



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Septembercirculaire 2025



- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGOBDR/ Bestuur, Financiën
en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

circulaire

Datum
16 september 2025

Kenmerk
2025-0000554465

| | |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Onderwerp | septembercirculaire provinciefonds 2025 |
| Doelstelling | bekendmaking van beleid en het geven van informatie |
| Juridische grondslag | |
| Relaties met andere circulaire's | meircirculaire 2024 (2024-0000287433); septembercirculaire 2024 (2024-0000752165); decembercirculaire 2024 (2024-0000918731); meircirculaire 2025 (2025-0000360404) |
| Ingangsdatum | 16 september 2025 |
| Geldig tot | 1 juli 2026 |

Voorwoord

Voor u ligt de septembercirculaire Provinciefonds 2025.

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De septembercirculaire 2025 informeert u over de provinciefondsuitkeringen voor 2025 en verder, gebaseerd op de Miljoenennota 2026 en de bijbehorende ontwerpbegroting van het provinciefonds.

In het algemeen geldt voor de informatie uit de circulaire het voorbehoud van parlementaire besluitvorming. Dat geldt dit jaar uiteraard ook.

De politiek-bestuurlijke zaken worden in hoofdstuk 1 belicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich vooral op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u veel succes toe bij de uitvoering van uw taken

Mede namens de Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

F. Rijkaart

Inhoudsopgave

| | | |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 | Hoofdpunten | 5 |
| 1.1 | Inleiding | 5 |
| 1.2 | Algemene uitkering | 5 |
| 1.3 | Decentralisatie-uitkering | 5 |
| 2 | Algemene uitkering | 6 |
| 2.1 | Inleiding | 6 |
| 2.2 | Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering | 6 |
| 1. | <i>Accres</i> | 7 |
| 2. | <i>Afrekening ruimte onder plafond BCF 2025</i> | 8 |
| 3. | <i>EV opcenten MRB (overheveling naar decentralisatie-uitkering)</i> | 9 |
| 2.3 | Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren | 10 |
| 3 | Decentralisatie-uitkeringen..... | 12 |
| 3.1 | Inleiding | 12 |
| 3.2 | Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen..... | 12 |
| 1. | <i>Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)</i> | 13 |
| 2. | <i>Spreidingswet</i> | 13 |
| 3. | <i>Landelijke Aanpak Wolven</i> | 13 |
| 4. | <i>Versterking vergunningverlening maatwerk</i> | 13 |
| 5. | <i>Maatschappelijke organisaties Groningen</i> | 14 |
| 6. | <i>Ontwikkeling economische agenda</i> | 14 |
| 7. | <i>Invasieve exoten</i> | 14 |
| 8. | <i>Vorbereiding bouw kerncentrales</i> | 15 |
| 9. | <i>Schokland</i> | 15 |
| 10. | <i>Versterking omgevingsveiligheidsdiensten</i> | 15 |
| 11. | <i>SNL-monitoring</i> | 16 |
| 12. | <i>Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)</i> | 16 |
| 13. | <i>Actieagenda mkb-dienstverlening</i> | 16 |
| 14. | <i>Staat van Groningen en Noord-Drenthe</i> | 16 |
| 15. | <i>EV opcenten MRB (overheveling van algemene uitkering)</i> | 16 |
| 16. | <i>Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)</i> | 17 |
| 17. | <i>Waddenfonds</i> | 17 |
| 18. | <i>Rijksheren GROS</i> | 17 |
| 19. | <i>Digitale tweeling</i> | 17 |
| 4 | Overige mededelingen | 18 |
| 4.1 | Inleiding | 18 |

| | | |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| 4.2 | Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen..... | 18 |
| 4.3 | Individuele referentiewaarden EMU-saldo medeoverheden 2026..... | 19 |
| 4.4 | Herzien verdeelmodel provinciefonds | 20 |
| 4.5 | 'Weeffout' Jeugdzorg..... | 20 |
| 4.6 | Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting..... | 20 |
| 4.7 | Website provinciefinanciën www.findo.nl | 21 |
| | Bijlagen..... | 22 |
| | Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2025-2030..... | 23 |
| | Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025-2030 | 24 |
| | Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2025 | 25 |
| | Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2025..... | 26 |
| | Bijlage 5 Volumina maatstaven 2025..... | 27 |
| | Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025 per provincie | 28 |
| | Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2025..... | 36 |
| | Bijlage 8 Bevoorschotting 2025 | 37 |
| | Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengt per opcent MRB 2025 en 2026 | 38 |
| | Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2026 | 39 |
| | Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2026 | 40 |
| | Bijlage 12 Volumina maatstaven 2026..... | 41 |
| | Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2026 per provincie | 42 |
| | Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2026 | 47 |
| | Bijlage 15 Bevoorschotting uitkeringsjaar 2026 | 48 |
| | Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen..... | 49 |
| | Bijlage 17 EMU referentiewaarden provincies | 53 |

1 Hoofdpunten

1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. Daarnaast bepalen factoren als specifieke uitkeringen, belastingopbrengsten, provinciale rentelasten en dividendopbrengsten mede de financiële ruimte van provincies. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

In deze circulaire wordt u geïnformeerd over de gevolgen van de mutaties uit de Miljoenennota 2026 en de bijbehorende begroting van het provinciefonds. De informatie is steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

Dit hoofdstuk bevat een beknopte weergave van de belangrijkste mutaties uit de circulaire. De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen.

1.2 Algemene uitkering

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2025 met name mutaties als gevolg van de actualisatie van het accres en van de raming van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF). In hoofdstuk 2 is een compleet overzicht opgenomen.

1.3 Decentralisatie-uitkering

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2025 en verder ook een aantal wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen. Het gaat om de aanpassing van bestaande uitkeringen, omzetting van specifieke uitkeringen naar decentralisatie-uitkeringen en om nieuwe uitkeringen. In hoofdstuk 3 is een compleet overzicht opgenomen.

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Binnen het provinciefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor). Die drie componenten zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. Paragraaf 2.2 bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering, te weten: maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in deze circulaire worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

2.2 Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2025 tot en met 2030 ten opzichte van de meicirculaire 2025. Wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering kunnen het gevolg zijn van:

1. Algemene mutaties

Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket.

2. Taakmutaties

Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij provincies en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. De mutaties hebben betrekking op 2025 en verder en worden onder de tabel toegelicht. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circularies. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

| Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2025-2030 (bedragen in duizenden euro's) | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Stand meicirculaire 2025 | 3.562.582 | 3.439.841 | 3.746.547 | 3.935.907 | 4.092.903 | 4.096.136 |
| Algemene mutaties | | | | | | |
| 1) Accres tranches | | -2.329 | 1.011 | 10.783 | 14.698 | -26.964 |
| 2) Afrekening ruimte onder plafond BCF 2025 | 142.239 | | | | | |
| taakmutaties | | | | | | |
| 3) EV opcenten MRB (overheveling naar decentralisatie-uitkering) | | -107.000 | -132.000 | -165.000 | -165.000 | |
| stand deze circulaire | 3.704.821 | 3.330.512 | 3.615.558 | 3.781.690 | 3.942.601 | 4.069.172 |

In de bijlagen 7 en 14 kunt u zien hoe de algemene uitkering in de uitkeringsjaren 2025 en 2026 over de provincies is verdeeld.

Toelichting algemene uitkering

1. Accres tranches

Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. De jaarlijkse toename en afname van het gemeentefonds en het provinciefonds wordt het accres genoemd. In deze circulaire is een nieuwe accresraming opgenomen voor de jaren 2026 en verder.

Vanaf 2024 is het accres gekoppeld aan de bbp-normeringssystematiek. Uitgangspunt is dat de fondsen meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product volgen. De normering wordt gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel. De volumeontwikkeling van de fondsen wordt gebaseerd op een 8-jaars (t-9 t/m t-2) historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp, waardoor het fonds minder schommelt. Het prijsdeel volgt de prijsontwikkeling van het bbp van het lopende jaar. Conform rijksbrede systematiek wordt de index in het voorjaar van het lopende jaar definitief. Het betreft een generieke normering die naar eigen inzicht van een individuele provincie kan worden ingezet.

