



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 22 augustus 2025
in de Trêveszaal (B73) in Den Haag,
aangevangen 's morgens om 11.45 uur

I Agenda

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1a. Notulen van de vergadering van 4 juli 2025 (nr.3827272 en nr.3827347)

Vastgesteld.

1b. Notulen van de vergadering van 11 juli 2025 (nr.3827357)

Vastgesteld.

2. Oekraïne

Aan de orde geweest.

3. Buitenlands beleid

a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 19 augustus 2025, nr.27 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 Informele bijeenkomst van de ministers van Defensie d.d. 28 en 29 augustus 2025

- 1.1 Militaire EU steun aan Oekraïne
- 1.2 Defensie gereedheid
- 1.3 EU-missies en operaties

2 Informele Raad Buitenlandse Zaken "Gymnich" d.d. 29 en 30 augustus 2025

- 2.1 Russische agressie tegen Oekraïne
- 2.3 Werkmethoden RBZ en besluitvorming GBVB
- 2.4 Gezamenlijk EU engagement richting de High-Level Week

b. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

4. Belastingplan 2026

a1. Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Wetsvoorstel Belastingplan 2026) (Minister van Financiën)

Het wetsvoorstel Belastingplan 2026 bevat fiscale maatregelen met (budgettaire) gevolgen die samenhangen met de begroting voor het jaar 2026. Het voorstel bevat onder meer verbeteringen in de schenk- en erfbelasting, de verruiming van de fietsregeling in de loonbelasting en een aantal maatregelen op het gebied van klimaat en circulaire economie. Het wetsvoorstel bevat verder het inkomensbeleid voor het komende jaar en fiscale maatregelen met (budgettaire) gevolgen die samenhangen met de begroting voor het jaar 2026.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het wetsvoorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

a2. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met pt.4a1.

b1. Wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de nadere operationalisering van het mechanisme voor een koolstofcorrectie aan de grens (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane))

Met ingang van 1 januari 2026 wordt het 'Carbon Border Adjustment Mechanism' (CBAM), zoals opgenomen in Verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (PbEU 2023 L 130), volledig operationeel. Vanaf dan moeten importeurs toegelaten CBAM-aangever zijn om CBAM-goederen te mogen importeren en gaan zij een prijs betalen voor de broeikasgassen die zijn uitgestoten bij de productie van de door hen ingevoerde CBAM-goederen. Dit wetsvoorstel voorziet in de aanvullende bepalingen die nodig zijn om in Nederland ook uitvoering te kunnen geven aan die bepalingen van de verordening die met ingang van 1 januari 2026 van toepassing worden.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (FB&D) zal het wetsvoorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

b2. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met pt.4b1.

c1. Wijziging van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en enkele andere wetten in verband met het stroomlijnen van het fiscale inzagerecht (Wet stroomlijning fiscaal inzagerecht) (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane))

Per 31 december 2025 treedt artikel 66a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen in werking dat voorziet in een recht op inzage in het eigen fiscale dossier van de belastingplichtige. Dat artikel is in de huidige vorm en met de huidige inwerkingtredingsdatum echter niet uitvoerbaar voor de Belastingdienst en de Douane. Dit wetsvoorstel voorziet in de nadere uitwerking van het inzagerecht en maakt de regeling uitvoerbaar voor de Belastingdienst en Douane. In het wetsvoorstel wordt nader gedefinieerd welke stukken onder het inzagerecht vallen, wanneer inzage verleend wordt

en dat deze maatregelen gefaseerd in werking zullen treden per rijksbelasting

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (FB&D) zal het wetsvoorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

c2. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met pt.4c1.

d1. Wijziging van enkele belastingwetten (Overige fiscale maatregelen 2026) (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane))

In lijn met eerdere jaren bevat het pakket Belastingplan dit jaar weer een wetsvoorstel Overige fiscale maatregelen. Dit is een wetsvoorstel dat hoofdzakelijk bestaat uit technische maatregelen zonder budgettaire consequenties. Er worden in dit wetsvoorstel onder meer omissies hersteld en beleidsbesluiten gecodificeerd.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (FB&D) zal het wetsvoorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

d2. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met pt.4d1.

e1. Tweede wijziging van de Wet minimumbelasting 2024 in verband met een aantal technische wijzigingen (Tweede wet aanpassing Wet minimumbelasting 2024) (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane))

Op 31 december 2023 is de Wet minimumbelasting 2024 in werking getreden. Met deze wet is Richtlijn (EU) 2022/2523 (EU-richtlijn minimumniveau van belastingheffing) geïmplementeerd. Na inwerkingtreding van het wetsvoorstel zijn aanvullende administratieve richtsnoeren overeengekomen door het Inclusive Framework on BEPS. In het onderhavige wetsvoorstel worden de administratieve richtsnoeren van december 2023, en de administratieve richtsnoeren van juni 2024 en januari 2025 opgenomen in de Wet minimumbelasting 2024.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (FB&D) zal het wetsvoorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

e2. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met pt.4e1.

