.6).⁵³⁷

In het door de IRG bestuurde deel van Jemen veroordeelde een rechtbank in Aden in juli 2024 zeven mannen ter dood in verband met een serie aanslagen.⁵³⁸

4.3.3 Omstandigheden tijdens detentie

De omstandigheden tijdens detentie werden door het Amerikaanse State Department omschreven als zwaar en levensbedreigend. Zowel in gevangenissen en detentiecentra onder controle van de IRG, de Houthis-beweging, de STC als van plaatselijke gewapende groeperingen, meldde het departement overbevolking, slechte ventilatie, extreme temperaturen en luchtvochtigheid, gebrek aan daglicht, gebrekkige sanitaire voorzieningen, gebrekkige gezondheidszorg, en onvoldoende toegang tot schoon water en voedsel.⁵³⁹ Ook in het jaarrapport van het *Global Initiative Against Transnational Organized Crime* werden de omstandigheden in gevangenissen omschreven als 'zwaar.' Omdat rechtbanken nog steeds kampten met een achterstand in de afhandeling van zaken⁵⁴⁰ werden gevangenissen in Jemen met name bevolkt door arrestanten die langdurig in voorarrest zaten – dikwijls voor relatief kleine vergrijpen. De resulterende overbevolking in de gevangenissen leidde volgens het Global Initiative tot gevaarlijke situaties in gevangenissen, zowel voor de gezondheid als de fysieke veiligheid van gevangenen.⁵⁴¹

Daarnaast bleef het in Jemen voorkomen dat personen werden gedetineerd in onofficiële gevangenissen. De meeste informatie die tijdens de verslagperiode over deze detentiecentra naar buiten kwam ging over gevangenissen die onder controle stonden van de STC of de VAE,⁵⁴² en voornamelijk over gevangenissen onder Houthis-controle. Zo tekende het Amerikaanse leger in zijn tijdschrift *Unipath* in 2023 op dat de Houthis 639 detentiecentra hadden. 230 zouden officiële gevangenissen zijn, 298 onofficiële detentiecentra en 111 speciale detentiecentra die waren gebouwd in de kelders van overheidsgebouwen.⁵⁴³ Ook andere bronnen, waaronder

⁵³⁶ Amnesty International, *Death sentences and executions 2023*, pagina's 9, 12, 39-40, 29 mei 2024, [url](#).

⁵³⁷ HRW, *Yemen: Houthis sentence woman to death; Unfair trial for rights defender who was forcibly disappeared*, 19 december 2023, [url](#); Amnesty International, *Yemen: Huthis must stop executions and release dozens facing LGBTI charges*, 9 februari 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Houthis sentence men to death, flogging*, 27 maart 2024, [url](#); AP News, *Yemen's Houthis sentence 44 to death on charges of collaboration with a Saudi-led coalition*, 1 juni 2024, [url](#); Mwatana, *Politicized judiciary sentences Yemenis to death without due process*, 11 juni 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Yemen peace efforts at risk after Houthis reportedly issue death sentences*, 1 augustus 2024, [url](#).

⁵³⁸ BBC Monitoring, *Yemen court sentences seven to death for assassinations in south*, 24 juli 2024, [url](#).

⁵³⁹ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁵⁴⁰ Sana'a Center for Strategic Studies, *The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen*, pagina 17, 15 mei 2024, [url](#). Zie ook: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 32, 28 september 2023, [url](#).

⁵⁴¹ Global Initiative Against Transnational Organized Crime, *Global organized crime index: Yemen*, pagina 6, 2023, [url](#); Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024.

⁵⁴² Amnesty International, *Yemen: STC must immediately release arbitrarily detained human rights lawyer amid fears for his health*, 20 maart 2024, [url](#).

⁵⁴³ *Unipath*, Volume 12; Number 2, pagina 62, 2023, [url](#).

het Panel of Experts van de VN en Human Rights Watch, publiceerden tijdens de verslagperiode over dergelijke door de Houthis beheerde onofficiële detentiecentra. De omstandigheden in die detentiecentra worden door de bronnen als nog slechter omschreven dan de omstandigheden in de officiële gevangenissen.⁵⁴⁴

Mishandeling en marteling kwamen geregeld voor in zowel officiële als onofficiële detentiecentra van verschillende conflictpartijen. Voor meer informatie wordt verwezen naar paragraaf 2.6.

4.4 Burgerlijke vrijheden

Ook in de huidige verslagperiode werden kritische geluiden in Jemen onderdrukt. Kritische burgers, activisten en journalisten konden zowel door de IRG als door de Houthis de facto autoriteiten worden bedreigd, willekeurig vastgezet en vervolgd voor het op vreedzame wijze uitdrukking geven aan hun recht op vrije meningsuiting.⁵⁴⁵ Freedom House gebruikt vier indicatoren om landen te rangschikken op het gebied van de vrijheid van meningsuiting en levensovertuiging. Jemen scoorde in 2024, net als in de vorige jaren, op alle vier onderdelen laag: op de indicatoren 'vrije en onafhankelijke media' en 'vrij onderwijs' nul op vier punten, en op de indicatoren 'vrijheid van godsdienst of levensovertuiging' en 'vrijheid van meningsuiting' één op vier punten.⁵⁴⁶ *Reporters sans frontières* (RSF) plaatste Jemen op de *World Press Freedom Index* in 2024 op plaats 154 (van de 180 landen in totaal).⁵⁴⁷

Met name in het door de Houthis-beweging gecontroleerde gebied werd het vrije woord beteugeld.⁵⁴⁸ Op 26 september 2023 werden bijvoorbeeld honderden vreedzame demonstranten gearresteerd die waren bijeengekomen om de revolutie van 1962 te vieren - een viering die werd opgevat als kritiek op de nieuwe machthebbers.⁵⁴⁹ In de aanloop naar dezelfde datum in september 2024 gebeurde hetzelfde: honderden personen die zich hadden uitgesproken (online of in persoon) voor de viering van de revolutie werden gearresteerd.⁵⁵⁰ De ngo ACAPS gaf aan dat de meeste incidenten plaatsvonden in de provincie Ibb, gevolgd door Al Hudayda, Dhamar en Sana'a.⁵⁵¹ Na het uitbreken van het conflict in Gaza leken de Houthis dat conflict als voorwendsel te gebruiken om kritische geluiden verder de kop in te drukken. Daarbij voelden ze zich kennelijk gesteund door hun toenemende

⁵⁴⁴ HRW, *Submission to the Universal Periodic Review of Yemen; 46th session of the UN Universal Periodic Review*, 6 oktober 2023, [url](#); UNSC, *S/2023/833*, pagina 31, 2 november 2023, [url](#); Justice4Yemen Pact, *Statement: UPR Pre-session on Yemen Geneva, February 15, 2024 Delivered by: DT Institute and Justice4Yemen Pact Coalition*, pagina 6, 15 februari 2024, [url](#).

⁵⁴⁵ UNSC, *S/2023/833*, pagina 3, 2 november 2023, [url](#); Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina 36, 31 maart 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#).

⁵⁴⁶ Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#).

⁵⁴⁷ Reporters sans frontières (RSF), [url](#), geraadpleegd op 17 december 2024.

⁵⁴⁸ Amnesty International, *Yemen: Wave of arrests by Houthi de facto authorities following demonstrations*, 29 september 2023, [url](#); Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina 7, 31 maart 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Crafting a police state: Houthis tighten grip amid Red Sea attacks*, 9 april 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Chatham House, *The Houthis have cracked down brutally on Yemeni civil society; A strategic response is required*, 7 augustus 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

⁵⁴⁹ Amnesty International, *Yemen: Wave of arrests by Houthi de facto authorities following demonstrations*, 29 september 2023, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Crafting a police state: Houthis tighten grip amid Red Sea attacks*, 9 april 2024, [url](#).

⁵⁵⁰ BBC Monitoring, *Briefing: Yemen journalists abducted amid Houthi 'campaign of repression'*, 25 september 2024, [url](#); Mwatana, *Arbitrary detention in the context of public celebrations marking the glorious Yemen's Revolution*, 25 september 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Houthis accused of detaining 10 children over 26 September celebrations*, 2 oktober 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

⁵⁵¹ ACAPS, *Yemen / Latest updates on country situation*, [url](#), geraadpleegd op 4 oktober 2024.

populariteit in de regio en in eigen land door hun actieve verzet tegen het Israëliëse optreden in Gaza.⁵⁵² Vocaal verzet tegen de Houthis-aanvallen in de Rode Zee werd hard aangepakt. Een zichtbare zaak was die van rechter Abdulwahab Qatran. Deze werd in januari 2024 gearresteerd nadat hij zich kritisch had uitgelaten tegen de acties. Vijf maanden later werd Qatran vrijgelaten.⁵⁵³

De Jemenitische ngo Marsadak gaf aan dat de geschreven vrije pers in Houthis-gebied vrijwel verdwenen was. Er was nog een handvol kranten, die alle met de beweging verbonden waren.⁵⁵⁴ Een andere bron bevestigde dit beeld.⁵⁵⁵ RSF registreerde in 2023 en 2024 één arrestatie van een journalist door de Houthis-autoriteiten. Het betrof Fahd al-Arhabi, die op Facebook had gerapporteerd over het optreden van de Houthis veiligheidsdiensten en vermeende corruptie van een plaatselijke politicus. Na drie maanden detentie werd hij in augustus 2023 vrijgelaten.⁵⁵⁶

Daarnaast registreerde RSF één arrestatie en detentie in regeringsgebied van een journalist in 2023, en twee in 2024.⁵⁵⁷ Het *Yemeni Journalists Syndicate* (YJS) constateerde in 2023 82 schendingen gericht tegen de media, waarvan iets meer dan de helft door de IRG.⁵⁵⁸ In het eerste kwartaal van 2024 rapporteerde YYS over 17 schendingen.⁵⁵⁹ Marsadak rapporteerde in het jaarrapport over 2023 dat er in dat jaar 54 schendingen gericht tegen de media plaatsvonden. Daaronder waren 51 schendingen gericht tegen journalisten en 3 schendingen tegen mediaorganisaties. De meest voorkomende incidenten waren rechtszaken tegen journalisten, fysieke aanvallen en bedreigingen. Marsadak schreef 18 van de 54 schendingen toe aan de Houthis-beweging en 28 aan de IRG.⁵⁶⁰ Het aantal van 54 in 2023 door Marsadak gerapporteerde schendingen betrof een daling ten opzichte van 2022 (89)⁵⁶¹ en 2021 (86).⁵⁶²

In het regeringsgebied vonden volgens de data van Marsadak de meeste incidenten plaats in Aden, Marib en Hadramaut. Het ging met name om gedwongen verdwijningen en arrestaties van journalisten. De aanleiding kon zijn gelegen in het rapporteren over uiteenlopende maatschappelijke kwesties, waaronder vermeende corruptie en nepotisme van plaatselijke machthebbers. De meeste voorbeelden die Marsadak in het jaarrapport noemde gingen over journalisten die door Jemenitische veiligheidsinstanties werden ondervraagd, soms mishandeld en doorgaans enkele uren gedetineerd.⁵⁶³ De ngo noemde drie zaken in regeringsgebied waarin daadwerkelijk een aanklacht werd ingediend en een rechtszaak lopende was. De meest zichtbare daarvan betrof de rechtszaak tegen Ahmed Maher. Deze had zich in

⁵⁵² UNSC, S/2024/731, pagina 37, 11 oktober 2024, [url](#).

⁵⁵³ Amnesty International, *Goed nieuws Jemen: Abdulwahab Mohammad Qatran vrijgelaten*, 20 juni 2024, [url](#).

⁵⁵⁴ Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina 7, 31 maart 2024, [url](#).

⁵⁵⁵ Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

⁵⁵⁶ International Federation of Journalists (IFJ), *Yemen : Journalist arrested again and imprisoned*, 20 juni 2023, [url](#); National Union of Journalists, *Yemen: journalist Fahd Al-Arhabi imprisoned*, 21 juni 2023, [url](#); RSF, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 30 augustus 2024.

⁵⁵⁷ RSF, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 30 augustus 2024.

⁵⁵⁸ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Carnegie Endowment for International Peace, *Unpunished: The politics of impunity in Yemen*, 12 december 2024, [url](#).

⁵⁵⁹ IFJ, *Yemen: YYS reports 17 cases of violations against media freedom in the first quarter of 2024*, 29 april 2024.

⁵⁶⁰ Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina 36, 31 maart 2024, [url](#).

⁵⁶¹ Marsadak, *Annual report on violations against freedom of expression in Yemen 2022: Yemen.. Brutality against free media! Silenced violations*, pagina 23, 1 januari 2023, [url](#).

⁵⁶² Marsadak, *The status of the media in Yemen, 2021; Yemeni media: Bleeding lives and facts*, pagina 31, 31 mei 2022, [url](#).