In de Miljoenennota is het accres voor het jaar 2026 en verder geactualiseerd op basis van de actuele raming van de ontwikkeling van het bbp door het Centraal Planbureau (CPB) Macro Economische Verkenning (MEV) 2026. In de onderstaande tabel zijn de actuele cijfers opgenomen.

| Tabel 2.2.2 Indices | | | | | |
|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Indices CPB bbp MEV 2026 | | | | | |
| Volume bbp (8-jaars gemiddelde) | 1,91% | 1,76% | 1,66% | 1,54% | 2,17% |
| Prijs bbp | 2,49% | 2,53% | 2,65% | 2,49% | 2,36% |
| Gecombineerde bbp index | 4,45% | 4,33% | 4,35% | 4,07% | 4,58% |
| Indices CPB bbp CEP 2025 | | | | | |
| Volume bbp (8-jaars gemiddelde) | 1,93% | 1,82% | 1,72% | 1,61% | 2,28% |
| Prijs bbp | 2,74% | 2,52% | 2,61% | 2,50% | 2,50% |
| Gecombineerde bbp index | 4,72% | 4,39% | 4,37% | 4,15% | 4,84% |
| Vershil (nieuw-oud) | | | | | |
| Volume bbp (8-jaars gemiddelde) | -0,02% | -0,06% | -0,06% | -0,07% | -0,11% |
| Prijs bbp | -0,25% | 0,01% | 0,04% | -0,01% | -0,14% |
| Gecombineerde bbp index | -0,27% | -0,06% | -0,02% | -0,08% | -0,26% |

Tabel 2.2.3 bevat de grondslag en de huidige accresraming zoals opgenomen in de Miljoenennota 2026 op basis van de bbp-cijfers uit de MEV 2026. Tabel 2.2.4 bevat de accresraming zoals deze opgenomen staat in de Voorjaarsnota 2025. Tabel 2.2.5 presenteert de mutatie in de accresraming tussen Voorjaarsnota 2025 en Miljoenennota 2026.

| Tabel 2.2.3 Grondslag en accres Provinciefonds Miljoenennota 2026 | | | | | |
|-------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| In miljoenen euro | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Grondslag Provinciefonds | 3.539 | 3.476 | 3.504 | 3.499 | 3.310 |
| Accres Provinciefonds | | | | | |
| tranche 2026 volume bbp | 68 | 66 | 67 | 67 | 63 |
| tranche 2026 prijs bbp | 90 | 88 | 89 | 89 | 84 |
| tranche 2027 volume bbp | | 64 | 64 | 64 | 61 |
| tranche 2027 prijs bbp | | 93 | 94 | 94 | 89 |
| tranche 2028 volume bbp | | | 63 | 63 | 60 |
| tranche 2028 prijs bbp | | | 103 | 103 | 97 |
| tranche 2029 volume bbp | | | | 61 | 58 |
| tranche 2029 prijs bbp | | | | 101 | 95 |
| tranche 2030 volume bbp | | | | | 85 |
| tranche 2030 prijs bbp | | | | | 94 |
| Totaal accres | 157 | 312 | 481 | 642 | 787 |

| Tabel 2.2.4 Accres Provinciefonds Voorjaarsnota 2025 | | | | | |
|------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| In miljoenen euro | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| tranche 2026 volume bbp | 65 | 64 | 64 | 64 | 64 |
| tranche 2026 prijs bbp | 94 | 93 | 93 | 93 | 92 |
| tranche 2027 volume bbp | | 64 | 64 | 63 | 63 |
| tranche 2027 prijs bbp | | 90 | 90 | 89 | 89 |
| tranche 2028 volume bbp | | | 63 | 63 | 62 |
| tranche 2028 prijs bbp | | | 97 | 97 | 96 |
| tranche 2029 volume bbp | | | | 61 | 61 |
| tranche 2029 prijs bbp | | | | 97 | 96 |
| tranche 2030 volume bbp | | | | | 90 |
| tranche 2030 prijs bbp | | | | | 101 |
| Totaal accres | 160 | 311 | 470 | 627 | 814 |

| Tabel 2.2.5 Mutatie accres Provinciefonds sinds Voorjaarsnota 2025 | | | | | |
|--------------------------------------------------------------------|-----------|----------|-----------|-----------|------------|
| In miljoenen euro | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| tranche 2026 volume bbp | 2 | 2 | 3 | 3 | -1 |
| tranche 2026 prijs bbp | -5 | -5 | -4 | -4 | -8 |
| tranche 2027 volume bbp | | 0 | 1 | 1 | -2 |
| tranche 2027 prijs bbp | | 4 | 5 | 5 | 0 |
| tranche 2028 volume bbp | | | 1 | 1 | -2 |
| tranche 2028 prijs bbp | | | 6 | 6 | 1 |
| tranche 2029 volume bbp | | | | 0 | -3 |
| tranche 2029 prijs bbp | | | | 4 | -1 |
| tranche 2030 volume bbp | | | | | -5 |
| tranche 2030 prijs bbp | | | | | -6 |
| Totale mutatie | -2 | 1 | 11 | 15 | -27 |

2. Afrekening ruimte onder plafond BCF 2025

Het plafond van het BCF is sinds 2015 gekoppeld aan de accrespercentages zoals die volgen uit de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en provinciefonds. Het plafond wordt daarnaast aangepast voor taakmutaties (zoals decentralisaties) die gepaard gaan met toevoegingen of onttrekkingen aan het BCF. Als het plafond overschreden wordt, komt het verschil ten laste van het gemeentefonds en het provinciefonds.

Bij een realisatie lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het gemeentefonds en provinciefonds. Hierdoor zijn het BCF en het gemeente- en provinciefonds communicerende vaten.

In deze circulaire is een geactualiseerde raming voor de jaren 2025 tot en met 2030 opgenomen. De ruimte onder het plafond voor provincies is voor 2025 geraamd op € 142 miljoen. De ontwikkeling van de uitgaven wordt vlak doorgetrokken. Hierbij is rekening gehouden met de jaarlijkse toevoegingen (taakmutaties) aan het BCF. Bij deze aanname blijft voor alle jaren sprake van ruimte onder het BCF-plafond.

Tabel 2.2.6 Geraamd plafond BCF (bedragen in miljoenen euro)

| Geraamd plafond BCF | | | | | | |
|-----------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Plafond aandeel provincies VJN25 | 572 | 611 | 637 | 664 | 690 | 743 |
| Taakmutaties | 10 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Toevoeging accres sinds voorjaarsnota | 0 | -1 | -2 | -2 | -2 | -3 |
| Plafond aandeel provincies MN26 | 582 | 617 | 636 | 663 | 689 | 740 |
| Uitputting provincies | 440 | 440 | 440 | 440 | 440 | 440 |
| Ruimte onder plafond provincies | 142 | 178 | 196 | 224 | 249 | 300 |

3. EV opcenten MRB (overheveling naar decentralisatie-uitkering)

Bij de Nota van Wijziging bij de eerste suppletoire begroting 2025 van het provinciefonds zijn middelen overgeheveld naar de algemene uitkering van het provinciefonds om provincies te compenseren voor de lagere inkomsten uit de provinciale opcenten in de periode 2026 tot en met 2029 als gevolg van de tariefkorting voor volledige elektrische personenauto's (zie [paragraaf 2.2.3](#) van de meicirculaire 2025). Het gaat om cumulatief € 569 miljoen in de periode 2026 tot en met 2029. Zoals aangegeven in de meicirculaire 2025 wordt de verdeling van de middelen over de provincies in deze circulaire verwerkt. De verdeling vindt plaats via een decentralisatie-uitkering, zie paragraaf 3.2.15, daarom worden de middelen overgeheveld van de algemene uitkering naar een decentralisatie-uitkering.

2.3 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende gewicht per maatstaf (bedrag per eenheid). De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor (zie uitleg verderop). Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid en de uitkeringsfactor.

Maatstaven

De bijlagen 5 en 12 bevatten de volumina van de maatstaven voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2025 en 2026.

- Voor de uitkeringsjaren 2025 en 2026 geldt dat ten opzichte van de meicirculaire 2025 de maatstaven: inwoners provincie, miljoenen inwoners en inwoners vervoerregio zijn geactualiseerd van definitief 2024 naar definitief 2025. De maatstaf inwoners landelijk gebied is definitief 2025.
- De actualisatie van de maatstaf inwoners provincie heeft invloed op de maatstaf aandeel binnenwater. Deze laatste maatstaf is dan ook geactualiseerd.
- De overige gebruikte aantallen eenheden in de uitkeringsjaren 2025 en 2026 zijn ten opzichte van de meicirculaire 2025 ongewijzigd.

Daarnaast ontvangen provincies ook provinciespecifieke vaste bedragen. Deze zijn voor de jaren 2025 en 2026 te vinden in respectievelijk de bijlagen 4 en 11. Deze bedragen zijn ten opzichte van de meicirculaire 2025 voor het uitkeringsjaar 2025 eveneens ongewijzigd. Als gevolg van de invoering van de tussenstap op weg naar het herziene verdeelmodel¹ zijn de provinciespecifieke bedragen voor 2026 gewijzigd, zie paragraaf 4.4.