f1. Wijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag in verband met differentiatie van het tarief van de vliegbelasting (Wet differentiatie vliegbelasting) (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane))

De Wet differentiatie vliegbelasting is een uitwerking van de afspraak uit het Hoofdlijnenakkoord om de vliegbelasting te differentiëren. Het tarief van de vliegbelasting wordt per 1 januari 2027 afhankelijk van de eindbestemming van de passagier. Vluchten over langere afstanden, die

meer uitstoten, worden zwaarder belast. Daardoor worden de externe kosten van langeafstandsvluchten - zoals kosten van klimaatschade, gezondheidseffecten en geluidshinder - beter belast.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (FB&D) zal het wetsvoorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

f2. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met pt.4f1.

g1. Wet implementatie EU-richtlijn gegevensuitwisseling minimumbelasting (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane))

Met het wetsvoorstel Wet implementatie EU-richtlijn gegevensuitwisseling minimumbelasting wordt de Richtlijn (EU) 2025/872 van de Raad van 14 april 2025 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen geïmplementeerd in de Nederlandse wet.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (FB&D) zal het wetsvoorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

g2. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met pt.4g1.

h1. Wijziging van het Belastingplan 2025 in verband met het behoud van het verlaagde btw-tarief op cultuur, media en sport en de jaarlijkse indexering door middel van het beperkt toepassen van de tabelcorrectiefactor (Wet behoud verlaagd btw-tarief op cultuur, media en sport) (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane))

Bij de Voorjaarsnota 2025 heeft het kabinet besloten het verlaagde btw-tarief op cultuur, media en sport te behouden. Ter dekking van dit besluit wordt de reguliere inflatiecompensatie in de inkomstenbelasting (via de tabelcorrectiefactor) per 1 januari 2026 niet volledig toegepast. Dit wetsvoorstel is een uitwerking van dit besluit.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (FB&D) zal het wetsvoorstel om spoedadvies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

h2. Verzoek om spoedadvies Raad van State

Behandeld in samenhang met pt.4h1.

5. Nadere rapporten dictum A en B

a. Nader rapport inzake Verzamelwet SZW 2026 (Minister van SZW)

De Verzamelwet bevat tekstuele aanpassingen, technische verbeteringen, verheldering van bepaalde punten en kleine beleidsmatige wijzigingen op het gebied van SZW. De Raad van State heeft een positief advies uitgebracht ten aanzien van het wetsvoorstel. De adviespunten zijn verwerkt in het wetsvoorstel. In het nader rapport is dit verder toegelicht.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer doen sturen.

b. Nader rapport inzake ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit capaciteitsverdeling hoofdspoorweginfrastructuur (Staatssecretaris van I&W)

Het ontwerpbesluit bevat aanpassing van de regels op basis waarvan infrastructuurbeheerder ProRail de capaciteit op het spoor verdeelt. Naar verwachting treden vanaf dienstregelingsjaar 2027 problemen op met de huidige regels, onder andere omdat spoorwegondernemingen en andere gerechtigden dan naar verwachting meer capaciteitsaanvragen zullen doen voor treindiensten in open toegang. De wijzigingen die het onderhavige besluit invoert, zijn:

- Het introduceren van schuifruimte voor de beheerder ProRail om een aangevraagd treinpad maximaal drie minuten te verschuiven;
- Het ophogen van het minimumbedieningsniveau voor internationaal personenvervoer op de verbinding HSL-Zuid en de corridor Amsterdam-Oldenzaal grens. Hiermee krijgen internationale vervoerders op deze trajecten meer gegarandeerde paden tot hun beschikking;
- Het schrappen van criteria voor prioritering binnen deelmarkten.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

c. Nader rapport inzake wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1 januari 2026 van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen en een verhoging van de toeslagpercentages (Staatssecretaris van SZW)

Het besluit voorziet in de (reguliere) indexering van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag. In het Hoofdlijnenakkoord was afgesproken om de maximum uurprijzen in 2026 niet te indexeren, maar deze maatregel is in de Voorjaarsnota teruggedraaid. De jaarlijkse indexatie van de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens zorgt ervoor dat de kinderopvangtoeslag in de pas loopt met de loon- en prijsontwikkeling. Tevens regelt dit ontwerpbesluit de inzet van de middelen voor 2026 voor het ingroeipad richting het nieuwe stelsel. Hiermee worden de vergoedingspercentages verhoogd van ouders die nu nog niet het maximale vergoedingspercentage in de kinderopvangtoeslag ontvangen.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

d. Nader rapport inzake besluit tot wijziging van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 in verband met het onderzoek naar de levensvatbaarheids- en vermogenstoets in dat besluit en vanwege de Participatiewet in balans (Staatssecretaris van SZW)