⁵⁶³ Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina's 39-52, 31 maart 2024, [url](#).

publicaties kritisch uitgelaten over de STC, en werd in juni 2024 door de Speciale Veiligheidsrechtbank (SCC) van Aden veroordeeld wegens "het publiceren van nep- en misleidend nieuws bedoeld om de vrede en veiligheid te verstoren".⁵⁶⁴ Ook andere bronnen beschuldigden de STC van het detineren en bedreigen van mensen die hen openlijk bekritiseerden.⁵⁶⁵ Zo schreef het Panel of Experts van de VN in november 2023 dat aan de STC gelieerde troepen personen die zich online hadden uitgesproken tegen de STC, hadden ontvoerd of met geweld hadden laten verdwijnen.⁵⁶⁶ Amnesty International stelde in maart 2024 dat de STC in Aden en omgeving ngo's en mensenrechtenorganisaties met 'intimidatie en angstzaaijerij' de mogelijkheden beperkten, vooral door de invoering van vergunningsverplichtingen die de organisatie in staat stelden om de activiteiten van het maatschappelijk middenveld te monitoren en te beïnvloeden.⁵⁶⁷ Het Amerikaanse State Department schreef dat de STC kritische journalisten het zwijgen poogde op te leggen door beschuldigingen van terrorisme tegen hen te uiten.⁵⁶⁸ In november 2024 schortte het Jemenitische ministerie van Sociale Zaken, dat onder controle staat van de STC, de activiteiten op van de journalistieke vakbond YSJ.⁵⁶⁹

Net als in de vorige verslagperiode⁵⁷⁰ strekte de controle op uitingen zich ook uit tot het cyber- en digitale domein.⁵⁷¹ Beide internetproviders van het land (*AdenNet* in regeringsgebied, *YemenNet* in Houthis-gebied) maakten stelselmatig inbreuk op de privacy van gebruikers. Uit de bronnen komt nog steeds het beeld naar voren dat de controle in Houthis-gebied groter was dan in regeringsgebied.⁵⁷² Naar verluidt werden bijvoorbeeld veel van de demonstranten die op 26 september 2023 werden gearresteerd bij de viering van de revolutie van 1962, opgespoord door activiteiten op hun mobiele telefoons en sociale media te monitoren.⁵⁷³ Ook uit regeringsgebied kwamen signalen dat de autoriteiten de inhoud van socialemediaplatforms controleerden, en gebruikers ondervroegen of arresteerden wanneer zij zich online kritisch uitlieten. Vooral het aandacht vragen voor corruptie en machtsmisbruik en rechtenschendingen door plaatselijke machthebbers waren gevaarlijke onderwerpen.⁵⁷⁴ Een andere internetstrategie die door beide partijen werd ingezet, was het tijdelijk blokkeren van socialemediaplatforms en internetpagina's die zij als een gevaar zagen.⁵⁷⁵

⁵⁶⁴ Justice4Yemen Pact, *Information Brief: Detention of Yemeni journalist Ahmed Maher*, juli 2023, [url](#); Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina's 48-49, 31 maart 2024, [url](#); Amnesty International, *Urgent Action: Journalist sentenced to four years in jail*, 25 juni 2024, [url](#).

⁵⁶⁵ Zie ook: European Centre for Democracy and Human Rights (ECDHR), *The Southern Transitional Council's crackdown on civic space*, 25 juni 2024, [url](#).

⁵⁶⁶ UNSC, *S/2023/833*, pagina 234, 2 november 2023, [url](#).

⁵⁶⁷ Amnesty International, *Yemen: Southern Transitional Council must end crackdown on civic space*, 5 maart 2024, [url](#).

⁵⁶⁸ USDoS, *Country reports on terrorism 2023: Yemen*, 12 december 2024, [url](#).

⁵⁶⁹ BBC Monitoring, *Briefing: Yemeni Journalists union decries government ban*, 16 november 2024, [url](#); IFJ, *Yemen: IFJ rejects arbitrary measures against journalists' union in Aden*, 20 november 2024, [url](#).

⁵⁷⁰ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 35-36, 28 september 2023, [url](#).

⁵⁷¹ Article 19, *Yemen: Human rights groups condemn internet blocking and censorship*, 19 oktober 2023, [url](#); SMEX, *Social media censorship threatens journalists and bloggers in Yemen*, 28 november 2023, [url](#).

⁵⁷² Article 19, *Yemen: Human rights groups condemn internet blocking and censorship*, 19 oktober 2023, [url](#); Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina's 14-15, 25, 31 maart 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

⁵⁷³ SMEX, *Social media censorship threatens journalists and bloggers in Yemen*, 28 november 2023, [url](#).

⁵⁷⁴ SMEX, *Social media censorship threatens journalists and bloggers in Yemen*, 28 november 2023, [url](#); Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina's 39-52, 31 maart 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

⁵⁷⁵ Article 19, *Yemen: Human rights groups condemn internet blocking and censorship*, 19 oktober 2023, [url](#); Marsadak, *Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!*, pagina 25, 31 maart 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

In algemene zin gold dat mensen met een grotere publieke voetafdruk, bijvoorbeeld journalisten en activisten, meer kans liepen op represailles na openlijke kritiek. Een enkele opmerking op sociale media door een willekeurige burger zonder publiek profiel of een substantieel aantal volgers leidde in de regel niet tot repercussies, aldus een bron.⁵⁷⁶ Een andere bron voegde daaraan toe dat in het door de Houthis-beweging gecontroleerde gebied, het risico aanzienlijk groter was dat een burger zonder publiek profiel of een substantieel aantal volgers met represailles geconfronteerd werd.⁵⁷⁷

Familieleden van critici van de autoriteiten konden, evenals in de vorige verslagperiode, slachtoffer worden van intimidatie en inbreuk op vrijheden. Ook familieleden van in het buitenland wonende Jemenieten die zich uitspraken, liepen volgens twee geraadpleegde bronnen gevaar, met name in het door de Houthis-beweging gecontroleerde gebied. Uit de geraadpleegde bronnen bleek niet op welke schaal het voorkwam dat familieleden van critici met dergelijke problemen te maken kregen.⁵⁷⁸

Tijdens de verslagperiode vonden geregeld demonstraties plaats. In het door de Houthis-beweging gecontroleerde gebied ging het niet om demonstraties gericht tegen de Houthis's, maar om – vaak grootschalige – demonstraties gericht tegen Israël, de VS en het Verenigd Koninkrijk. In het door de IRG gecontroleerde gebied vonden steeds meer demonstraties plaats die voortkwamen uit prijsstijgingen van eerste levensbehoeften en voortdurende problemen met elektriciteitslevering. Demonstranten hielden de autoriteiten hiervoor verantwoordelijk. Zo berichtte ACLED dat het in 2023 bijna vier keer meer demonstraties had geregistreerd dan in 2022.⁵⁷⁹ Met name in Aden vonden veel demonstraties plaats, maar ook in Hadramaut, Abyan en Lahj. Verschillende media berichtten dat de plaatselijke autoriteiten vaak hardhandig optraden tegen deze demonstraties.⁵⁸⁰ Er zijn geen aanwijzingen gevonden dat de enkele deelname aan een demonstratie in regeringsgebied zonder dat de betrokken persoon een substantieel publiek profiel had, anders dan in de vorige verslagperiode, in de regel tot arrestatie leidde.⁵⁸¹ Volgens een op dit punt geraadpleegde bron zou dit enkel aan de orde kunnen zijn wanneer de demonstranten geweld gebruikten of plunderden.⁵⁸²

4.5 Legers en rekrutering

Sinds de vorige verslagperiode hebben zich geen relevante wijzigingen voorgedaan ten aanzien van de wetgeving omtrent rekrutering en desertie door de Houthis-strijdkrachten, het regeringsleger of door aan het regeringsleger gelieerde milities. Ook de praktijk van rekrutering en de omgang met desertie door de strijdende partijen is gedurende deze verslagperiode in grote lijnen dezelfde gebleven.⁵⁸³ Hierbij kan in aanvulling het onderstaande worden vermeld.

⁵⁷⁶ Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024.

⁵⁷⁷ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

⁵⁷⁸ Vertrouwelijke bron, 2 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

⁵⁷⁹ ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#).

⁵⁸⁰ Sana'a Center for Strategic Studies, *Saudi Arabia announces US\$1.2 billion in new financial support*, 15 augustus 2023, [url](#); HRW, *Yemen: Aden electricity, water cuts threaten rights*, 16 november 2023, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: December 2023*, december 2023, [url](#); AP News, *Yemeni security forces deploy in Aden as anger simmers over lengthy power outages*, 16 mei 2024, [url](#); AL-Monitor, *Anger, clashes in Yemen's Aden over electricity cuts*, 16 mei 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 juni 2024.

⁵⁸¹ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 34, 36, 28 september 2023, [url](#).

⁵⁸² Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

⁵⁸³ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 37-38, 28 september 2023, [url](#).

Wat rekrutering van strijders door de Houthi-strijdkrachten betreft, gaf het Noorse *Landinfo* in een rapport van maart 2024 aan dat de Houthi's zowel vrijwillig als gedwongen rekruteerden. Indoctrinatie en propaganda speelden daarbij een grote rol, voor kinderen bijvoorbeeld via scholen en zomerkampen en voor volwassenen via de media. Ook armoede speelde nog steeds een grote rol in het rekruteringsproces van de Houthi's: omdat de sociaaleconomische toestand fragiel bleef, was aansluiting bij het leger voor veel jonge mannen een van de weinige manieren om een vast inkomen te verwerven. Daarnaast zette *Landinfo* uiteen welke dwangmethodes de Houthi's gebruikten om strijders te rekruteren. Zij zouden bijvoorbeeld in dorpen eisen dat deze een bepaald aantal rekruten leverden, gevangenen pas vrijlaten nadat zij zich hadden aangesloten, ambtenaren op straffe van ontslag dwingen militaire trainingen te volgen, dreigen voedselrantsoenen of andere hulpgoederen te onthouden aan families die geen rekruten leverden en buitenlandse migranten dwingen zich bij de strijdkrachten aan te sluiten. Vooral kwetsbare groepen liepen volgens *Landinfo* het risico om te maken te krijgen met dwangmethodes, waaronder muhammasheen, migranten, armlastigen, gevangenen en minderjarigen. Personen die weigerden zich aan te sluiten bij de Houthi-strijdkrachten, konden volgens *Landinfo* te maken krijgen met, onder meer, het onthouden van voedselrantsoenen of andere hulpgoederen, ontslag of arrestatie en detentie.⁵⁸⁴ Uit verschillende bronnen komt naar voren dat de Houthi's tijdens de huidige verslagperiode hun rekruteringsactiviteiten intensifieerden, en ook daadwerkelijk meer strijders dan voorheen wisten te rekruteren. Dit hing voornamelijk samen met het conflict in Gaza, dat onvrede richting Israël aanwakkerde en de Houthi's veel nieuwe rekruten opleverde. De bronnen spreken over tienduizenden nieuwe rekruten.⁵⁸⁵ Andere bronnen voegden daar aan toe dat ook andere strijdende groeperingen, zoals de Giants Brigades en de National Shield Forces, de door het conflict in Gaza toegenomen binnenlandse spanningen gebruikten om hun rekruteringsinspanningen op te schroeven.⁵⁸⁶ Voor meer informatie over de rekrutering van minderjarigen wordt verwezen naar paragraaf 4.5.3.

4.5.1 *Vrouwelijke rekruten*

De Houthi's kenden een bataljon van vrouwelijke veiligheidstroepen genaamd *zainabiyat*. Of ook andere strijdgroepen op significante schaal vrouwelijke rekruten gebruikten, is niet bekend. Ook zijn geen cijfers bekend over aantallen vrouwelijke rekruten.⁵⁸⁷

4.5.2 *Militaire documenten*

Twee bronnen gaven aan dat het reguliere Jemenitische leger militaire identiteitsdocumenten uitgaf aan zijn militairen. Ook de reguliere troepen van de STC en de Houthi-beweging ontvingen militaire documentatie. Het is niet bekend of

⁵⁸⁴ *Landinfo, Temanotat: Jemen; Rekrutering og tvangsrekrutering til Houthi-bevegelsens styrker*, 11 maart 2024, [url](#).

⁵⁸⁵ HRW, *Yemen: Houthis Recruit More Child Soldiers Since October 7*, 13 februari 2024, [url](#); Al Jazeera, *Houthis are recruiting record fighters. How will this affect Yemen?*, 23 februari 2024, [url](#); *Landinfo, Temanotat: Jemen; Rekrutering og tvangsrekrutering til Houthi-bevegelsens styrker*, 11 maart 2024, [url](#); ACLED, *Yemen Situation Update: February 2024*, februari 2024, [url](#); UNSC, *S/2024/731*, pagina's 10-11, 11 oktober 2024, [url](#); BBC Monitoring, *Yemen website reports 'unprecedented mobilisation' in Houthi-controlled Yemen*, 26 november 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 19 november 2023.

⁵⁸⁶ ISPI, *How Yemeni religious groups recruit fighters*, 17 december 2024, [url](#).

⁵⁸⁷ Al Jazeera, *UN: Houthi rebels in Yemen recruited teenage girls*, 9 september 2020, [url](#); Anadolu Agency, *Yemen: 'Militarizing women impacts social cohesion'*, 24 februari 2021, [url](#); American Center for Justice, *The Houthi group recruits dozens of girls into the so-called Zainabiyat*, 10 oktober 2023, [url](#).

dit dezelfde soort documenten zijn of verschillende soorten. Minder formele strijdkrachten, zoals tribale milities, zouden volgens de bronnen militaire documenten uitgeven.⁵⁸⁸

4.5.3 *Kindsoldaten*

In het VN-rapport over de situatie van kinderen in gewapende conflicten in het jaar 2023, werden alle bij het conflict in Jemen betrokken gewapende partijen in verband gebracht met de rekrutering en inzet van kindsoldaten. In de meeste gevallen die de VN constateerde ging het om de Houthi's, het regeringsleger en de aan de STC gelieerde *Security Belt Forces* (SBF). In ongeveer een kwart van de gevallen werden de kinderen ingezet in een gevechtsrol, in de overige gevallen in een ondersteunende rol.⁵⁸⁹ De mensenrechtenorganisatie Mwatana registreerde tussen 2014 en december 2023 1.238 gevallen van de rekrutering en inzet van kindsoldaten, onder wie 1.184 jongens en 54 meisjes. In 861 gevallen was dit door de Houthi's (810 jongens en 51 meisjes).⁵⁹⁰

Net als in de vorige verslagperiode waren het ook tijdens de huidige periode met name de Houthi's die minderjarigen rekruteerden. Zij hielden zich dus niet aan de in april 2022 gesloten overeenkomst met de VN, houdende een commitment tot het tegengaan van de inzet van kindsoldaten.⁵⁹¹ Het Panel of Experts van de VN constateerde dat de Houthi's de rekrutering van kindsoldaten in 2023 en 2024 intensifieerden. Volgens het Panel werden tienduizenden kinderen in zogenoemde zomerkampen klaargestoomd voor deelname aan de strijd. Veel van hen waren meegenomen onder dwang of bedreiging, gericht tegen de familie van de kinderen of tegen henzelf. Families die weigerden hun kinderen af te staan, konden te maken krijgen met vergeldingsmaatregelen. Hieronder waren het verwijderen van de families van lijsten met personen die recht hadden op humanitaire hulp, of het ontvoeren en detineren van de kinderen. Soms werden de kinderen ontvoerd naar zomerkampen, en van daar naar de frontlinies gestuurd.⁵⁹²

Ook Human Rights Watch en het Sana'a Center for Strategic Studies constateerden dat de Houthi's tijdens de verslagperiode hun rekrutering van minderjarigen opschroefden. Sommige rekruten waren nog maar dertien jaar oud. De Houthi's maakten effectief gebruik van de heersende armoede en van de onrust onder jongeren naar aanleiding van het conflict in Gaza. Zowel jongens als meisjes konden op deze manier gerekruteerd worden. De Houthi's gebruikten indoctrinatie, onder meer in de zomerkampen, en de eigen mediakanalen, maar ook dwangmethodes. Ook het Sana'a Center noemde in dit verband het dreigement om families die weigerden, te verwijderen van lijsten van rechthebbenden op humanitaire hulp.⁵⁹³ Het Noorse Landinfo schetste eenzelfde beeld, en voegde eraan toe dat families die weigerden een kind af te staan ook andere financiële steun van de Houthi-beweging konden verliezen.⁵⁹⁴

⁵⁸⁸ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 7 februari 2025.