Maatstaf MRB

De meest recente informatie over de motorrijtuigenbelasting (MRB) betreft ramingen met betrekking tot de provinciale opcenten op de MRB voor 2025, afkomstig van de Belastingdienst. De provinciale MRB-tarieven 2025 zijn al definitief. De raming van de volumina voor de maatstaf MRB over 2025 is te vinden in bijlage 9.

Bij de raming van de opbrengst per opcent MRB voor 2026 is gebaseerd op de gegevens van de Belastingdienst stand 1 juli 2025. De Belastingdienst heeft daarbij aangegeven dat voor de extra inkomsten als gevolg van de tariefstijging van onder andere elektrische voertuigen (van 25% naar 70%) en kampeerauto's (van 25% naar 50% per 2026 rekening moet worden gehouden met het feit dat er per 2026 wijzigingen zijn in het tarief welke ingaan vanaf het nieuwe tijdvak. Daarom moet volgens de Belastingdienst in 2026 worden uitgegaan van 7/8 van de extra inkomsten. Op de stand van juli 2025 is in overleg met het Interprovinciaal Overleg (IPO) een groeipercentage van 1% gezet. De geraamde volumina 2026 van de maatstaf MRB zijn te vinden in bijlage 9.

¹ [Kamerstukken I 2024-2025, 34568, nr. I en Kamerstuk II 2024-2025, 36600 C, nr. 6](#)

Gewicht per maatstaf

In de bijlagen 3 en 10 staan de bedragen per eenheid voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2025 en 2026. Deze zijn ten opzichte van de meicirculaire 2025 ongewijzigd.

Uitkeringsfactor

De uitkeringsfactor is de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor die wordt berekend door de som van de algemene uitkering, de MRB-maatstaf en het veronderstelde rendement op eigen vermogen te delen door de uitkeringsbasis. De – landelijke - uitkeringsbasis is berekend door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid; er is ook een uitkeringsbasis voor elke provincie (het product van de provinciale aantallen en de bedragen per eenheid). De uitkeringsfactor verschilt per uitkeringsjaar.

De nieuwe raming van de uitkeringsfactor in de jaren 2025-2030 is opgenomen in tabel 2.3.1.

Tabel 2.3.1 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2025-2030

| | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Uitkeringsfactor | 1,547 | 1,613 | 1,644 | 1,686 | 1,725 | 1,755 |

Bij de berekening van de uitkeringsfactor vanaf 2027 is uitgegaan van een trendmatige groei van de maatstaf inwoners provincie met 0,8%, de maatstaf miljoenen inwoners met 1,7%, de maatstaf aantal inwoners landelijke gebied met 0,1%, de maatstaf inwoners vervoerregio met 1,1% en de maatstaf aandeel binnenwater met 1,0%. Voor de MRB ten slotte is een jaarlijkse groei gehanteerd van 2025 op 2026 van 1%. Met uitzondering van de groeifactor voor de maatstaf miljoenen inwoners die van 1,6% steeg naar 1,7%, zijn de groeifactoren ongewijzigd ten opzichte van de meicirculaire 2025.

3 Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie-uitkeringen gemaakt worden in deze circulaire, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de mutaties in de decentralisatie-uitkeringen ten opzichte van de meicirculaire 2025 over de periode 2025 tot en met 2030. De mutaties hebben betrekking op 2025 en verder en worden onder de tabel toegelicht.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2025 tot en met 2030. In de bijlagen 6, 13 en 16 kunt u zien hoe alle decentralisatie-uitkeringen in de verschillende uitkeringsjaren over de provincies zijn verdeeld.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen 2025 - 2030 (bedragen in duizenden euro's)

| | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|-----------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
| stand meicirculaire 2025 | 216.264 | 209.211 | 34.572 | 32.671 | 30.028 | 28.028 |
| Mutaties deze circulaire | | | | | | |
| 1) Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb) | 22.000 | | | | | |
| 2) Spreidingswet | 12.750 | | | | | |
| 3) Landelijke Aanpak Wolven | 4.500 | | | | | |
| 4) Versterking vergunningverlening maatwerk | 3.714 | 9.905 | 3.714 | 3.714 | 3.714 | |
| 5) Maatschappelijke organisaties Groningen | 2.586 | | | | | |
| 6) Ontwikkeling economische agenda | 2.332 | | | | | |
| 7) Invasieve exoten | 2.210 | | | | | |
| 8) Voorbereiding bouw kerncentrales | 2.076 | | | | | |
| 9) Schokland | 2.000 | | | | | |
| 10) Versterking omgevingsveiligheidsdiensten | 1.855 | 1.855 | 1.855 | 1.855 | | |
| 11) SNL-monitoring | 1.351 | | | | | |
| 12) Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR) | 277 | 277 | 277 | | | |
| 13) Actieagenda mkb-dienstverlening | 83 | | | | | |
| 14) Staat van Groningen en Noord-Drenthe | 40 | | | | | |
| 15) EV opcenten MRB (overheveling van algemene uitkering) | | 107.000 | 132.000 | 165.000 | 165.000 | |
| 16) Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE) | | 37.349 | | | | |
| 17) Waddenfonds | | 375 | | | | |
| 18) Rijksheren GROS | | 150 | 150 | | | |
| 19) Digitale tweeling | | 108 | 108 | 63 | | |
| stand deze circulaire | 274.038 | 366.230 | 172.676 | 203.303 | 198.742 | 28.028 |

Toelichting decentralisatie-uitkeringen

1. Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)

In het Bestuurlijk Overleg (BO) Landelijk Gebied van 27 maart 2025 is de versterkte inzet van het Agrarisch Natuurbeheer aan de orde geweest. Er zijn afspraken gemaakt om invulling te geven aan de uitbreiding van het ANLb, in het bijzonder voor de jaren 2025 en 2026 met een doorkijk voor de langere termijn².

Voor 2025 komt een extra financiële impuls voor het ANLb, waarmee het tekort bij uitbetaling voor beheerjaar 2024 wordt gedekt (dit betreft het herijkingstekort 2024). De eerdere middelen zijn via de algemene uitkering gedaan, zie ook [paragraaf 2.2.3](#) van de septembercirculaire 2024. Het totaal bedrag betreft € 22 miljoen. De verdeling over de provincies is in overleg met de provincies tot stand gekomen.

Voor 2026 is een uitbreiding van het ANLb van € 83 miljoen voorzien. Deze middelen zijn gereserveerd op de begroting van het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LNVN) en worden beoogd in voorjaar 2026 te worden overgeheveld naar het provinciefonds.

2. Spreidingswet

Om de provinciale regietafels (PRT's) te versterken in onder meer hun nieuwe taak, ten aanzien van de verdeling van de opvangplekken in het kader van de Spreidingswet, ontvangen provincies een bijdrage van € 12,8 miljoen (zie ook [paragraaf 3.2.2](#) van de decembercirculaire 2024). De middelen worden verdeeld op basis van de verdeling van het aantal opvangplaatsen per provincie.

3. Landelijke Aanpak Wolven

Het ministerie van LNVN stelt € 3 miljoen beschikbaar ten behoeve van veebeschermingsinitiatieven van de relevante provincies die wolven huisvesten. De verdeling is gebaseerd op basis van het aantal wolvenaanvallen, aantal gevestigde wolven en de verwachte behoefte voor de aanleg van veebeschermende maatregelen. De provincie Gelderland ontvangt daarnaast € 1,5 miljoen om het beheer en de ontwikkeling van het Landelijke Informatiepunt Wolf (LIW) te ondersteunen. Met behulp van in totaal € 4,5 miljoen worden de provincies in staat gesteld om bij te dragen aan de bovenstaande activiteiten.

4. Versterking vergunningverlening maatwerk

Om de klimaatdoelen te halen wordt voor de twintig grootste industriële CO₂ uitstoters een maatwerkaanpak ingezet (zie ook [paragraaf 3.2.2](#) van de meicirculaire 2024). In deze maatwerkaanpak worden afspraken gemaakt tussen deze bedrijven, het Rijk, de provincies en andere relevante partijen over extra CO₂-reductie in 2030 en de randvoorwaarden om

² [Kamerstukken II, 2024-2025, 36 600, nr. 87](#)

dit te realiseren. Deze maatwerk aanpak vergt extra en/of versnelde inzet van de betrokken omgevingsdiensten.