Op 22 april jl. heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel Participatiewet in balans aangenomen. Dit wetsvoorstel wijzigt de Participatiewet. Het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (hierna: Bbz 2004) is een Algemene Maatregel van Bestuur die zijn grondslag vindt in de Participatiewet (hierna: Pw). De wijzigingen die doorgevoerd worden in de Pw hebben ook gevolgen voor het Bbz 2004. Niet alle maatregelen uit Participatiewet in balans kunnen doorwerken in het Bbz 2004, omdat het Bbz 2004 o.a. een andere systematiek hanteert vanwege de specifieke doelgroep zelfstandigen). In het voorliggende wijzigingsbesluit wordt daarom nader gespecificeerd welke maatregelen uit Participatiewet in balans wel en niet

doorwerken in het Bbz 2004. Daarnaast heeft de regering in 2024 onderzoek laten doen naar de (on)mogelijkheden om het Bbz 2004 qua levensvatbaarheid- en vermogenstoetsen eenvoudiger, eenduidiger en voorspelbaarder te maken. Uit dit onderzoek is één wijziging voortgekomen die specifiek ziet op de duur van de Bbz-levensonderhoud-uitkering voor startende zelfstandigen. Deze wijziging geeft gemeenten meer ruimte om tussentijds de levensvatbaarheid van het bedrijf te toetsen. Het doel van deze wijziging is om te voorkomen dat startende zelfstandigen te lang doorgaan met een niet-levensvatbaar bedrijf en zich daardoor in de schulden steken.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

6. Benoemingen

a. Voordracht benoeming twee leden Raad voor Volksgezondheid en Samenleving (Minister van VWS)

De raad stemt in met de volgende benoemingen:

- drs. C.J.M. Dortmans
- dr. P.C. Barnhoorn

b. Benoeming lid van de begeleidingscommissie voor het Sociaal en Cultureel Planbureau (Minister van VWS)

De raad stemt in met de benoeming van K. Bessems.

7. Besluit van [...] houdende de wijziging van het Besluit uitvoering Pensioenwet en Wet verplichte beroepspensioenregeling (Minister van SZW)

Dit besluit strekt tot vaststelling van enkele nadere informatiebepalingen omtrent het keuzerecht om een bedrag ineens op te nemen, waaronder:

- informeren over het keuzerecht en de consequenties van bedrag ineens voor de deelnemer en de ex-partner. De uitvoerder wijst er nadrukkelijk op dat het keuzerecht invloed kan hebben op o.a. inkomensafhankelijke regelingen;
- informatie over hoogte van het bedrag ineens en de hoogte van het resterend periodiek ouderdomspensioen (met en zonder keuze voor bedrag ineens);
- gevolgen van keuze voor uitgestelde uitbetaling van bedrag ineens bij overlijden van de deelnemer voor de uitbetaling;
- informatie via het Pensioenregister vanaf 10 jaar voor AOW-datum over hoogte bedrag ineens bij een afkooppercentages 5% en 10%; en
- informatieverstrekking voorafgaande aan de inwerkingtreding van de wet aan deelnemers die op of na 1 juli 2026 met pensioen gaan.

Het concept besluit bevat informatievoorschriften voor oudedagsvoorzieningen in de tweede pijler (pensioen) en derde pijler (lijfrenteverzekering, lijfrenterekening en lijfrentebeleggingsrecht).

Aangenomen. De minister van SZW zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

8. Conclusies onderraden en ministeriële commissies

a. Vijfhoek d.d. 15 augustus 2025

Vastgesteld.

b. MCEN d.d. 19 augustus 2025

Vastgesteld.

1. Notitie financiën en borging (Minister van LVVN)

Aangehouden tot de MCEN van 26 augustus 2025

2. AMvB Kleine en Tijdelijke Emissies (Minister van LVVN)

In de kamerbrief van 25 augustus over het Startpakket om Nederland van het slot te halen is aangegeven dat er wordt onderzocht onder welke voorwaarden kleinschalige en tijdelijke emissies van (verduurzamings)projecten kunnen worden toegestaan. Hieruit is de opdracht voortgekomen om een amvb voor kleine en tijdelijke verduurzamingsactiviteiten op te stellen. Het doel van de AMvB is om activiteiten die zijn gericht op de reductie van stikstof en die zijn te beschouwen als maatregelen voor de natuur uit te zonderen van een natuurvergunningplicht. Op die manier kunnen verduurzamingsactiviteiten, bijvoorbeeld de verduurzaming van stallen of woningen, sneller worden uitgevoerd.

Aangenomen. De minister van LVVN zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

3. Uitwerking Veluwe en de Peel (Minister van LVVN)

Aangehouden tot de MCEN van 26 augustus 2025.

c. Vijfhoek d.d. 19 augustus 2025

Vastgesteld.

II Overige punten

A. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

a. Nader gewijzigde motie van het lid Dassen c.s. over de stapsgewijze verhoging van het minimumjeugdloon (36 600-XV-113)

B. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde mondelinge onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

a. Benoeming bij de Pensioen- en Uitkeringsraad

b. Proces Asielnoodmaatregelenwet (36 704)

c. Aflopen cao Rijk

d. Overleg stikstof met externe partijen

e. Cybersecurity

f. Vertrek NSC-bewindspersonen