⁵⁸⁹ UN General Assembly / Security Council, *Report of the Secretary-General: Children and armed conflict (A/78/842-S/2024/384)*, pagina 29, 3 juni 2024, [url](#).

⁵⁹⁰ Mwatana, *Recruitment and use of children; Fragile bodies in the heat of war*, 12 februari 2024, [url](#).

⁵⁹¹ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 31, 30 augustus 2022, [url](#), en Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 37, 28 september 2023, [url](#).

⁵⁹² UNSC, *S/2023/833*, pagina 34, 2 november 2023, [url](#); UNSC, *S/2024/731*, pagina 39, 11 oktober 2024, [url](#).

⁵⁹³ HRW, *Yemen: Houthis Recruit More Child Soldiers Since October 7*, 13 februari 2024, [url](#); Landinfo, *Temanotat: Jemen; Rekrutering og tvangsrekrutering til Houthi-bevegelsens styrker*, 11 maart 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Commentary: Childhood lost: No respite in the recruitment of Yemen's child soldiers*, 9 april 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Child soldiers in Marib and Shabwa*, 16 september 2024, [url](#).

⁵⁹⁴ Landinfo, *Temanotat: Jemen; Rekrutering og tvangsrekrutering til Houthi-bevegelsens styrker*, 11 maart 2024, [url](#).

In een studie van september 2024 naar rekrutering in Marib en Shabwa gaf het Sana'a Center aan dat het regeringsleger zich meer verliet op financiële prikkels om minderjarigen te rekruteren, hoewel ook animositeit jegens de Houthis sommige jongeren ertoe bracht zich aan te sluiten. Ook andere gewapende groepen, zoals de Giants Brigades en de Shabwa Verdedigingstroepen, rekruteerden kindsoldaten. Vooral armoede en slechte levensomstandigheden zouden minderjarigen ertoe drijven zich aan te sluiten bij een van deze groepen.⁵⁹⁵

4.6 lhbtq+

De situatie rond lhbtq+-rechten in Jemen is sinds de vorige verslagperiode⁵⁹⁶ niet gewijzigd. Specifieke vormen van seksueel contact tussen personen van hetzelfde geslacht waren strafbaar volgens artikelen 264 en 268 van het Wetboek van Strafrecht (WvS). Daarbij golden de zwaarste straffen voor getrouwde mannen, voor ongetrouwde mannen gold een lagere strafmaat en voor vrouwen (ongeacht huwelijkse staat) een nog lagere strafmaat.⁵⁹⁷

Er werd tijdens de verslagperiode regelmatig gerapporteerd over de vervolging en veroordeling van personen op grond van de genoemde wetsbepalingen. Alle gerapporteerde gevallen vonden plaats in Houthis-gebied. Zichtbare zaken waren de veroordeling tot de doodstraf van negen personen in Dhamar in januari 2024, van dertien personen in Ibb in februari 2024 en van negen personen in Sana'a in juni 2024.⁵⁹⁸ Er zijn geen gevallen bekend van de feitelijke executie tijdens de verslagperiode van een veroordeelde op deze grond.⁵⁹⁹

Los van de genoemde criminalisering bleef op lhbtq+-thematiek een groot maatschappelijk taboe rusten in Jemen. Er heerste een vijandig klimaat, waardoor mensen zeer beperkt open waren uit angst voor vervolging. (Vermeende) lhbtq+-personen werden gediscrimineerd.⁶⁰⁰ Amnesty International stelde in februari 2024 dat zij doelwit konden worden van willekeurige arrestaties, marteling (inclusief verkrachting), bedreiging en intimidatie.⁶⁰¹ Data over discriminatie van, of geweld tegen, lhbtq+-personen in regeringsgebied zijn niet voor handen. Naar verluidt vonden de autoriteiten deze onderwerpen "niet relevant" om over te rapporteren.⁶⁰²

⁵⁹⁵ Sana'a Center for Strategic Studies, *Child soldiers in Marib and Shabwa*, 16 september 2024, [url](#).

⁵⁹⁶ Zie: Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 38-39, 28 september 2023, [url](#).

⁵⁹⁷ Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, 16 april 2024, [url](#); USDoS, 2023 *Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Human Dignity Trust, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 24 juni 2024; International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA), *ILGA Database: Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 16 augustus 2024; HRW, *Yemen: Events of 2024*, 21 januari 2025, [url](#); International Labour Organization / NATLEX, *Republican Decree, By Law No. 12, 1994 concerning Crimes and Penalties*, [url](#), geraadpleegd op 24 februari 2025.

⁵⁹⁸ Amnesty International, *Yemen: Houthi authorities sentence seven to stoning and two to crucifixion for homosexual 'crimes'*, 9 februari 2024, [url](#); Amnesty International, *Yemen: Houthis must stop executions and release dozens facing LGBTI charges*, 9 februari 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Houthis sentence men to death, flogging*, 27 maart 2024, [url](#); Human Dignity Trust, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 16 augustus 2024; UNSC, *S/2024/731*, pagina 38, 11 oktober 2024, [url](#).

⁵⁹⁹ Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, pagina 28, 16 april 2024, [url](#); USDoS, 2023 *Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁶⁰⁰ Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, pagina 27, 16 april 2024, [url](#); USDoS, 2023 *Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Human Dignity Trust, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 16 augustus 2024; Cairo52, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 30 januari 2025.

⁶⁰¹ Amnesty International, *Yemen: Houthi authorities sentence seven to stoning and two to crucifixion for homosexual 'crimes'*, 9 februari 2024, [url](#).

⁶⁰² Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, pagina 27, 16 april 2024, [url](#); USDoS, 2023 *Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

4.7 Vrouwen

De betreffende formele wetgeving wijzigde tijdens de verslagperiode niet. De specifieke rechten en plichten van vrouwen zijn vastgelegd in de *Personal Status Law* van 1992. De wet schrijft bijvoorbeeld voor dat de man het formele hoofd van het huishouden is, en het recht heeft te worden gehoorzaamd door zijn echtgenote; op de vrouw rust de algemene plicht om haar echtgenoot te gehoorzamen. De primaire rol van de vrouw in de maatschappij is volgens de wet het verrichten van huishoudelijke taken. Vrouwen hebben de toestemming van een mannelijke voogd nodig om in het huwelijk te kunnen treden. Ook de in de *Personal Status Law* neergelegde bepalingen bij echtscheiding, erfenis en voogdijschap zijn nadelig voor vrouwen. Voorts bepaalt het WvS onder meer dat een door een vrouw afgelegde getuigenverklaring minder waard is dan die van een man, en dat de strafmaat voor een man die een vrouwelijk familielid doodt vanwege een vermeende 'oneervolle' gedraging kan worden verlaagd.⁶⁰³

De positie van vrouwen en de situatie rond vrouwenrechten verbeterde niet in vergelijking met de vorige verslagperiode. Diverse bronnen schetsten een zorgelijk beeld, vooral in Houthis-gebied. Er werd gesproken van toenemende beperkingen en verminderende toegang tot diensten die voortvloeien uit de mahram-vereisten (zie hieronder), een toenemende scheiding van mannen en vrouwen in de openbare ruimte zoals op scholen, universiteiten, restaurants en winkels, toenemende beperkingen van de economische ontwikkelingsruimte voor vrouwen en een trend waarin vrouwen steeds minder zichtbaar werden in de samenleving.⁶⁰⁴

4.7.1 Mahram

Ook tijdens de huidige verslagperiode werd de *mahram* (verplichte begeleiding van een vrouw door een mannelijk familielid), met name in het door de Houthis-beweging gecontroleerde gebied, steeds strenger toegepast. Dit beperkte in toenemende mate de mogelijkheden van vrouwen om zich te bewegen en (economisch) te ontplooiën.⁶⁰⁵ De maatregel trof daarmee ook de humanitaire hulpverlening in Jemen. De mahram-regels golden immers evenzeer voor de vrouwelijke lokale medewerkers van de VN en van humanitaire hulporganisaties. Deze konden zich veelal niet laten begeleiden waardoor zij het werk moesten neerleggen. Dit leidde tot een tekort aan personeel bij die organisaties. De mahram had daarnaast een extra beperkend effect op de toegang tot hulp voor vrouwen en meisjes, nu deze hulp niet door vrouwen kon worden aangeboden.⁶⁰⁶ Mahram-restricties golden

⁶⁰³ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 39, 28 september 2023, [url](#); Amnesty International, *Yemen: Ongoing violations amid conflict*, pagina's 3, 5, 13, 19 oktober 2023, [url](#); ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, pagina 23, 16 april 2024, [url](#).

⁶⁰⁴ UNSC, S/2023/833, pagina 33, 2 november 2023, [url](#); ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Every day brings a new livelihood: Women's economic empowerment in Yemen*, 31 juli 2024, pagina 22, [url](#).

⁶⁰⁵ Sana'a Center for Strategic Studies, *The war on Yemen's roads*, 15 januari 2023, pagina's 16-17, [url](#); HRW, *Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa*, 18 juli 2023, [url](#); ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); Mwatana, *Houthi-controlled areas are an open detention center for women*, 16 januari 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Every day brings a new livelihood: Women's economic empowerment in Yemen*, 31 juli 2024, pagina's 22-24, [url](#); World Bank, *Women, business and the law 2024: Yemen*, 2024, [url](#).

⁶⁰⁶ HRW, *Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa*, 18 juli 2023, [url](#); UNSC, S/2023/833, pagina 3, 2 november 2023, [url](#); ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); Mwatana, *Houthi-controlled areas are an open detention center for women*, 16 januari 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Sana'a Center for

verder weliswaar nog steeds met name in het door de Houthis-beweging gecontroleerde deel van Jemen, maar bronnen meldden tijdens de verslagperiode dat ook de IRG en de STC beperkingen aan vrouwen oplegden om tussen provincies te reizen.⁶⁰⁷ Een in november 2024 geraadpleegde bron gaf echter aan dat de STC inmiddels geen strikte mahram-regels meer handhaafde.⁶⁰⁸

De mahram-regels stoelden niet op formele wetgeving, maar werden in Houthi-gebied mondeling afgegeven door de autoriteiten, en werden daarmee als de facto wetgeving beschouwd. Een vrouw die reisde, moest worden begeleid door een mannelijk familielid of een vergunning hebben waaruit diens toestemming bleek.⁶⁰⁹ Een vrouw die zonder toestemming van een mahram reisde, kon als "ongehoorzaam" worden beschouwd. Human Rights Watch tekende hierbij aan dat een vrouw niet als ongehoorzaam werd beschouwd wanneer zij het huis zonder formele toestemming verliet als zij daarvoor een "goede reden" had, zoals het zorgen voor haar kwetsbare ouders of om een andere legitieme reden die niet strijdig zou zijn met haar eer of haar plichten jegens haar echtgenoot, of wanneer zij moest vertrekken om financiën te regelen of een wederzijds overeengekomen taak uit te voeren die niet in strijd was met de islamitische wet.⁶¹⁰ Andere geraadpleegde bronnen verduidelijkten dat vrouwen ook in Houthi-gebied zonder problemen het huis konden verlaten voor dagelijkse bezigheden zoals het doen van inkopen. Formele toestemming van een mahram was pas nodig wanneer de vrouw verder weg reisde.⁶¹¹

De Houthi-beweging paste de mahram-aanwijzingen blijkens gerapporteerde gevallen ook toe op bijvoorbeeld verhuurders van auto's, bij de verkoop van vervoersbewijzen voor bussen of in hotels.⁶¹² De door de Houthis opgelegde reisbeperking gold niet alleen binnen Houthi-gebied, maar ook voor verplaatsingen naar regeringsgebied en naar het buitenland.⁶¹³ Volgens twee geraadpleegde bronnen kon een vrouw bij controleposten in elk geval aantonen dat het meereizende mannelijke familielid een 'mahram' voor haar was door het tonen van een officieel document waaruit de relatie bleek, zoals identiteitsdocumenten of een huwelijksakte.⁶¹⁴ ACAPS merkte op dat vrouwen soms middels het betalen van een bedrag aan smeergeld doorlating konden bewerkstelligen.⁶¹⁵

Het Panel of Experts van de VN noemde in een rapport van november 2023 Al Hudayda, Amran, Hajjah en Sa'da als de provincies waar de mahram-regels het strengst werden toegepast.⁶¹⁶ Omdat het niet om geschreven regels ging, is geen

Strategic Studies, *Every day brings a new livelihood: Women's economic empowerment in Yemen*, 31 juli 2024, pagina's 22-24, [url](#); HRW, *Yemen; Events of 2024*, 21 januari 2025, [url](#).

⁶⁰⁷ ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#); HRW, *Yemen; Events of 2024*, 21 januari 2025, [url](#).

⁶⁰⁸ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

⁶⁰⁹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 40, 28 september 2023, [url](#); ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); Mwatana, *Houthi-controlled areas are an open detention center for women*, 16 januari 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

⁶¹⁰ HRW, *Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa*, 18 juli 2023, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#); Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, pagina 23, 16 april 2024, [url](#).

⁶¹¹ Vertrouwelijke bron, 1 november 2024; Vertrouwelijke bron, 12 februari 2025.

⁶¹² HRW, *Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa*, 18 juli 2023, [url](#); ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#).

⁶¹³ HRW, *Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa*, 18 juli 2023, [url](#); Mwatana, *Houthi-controlled areas are an open detention center for women*, 16 januari 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁶¹⁴ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

⁶¹⁵ ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#).