Het Rijk stelt in totaal € 24,8 miljoen beschikbaar voor de uitbreiding van de uitvoeringscapaciteit voor vergunningverlening voor maatwerkbedrijven in de periode 2025-2029. In 2025, 2027, 2028 en 2029 is jaarlijks € 3,7 miljoen beschikbaar. Vanwege een verwachte piek in de werkzaamheden is € 9,9 miljoen beschikbaar in 2026. De verdeling is gebaseerd op een inventarisatie, bij de betrokken Omgevingsdiensten, van de verwachte inzet op de vergunningendossiers van de maatwerkbedrijven.

5. Maatschappelijke organisaties Groningen

In de kabinetsreactie op de parlementaire enquête gaswinning Groningen ('Nij Begun'), is onder andere vastgesteld dat maatschappelijke organisaties moeten worden gesteund in hun werk. De provincie Groningen ontvangt voor de invulling van Maatregel 22 en 32 een bijdrage van € 2,6 miljoen.

Maatregel 22 bestaat uit drie onderdelen: een laagdrempelige inlooplek voor bewoners, betere ondersteuning en begeleiden van bewoners via één loket en het vergroten van de hulp van Stut & Steun, het Groninger Gasberaad (GGB) en de Groninger Bodem Beweging (GBB). Maatregel 32 heeft als doel om belangrijke maatschappelijke organisaties zoals de GBB en het GGB te ondersteunen. Deze organisaties ontzorgen bewoners, ondernemers en agrariërs en vertolken hun stem bij bestuurders en beleidsmakers. Hiermee wordt de provincie Groningen gecompenseerd voor het voorschieten van de bijdrage aan deze maatschappelijke organisaties in 2024.

6. Ontwikkeling economische agenda

In 'Nij Begun', de kabinetsreactie op de parlementaire enquête aardgaswinning Groningen, is de ontwikkeling van een economische agenda aangekondigd. Er is hiervoor in totaal € 3,3 miljard gereserveerd t/m 2055. Om de economische agenda op te starten is in 2025 een bedrag van € 2,3 miljoen beschikbaar voor bijvoorbeeld personeel-, locatie- en organisatiekosten die bijdragen aan het doel. De provincie Groningen ontvangt deze bijdrage omdat ze een coördinerende rol binnen de regio vervult.

7. Invasieve exoten

Provincies zijn verantwoordelijk voor bestrijding van invasieve exoten van Unielijst (uitvoering Europese Exotenverordening). Het ministerie van LNV stelt € 2,2 miljoen beschikbaar ten behoeve van de vroege bestrijding van invasieve exoten met als doel bescherming van de biodiversiteit. De verdeelsleutel is identiek aan de verdeelsleutel die wordt gehanteerd voor het beheer van de Nationale Databank Flora en Fauna (zie [paragraaf 3.2.10](#) van de meicirculaire 2025).

8. Voorbereiding bouw kerncentrales

Kernenergie is belangrijk voor het bredere energiesysteem dat dit kabinet voor ogen heeft waarbij kernenergie een betrouwbare CO2-arme energiebron is. Het kabinet zet in op de realisatie van nieuwe kerncentrales³.

Voor twee kerncentrales heeft de toenmalige Minister voor Klimaat en Energie in 2022 locatie Borssele in de provincie Zeeland aangewezen als voorkeurslocatie. De provincie Zeeland krijgt financiële ondersteuning waarmee de provincie bijvoorbeeld extra personele capaciteit kan bewerkstelligen.

Vanuit de projectprocedure worden andere mogelijke locaties onderzocht op geschiktheid in de provincies Groningen en Zuid-Holland. Het ministerie van Klimaat en Groene Groei (KGG) vindt het belangrijk dat voor een zorgvuldige procedure de belangen en zorgen van stakeholders en inwoners van deze locaties hierin een plek krijgen. Het ministerie van KGG wil derhalve provincies en gemeenten financieel ondersteunen om lokale en regionale kennis op te bouwen / in te brengen ten behoeve van samenwerking met het Rijk.

In totaal is een bedrag van € 2,1 miljoen voor provincies beschikbaar. De provincie Zeeland ontvangt een bijdrage van € 1,1 miljoen en de provincies Groningen en Zuid-Holland ontvangen ieder € 473.000.

9. Schokland

In maart 2018 stelde het kabinet in de brief Cultuur in de open samenleving € 12 miljoen beschikbaar voor een reddingsplan van het werelderfgoed Schokland⁴. Eerder zijn de eerste en de tweede tranche voor de provincie Flevoland verwerkt (zie ook [paragraaf 3.2.2](#) van de meicirculaire 2020). Vanwege vertraging wordt de derde en laatste tranche van € 2 miljoen nu (i.p.v. 2021) beschikbaar gesteld. Ook de provincie Flevoland, de gemeente Noordoostpolder, het Flevo-landschap en het Waterschap Zuiderzeeland doen een bijdrage ten behoeve van het reddingsplan.

10. Versterking omgevingsveiligheidsdiensten

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en het IPO zijn overeengekomen (in het bestuurlijk omgevingsberaad van 24 oktober 2024 dat bepaalde taken van het vervolg op de Meerjarenagenda Versterking Omgevingsveiligheid door provincies worden uitgevoerd. Het gaat om bijdrage aan: 1) Wettelijke taken op het terrein van de omgevingsveiligheid, 2) een bijdrage voor projecten en taken voor SEVESO+, en 3) Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen. In de periode 2025-2028 is hiervoor jaarlijks € 1,9 miljoen beschikbaar. De verdeling voor de wettelijke taken is gebaseerd op de provinciale verdeelsleutel Externe Veiligheid (gebaseerd op aantal risicobronnen en

³ [Kamerstukken II, 2024-2025, 32 645, nr. 132](#)

⁴ [Kamerstukken II, 2018-2019, 32 820, nr. 221](#)

inwonersdichtheid)⁵. Daarnaast is voor SEVESO+ en de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen een verdeelsleutel gemaakt gebaseerd op de historische uitgaven en de beschikbare capaciteit voor adviestaken.

11. SNL-monitoring

Het Subsiestelsel Natuur en Landschap (SNL) is de basis voor provincies om subsidie te verlenen voor behoud en ontwikkeling van natuur en landschap. Binnen dit stelsel is het belangrijk te weten wat de kwaliteit van een gebied is. Om die reden vindt SNL-monitoring plaats van verschillende soortgroepen, vegetatie en structuurkenmerken. Het ministerie van LNVN heeft € 1,4 miljoen beschikbaar gesteld ten behoeve van de SNL-monitoring. Provincies worden hiermee in staat gesteld de SNL-monitoring naar behoren uit te (laten) voeren en zo wordt er voorkomen dat er gaten ontstaan in de monitoringsreeks. De verdeling is naar ratio van de monitoringswerkzaamheden die moeten worden uitgevoerd.

12. Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR)

In het NPVR werken het Rijk en 11 regio's langjarig samen aan het vergroten van de brede welvaart. In de periode 2025-2027 worden procesmiddelen beschikbaar gesteld voor de 11 regio's binnen het NPVR. Elke regio krijgt een vaste jaarlijkse bijdrage voor de totstandkoming van de regioplannen en uitvoeringsagenda's die bijdrage aan de agenda van het NPVR. De provincie Drenthe ontvangt een jaarlijkse bijdrage van € 277.000 als kashouder van de regio Zuid- en Oost-Drenthe.

13. Actieagenda mkb-dienstverlening

De Actieagenda mkb-dienstverlening 2024-2026 is opgesteld om overheden en andere partijen beter te laten samenwerken en zo de dienstverlening aan het brede mkb effectiever en toegankelijker te maken⁶. Met de actieagenda wordt beoogd 100.000 mkb-ondernemers bereiken en te ondersteunen bij het toekomstbestendig maken van hun bedrijf (tot 2028). De provincie Zeeland is betrokken bij het leerprogramma van de actieagenda en ontvangt hiervoor een bijdrage van € 83.000.

14. Staat van Groningen en Noord-Drenthe

In de Staat van Groningen en Noord-Drenthe wordt jaarlijks door een extern onderzoeksbureau gekeken naar de ontwikkeling van de regio die te maken heeft met de gevolgen van de gaswinning uit het Groningenveld. De ambitie is om per 2026 een volwaardige versie te publiceren. De provincie Groningen heeft aangegeven onderzoek te willen doen om te komen tot de inrichting van de Staat van Groningen en Noord-Drenthe. De provincie Groningen ontvangt hiervoor een bijdrage van € 40.000.