⁶¹⁶ UNSC, *S/2023/833*, pagina 33, 2 november 2023, [url](#).

gedetailleerd overzicht te geven van welke verplichtingen precies waar werden opgelegd. Duidelijk is wel dat de mogelijkheid om te reizen voor vrouwen en meisjes tijdens de verslagperiode ernstig werd beperkt door de mahram-regels.

Ondanks het ontbreken van een wettelijke basis, bestond in Jemen gedurende lange tijd en sinds het uitbreken van het conflict in 2015 in toenemende mate een praktijk waarbij vrouwen niet zonder toestemming van een mannelijke voogd een paspoort konden verkrijgen. In 2022 schafte de IRG dit mahram-vereiste af.⁶¹⁷ Desondanks werd ook tijdens de huidige verslagperiode nog gerapporteerd dat in de praktijk voor paspoortaanvragen nog toestemming van de mahram nodig was. Dit lijkt zowel in gebied onder controle van de IRG als onder Houthis-controle het geval te zijn geweest.⁶¹⁸

4.7.2 *Geweld tegen vrouwen en meisjes*

Officiële cijfers zijn moeilijk - zo niet onmogelijk - te verkrijgen maar duidelijk is dat sinds het uitbreken van het gewapende conflict in Jemen gevallen van geweld tegen vrouwen en meisjes zijn toegenomen.⁶¹⁹ Ook tijdens de huidige verslagperiode werd geregeld gerapporteerd over de verschillende vormen van gendergerelateerd geweld, waaronder huiselijk geweld, verkrachting, kindhuwelijken en intimidatie.⁶²⁰ Het Panel of Experts van de VN noemde in een rapport van oktober 2024 gendergerelateerd geweld in Jemen 'alomtegenwoordig' (*pervasive*).⁶²¹ Jonge meisjes, ontheemden, vluchtelingen en asielzoekers en leden van de muhammasheen-gemeenschap waren in het bijzonder kwetsbaar.⁶²² Ook eengerelateerd geweld kwam, net als tijdens de vorige verslagperiode,⁶²³ nog met enige regelmaat voor.⁶²⁴ Hoewel ook hier geldt dat er geen exacte cijfers beschikbaar zijn, zijn er geen aanwijzingen dat geweld dat samenhang met eer- en bloedkwesties afnam. Net als tijdens de vorige verslagperiode⁶²⁵ bleef ook tijdens de huidige periode ernst en bereik van gendergerelateerd geweld groot als gevolg van politieke en veiligheidsinstabiliteit, een falend rechtshandavingssysteem en een kwetsbaar stelsel van sociale vangnetten.

Formeel bestond tijdens de verslagperiode de mogelijkheid voor vrouwen in Jemen om aangifte te doen wegens gendergerelateerd of seksueel geweld. Uit de geraadpleegde bronnen komt echter het beeld naar voren dat mogelijkheid en nut

⁶¹⁷ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 41, 28 september 2023, [url](#).

⁶¹⁸ HRW, *Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa*, 18 juli 2023, [url](#); ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Yemen*, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#); World Bank, *Women, business and the law 2024: Yemen*, 2024, [url](#).

⁶¹⁹ ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Every day brings a new livelihood: Women's economic empowerment in Yemen*, pagina 17, 31 juli 2024, [url](#).

⁶²⁰ UNSC, *S/2023/833*, pagina's 32-33, 2 november 2023, [url](#); ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, 16 april 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Every day brings a new livelihood: Women's economic empowerment in Yemen*, pagina 17, 31 juli 2024, [url](#); ACAPS, *Yemen: Shedding light on technology-facilitated gender-based violence*, 9 september 2024, [url](#).

⁶²¹ UNSC, *S/2024/731*, pagina 38, 11 oktober 2024, [url](#).

⁶²² ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁶²³ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 60-61, 30 augustus 2022, [url](#).

⁶²⁴ ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); The Fuller Project, *The Middle East has a 'sextortion' problem*, 20 december 2023, [url](#); Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, pagina's 20-21, 16 april 2024, [url](#); Amnesty International, *Yemen: "My life was completely destroyed": Technology-facilitated gender-based violence in Yemen (MDE 31/7730/2024)*, 5 november 2024, [url](#).

⁶²⁵ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 41, 28 september 2023, [url](#).

van formele aangifte nog steeds beperkt waren.⁶²⁶ Dit hing samen met een combinatie aan factoren, waaronder een rechtssysteem dat door de ngo ACAPS als 'permissief' wordt omschreven, een stigma dat blijvend rustte op het onderwerp van seksueel en gendergerelateerd geweld en de angst onder veel slachtoffers dat het openbaren van incidenten tot meer geweld zou leiden.⁶²⁷ De Jemenitische wet- en regelgeving was voorts niet bevorderlijk voor het doen van aangifte door vrouwen van seksueel geweld gepleegd door een echtgenoot of ander familielid. Artikel 40 van de Personal Status Law stipuleert bijvoorbeeld dat de gehuwde vrouw haar echtgenoot moet gehoorzamen, ook waar het geslachtsgemeenschap betreft. Dit liet ruimte voor de interpretatie dat de gehuwde vrouw ook op dit gebied de wensen van haar echtgenoot diende te volgen. Ook ander binnen de familiekring gepleegd geweld tegen vrouwen werd niet of nauwelijks bestraft. Zo bepaalde het WvS dat mannen die een vrouw in hun familie doodden omdat zij overspelig zou zijn geweest, met niet meer dan een jaar gevangenis bestraft konden worden.⁶²⁸ Voorts was verkrachting, buiten het huwelijk, weliswaar strafbaar gesteld maar werd hierop door de machthebbers over het algemeen niet effectief gehandhaafd.⁶²⁹

4.7.3

Organisaties

Er is in Jemen een veelheid aan Jemenitische en buitenlandse niet-gouvernementele organisaties actief die zich specifiek richten op de rechten van vrouwen.⁶³⁰ De bekendste Jemenitische ngo op dit gebied is de *Yemen Women's Union* (YWU). De ngo's hadden tijdens verslagperiode vooral te maken met beperkingen die voortkwamen uit het strakker hanteren van mahram-regels, met name door de Houthis-beweging. Dit leidde tot een tekort aan personeel, resulterende in een versobering van aangeboden diensten.⁶³¹ Ook in Aden, dat wordt gecontroleerd door de STC, kreeg de YWU echter met tegenwerking te maken. In mei 2024 nam de STC tezamen met de aan hen gelieerde *Southern Women's Union* het hoofdkantoor van de YWU in Aden in. Naar verluidt werd het personeel van de YWU een maand lang de toegang tot het pand ontzegd. Nadat de YWU weer toegang kreeg, eiste de STC dat de helft van het gebouw werd afgestaan aan de Southern Women's Union.⁶³²

⁶²⁶ ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, pagina's 20-21, 16 april 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Amnesty International, *Yemen: "My life was completely destroyed": Technology-facilitated gender-based violence in Yemen (MDE 31/7730/2024)*, 5 november 2024, [url](#).

⁶²⁷ ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); Amnesty International, *Yemen: "My life was completely destroyed": Technology-facilitated gender-based violence in Yemen (MDE 31/7730/2024)*, 5 november 2024, [url](#).

⁶²⁸ Republic of Yemen, *Republican Decree - by law no. 12 for 1994 concerning crimes and penalties*, 1994, [url](#); ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); Yemen Accountability Project, *Gender-based violence and the Yemen civil war*, pagina's 20-21, 16 april 2024, [url](#).

⁶²⁹ USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁶³⁰ UNFPA, *Yemen - Women protection AOR*, 18 augustus 2024, [url](#); United Nations Women's Peace and Humanitarian Fund (WPHF), *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 27 augustus 2024.

⁶³¹ HRW, *Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa*, 18 juli 2023, [url](#); UNSC, *S/2023/833*, pagina 3, 2 november 2023, [url](#); ACAPS, *Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen*, 14 december 2023, [url](#); Mwatana, *Houthi-controlled areas are an open detention center for women*, 16 januari 2024, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); Sana'a Center for Strategic Studies, *Every day brings a new livelihood: Women's economic empowerment in Yemen*, 31 juli 2024, pagina's 22-24, [url](#).

⁶³² Amnesty International, *Yemen: STC de facto authorities must ensure safety of women's shelter following takeover of Yemeni Women Union centre*, 6 juni 2024, [url](#); ECDHR, *The Southern Transitional Council's crackdown on civic space*, 25 juni 2024, [url](#); HRW, *Yemen: UAE-backed group seizes women's shelter*, 18 juli 2024, [url](#).

4.7.4 FGM

Ten aanzien van vrouwelijke genitale verminking (*female genital mutilation*, hierna: FGM) zijn er geen relevante wijzigingen ten opzichte van het ambtsbericht van augustus 2022.⁶³³ Ook tijdens de huidige verslagperiode noemden bronnen een percentage van 19% van de Jemenitische meisjes en vrouwen tussen 15 en 49 jaar die een vorm van FGM hadden ondergaan.⁶³⁴ De regionale verschillen bleven groot: de hoogste percentages werden gerapporteerd in de kustprovincies Al Mahra (85%), Hadramaut (80%) en Al Hudayda (62%). In de meeste centrale provincies lag het percentage daarentegen ver onder de 10%.⁶³⁵

FGM is in Jemen niet bij wet verboden. Wel is het verboden om het in ziekenhuizen uit te voeren, hoewel het daar naar verluidt tijdens de verslagperiode nog wel voorkwam.⁶³⁶ In verreweg de meeste gevallen vond FGM binnen een week na geboorte plaats.⁶³⁷

4.8 (Alleenstaande) minderjarigen

In het Jemenitisch Burgerlijk Wetboek is vastgelegd dat iemand wettelijk meerderjarig is bij het bereiken van de leeftijd van vijftien jaar. Dit geldt voor zowel jongens als meisjes.⁶³⁸ Er geldt een leerplicht tot en met de leeftijd van veertien jaar.⁶³⁹ Uit onderzoek in 2024 kwam echter naar voren dat zo'n 39% van de kinderen in schoolgaande leeftijd niet naar school ging.⁶⁴⁰ De ngo *Save the Children* concludeerde dat de autoriteiten te veel aandacht kwijt waren aan conflict-gerelateerde kwesties om onderwijswetten en -regels effectief te handhaven.⁶⁴¹

In de Jemenitische wet is vastgelegd dat elke burger vanaf de leeftijd van zestien jaar zelfstandig een nationale identiteitskaart of een nationaal paspoort kan aanvragen en verkrijgen.⁶⁴² Voor de aanvraag van een paspoort voor jongere kinderen is de toestemming nodig van een voogd. Hoewel in de wet niet wordt gestipuleerd dat dit een mannelijke voogd moet zijn,⁶⁴³ stelde Human Rights Watch in rapporten van 2023 en 2024 vast dat in heel Jemen in de praktijk de toestemming van de mannelijke voogd wordt vereist om een paspoort voor een

⁶³³ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 59-60, 30 augustus 2022, [url](#).

⁶³⁴ Al-Taj, Mansour Abdu en Motahar Hassan Al-Hadari, 'Prevalence and drivers of female genital mutilation/cutting in three coastal governorates in Yemen,' in: *BMC Public Health* (volume 23), 18 juli 2023, [url](#); ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#); ECDHR, *Female genital mutilation in Yemen's cultural landscape*, [url](#), geraadpleegd op 27 augustus 2024; UNFPA, *Female genital mutilation dashboard (FGM) - Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 27 augustus 2024; UNFPA, *Yemen: The Silent scars: Breaking the chains of FGM in Yemen*, 7 februari 2025, [url](#).

⁶³⁵ UNFPA, *Female genital mutilation dashboard (FGM) - Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 27 augustus 2024.

⁶³⁶ Al-Taj, Mansour Abdu en Motahar Hassan Al-Hadari, 'Prevalence and drivers of female genital mutilation/cutting in three coastal governorates in Yemen,' in: *BMC Public Health* (volume 23), 18 juli 2023, [url](#); ACAPS, *Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence*, 23 november 2023, [url](#); USDoS, *2023 Country Report on Human Rights Practices: Yemen*, 23 april 2024, [url](#).

⁶³⁷ Al-Taj, Mansour Abdu en Motahar Hassan Al-Hadari, 'Prevalence and drivers of female genital mutilation/cutting in three coastal governorates in Yemen,' in: *BMC Public Health* (volume 23), 18 juli 2023, [url](#).

⁶³⁸ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 57, 30 augustus 2022, [url](#); *Save the Children, Hanging in the balance; Yemeni children's struggle for education*, maart 2024, [url](#).

⁶³⁹ UNESCO, *Education Profiles: Yemen / Inclusion*, last modified: 28/07/2021, [url](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 57, 30 augustus 2022, [url](#); *Save the Children, Hanging in the balance; Yemeni children's struggle for education*, maart 2024, [url](#).

⁶⁴⁰ *Save the Children, Yemen: Nine years into conflict and two years into truce, school dropouts soar*, 25 maart 2024, [url](#); International Parliamentary Network for Education (IPNED), *In Yemen, despite 2 years of truce, the education crisis continues*, 2 mei 2024, [url](#).

⁶⁴¹ *Save the Children, Hanging in the balance; Yemeni children's struggle for education*, pagina 15, maart 2024, [url](#).

⁶⁴² UNFPA, *Yemen: Gender justice & the law*, pagina 16, 2018, [url](#); Republic of Yemen, *Law on Travel Documents*, 26 augustus 1990, [url](#).

⁶⁴³ Republic of Yemen, *Law on Travel Documents*, 26 augustus 1990, [url](#).

minderjarige aan te vragen.⁶⁴⁴ Daarnaast had een vrouw de toestemming van een mannelijke voogd nodig om met haar minderjarige kinderen naar het buitenland te reizen.⁶⁴⁵ Ook voor minderjarigen zelf was formele toestemming van een ouder of voogd vereist wanneer zij Jemen uit reisden. Volgens een bron waren de vereisten om deze toestemming te verkrijgen: een bewijs van voogdijschap, legalisatie van dat bewijs door een rechtbank en het ministerie van Justitie, en een stempel van het ministerie van Buitenlandse Zaken.⁶⁴⁶

De regelgeving omtrent het juridische gezag over kinderen is neergelegd in de Personal Status Law van 1992. De wet maakt een onderscheid tussen juridische voogdij (*wilaya*) en verzorgingsrecht (*hadana*). Bij echtscheiding krijgt de vader de juridische voogdij over de kinderen toegewezen. Deze heeft met name betrekking op de financiële verantwoordelijkheid voor het kind. De moeder krijgt het verzorgingsrecht over de kinderen toegewezen, in het geval van zonen tot de leeftijd van negen jaar en bij dochters tot twaalf jaar. Hierbij gaat het met name om de zorg voor het kind. Het verzorgingsrecht kan de moeder bij rechterlijke uitspraak worden ontnomen. Ook als ze hertrouwt, verliest ze het verzorgingsrecht. De vader kan het recht op voogdij daarentegen niet worden ontnomen. Wanneer zoons de leeftijd van negen jaar hebben bereikt en dochters die van twaalf jaar, kunnen ze kiezen bij welke ouder zij willen wonen.⁶⁴⁷

Indien de vader afwezig is, komt het voogdijschap toe aan de grootvader, en het verzorgingsrecht aan de moeder. Indien de moeder daarentegen afwezig is, komen zowel voogdijschap als verzorgingsrecht aan de vader toe. Wanneer beide ouders afwezig zijn, wordt het juridische voogdijschap toegewezen aan een persoon die daartoe door de ouders is aangewezen. De Kinderrechtenwet van 2002 specificeert dat deze persoon een man en een moslim moet zijn. Wanneer de ouders geen voogd hebben aangewezen, komt het voogdijschap toe aan de grootvader aan vaders kant, of aan een derde persoon die door hem wordt toegewezen. Wanneer ook de grootouder afwezig is of geen voogd aanwijst, wijst de rechtbank een voogd aan.⁶⁴⁸ Bij afwezigheid van de ouders zou ook een volgens Jemenitische wetgeving meerderjarige zuster als pleegouder van een minderjarig kind kunnen fungeren, via het zogenoemde *kafala*-systeem.⁶⁴⁹ Ook deze regeling moet door een rechtbank worden goedgekeurd.⁶⁵⁰

Een dienaangaande geraadpleegde bron gaf aan dat Jemenitische rechtbanken documenten afgaven die zien op voogdijschap en verzorgingsrecht. Documenten die zien op het verzorgingsrecht zijn geldig tot dat recht verloopt - in het geval van zonen tot de leeftijd van negen jaar en bij dochters tot twaalf jaar. Documenten die zien op het voogdijschap zijn geldig totdat het kind wettelijk meerderjarig en handelingsbekwaam is - op de leeftijd van vijftien jaar.⁶⁵¹

De hierboven weergegeven wet- en regelgeving inzake juridisch gezag, voogdijschap en verzorgingsrecht golden tijdens de verslagperiode in heel Jemen.⁶⁵²

⁶⁴⁴ HRW, *Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa*, 18 juli 2023, [url](#); HRW, *Yemen: Warring parties restrict women's movement*, 4 maart 2024, [url](#).

⁶⁴⁵ HRW, *Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa*, 18 juli 2023, [url](#).

⁶⁴⁶ Vertrouwelijke bron, 20 januari 2025.

⁶⁴⁷ UNFPA, *Yemen: Gender justice & the law*, pagina 16, 2018, [url](#); Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 57, 30 augustus 2022, [url](#); Vertrouwelijke bron, 4 juni 2021; Vertrouwelijke bron, 20 januari 2025.

⁶⁴⁸ Vertrouwelijke bron, 20 januari 2025.

⁶⁴⁹ Voor meer informatie over het kafala-systeem, zie: UNICEF, *An introduction to kafalah*, 2023, [url](#).

⁶⁵⁰ Vertrouwelijke bron, 20 januari 2025.

⁶⁵¹ Vertrouwelijke bron, 20 januari 2025.

⁶⁵² Vertrouwelijke bron, 20 januari 2025.

Er zijn verder geen aanwijzingen dat de opvangpraktijk zoals beschreven in het vorige ambtsbericht tijdens de huidige verslagperiode wezenlijk is veranderd.⁶⁵³

⁶⁵³ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 42, 28 september 2023, [url](#).

5 Vluchtelingen en ontheemden

Hieronder volgt een beschrijving van relevante ontwikkelingen op het gebied van vluchtelingen en ontheemden.

5.1 Ontheemden

In Jemen bevonden zich volgens gegevens van UNHCR en de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) in 2024 circa 4,5 miljoen ontheemden.⁶⁵⁴ Het totale aantal ontheemden bleef daarmee ongeveer gelijk aan het aantal in de vorige verslagperiode.⁶⁵⁵

Volgens gegevens van IOM raakten in 2024 ruim 22.000 mensen ontheemd.⁶⁵⁶ Dat was een daling ten opzichte van 2023 - toen er ruim 60.000 mensen ontheemd raakten - en ten opzichte van 2022 - toen het om ruim 42.000 mensen was gegaan.⁶⁵⁷ Het percentage van ontheemding als direct gevolg van het gewapende conflict steeg echter: in 2023 was dat 42%⁶⁵⁸, in 2024 61%. In 2024 was daarnaast 36% van nieuwe ontheemding te wijten aan economische redenen, en 3% aan klimaatgerelateerde omstandigheden. De provincies waar in 2024 de meeste nieuwe ontheemding plaatsvond, waren Marib, Al Hudayda, Taiz en Lahj.⁶⁵⁹ In 2023 had Al Mahra nog veel nieuwe ontheemding gezien, die vrijwel geheel het gevolg was van de cycloon Tej die in oktober 2023 over de provincie raasde.⁶⁶⁰

IOM publiceerde ook gegevens over aantallen ontheemden die terugkeerden naar hun oorspronkelijke woonplaatsen. In 2023 ging het om circa 24.000 mensen,⁶⁶¹ in 2024 om circa 1.150 mensen.⁶⁶² Volgens IOM was er ondanks het bestand van 2022 terughoudendheid bij ontheemden om terug te keren naar hun originele woonplaats. Driekwart van de ontheemden had de intentie om op hun huidige verblijfplaats te blijven, 13% had nog geen beslissing genomen en 12% was wel van plan om op den duur terug te keren. 95% van degenen die ervoor kozen terug te keren refereerden aan verbeterde omstandigheden in hun originele woonplaats als reden om terug te keren.⁶⁶³ Een andere bron bevestigde dat de intentie om terug te keren vooral samenhang met de veiligheidssituatie in de plaats van oorsprong en de infrastructuur aldaar.⁶⁶⁴ Mwatana gaf in november 2024 nog aan dat de aanwezigheid van mijnen en explosieve oorlogsresten (ERW) in veel gebieden de terugkeer van ontheemden verhinderde.⁶⁶⁵

Net als tijdens de vorige verslagperiode verbleven de meeste ontheemden, zo'n 1,5 miljoen, in de provincie Marib. In de provincie Taiz bevonden zich ongeveer 490.000 ontheemden en in Al Hudayda ongeveer 409.000.⁶⁶⁶ Ruim 1,6 miljoen van de

⁶⁵⁴ UNHCR, *Operational Data Portal Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 10 januari 2025; IOM, *IOM Yemen dispatch*, november 2024, [url](#).

⁶⁵⁵ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 48, 28 september 2023, [url](#).

⁶⁵⁶ IOM, *Annual Rapid Displacement Tracking Report 2024*, 5 februari 2025, [url](#).

⁶⁵⁷ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 48, september 2023; IOM, *Yemen; Annual DTM report on displacement 2023*, 25 april 2024, [url](#).

⁶⁵⁸ IOM, *Yemen; Annual DTM report on displacement 2023*, pagina 11, 25 april 2024, [url](#).

⁶⁵⁹ IOM, *Annual Rapid Displacement Tracking Report 2024*, pagina 4, 5 februari 2025, [url](#).

⁶⁶⁰ IOM, *Yemen; Annual DTM report on displacement 2023*, pagina 11, 25 april 2024, [url](#).

⁶⁶¹ IOM, *Yemen; Annual DTM report on displacement 2023*, pagina 9, 25 april 2024, [url](#).

⁶⁶² IOM, *Annual Rapid Displacement Tracking Report 2024*, pagina 2, 5 februari 2025, [url](#).

⁶⁶³ IOM, *Yemen – National Displacement Profile 2023*, 1 juli 2024, [url](#).

⁶⁶⁴ Vertrouwelijke bron, 12 december 2024.

⁶⁶⁵ Mwatana, *Fields of death; Civilian victims of landmine incidents 2016-2024*, pagina 36, 28 november 2024, [url](#).

⁶⁶⁶ IOM, *Yemen*, [url](#), geraadpleegd op 8 november 2024.

ontheemden leefden in 2.284 verschillende opvanglocaties (*displacement hosting sites*), met name in de provincies Al Hudayda, Hajjah, Marib en Taiz. Op 61% van deze locaties werden extra kwetsbare groepen opgevangen, zoals personen met beperkingen, ouderen, en sociaal gemarginaliseerde groepen. Op minstens 49% van de opvanglocaties was er een gelimiteerde toegang tot basisdiensten zoals water, riolering, hygiëne, civiele documentatie, gezondheidszorg en onderwijs.⁶⁶⁷ Andere ontheemden leefden in huuraccommodaties in steden.⁶⁶⁸

UNHCR gaf in augustus 2024 aan dat de situatie voor ontheemden in Jemen verder aan het verergeren was. Grootschalige overstromingen hadden duizenden personen ontheemd, vitale infrastructuur vernietigd, opvangcentra weggespoeld en akkers doen onderlopen. Uit interviews met 47.000 huishoudens bleek dat 85% daarvan over onvoldoende voeding beschikte. In zo'n 70% van de huishoudens hadden de bewoners geen nationale identiteitskaarten, wat problemen gaf waar het de toegang tot essentiële diensten en onderwijs betrof.⁶⁶⁹ Een bron somde in december 2024 de grootste problemen op waarmee ontheemden in Jemen te maken kregen:

- Hoge aantallen burgerslachtoffers in conflictgebieden zoals Taiz, Sa'da en Al Hudayda;
- De aanwezigheid van ERW;
- Kwetsbare behuizings situatie en dreiging van uitzetting;
- Problemen met het verkrijgen van identificerende documenten;
- De druk die grote aantallen ontheemden legden op gastgemeenschappen.⁶⁷⁰

5.2 Asielzoekers en vluchtelingen

5.2.1 Vluchtelingen en asielzoekers in Jemen

Jemen is net als tijdens de vorige verslagperiode het enige land op het Arabisch Schiereiland dat is toegetreden tot het Vluchtelingenverdrag van 1951. Hulporganisaties probeerden tijdens de verslagperiode via praktische samenwerking hun werk te doen in het door Houthis gecontroleerde deel van het land, maar toegang bleef voor zowel internationale organisaties als ngo's beperkt.

IOM registreerde in 2023 de aankomst van ongeveer 97.000 migranten in Jemen.⁶⁷¹ In 2024 ging het om zo'n 61.000 migranten.⁶⁷² Dat was qua aantal inreizende migranten de grootste daling in jaren.⁶⁷³ Vrijwel alle in 2023 en 2024 arriverende migranten kwamen, net als voorheen, uit Ethiopië en Somalië.⁶⁷⁴ Zij staken de Golf van Aden doorgaans over vanuit Djibouti of Somalië om de kust van Jemen te bereiken in, respectievelijk, Taiz of Shabwa.⁶⁷⁵ De oversteek was niet zonder gevaar. Zo kapseisde in augustus 2024 een boot, waarbij 13 mensen omkwamen en

⁶⁶⁷ CCCM, *Cluster Yemen Newsletter (July-September 2024)*. 3 november 2024, [url](#); REACH Initiative, *Comparative analysis of sectoral capacity responses in managed sites in Yemen (GoY-areas)*, 2023-2024, december 2024, [url](#).

⁶⁶⁸ IOM, *Yemen; Annual DTM report on displacement 2023*, pagina 9, 25 april 2024, [url](#).

⁶⁶⁹ UNHCR, *Yemen: Needs grow for millions displaced amid catastrophic flooding and prolonged humanitarian emergency*, 30 augustus 2024, [url](#).

⁶⁷⁰ Vertrouwelijke bron, 12 december 2024.

⁶⁷¹ IOM Yemen, *Quarterly migration overview; October to December 2023*, [url](#).

⁶⁷² IOM, *Yemen; Flow Monitoring Registry*, [url](#), geraadpleegd op 17 februari 2025.

⁶⁷³ MMC, *Necessity rather than trust: Smuggling dynamics on the eastern route through Yemen*, 9 januari 2025, pagina 7, [url](#).

⁶⁷⁴ IOM, *Flow Monitoring Registry Dashboard; Non-Yemeni migrant arrivals in June 2024*, [url](#).

⁶⁷⁵ Mixed Migration Centre (MMC), *Quarterly Mixed Migration Update: Eastern and Southern Africa; Egypt and Yemen; Quarter 2 2024*, pagina 6, 2024, [url](#).