15. EV opcenten MRB (overheveling van algemene uitkering)

Bij de Nota van Wijziging bij de eerste supplettoire begroting 2025 van het provinciefonds

⁵ [Gemeentelijke verdeelsleutel externe veiligheid](#)

⁶ [Actieagenda mkb-dienstverlening 2024-2026](#)

zijn middelen overgeheveld naar de algemene uitkering van het provinciefonds om provincies te compenseren voor de lagere inkomsten uit de provinciale opcenten in de periode 2026 tot en met 2029 als gevolg van de tariefkorting voor volledige elektrische personenauto's (zie [paragraaf 2.2.3](#) van de meicirculaire 2025). Het gaat om cumulatief € 569 miljoen in de periode 2026 tot en met 2029. Zoals aangegeven in de meicirculaire 2025 wordt de verdeling van de middelen over de provincies in deze circulaire verwerkt. De verdeling vindt plaats via een decentralisatie-uitkering, daarom worden de middelen overgeheveld van de algemene uitkering naar een decentralisatie-uitkering.

16. Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)

De decentralisatie-uitkering CDOKE (€ 37,3 miljoen) vervangt de SPUK CDOKE (€ 27,6 miljoen) waarmee provincies bemensing en capaciteit kunnen bekostigen voor de uitvoering van klimaat- en energiebeleid⁷. Daarnaast bevat deze uitkering middelen uit het Klimaatfonds (€ 9,7 miljoen) voor de aanpak van netcongestie. De middelen (€ 37,3 miljoen) zijn ook beschikbaar voor de periode 2027 t/m 2030, maar de uitkeringsvorm na 2026 is nog niet bepaald. De verdeelsleutel is gebaseerd op het voorstel in het ROB-advies 'van Parijs tot Praktijk'.

17. Waddenfonds

De provincie *Fryslân* ontvangt eenmalig een bedrag van € 375.000 als bijdrage aan de kennisontwikkeling in het Waddengebied (zie ook [paragraaf 3.4](#) van de septembercirculaire 2011).

18. Rijksheren GROS

De Commissarissen van de Koning van de provincies Groningen, Overijssel en Zeeland vervullen in hun rol als Rijksheren vanuit hun grensregio, de rol van coördinator van de GROS (grensoverstijgende samenwerking) met buurlanden Duitsland en België (Nedersaksen, Nordrein Westfalen, Vlaanderen en Wallonië). Hiervoor is in zowel 2026 als 2027 een jaarlijkse bijdrage van € 150.000 beschikbaar. Het bedrag wordt evenredig over de provincies verdeeld.

19. Digitale tweeling

De provincie Flevoland ontvangt een bijdrage van in totaal € 279.000 voor het participeren in het *Dutch Metropolitan Innovations* ecosysteem (DMI)-Flevoland *use case Digital Twin as a Service*. In 2026 en 2027 ontvangt de provincie een bedrag van € 108.000 en in 2028 € 63.000. De doelstelling van DMI-Flevoland *use case Digital Twin as a Service* is het ontwikkelen van standaarden en afspraken om het instrument Digitale Tweeling in te kunnen zetten voor het verkrijgen van inzichten en versnellen van de realisatie van de maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving, waaronder de woningbouwopgave.

⁷ De middelen die via deze regeling beschikbaar worden gesteld zijn bedoeld voor de uitvoering van taken zoals benoemd in het Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB)-advies 'Koersen op Klimaatneutraal', het onderliggende artikel 2-onderzoek en de Bestuurlijke Afspraken Klimaat en Energie.

4 Overige mededelingen

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat diverse mededelingen over de provinciefinanciën. Paragraaf 4.2 bevat mededelingen over het provinciefonds die zowel betrekking hebben op de algemene uitkering als op de decentralisatie-uitkeringen. Vervolgd wordt met mededelingen op het terrein van de provinciefinanciën.

4.2 Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen

Provinciefondstotalen

Tabel 4.2.1 bevat een overzicht van de provinciefondstotalen 2025–2030. In de tabel zijn de bedragen uit de hoofdstukken 2 en 3 bij elkaar gebracht.

Tabel 4.2.1 Provinciefondstotalen 2025-2030 (bedragen in duizenden euro's)

| | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|-----------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Algemene uitkering | 3.704.821 | 3.330.512 | 3.615.558 | 3.781.690 | 3.942.601 | 4.069.172 |
| Decentralisatie-uitkeringen | 274.038 | 366.230 | 172.676 | 203.303 | 198.742 | 28.028 |
| Totaal | 3.978.859 | 3.696.742 | 3.788.234 | 3.984.993 | 4.141.343 | 4.097.200 |

Bevoorschotting

De bedragen 2025 uit de tabel zullen worden verwerkt in de bevoorschotting vanaf 6 oktober 2025. Tot dat tijdstip is de bevoorschotting gebaseerd op de meicirculaire 2025. De termijnbedragen 2025 staan in bijlage 8. De voorschotbedragen 2025 zoals opgenomen in deze bijlage zullen, conform de decembercirculaire 2025, op 15 december 2025 (termijn 50) aan de geactualiseerde omvang en verdeling van het provinciefonds worden aangepast. U wordt hierover geïnformeerd in de decembercirculaire 2025. De termijnbedragen in bijlage 8 gelden tot en met 8 december 2025 (termijn 49). De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

In bijlage 15 treft u de voorschotbedragen over 2026 aan zoals die voor de eerste maal per valutadatum 5 januari 2026 betaalbaar worden gesteld.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

Nominale ontwikkelingen

Het accres is gebaseerd op de grondslag algemene uitkering plus decentralisatie-uitkeringen en wordt toegevoegd aan de algemene uitkering. Daarmee is de algemene uitkering in de meerjarenraming uitgedrukt in het prijspeil van het betreffende jaar ofwel in lopende prijzen. De decentralisatie-uitkeringen betreffen nominale bedragen.

Het is van belang dat provincies in hun ramingen rekening houden met de loon- en prijsontwikkelingen. Om provincies, die niet beschikken over eigen loon- en prijsindexen, te

faciliteren bij het omgaan met loon- en prijsontwikkelingen is tabel 4.2.2 opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het Centraal Planbureau (CPB) onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het [CPB](#), met name de rubriek Centraal Economisch Plan (CEP) 2025 en de MEV 2026.

Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB* MEV 2026 en CEP 2025**

| mutaties per jaar in % | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030*** |
|---------------------------------------------------|------|------|------|------|------|---------|
| Prijs bruto binnenlands product (pbbp) | 3,6 | 2,5 | 2,5 | 2,6 | 2,5 | 2,5 |
| Prijs nationale bestedingen (pnb) | 3,3 | 2,4 | 2,5 | 2,6 | 2,5 | 2,5 |
| Nationale consumentenprijsindex (cpi) | 3,2 | 2,3 | 2,3 | 2,2 | 2,2 | 2,2 |
| Loonvoet sector overheid | 6,0 | 2,9 | 5,1 | 4,2 | 4,5 | 4,5 |
| Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers | 6,2 | 2,6 | 5,7 | 4,6 | 4,3 | 4,3 |
| Prijs bruto overheidsinvesteringen (iboi) | 3,3 | 2,5 | 2,5 | 2,6 | 2,4 | 2,4 |
| Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) | 2,9 | 2,4 | 2,2 | 2,2 | 2,3 | 2,3 |

* toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngeveestabel>

** 2026 is op basis van de MEV 2026, 2025 en 2027 - 2029 is op basis van de CEP 2025

*** cijfers 2029 zijn doorgetrokken naar 2030

4.3 Individuele referentiewaarden EMU-saldo medeoverheden 2026

In de regeling vaststelling gelijkwaardige inspanning decentrale overheden inzake het Economische en Monetaire Unie (EMU)-saldo is het collectieve aandeel van de decentrale overheden in het EMU-saldo voor de jaren 2024 tot en met 2026 bepaald alsmede de uitsplitsing daarvan per bestuurslaag⁸. Om provincies en gemeenten tijdig een beeld te geven wat dit voor hen betekent, publiceert het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) in lijn met de Wet Hof individuele EMU-referentiewaarden. De referentiewaarden voor provincies zijn in bijlage 17 opgenomen en tot stand gekomen door het totaalbedrag uit de tabel hieronder op basis van de begrotingstotalen over de provincies te verdelen.

Tabel 4.3.1: macronorm per bestuurslaag 2026

| | Gemeenten | Provincies | Waterschappen | Totaal |
|---------------------------------|-----------|------------|---------------|------------------|
| Verdeling macronorm (in % bbbp) | 0,34 | 0,1 | 0,06 | 0,5 |
| Verdeling macronorm (x € 1000) | 4.196.960 | 1.234.400 | 740.640 | 6.172.000 |

Geraamde bbbp 2026 (x € 1000)= 1.234.000.000⁹

Een individuele EMU-referentiewaarde is geen norm, maar een indicatie van het aandeel dat een provincie of gemeente in de gezamenlijke tekortnorm heeft. De Wet Hof bepaalt dat de individuele referentiewaarde voor het EMU-saldo van de individuele overheden naast het eigen aandeel ook het aandeel in openbare lichamen betreft. Het aandeel in openbare lichamen is het deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen dat aan de betreffende deelnemende individuele decentrale overheid wordt toegerekend.