14 anderen vermist raakten.⁶⁷⁶ In juni 2024 zonk een schip met 260 mensen aan boord. 49 van hen kwamen om en 140 raakten vermist.⁶⁷⁷

Voor veruit de meeste migranten die door Jemen reisden, was Saoedi-Arabië de beoogde bestemming.⁶⁷⁸ IOM gaf aan dat de meesten van hen vertrokken vanuit hun land van herkomst vanwege economische redenen.⁶⁷⁹ Na hun reis vanuit de Hoorn van Afrika en door Jemen was het voor migranten gevaarlijk om de grens met Saoedi-Arabië over te steken. De Saoedische autoriteiten voerden een actief beleid om migranten - zo nodig met geweld - buiten de landsgrenzen te houden.⁶⁸⁰ Tijdens de vorige verslagperiode werd bijvoorbeeld gemeld dat Saoedische grenseenheden migranten beschoten met vuurwapens en mortieren.⁶⁸¹ Ook tijdens de huidige verslagperiode verschenen berichten over misstanden tegen migranten aan de Saoedische grens.⁶⁸²

UNHCR telde in 2024 een populatie van ruim 60.000 vluchtelingen en asielzoekers in Jemen, de meeste met de Ethiopische of Somalische nationaliteit - net als tijdens de vorige verslagperiodes.⁶⁸³ De IRG verleende, net als voorheen, prima facie een vluchtelingenstatus aan asielzoekers afkomstig uit Somalië. Asielzoekers met andere nationaliteiten werden geregistreerd door UNHCR. De Houthis-beweging was zelf verantwoordelijk voor de registratie van asielzoekers in het door haar gecontroleerde gebied. Sinds augustus 2023 nam de Houthis-beweging deze registratie ook daadwerkelijk ter hand.⁶⁸⁴

UNHCR ondersteunt een vrijwillig terugkeerprogramma voor migranten uit Somalië. Sinds 2017 hebben meer dan achtduizend migranten gebruik gemaakt van die ondersteuning. IOM steunt op een vergelijkbare manier de terugkeer van migranten uit andere landen.⁶⁸⁵ In 2023 ondersteunde IOM bijvoorbeeld de terugkeer van ruim 6.500 migranten vanuit Jemen naar hun landen van herkomst - in vrijwel alle gevallen Ethiopië.⁶⁸⁶

5.2.2 *Vluchtelingen en asielzoekers uit Jemen*

In 2024 registreerde UNHCR wereldwijd ongeveer 84.000 vluchtelingen en asielzoekers afkomstig uit Jemen. In Jordanië registreerde UNHCR 2.295 vluchtelingen en bijna 10.411 asielzoekers uit Jemen, in Egypte 180 vluchtelingen en 8.482 asielzoekers. In Somalië noteerde UNHCR in 2022 11.647 vluchtelingen uit Jemen, in Djibouti over datzelfde jaar 3.407 vluchtelingen uit Jemen en in Ethiopië 2.458 vluchtelingen en 76 asielzoekers.⁶⁸⁷

⁶⁷⁶ Reliefweb, *Yemen - Migrants situation (DG ECHO, DG ECHO Partners, IOM, media) (ECHO Daily Flash of 26 August 2024)*, 26 augustus, [url](#).

⁶⁷⁷ Al Jazeera, *At least 49 dead, 140 missing in migrant boat sinking off Yemen: UN*, 11 juni 2024, [url](#).

⁶⁷⁸ IOM, *Yemen - Flow Monitoring Survey (FMS) Quarterly Dashboard (July - September 2024)*, 4 november 2024, [url](#); MMC, *Necessity rather than trust: Smuggling dynamics on the eastern route through Yemen*, 9 januari 2025, pagina 14, [url](#).

⁶⁷⁹ IOM, *Yemen - Flow Monitoring Survey (FMS) Quarterly Dashboard (July - September 2024)*, 4 november 2024, [url](#).

⁶⁸⁰ ECDHR, *Silent Slaughter: The Untold Tragedy of Migrants at the Yemen-Saudi Border*, 14 april 2024, [url](#).

⁶⁸¹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 47, september 2023.

⁶⁸² MMC, *Saudi border killings continue*, 5 juni 2024, [url](#).

⁶⁸³ UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 13 januari 2025. Geselecteerde criteria: *Dataset Group*: Forced displacement | *Dataset*: Population figures | *Display type*: Totals | *Population types*: All | *Year*: 2024 | *Country of Origin*: All countries | *Country of asylum*: Yemen.

⁶⁸⁴ Vertrouwelijke bron, 12 december 2024.

⁶⁸⁵ Vertrouwelijke bron, 12 december 2024.

⁶⁸⁶ IOM, *Voluntary humanitarian return programme in Yemen; 2023 achievements*, [url](#).

⁶⁸⁷ UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 13 januari 2025. Geselecteerde criteria: *Dataset Group*: Forced displacement | *Dataset*: Population figures | *Display type*: Totals | *Population types*: All | *Year*: 2024 | *Country of Origin*: Yemen | *Country of asylum*: All countries.

In de Europese Unie kenden volgens gegevens van UNHCR Nederland met 7.916 vluchtelingen en 2.235 asielzoekers; Duitsland met 5.010 vluchtelingen en 2.203 asielzoekers; Griekenland met 3.033 vluchtelingen en 141 asielzoekers; en Zweden met 1.586 vluchtelingen en 48 asielzoekers de grootste groepen migranten uit Jemen.⁶⁸⁸

⁶⁸⁸ UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 13 januari 2025. Geselecteerde criteria: *Dataset Group*: Forced displacement | *Dataset*: Population figures | *Display type*: Totals | *Population types*: All | *Year*: 2024 | *Country of Origin*: Yemen | *Country of asylum*: All countries.

6 Terugkeer

De situatie ten aanzien van terugkerende Jemenitische migranten was in grote lijnen dezelfde als in het vorige ambtsbericht beschreven⁶⁸⁹ en biedt daarmee een vergelijkbaar incompleet beeld wegens een gebrek aan feitelijke informatie. Het volgende kan worden opgemerkt.

6.1.1 Terugkeer van Jemenitische migranten

Ook tijdens de huidige verslagperiode keerde een aanzienlijk aantal Jemenieten vanuit Saoedi-Arabië terug naar Jemen. IOM telde in 2023 ruim 55.000 personen met de Jemenitische nationaliteit die terugkeerden via de Al Wadiah grensovergang.⁶⁹⁰ In 2024 (tot en met november) ging het om bijna 45.000 personen.⁶⁹¹ Het grote aantal terugkeerders hing naar verluidt samen met het Saoedische migratiebeleid, dat gericht was op het verbeteren van de kansen van Saoedische burgers op de arbeidsmarkt en de kansen van arbeidsmigranten, onder wie veel Jemenieten, op de arbeidsmarkt deed verslechteren.⁶⁹² Verreweg de meeste Jemenitische terugkeerders hadden geen reisdocument of verblijfsvergunning, en waren daarom uitgezet door de Saoedische autoriteiten. IOM gaf aan dat slechts 6% van de terugkeerders een uitreisstempel in hun paspoort hadden.⁶⁹³ De mogelijkheden voor Jemenieten om in Saoedi-Arabië internationale bescherming aan te vragen waren nog steeds beperkt. Volgens gegevens van UNHCR verbleven er in 2024 bijvoorbeeld slechts 244 Jemenitische asielzoekers en 27 Jemenitische vluchtelingen in Saoedi-Arabië.⁶⁹⁴ Volgens bronnen verbleven er de afgelopen jaren echter tussen de 800.000 en 900.000 Jemenitische migranten in Saoedi-Arabië.⁶⁹⁵ De kans is daarom gering dat er zich onder de terugkerende migranten veel geregistreerde vluchtelingen of asielzoekers bevonden. Er waren geen concrete aanwijzingen dat terugkeerders uit Saoedi-Arabië na terugkeer naar Jemen anders werden behandeld dan andere Jemenieten.⁶⁹⁶

Twee bronnen gaven aan dat eenzelfde beeld geldt voor Jemenitische migranten in Egypte: de Egyptische autoriteiten zouden het moeilijker maken voor Jemenitische migranten om rechtmatig verblijf in Egypte te realiseren. Hierdoor zouden Jemenieten er meer dan voorheen voor kiezen om terug te keren naar Jemen.⁶⁹⁷

Er is nauwelijks tot geen concrete informatie beschikbaar over uitgeprocedeerde asielzoekers uit Europa of andere westerse landen die terugkeerden naar Jemen.

⁶⁸⁹ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina's 50-51, 28 september 2023, [url](#).

⁶⁹⁰ IOM, *Yemen: Annual migration report 2023*, pagina 10, 26 augustus 2024, [url](#).

⁶⁹¹ IOM, *Yemen; Flow Monitoring Registry; Non-Yemeni migrant arrivals and Yemeni migrant returnees in November 2024*, 19 december 2024, [url](#).

⁶⁹² Migrants Rights, *Thousands of migrants detained and deported across GCC, with no regards to their rights*, 31 mei 2023, [url](#); Amnesty International, *The state of the world's human rights: Saudi Arabia 2023*, april 2024, [url](#); Landinfo, *Jemen: Reaksjoner mot personer som har hatt opphold i Saudi-Arabia eller De forente arabiske emirate*, pagina 4, 22 april 2024, [url](#); USDoS, *2024 Trafficking in persons report: Yemen*, 23 augustus 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

⁶⁹³ Migrants Rights, *Thousands of migrants detained and deported across GCC, with no regards to their rights*, 31 mei 2023, [url](#); IOM, *Yemen: Annual migration report 2023*, pagina 10, 26 augustus 2024, [url](#); IOM, *Yemen; Flow Monitoring Registry; Non-Yemeni migrant arrivals and Yemeni migrant returnees in November 2024*, 19 december 2024, [url](#).

⁶⁹⁴ UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 14 januari 2025. Geselecteerde criteria: *Dataset Group*: Forced displacement | *Dataset*: Population figures | *Display type*: Totals | *Population types*: All | *Year*: 2024 | *Country of Origin*: Yemen | *Country of asylum*: Saudi Arabia.

⁶⁹⁵ Landinfo, *Jemen: Reaksjoner mot personer som har hatt opphold i Saudi-Arabia eller De forente arabiske emirate*, pagina's 3- 4, 22 april 2024, [url](#).

⁶⁹⁶ Landinfo, *Jemen: Reaksjoner mot personer som har hatt opphold i Saudi-Arabia eller De forente arabiske emirate*, pagina's 6-7, 22 april 2024, [url](#).

⁶⁹⁷ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

Om die reden konden niet alle vragen uit de Terms of Reference beantwoord worden. Twee geraadpleegde bronnen gaven aan geen voorbeelden te kennen van Jemenitische vluchtelingen of voormalig asielzoekers uit Europa die tijdens de verslagperiode terugkeerden naar Jemen. Drie bronnen gaven wel aan dat Jemenitische migranten die inmiddels een buitenlands (bijvoorbeeld Europees) staatsburgerschap hadden aangenomen of die vanuit het buitenland zakendeden, regelmatig terugkeerden naar Jemen voor tijdelijke bezoeken.⁶⁹⁸

6.1.2 Grensposten

De enige landgrensovergang tussen Jemen en Saoedi-Arabië die tijdens de verslagperiode geopend was, was die bij Al Wadiah in de provincie Hadramaut. De grenspost werd gecontroleerd door de IRG.⁶⁹⁹ In augustus 2024 namen de door Saoedi-Arabië gesteunde National Shield Forces de controle over de grenspost over van andere aan de IRG gelieerde legereenheden.⁷⁰⁰ Het huidige onderzoek heeft geen informatie opgeleverd over geweldsincidenten rond de grenspost.

Er zijn twee grensovergangen tussen Jemen en Oman: Shahan en Hawf, beide in de provincie Al Mahra. Ook deze werden tijdens de verslagperiode gecontroleerd door de IRG. Van oudsher vind via deze landgrens met Oman smokkel plaats.⁷⁰¹ Ook tijdens de huidige verslagperiode constateerde de VN dat het daarbij voorkwam dat wapenonderdelen richting Houthi-gecontroleerd gebied werden gesmokkeld.⁷⁰² Het huidige onderzoek heeft geen informatie opgeleverd over geweldsincidenten rond de grensposten met Oman.

In het vorige ambtsbericht is aangegeven dat meerdere bronnen het aannemelijk achtten dat zowel de IRG, de STC als de Houthi-autoriteiten beschikten over en werkten met lijsten van personen die gesignaleerd waren.⁷⁰³ Tijdens de huidige verslagperiode bevestigden twee geraadpleegde bronnen dat dit nog immer het geval was.⁷⁰⁴ Het is echter niet bekend of deze lijsten gepubliceerd zijn.

⁶⁹⁸ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024; Vertrouwelijke bron, 7 februari 2025.

⁶⁹⁹ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Hadramawt (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 17 januari 2025.

⁷⁰⁰ BBC Monitoring, *Yemeni government forces take over key border crossing with Saudi Arabia*, 22 augustus 2024, [url](#); South24, *Saudi-funded Nation Shield Forces take over sites at Al-Wadiah land port*, 24 augustus 2024, [url](#); Yemen Press Agency, *Saudi-funded factions takes over Hadramout's al-Wadiah border crossing*, 24 augustus 2024, [url](#); Carnegie Endowment for International Peace, *Saudi-Emirati divergences lead Hadhramawt to a crossroad*, 23 december 2024, [url](#).

⁷⁰¹ ACLED, *Yemen Conflict Observatory; Regional profile: Al-Mahra (updated: 31 January 2024)*, [url](#), geraadpleegd op 17 januari 2025.

⁷⁰² UN Office on Drugs and Crime, *Assessment of the response to illicit weapons trafficking in the Gulf of Aden and the Red Sea*, 15 december 2023, [url](#).

⁷⁰³ Ministerie van Buitenlandse Zaken, *Algemeen Ambtsbericht Jemen*, pagina 51, 28 september 2023, [url](#).

⁷⁰⁴ Vertrouwelijke bron, 21 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 1 november 2024.