⁸ [Staatscourant 2024-3979](#)

⁹ Deze berekening is gebaseerd op de raming van het bbbp 2026 uit de MEV en op de begrotingstotalen 2025 van gemeenten en provincies.

Een deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen maakt dus onderdeel uit van het EMU-saldo van de deelnemende decentrale overheden.

4.4 Herzien verdeelmodel provinciefonds

De beide kamers zijn per brief d.d. 3 juli 2025¹⁰ geïnformeerd over de stand van zaken rondom de nieuwe verdeling van het provinciefonds. Het IPO bestuur heeft gehoord hebbende het advies van de bestuurlijke adviescommissie (BAC) Financiën en Openbaar bestuur van het IPO op 3 juli jl., in haar vergadering unaniem besloten aan de fondsbeheerders een voorstel te doen voor de verdere stappen. Dit voorstel bevat een tussenstap per 1 januari 2026 en randvoorwaarden om te komen tot een structureel model voor 2027 en verder. Het structurele model zal gebaseerd zijn op het huidige rapport van CEBEON aangevuld met het adviesrapport van de ROB en de brief van de provincies van 9 oktober jl. De fondsbeheerders nemen dit voorstel voor de tussenstap en de randvoorwaarden voor het structurele model graag over en zullen het vervolgtraject om te komen tot een structureel model in overleg met de BAC Financiën en Openbaar Bestuur van het IPO vorm geven. In deze circulaire is in de bijlagen 10 tot en met 15 aangaande het uitkeringsjaar 2026 de tussenstap voor 2026 verwerkt.

4.5 'Weeffout' Jeugdzorg

Bij de decentralisatie van de jeugdzorg is de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg overgegaan van de provincies naar de gemeenten. In het bestuursakkoord 2011-2015¹¹ is vastgelegd dat er € 90 miljoen van het provinciefonds werd overgeheveld naar het gemeentefonds. De uitname was gebaseerd op het aantal jongeren op dat moment. Bij de berekening van de bedragen is destijds geen rekening gehouden met het feit dat de steden Amsterdam, Rotterdam en Den Haag zelf al verantwoordelijk waren voor de jeugdzorg. Hierdoor is er destijds € 10 miljoen structureel teveel overgeheveld van het provinciefonds naar het gemeentefonds. Deze 'weeffout' zal bij de eerstvolgende budgettaire gelegenheid meerjarig worden hersteld. In ieder geval wordt bij Najaarsnota de boeking voor het jaar 2025 verwerkt. Uiterlijk bij Voorjaarsnota 2026 zal de boeking voor het jaar 2026 en verder worden gedaan. In deze circulaire is in bijlagen 3 tot en met 15, aangaande het uitkeringsjaar 2025 en verder, de € 10 miljoen reeds verwerkt.

4.6 Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting

Ingevolge de Provinciewet, artikel 222, tweede lid, bedraagt het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies mogen heffen voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2025 aanvangen ten hoogste (afgerond) 144,0%. Op grond van artikel 222, vierde lid van de Provinciewet wordt dit aantal jaarlijks aangepast met de tabelcorrectiefactor, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet op de inkomstenbelasting 2001. Formeel vindt de vaststelling van het nieuwe maximum van het aantal te heffen provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2025

¹⁰ [Kamerstukken I 2024-2025, 34 568, nr. I en Kamerstukken II 2024-2025, 36 600 C, nr. 6](#)

¹¹ [Kamerstukken II 2010-2011, 32 749, nr. 1](#)

aanvangen plaats in december 2025, bij een ministeriële regeling van de Minister van Financiën waarmee de jaarlijkse belastingtarieven worden aangepast aan de prijsontwikkeling.

De tabelcorrectiefactor per 1 januari 2026, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet inkomstenbelasting 2001, is echter al wel bepaald en bedraagt 1,029. Dit betekent dat het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies mogen heffen voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2025 aanvangen ten hoogste (afgerond) 144,0% bedraagt ($1,029 \times 139,9\%$ ¹²).

4.7 Website provinciefinanciën www.findo.nl

De gegevens in de online database met informatie over de financiën van decentrale overheden (www.findo.nl) worden op regelmatige basis geactualiseerd. De Iv3-data, zoals die door gemeenten en provincies zijn aangeleverd bij het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), zijn bijgewerkt tot en met de begroting van 2025 en de jaarrekeningen van 2024. Door deze informatie en openbare documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil het ministerie van BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden. De gegevens uit deze circulaire zullen zo spoedig mogelijk worden verwerkt, zodat u de meest actuele stand kunt raadplegen.

¹² 139,9% = provinciale opcenten 2024 (zie [paragraaf 4.4](#) van de septembercirculaire 2024).

Bijlagen

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2025-2030

| Ontwikkeling algemene uitkering 2025-2030 (bedragen in duizenden euro's) | | | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Uitkeringsjaar | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Uitkeringen voorafgaand jaar | 3.554.618 | 3.704.821 | 3.330.512 | 3.615.558 | 3.781.690 | 3.942.601 |
| algemene mutaties | | | | | | |
| Accres | 191.786 | 27.910 | 143.980 | 168.592 | 161.151 | 143.801 |
| Incidentele compensatie | 12.460 | -170.770 | 190 | -210 | -240 | -17.230 |
| Plafond BTW-compensatiefonds | 87.156 | -315.039 | | | | |
| Schrappen oploop Opschalingskorting | 10.000 | 0 | | | | |
| Financieringssystematiek | | | 80.000 | | | |
| Minder provincies | -10.000 | | | | | |
| Eenmalige rijksbijdrage | | 80.000 | -80.000 | | | |
| taakmutaties | | | | | | |
| Wet Open Overheid (structureel) | 677 | 678 | | | | |
| Wet Open Overheid (incidenteel) | | | -1.575 | | | |
| Opcenten MRB (coalitieakkoord) | -124.000 | | | | | |
| Aanvalsplan grutto | 750 | 345 | 0 | -2.250 | | |
| Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb) | -20.372 | | | | | |
| Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL-vergoeding) | 1.746 | 2.567 | 644 | | | |
| OV-aanbod op peil houden en verbeteren | | | 74.420 | | | |
| Voorkomen tariefstijging | | | 67.387 | | | |
| stand deze circulaire | 3.704.821 | 3.330.512 | 3.615.558 | 3.781.690 | 3.942.601 | 4.069.172 |