7 Bijlagen

7.1 Afkortingen

ACLED	Armed Conflict Location & Event Data Project
AMA	Abductees' Mothers Association
AQAS	Al Qaida op het Arabisch Schiereiland
CIMP	Civilian Impact Monitoring Project
ERW	Explosive remnants of war
FAO	Food and Agriculture Organization
FEWS NET	Famine Early Warning Systems Network
FGM	Female genital mutilation
FTO	Foreign Terrorist Organisation
IED	Improvised explosive device
IOM	Internationale Organisatie voor Migratie
IPC	Integrated Food Security Phase Classification
ISI	Institute on Statelessness and Inclusion
NCIAVHR	National Commission to Investigate Alleged Violations to Human Rights
ngo	niet-gouvernementele organisatie
OCHA	United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
OHCHR	United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights
OSESGY	Office of the Special Envoy of the Secretary-General for Yemen
PLC	Presidential Leadership Council
RSF	Reporters sans frontières
SBF	Security Belt Forces
SCC	Specialized Criminal Court
STC	Southern Transitional Council
ToR	Terms of Reference
UNFPA	United Nations Population Fund
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
VAE	Verenigde Arabische Emiraten
WFP	World Food Programme
WHO	World Health Organization
WvS	Wetboek van Strafrecht
YSJ	Yemeni Journalists Syndicate
YWU	Yemen Women's Union

7.2 Openbare bronnen

7.2.1 Rapporten en publicaties

Abductees' Mothers Association

- Impacts of enforced disappearance and arbitrary detention on women and children in Yemen, februari 2024, [url](#)
- 'Mothers at the gate of justice': Eight annual report of the Abductees' Mothers Association; A human rights report documenting and monitoring cases of violations in Yemen in 2023, september 2024, [url](#)

ACAPS

- Humanitarian access overview 2023, juli 2023, [url](#)
- Yemen: Understanding the cycle of gender-based violence, 23 november 2023, [url](#)
- Dynamics and effects of the Mahram practice in Yemen, 14 december 2023, [url](#)
- Thematic report; Yemen: Local perspectives on vulnerability and capacity in Hadramawt: Al Mukalla and Sayun, 2 april 2024, [url](#)
- Humanitarian access overview 2024, juli 2024, [url](#)
- Yemen; Impacts of 2024 heavy rains, 29 augustus 2024, [url](#)
- Yemen joint monitoring report, September – Report #5, september 2024, [url](#)
- Yemen: Shedding light on technology-facilitated gender-based violence, 9 september 2024, [url](#)

Al-Taj, Mansour Abdu en Motahar Hassan Al-Hadari

- 'Prevalence and drivers of female genital mutilation/cutting in three coastal governorates in Yemen,' in: BMC Public Health (volume 23), 18 juli 2023, [url](#)

Amnesty International

- Death sentences and executions 2023, 29 mei 2024, [url](#)
- "My life was completely destroyed": Technology-facilitated gender-based violence in Yemen (MDE 31/7730/2024), 5 november 2024, [url](#)

Arab Reform Initiative

- The Muhammasheen; Mobilization among Yemen's most marginalized community, 18 april 2024, [url](#)

Carnegie Endowment for International Peace

- Unpunished: The politics of impunity in Yemen, 12 december 2024, [url](#)
- Saudi-Emirati divergences lead Hadhramawt to a crossroad, 23 december 2024, [url](#)

Chatham House

- The Houthis have cracked down brutally on Yemeni civil society; A strategic response is required, 7 augustus 2024, [url](#)
- Redesignating the Houthis a terrorist group is not a bad policy: it is no policy at all, 19 januari 2025, [url](#)

Civilian Impact Monitoring Project (CIMP)

- 2022 annual report; 1 January - 31 December 2022, januari 2023, [url](#)
- Thematic Report: Shootings impacting civilians in residential and commercial spaces, 30 november 2023, [url](#)
- Thematic Report: The legacy threat of ERW in Yemen despite the unofficial truce, december 2023, [url](#)
- 2023 annual report; 1 January - 31 December 2023, januari 2024, [url](#)
- CIMP quarterly report; Q1 2024: January – March 2024, april 2024, [url](#)

European Commission

- EU annual report on human rights and democracy in the world; 2023 country updates, 24 mei 2024, [url](#)

Famine Early Warning Systems Network (FEWS NET)

- Yemen Key Message Update: WFP expected to gradually resume assistance distribution in SBA-controlled areas, juli 2024, [url](#)
- Yemen Key Message Update: Damage to critical infrastructure reduces Red Sea ports' operational capacity, December 2024, 18 januari 2025, [url](#)

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)

- Data in Emergencies Information System; Yemen; High-Frequency Monitoring (HFM) Snapshot; Food insecurity levels remain high and largely unchanged in August 2024, 18 september 2024, [url](#)

Haugstvedt, Håvard

- 'Still aiming at the harder targets: An update on violent non-state actors' use of armed UAVs,' in: Perspectives on Terrorism, volume xviii, issue 1, maart 2024, [url](#)

Human Rights Watch (HRW)

- Trapped: How male guardianship policies restrict women's travel and mobility in the Middle East and North Africa, 18 juli 2023, [url](#)
- "They fired on us like rain"; Saudi Arabian mass killings of Ethiopian migrants at the Yemen-Saudi border, 21 augustus 2023, [url](#)
- Submission to the Universal Periodic Review of Yemen; 46th session of the UN Universal Periodic Review, 6 oktober 2023, [url](#)
- "Death is more merciful than this life"; Houthi and Yemeni government violations of the right to water in Taizz, 11 december 2023, [url](#)
- Joint recommendations for the Universal Periodic Review of Yemen, 15 februari 2024, [url](#)
- Yemen; Events of 2024, 21 januari 2025, [url](#)

Institute on Statelessness and Inclusion (ISI)

- The world's stateless; Deprivation of nationality, maart 2020, [url](#)
- All country summary and recommendations related to the right to a nationality and the rights of stateless persons; 46th Session, 4th Cycle; 29 April - 10 May 2024, [url](#)

Integrated Food Security Phase Classification (IPC)

- Yemen: Acute malnutrition situation for November 2023 - June 2024 and projection for July - October 2024, [url](#)
- Yemen: IPC acute malnutrition analysis; November 2023 - October 2024, 18 augustus 2024, [url](#)

Internationale Organisatie voor Migratie (IOM)

- Quarterly migration overview; October to December 2023, [url](#)
- Annual DTM report on displacement 2023, 25 april 2024, [url](#)
- Flow Monitoring Registry Dashboard; Non-Yemeni migrant arrivals in June 2024, [url](#)
- Annual migration report 2023, 26 augustus 2024, [url](#)
- Rapid Displacement Tracking 2024 Biannual Report (January - June), 7 oktober 2024, [url](#)
- Flow Monitoring Survey (FMS) Quarterly Dashboard (July - September 2024), 4 november 2024, [url](#)
- Flow Monitoring Registry; Non-Yemeni migrant arrivals and Yemeni migrant returnees in November 2024, 19 december 2024, [url](#)

International Rescue Committee

- 2024 Emergency Watchlist, 31 januari 2024, [url](#)

Italian Institute for International Political Studies (ISPI)

- Yemen: Houthis' militarized islands are stoplights in the Red Sea, 24 november 2023, [url](#)

Justice4Yemen Pact

- Information Brief: Detention of Yemeni journalist Ahmed Maher, juli 2023, [url](#)
- The universal periodic reviews joint stakeholders report; The 46th session of the working group; Yemen, oktober 2023, [url](#)
- Enforced disappearance and arbitrary detention in Yemen (2014-2023), 23 januari 2024, [url](#)
- Statement: UPR Pre-session on Yemen Geneva, February 15, 2024
Delivered by: DT Institute and Justice4Yemen Pact Coalition, 15 februari 2024, [url](#)
- Informational Brief: Discrimination and deprivation keep Yemen's marginalized from accessing justice, november 2024, [url](#)

Knights, Michael

- 'A draw is a win: The Houthis after one year of war,' in: CTC Sentinel (October 2024, Volume 17, Issue 9), oktober 2024, [url](#)

Landinfo

- Temanotat: Jemen; Rekruttering og tvangsrekruttering til Houthis-bevegelsens styrker, 11 maart 2024, [url](#)
- Jemen: Reaksjoner mot personer som har hatt opphold i Saudi-Arabia eller De forente arabiske emirate, 22 april 2024, [url](#)

Marsadak

- The status of the media in Yemen, 2021; Yemeni media: Bleeding lives and facts, 31 mei 2022, [url](#)
- Annual report on violations against freedom of expression in Yemen 2022: Yemen.. Brutality against free media! Silenced violations, 1 januari 2023, [url](#)
- Annual report; violations against freedoms of opinion and expression 2023: Media reality.. A hazardous scene!, 31 maart 2024, [url](#)

Middle East Institute

- Changing dynamics reshape power networks in Yemen's "two Hadramawts", 24 juli 2023, [url](#)
- From Yemen to Palestine: The strategic depth of the Houthi-Iranian alliance, 16 februari 2024, [url](#)
- The Hadramawt National Council: A strategic move or a tactical reaction?, 22 april 2024, [url](#)
- The war next door: Omani foreign policy toward Yemen, 21 september 2023, [url](#)

Ministerie van Buitenlandse Zaken

- Thematisch Ambtsbericht Veiligheidssituatie in Jemen, juli 2019, [url](#)
- Algemeen Ambtsbericht Jemen, 30 augustus 2022, [url](#)
- Algemeen Ambtsbericht Jemen, 28 september 2023, [url](#)

Mixed Migration Centre (MMC)

- Saudi border killings continue, 5 juni 2024, [url](#)
- Quarterly Mixed Migration Update: Eastern and Southern Africa; Egypt and Yemen; Quarter 2 2024, 2024, [url](#)
- Necessity rather than trust: Smuggling dynamics on the eastern route through Yemen, 9 januari 2025, [url](#)

Mwatana for Human Rights

- A tragedy without justice; Human rights in Yemen in 2020, 2020, [url](#)
- Starvation makers: The use of starvation by warring parties in Yemen, september 2021, [url](#)
- A country falling apart; Human rights situation in Yemen 2021, november 2022, [url](#)
- Tragedy until further notice; The human rights situation in Yemen 2022, oktober 2023, [url](#)
- Transit in hell; The horrific violations targeting African migrants during their journey across Yemeni territory, december 2023, [url](#)
- Houthi-controlled areas are an open detention center for women, 16 januari 2024, [url](#)
- Recruitment and use of children; Fragile bodies in the heat of war, 12 februari 2024, [url](#)
- Politicized judiciary sentences Yemenis to death without due process, 11 juni 2024, [url](#)
- Arbitrary detention in the context of public celebrations marking the glorious Yemen's Revolution, 25 september 2024, [url](#)
- Institutional reform of the security and justice sectors; Towards transitional justice in post-conflict Yemen, september 2024, [url](#)
- Fields of death; Civilian victims of landmine incidents 2016-2024, 28 november 2024, [url](#)

National Commission to Investigate Alleged Violations to Human Rights (NCIAVHR)

- The 12th periodic report on the activities carried out by the National Commission to Investigate Alleged Violations to Human Rights (NCIAVHR) in Yemen, september 2024, [url](#)

Near East Policy Forum

- Political fragmentation and slow diplomacy: Yemen's long road to peace?, 12 december 2023, [url](#)

Norwegian Refugee Council (NRC)

- Nine years on: Economic downturn plunges millions into poverty in Yemen, 26 maart 2024, [url](#)
- Access to legal identity and civil documentation among the Muhammasheen, maart 2024 (gepubliceerd: 22 november 2024), [url](#)

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR)

- Press release: Yemen: UN experts reiterate call for release of detained Bahá'ís, 20 mei 2023, [url](#)
- Report 2023, 31 december 2023, [url](#)

Open Doors

- Yemen: Full country dossier, december 2023, [url](#)

REACH Initiative

- Comparative analysis of sectoral capacity responses in managed sites in Yemen (GoY-areas), 2023-2024, december 2024, [url](#)

Republic of Yemen

- Law on Travel Documents, 26 augustus 1990, [url](#)
- Republican decree - by law no. 13 of 1994 concerning the criminal procedures, 12 oktober 1994, [url](#)
- Republican Decree - by law no. 12 for 1994 concerning crimes and penalties, 1994, [url](#)

Sana'a Center for Strategic Studies

- Yemen's Al-Mahra: From isolation to the eye of a geopolitical storm, 5 juli 2019, [url](#)
- Tribes and the State in Yemen, 21 januari 2022, [url](#)
- The war on Yemen's roads, 15 januari 2023, [url](#)
- Saudi Arabia announces US\$1.2 billion in new financial support, 15 augustus 2023, [url](#)
- Al-Qaeda's shifting alliances during the Yemen war, 13 oktober 2023, [url](#)
- Commentary: Childhood lost: No respite in the recruitment of Yemen's child soldiers, 9 april 2024, [url](#)
- Saudi Arabia's eastward turn: Shifting relations with Yemeni tribes, 9 april 2024, [url](#)
- The Yemen Review Quarterly: January-March 2024, 9 april 2024, [url](#)
- Crafting a police state: Houthis tighten grip amid Red Sea attacks, 9 april 2024, [url](#)
- Military and security: Houthis draw blood in first commercial shipping casualties, 9 april 2024, [url](#)
- The role of the judiciary in achieving transitional justice and reconciliation in Yemen, 15 mei 2024, [url](#)
- The Yemen Review Quarterly: April-June 2024, 15 juli 2024, [url](#)
- Saudis give in to Houthi pressure, force CBY-Aden to back down, 23 juli 2024, [url](#)
- Every day brings a new livelihood: women's economic empowerment in Yemen, 31 juli 2024, [url](#)
- Child soldiers in Marib and Shabwa, 16 september 2024, [url](#)
- The Yemen Review Quarterly: July-September 2024, 16 oktober 2024, [url](#)
- UAE-backed forces regroup in Yemen, 16 oktober 2024, [url](#)

SARI Global

- Beyond Yemen's borders: Internal conflict amid the Houthi-Israeli confrontation, 15 december 2024, [url](#)
- Flash report: Recent escalation in Yemen, 28 december 2024, [url](#)
- Hadhramaut's autonomy struggle: Power, resources, and rivalries, 23 februari 2025, [url](#)

UNICEF

- Yemen: Consolidated emergency report 2023, maart 2024, [url](#)
- Catching up on lost education: Married at 12 and a mother at 13, a Yemeni girl returns to school with her daughters, 19 maart 2024, [url](#)

UNHCR

- Protection Cluster note on civil documentation issues in South of Yemen, 1 januari 2024, [url](#)

- Protection Cluster, Overview of protection risks in the Sana'a hub (Jan - June 2024), 28 oktober 2024, [url](#)
- Yemen: Needs grow for millions displaced amid catastrophic flooding and prolonged humanitarian emergency, 30 augustus 2024, [url](#)
- Protection Cluster, Overview of protection risks in the Sa'ada hub (Jan - June 2024), 28 oktober 2024, [url](#)
- Yemen Muhamasheen community profile, 21 maart 2023, [url](#)
- Yemen: Needs grow for millions displaced amid catastrophic flooding and prolonged humanitarian emergency, 30 augustus 2024, [url](#)

UN General Assembly / Security Council

- Report of the Secretary-General: Children and armed conflict (A/78/842-S/2024/384), 3 juni 2024, [url](#)

United Nations Population Fund (UNFPA)

- Yemen: Gender justice & the law, 2018, [url](#)
- Research study on assessing safety and protection needs of Muhamasheen girls in Al Hudaydah Yemen, april 2024, [url](#)
- Women protection AOR, 18 augustus 2024, [url](#)
- Situation Report #03; Humanitarian Crisis in Yemen, 23 oktober 2024, [url](#)

United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA)