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025-2030

Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

| Uitkeringsjaar | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | Vindplaats |
|-------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|--------------------|
| OV-aanbod op peil houden en verbeteren | 74.420 | 74.420 | | | | | sepcirc. 2024, H3 |
| Voorkomen tariefstijging regionaal OV tarief | 67.387 | 67.387 | | | | | sepcirc. 2024, H3 |
| Waddenfonds | 28.878 | 29.253 | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb) | 22.000 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Monumentenzorg | 20.000 | 20.000 | 2000 | 20.000 | 20.000 | 20.000 | sepcirc. 2017, H3 |
| Spreadingswet | 12.750 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Landelijke Aanpak Wolven | 4.500 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Versterking vergunningverlening maatwerk | 3.714 | 9.905 | 3714 | 3.714 | 3.714 | | sepcirc. 2025, H3 |
| Regionale Energie Strategieën | 2.619 | 2.619 | 2619 | 2.619 | 2.619 | 2.619 | sepcirc. 2023, H3 |
| Maatschappelijke organisaties Groningen | 2.586 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Ontwikkeling economische agenda | 2.332 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Invasieve exoten | 2.210 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Nationale parken | 2.188 | 3.643 | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Voorbereiding bouw kerncentrales | 2.076 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Weerbaar bestuur kleine gemeenten | 2.000 | 2.000 | 2000 | 2.000 | 2.000 | | meircirc. 2025, H3 |
| Verbreiding en vernieuwing culturele infrastructuur | 2.000 | 2.000 | 2000 | 2.000 | | | meircirc. 2025, H3 |
| Schokland | 2.000 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Natuur bij energieprojecten | 1.957 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Versterking omgevingsveiligheidsdiensten | 1.855 | 1.855 | 1855 | 1.855 | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Verbeterprogramma VHR | 1.651 | 1.651 | 1651 | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Fryske Akademie | 1.559 | 1.559 | 1559 | 1.559 | 1.559 | 1.559 | sepcirc. 2020, H3 |
| Drugsdumpingen | 1.500 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Amendement Friese taal | 1.485 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| SNL-monitoring | 1.351 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Verkeersveiligheid | 1.185 | 1.185 | 1185 | 1.185 | 1.185 | 1.185 | sepcirc. 2023, H3 |
| Toekomstbestendig maken energiebeleid | 1.112 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Uitvoeringskosten Lbv en Lbv-plus | 1.008 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Nationale Databank Flora en Fauna | 1.000 | 1.200 | 1200 | 1.200 | 1.200 | 1.200 | meircirc. 2025, H3 |
| Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed | 818 | 818 | 818 | 818 | 818 | 818 | sepcirc. 2024, H3 |
| Na-ijlende effecten mijnbouw | 647 | 647 | 647 | 647 | 647 | 647 | deccirc. 2024, H3 |
| Natuurbrandpreventie en -mitigatie | 530 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Ontwikkeling economische agenda | 452 | | | | | | sepcirc. 2024, H3 |
| Monitoring Natuurherstelverordening | 452 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Cultuur en media (Bestuursafpraak Friese taal en cultuur) | 375 | 375 | 375 | 375 | | | sepcirc. 2024, H3 |
| Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR) | 277 | 277 | 277 | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Bestuursafpraak Friese taal en cultuur | 268 | 268 | 268 | 268 | | | sepcirc. 2024, H3 |
| Hergebruik stedelijk afvalwater | 250 | 250 | 250 | | | | meircirc. 2023, H3 |
| Aanpak vakantieparken | 200 | 200 | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Veilig wonen | 85 | 85 | | | | | sepcirc. 2023, H3 |
| Actieagenda mkb-dienstverlening | 83 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Tegemoetkoming begunstigen GLB-regeling | 77 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Deltaprogramma Waddengebied | 60 | 26 | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Onderzoek Interbestuurlijk Toezicht | 60 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Gebiedsbiografieën | 41 | | | | | | meircirc. 2025, H3 |
| Staat van Groningen en Noord-Drenthe | 40 | | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| EV opcenten MRB (overheveling van algemene uitkering) | | 107.000 | 132.000 | 165.000 | 165.000 | | sepcirc. 2025, H3 |
| Rijksheren GROS | | 150 | 150 | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE) | | 37.349 | | | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Digitale tweeling | | 108 | 108 | 63 | | | sepcirc. 2025, H3 |
| Totaal decentralisatie-uitkeringen | 274.038 | 366.230 | 172.676 | 203.303 | 198.742 | 28.028 | |

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2025

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2025

| | |
|--------------------------------|-------------------------------------------|
| Uitkeringsfactor | 1,547 |
| Maatstaf | Bedrag per eenheid 2025 |
| Inwoners | 166,74 |
| Miljoenen inwoners | -17,82 |
| Inwoners landelijk gebied | 64,47 |
| Inwoners vervoerregio | -91,35 |
| Aandeel binnenwater | 3,05 |
| Oeverlengte | 436,77 |
| Opcenten MRB | -65,90 |
| Rendement eigen vermogen | per provincie verschillend, zie bijlage 7 |
| Provinciespecifiek vast bedrag | per provincie verschillend, zie bijlage 4 |

Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2025

| | Provinciespecifiek vast bedrag 2025 meicirc 2025 | Mutatie deze circulaire | Provinciespecifiek vast bedrag 2025 deze circulaire |
|---------------|--------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Groningen | 50.322.623,64 | | 50.322.623,64 |
| Fryslân | 43.294.781,50 | | 43.294.781,50 |
| Drenthe | 44.605.843,65 | | 44.605.843,65 |
| Overijssel | 28.712.596,42 | | 28.712.596,42 |
| Gelderland | 60.416.217,10 | | 60.416.217,10 |
| Utrecht | 41.315.636,73 | | 41.315.636,73 |
| Noord-Holland | 38.152.816,13 | | 38.152.816,13 |
| Zuid-Holland | 37.128.007,33 | | 37.128.007,33 |
| Zeeland | 43.067.131,31 | | 43.067.131,31 |
| Noord-Brabant | 32.120.973,19 | | 32.120.973,19 |
| Limburg | 40.928.490,20 | | 40.928.490,20 |
| Flevoland | 39.489.692,00 | | 39.489.692,00 |

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2025

Volumina 2025

| | Inwoners | Miljoenen inwoners | Inwoners landelijk gebied | Inwoners vervoerregio | Aandeel binnenwater | Oeverlengte | Opercenten motorrijtuigen belasting | Rendement eigen vermogen | Provinciespecifiek vast bedrag |
|---------------|-------------------|-----------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------|------------------|-------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|
| Groningen | 602.833 | 363.408 | 312.230 | 0 | 1.843.475 | 61.043 | 734.587 | 1 | 1 |
| Fryslân | 664.222 | 441.191 | 438.840 | 0 | 2.490.407 | 112.480 | 920.738 | 1 | 1 |
| Drenthe | 506.529 | 256.572 | 339.030 | 0 | 913.320 | 54.288 | 735.870 | 1 | 1 |
| Overijssel | 1.195.789 | 1.429.911 | 541.400 | 0 | 3.749.491 | 73.375 | 1.625.304 | 1 | 1 |
| Gelderland | 2.161.358 | 4.671.468 | 943.410 | 0 | 7.647.209 | 83.171 | 2.854.743 | 1 | 1 |
| Utrecht | 1.409.144 | 1.985.687 | 327.750 | 0 | 6.849.441 | 74.578 | 2.055.819 | 1 | 1 |
| Noord-Holland | 2.992.016 | 8.952.160 | 528.010 | 1.660.063 | 17.093.975 | 170.493 | 3.941.860 | 1 | 1 |
| Zuid-Holland | 3.863.397 | 14.925.836 | 554.530 | 2.489.498 | 52.304.060 | 196.153 | 4.321.182 | 1 | 1 |
| Zeeland | 392.969 | 154.425 | 250.540 | 0 | 2.148.078 | 40.574 | 568.720 | 1 | 1 |
| Noord-Brabant | 2.664.047 | 7.097.146 | 1.010.510 | 0 | 9.621.279 | 90.690 | 3.855.124 | 1 | 1 |
| Limburg | 1.135.328 | 1.288.970 | 525.610 | 0 | 3.552.636 | 29.487 | 1.538.462 | 1 | 1 |
| Flevoland | 456.395 | 208.296 | 148.050 | 0 | 3.075.175 | 38.673 | 561.383 | 1 | 1 |
| Totaal | 18.044.027 | 41.775.070 | 5.919.910 | 4.149.561 | 111.288.546 | 1.025.005 | 23.713.793 | 12 | 12 |

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2025 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025

| | Voorkomen tariefstijging regionaal OV-tarief | OV-aanbod op peil houden en verbeteren | Monumenten- zorg | Waddenfonds | Na-ijlende effecten mijnbouw | Fryske Akademie |
|---------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------|-------------------|------------------------------------|--------------------|
| Groningen | 4.976.010 | 6.621.207 | 1.083.818 | 9.626.000 | 0 | 0 |
| Fryslân | 3.926.512 | 5.698.339 | 1.348.915 | 9.626.000 | 0 | 1.559.000 |
| Drenthe | 1.897.413 | 2.608.288 | 738.935 | 0 | 0 | 0 |
| Overijssel | 5.788.465 | 7.550.009 | 1.658.409 | 0 | 0 | 0 |
| Gelderland | 9.968.530 | 10.869.531 | 2.680.834 | 0 | 0 | 0 |
| Utrecht | 9.340.797 | 8.297.996 | 2.292.840 | 0 | 0 | 0 |
| Noord-Holland | 4.011.665 | 3.763.730 | 2.562.441 | 9.626.000 | 0 | 0 |
| Zuid-Holland | 7.981.987 | 8.197.521 | 2.326.942 | 0 | 0 | 0 |
| Zeeland | 1.373.004 | 1.813.559 | 913.307 | 0 | 0 | 0 |
| Noord-Brabant | 8.030.560 | 8.999.167 | 2.325.655 | 0 | 0 | 0 |
| Limburg | 6.930.662 | 6.988.850 | 1.938.949 | 0 | 647.000 | 0 |
| Flevoland | 3.161.528 | 3.011.441 | 128.955 | 0 | 0 | 0 |
| Totaal | 67.387.133 | 74.419.638 | 20.000.000 | 28.878.000 | 647.000 | 1.559.000 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