- Briefing to the Security Council on the humanitarian situation in Yemen; As prepared for delivery, 15 augustus 2024, [url](#)
- Ms. Joyce Msuya, acting Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator - Briefing to the Security Council on the humanitarian situation in Yemen, 12 september 2024, [url](#)

United Nations Office on Drugs and Crime

- Assessment of the response to illicit weapons trafficking in the Gulf of Aden and the Red Sea, 15 december 2023, [url](#)

United Nations Security Council (UNSC)

- What's in Blue; Yemen consultations, 12 oktober 2023, [url](#)
- Letter dated 2 November 2023 from the Panel of Experts on Yemen addressed to the President of the Security Council (S/2023/833), 2 november 2023, [url](#)
- Resolution 2722 (2024), Adopted by the Security Council at its 9527th meeting, on 10 January 2024 (S/RES/2722), 10 januari 2024, [url](#)
- 9603rd meetings; Monday, 15 April 2024, 10 a.m.: The situation in the Middle East (S/PV.9603), 15 april 2024, [url](#)
- Report of the Secretary-General: Protection of civilians in armed conflict (S/2024/385), 14 mei 2024, [url](#)
- Letter dated 11 October 2024 from the Panel of Experts on Yemen addressed to the President of the Security Council (S/2024/731), 11 oktober 2024, [url](#)
- Briefing on developments related to Houthi attacks on Israel, 29 december 2024, [url](#)

United States Department of Labor

- 2023 Findings on the worst forms of child labor: Yemen, 5 september 2024, [url](#)

United States Department of State (USDoS)

- Press Statement: Terrorist designation of the Houthis, 17 januari 2024, [url](#)
- 2023 Report on International Religious Freedom: Yemen, 30 juni 2024, [url](#)
- 2024 Trafficking in persons report: Yemen, 23 augustus 2024, [url](#)
- Country reports on terrorism 2023: Yemen, 12 december 2024, [url](#)

World Bank

- Yemen Economic Monitor Fall 2024; Confronting escalating challenges, 7 november 2024, [url](#)
- Women, business and the law 2024: Yemen, 2024, [url](#)

World Food Programme (WFP)

- Yemen - Assessing the Impact of WFP's one-off food distribution in Hajjah and Al Hodeidah, six months after the pause, 8 juli 2024, [url](#)
- 100 days of detention: Regional Directors of UN agencies and INGOs call for immediate release of arbitrarily detained staff, 18 september 2024, [url](#)
- WFP Yemen Food Security Update, December 2024, 26 december 2024, [url](#)

7.2.2

Nieuwsbronnen

Al Jazeera	France24
Anadolu	The Guardian
Arab News	The New York Times
Associated Press (AP News)	NOS Nieuws
BBC Monitoring	Reuters
CNN	Voice of America (VOA)
Express Tribune	Yemen Press Agency

7.2.3

Websites

ACAPS, Yemen - url	NCTV - url
ACLED, Conflict exposure - url	OCHA Services - url
ACLED, Data Export Tool - url	OSESGY - url
ACLED, Yemen Conflict Observ. - url	Reach Initiative - url
Airwars - url	Reliefweb - url
Alkarama - url	Reporters sans frontières - url
AL-Monitor - url	Rights Radar - url
Amnesty international - url	SAM - url
Arab Center Washington DC - url	Save the Children - url
Article 19 - url	SMEX - url
Berghof Foundation - url	South24 - url
Cairo52, Yemen - url	Transparency International - url
Council on Foreign Relations - url	UNESCO - url
Counter Extremism Project - url	UNFPA, FGM dashboard, Yemen - url
ECDHR - url	UNHCR, Refugee Data Finder - url
Freedom House - url	UNHCR, Operational Data Portal - url
Global organized crime index - url	UN Meetings cov. and press rel. - url
Human Dignity Trust, Yemen - url	UNSC, Security Council Reports - url
Human Rights Watch - url	UN Treaty Collection - url
ILGA Database, Yemen - url	US Department of Defense - url
International Crisis Group - url	White House - url
IOM, National Displac. Profile - url	WPHF, Yemen - url

IOM, Yemen - [url](#)

IOM, Yemen, Flow Mon. Registry - [url](#)

Mwatana - [url](#)

X.com - [url](#)

Yemenia Airways - [url](#)

Yemen Data Project - [url](#)

7.3 Cijfermatig overzicht van geregistreerde incidenten en burgerslachtoffers

	Door ACLED geregistreerde geweldsincidenten en 'civilian targeting' (CT) ⁷⁰⁵				Door het CIMP geregistreerde burgerslachtoffers ⁷⁰⁶	
	2023		2024		2023	2024
	Inc. ⁷⁰⁷	CT ⁷⁰⁸	Inc.	CT		
Abyan	183	28	119	18	48	28
Gevechten	93	0	62	-		
Explosies en geweld op afstand	68	6	40	1		
Geweld tegen burgers	22	22	17	17		
Aden	105	54	71	52	66	20
Gevechten	44	-	18	-		
Explosies en geweld op afstand	13	6	3	2		
Geweld tegen burgers	48	48	50	50		
Al Bayda	52	33	70	37	75	55
Gevechten	17	-	25	-		
Explosies en geweld op afstand	18	16	19	11		
Geweld tegen burgers	17	17	26	26		
Al Dhale	147	30	93	35	42	39
Gevechten	61	-	34	-		
Explosies en geweld op afstand	64	8	36	12		
Geweld tegen burgers	22	22	23	23		
Al Hudayda	460	129	185	84	198	326
Gevechten	29	-	16	-		
Explosies en geweld op afstand	409	107	140	55		
Geweld tegen burgers	22	22	29	29		
Al Jawf	85	38	80	35	63	46
Gevechten	38	-	43	-		
Explosies en geweld op afstand	27	18	14	12		
Geweld tegen burgers	20	20	23	23		
Al Mahra	3	0	2	1	/	/
Gevechten	1	-	1	-		
Explosies en geweld op afstand	/	0	/	/		
Geweld tegen burgers	2	2	1	1		
Al Mahwit	7	7	2	2	/	3
Gevechten	/	-	/	-		
Explosies en geweld op afstand	/	0	/	/		
Geweld tegen burgers	7	7	2	2		
Amanat al Asimah (Sana'a)	57	52	126	98	8	47
Gevechten	4	-	8	-		
Explosies en geweld op afstand	3	2	20	/		
Geweld tegen burgers	50	50	98	98		
Amran	25	17	49	33	45	17
Gevechten	8	-	10	-		
Explosies en geweld op afstand	/	/	7	1		

⁷⁰⁵ Data van ACLED, geraadpleegd op 8 januari 2025 (2024) en 27 maart 2025 (2023).

⁷⁰⁶ In de hier weergegeven cijfers zijn zowel gedode als gewonde burgers meegenomen. Waar de over 2023 gerapporteerde cijfers in de jaarrapporten van 2023 en 2024 niet overeenkwamen, is ervoor gekozen om de in het jaarrapport van 2023 gerapporteerde cijfers weer te geven. De gebruikte rapporten: CIMP, *2023 annual report*; 1 January - 31 December 2023, pagina 5, januari 2024, [url](#); CIMP, *2024 annual report*; 1 January - 31 December 2024, pagina 5, januari 2025, [url](#).

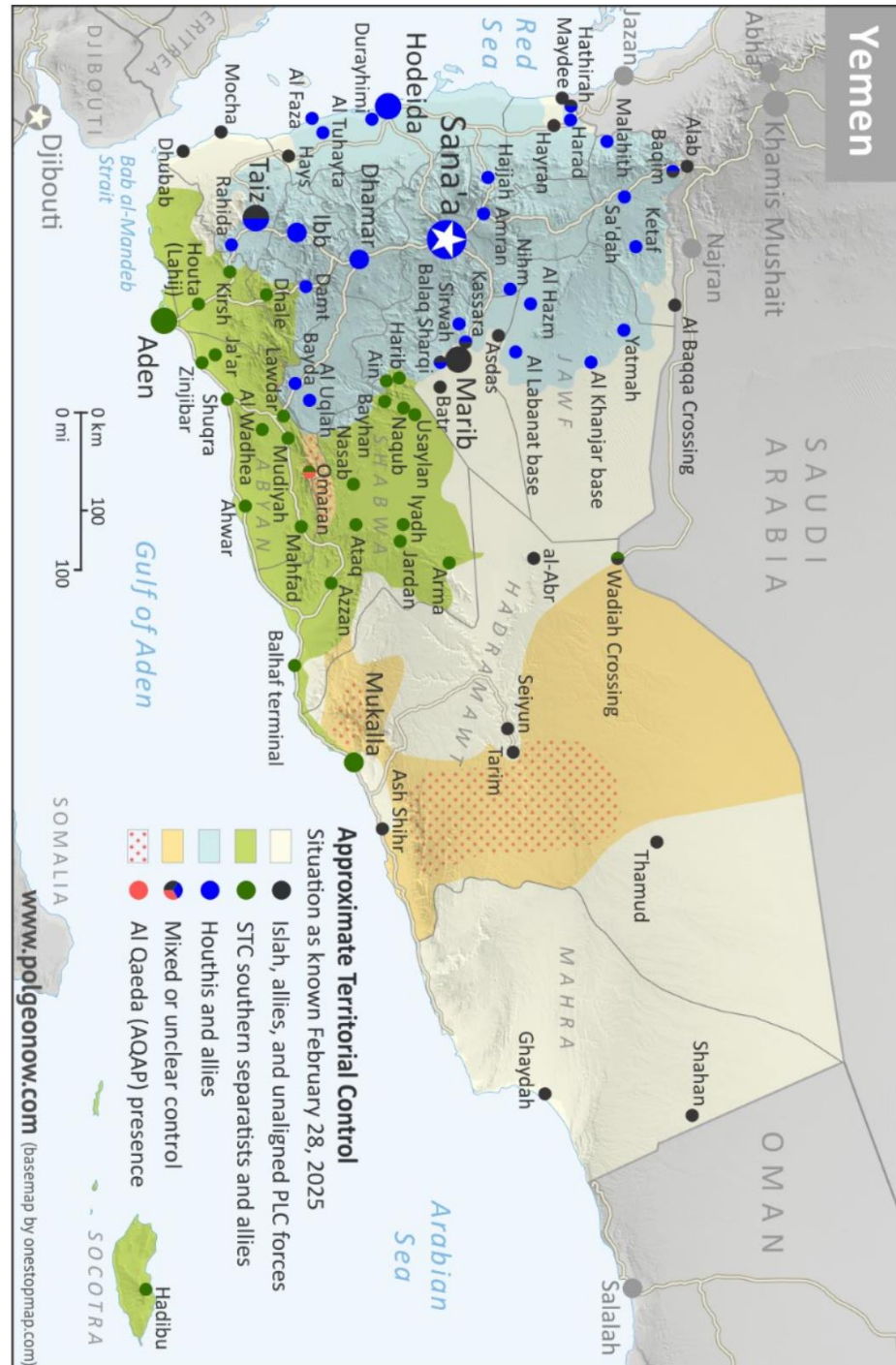
⁷⁰⁷ Voor de definities die ACLED gebruikt voor de verschillende typen geweldsincidenten, zie paragraaf 2.1.

⁷⁰⁸ ACLED codeert incidenten waarbij burgers het voornaamste of enige doelwit vormden als *civilian targeting* in de categorieën 'geweld tegen burgers' en 'explosies en geweld op afstand', maar niet in de categorie 'gevechten'. Deze codering maakt niet zichtbaar of er bij incidenten onbedoeld burgerslachtoffers vielen. Ook het doel van het geweld wordt in de cijfers niet zichtbaar gemaakt.

Geweld tegen burgers	17	17	32	32		
Dhamar	29	25	42	31	26	13
Gevechten	4	-	10	-		
Explosies en geweld op afstand	2	2	1	/		
Geweld tegen burgers	23	23	31	31		
Hadramaut	29	12	18	8	16	12
Gevechten	15	-	6	-		
Explosies en geweld op afstand	4	2	4	/		
Geweld tegen burgers	10	10	8	8		
Hajjah	19	11	31	21	15	25
Gevechten	4	-	1	-		
Explosies en geweld op afstand	10	6	20	11		
Geweld tegen burgers	5	5	10	10		
Ibb	133	101	157	121	63	55
Gevechten	31	-	31	-		
Explosies en geweld op afstand	4	3	7	2		
Geweld tegen burgers	98	98	119	119		
Lahj	98	28	81	22	37	29
Gevechten	54	-	49	-		
Explosies en geweld op afstand	25	9	16	6		
Geweld tegen burgers	19	19	16	16		
Marib	247	45	85	26	67	50
Gevechten	116	-	40	-		
Explosies en geweld op afstand	114	28	27	8		
Geweld tegen burgers	17	17	18	18		
Raymah	7	4	6	4	6	11
Gevechten	3	-	/	-		
Explosies en geweld op afstand	1	1	2	/		
Geweld tegen burgers	3	3	4	4		
Sa'da	435	282	128	66	611	155
Gevechten	22	-	11	-		
Explosies en geweld op afstand	321	190	78	27		
Geweld tegen burgers	92	92	39	39		
Sana'a (provincie)	52	43	45	19	14	51
Gevechten	9	-	9	-		
Explosies en geweld op afstand	5	5	23	6		
Geweld tegen burgers	38	38	13	13		
Shabwa	216	44	150	41	53	30
Gevechten	121	-	86	-		
Explosies en geweld op afstand	55	4	27	4		
Geweld tegen burgers	40	40	37	37		
Taiz	659	146	299	106	222	189
Gevechten	311	-	115	-		
Explosies en geweld op afstand	241	39	118	40		
Geweld tegen burgers	107	107	66	66		
(Provincie niet vermeld)	22	11	186	43	/	/
Gevechten	2	-	3	-		
Explosies en geweld op afstand	18	9	180	40		
Geweld tegen burgers	2	2	3	3		
Totaal	3.070	1.140	2.025	903	1.675	1.201

Tabel 3: Door ACLED geregistreeerde geweldsincidenten en 'civilian targeting' en door het CIMP geregistreeerde burgerslachtoffers 2023 – 2024, Jemen.

7.4 Kaart van Jemen



Kaart 6: Kaart van Jemen met controlegebieden.

Bron: Evan Centanni / Political Geography Now (<https://www.polgeonow.com/>), 28 februari 2025