| | Hergebruik stedelijk afvalwater | Regionale Energie Strategieën | Verkeers- veiligheid | Veilig wonen | Bestuurs- afpraak Friese taal en cultuur | Cultuur en media (Bestuurs- afpraak Friese taal en cultuur) |
|---------------|---------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------|-----------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Groningen | 20.833 | 0 | 129.039 | 7.062 | 0 | 0 |
| Fryslân | 20.833 | 0 | 175.525 | 7.062 | 268.000 | 375.000 |
| Drenthe | 20.833 | 423.873 | 124.230 | 7.062 | 0 | 0 |
| Overijssel | 20.833 | 855.529 | 36.868 | 7.062 | 0 | 0 |
| Gelderland | 20.833 | 0 | 100.186 | 7.062 | 0 | 0 |
| Utrecht | 20.833 | 0 | 12.022 | 7.062 | 0 | 0 |
| Noord-Holland | 20.833 | 1.054.702 | 134.650 | 7.062 | 0 | 0 |
| Zuid-Holland | 20.833 | 0 | 12.022 | 7.062 | 0 | 0 |
| Zeeland | 20.833 | 0 | 144.267 | 7.062 | 0 | 0 |
| Noord-Brabant | 20.833 | 0 | 64.920 | 7.062 | 0 | 0 |
| Limburg | 20.833 | 0 | 93.774 | 7.062 | 0 | 0 |
| Flevoland | 20.833 | 284.664 | 157.091 | 7.062 | 0 | 0 |
| Totaal | 249.996 | 2.618.768 | 1.184.594 | 84.744 | 268.000 | 375.000 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

| | Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed | Ontwikkeling economische agenda | Nationale parken | Weerbaar bestuur kleine gemeenten (ihkv tegengaan ondermijning) | Verbreding en vernieuwing provincies | Natuur bij Energie- projecten |
|---------------|------------------------------------------------|---------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------|
| Groningen | 59.000 | 452.000 | 0 | 111.673 | 0 | 0 |
| Fryslân | 94.400 | 0 | 386.118 | 135.965 | 333.333 | 0 |
| Drenthe | 59.000 | 0 | 386.118 | 119.771 | 333.333 | 326.166 |
| Overijssel | 70.800 | 0 | 257.412 | 152.159 | 333.333 | 652.332 |
| Gelderland | 82.600 | 0 | 0 | 261.471 | 0 | 0 |
| Utrecht | 76.700 | 0 | 128.706 | 148.111 | 0 | 0 |
| Noord-Holland | 0 | 0 | 257.412 | 216.937 | 0 | 652.332 |
| Zuid-Holland | 94.400 | 0 | 128.706 | 192.645 | 0 | 0 |
| Zeeland | 92.040 | 0 | 128.706 | 127.868 | 333.333 | 0 |
| Noord-Brabant | 94.400 | 0 | 0 | 253.374 | 0 | 0 |
| Limburg | 59.000 | 0 | 386.118 | 184.548 | 333.333 | 0 |
| Flevoland | 35.400 | 0 | 128.706 | 95.479 | 333.333 | 326.166 |
| Totaal | 817.740 | 452.000 | 2.188.002 | 2.000.001 | 1.999.998 | 1.956.996 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

| | Verbeter- programma VHR | Drugs- dumpingen | Amendement Friese taal | Toekomst- bestendig maken energiebeleid | Uitvoerings- kosten Lbv en Lbv-plus | Nationale Databank Flora en Fauna |
|---------------|-------------------------------|---------------------|------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|
| Groningen | 127.000 | 14.700 | 0 | 0 | 9.653 | 68.000 |
| Fryslân | 127.000 | 14.700 | 1.485.000 | 0 | 27.028 | 94.900 |
| Drenthe | 127.000 | 26.100 | 0 | 0 | 46.334 | 81.200 |
| Overijssel | 127.000 | 42.900 | 0 | 370.500 | 175.683 | 94.300 |
| Gelderland | 127.000 | 202.950 | 0 | 0 | 264.489 | 106.600 |
| Utrecht | 127.000 | 51.300 | 0 | 0 | 21.236 | 77.800 |
| Noord-Holland | 127.000 | 73.800 | 0 | 741.000 | 11.583 | 81.700 |
| Zuid-Holland | 127.000 | 174.750 | 0 | 0 | 7.722 | 91.600 |
| Zeeland | 127.000 | 45.750 | 0 | 0 | 13.514 | 59.600 |
| Noord-Brabant | 254.000 | 570.900 | 0 | 0 | 276.073 | 108.800 |
| Limburg | 127.000 | 264.600 | 0 | 0 | 137.071 | 82.500 |
| Flevoland | 127.000 | 17.550 | 0 | 0 | 17.375 | 53.000 |
| Totaal | 1.651.000 | 1.500.000 | 1.485.000 | 1.111.500 | 1.007.761 | 1.000.000 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

| | Natuur- brandpreventie en -mitigatie | Monitoring Natuurherstel verordening | Aanpak vakantieparken | Tegemoet- koming begunstigden GLB-regeling ANLB | Delta- programma Waddengebied | Onderzoek Interbestuurlijk Toezicht |
|---------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------|
| Groningen | 0 | 0 | 0 | 61.000 | 0 | 60.000 |
| Fryslân | 0 | 7.500 | 0 | 0 | 60.000 | 0 |
| Drenthe | 0 | 47.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overijssel | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gelderland | 500.000 | 0 | 200.000 | 0 | 0 | 0 |
| Utrecht | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Noord-Holland | 0 | 70.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Zuid-Holland | 0 | 70.000 | 0 | 6.000 | 0 | 0 |
| Zeeland | 0 | 111.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Noord-Brabant | 0 | 79.000 | 0 | 9.000 | 0 | 0 |
| Limburg | 30.000 | 47.000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Flevoland | 0 | 20.600 | 0 | 1.000 | 0 | 0 |
| Totaal | 530.000 | 452.100 | 200.000 | 77.000 | 60.000 | 60.000 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

| | Gebieds- biografie | Agrarisch natuur en landschaps- beheer (ANLb) | Spreidings- wet | Landelijke Aanpak Wolven | Versterking vergunning- verlening maatwerk | Maat- schappelijke organisaties Groningen |
|---------------|-----------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------|--------------------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| Groningen | 0 | 979.242 | 360.586 | 0 | 237.935 | 2.586.000 |
| Fryslân | 0 | 2.699.994 | 450.367 | 450.000 | 0 | 0 |
| Drenthe | 0 | 1.130.338 | 357.398 | 450.000 | 0 | 0 |
| Overijssel | 0 | 517.880 | 840.039 | 0 | 53.932 | 0 |
| Gelderland | 41.000 | 4.050.750 | 1.554.438 | 3.600.000 | 38.621 | 0 |
| Utrecht | 0 | 2.055.658 | 1.089.992 | 0 | 0 | 0 |
| Noord-Holland | 0 | 1.823.536 | 2.163.516 | 0 | 2.069.001 | 0 |
| Zuid-Holland | 0 | 1.901.240 | 2.626.500 | 0 | 496.560 | 0 |
| Zeeland | 0 | 1.107.612 | 280.102 | 0 | 331.040 | 0 |
| Noord-Brabant | 0 | 2.585.704 | 1.950.883 | 0 | 208.210 | 0 |
| Limburg | 0 | 2.835.558 | 751.984 | 0 | 278.970 | 0 |
| Flevoland | 0 | 312.488 | 324.195 | 0 | 0 | 0 |
| Totaal | 41.000 | 22.000.000 | 12.750.000 | 4.500.000 | 3.714.269 | 2.586.000 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

| | Ontwikkeling economische agenda | invasieve exoten | Vorbereiding bouw kerncentrales | Schokland | Versterking omgevings- veiligheids- diensten |
|---------------|---------------------------------------|---------------------|---------------------------------------|------------------|-------------------------------------------------------|
| Groningen | 2.332.000 | 150.000 | 473.000 | 0 | 121.250 |
| Fryslân | 0 | 210.000 | 0 | 0 | 121.782 |
| Drenthe | 0 | 179.000 | 0 | 0 | 102.251 |
| Overijssel | 0 | 208.000 | 0 | 0 | 138.808 |
| Gelderland | 0 | 236.000 | 0 | 0 | 199.150 |
| Utrecht | 0 | 172.000 | 0 | 0 | 138.076 |
| Noord-Hollan | 0 | 181.000 | 0 | 0 | 175.673 |
| Zuid-Holland | 0 | 202.000 | 473.000 | 0 | 284.663 |
| Zeeland | 0 | 132.000 | 1.130.000 | 0 | 109.276 |
| Noord-Braba | 0 | 240.000 | 0 | 0 | 230.430 |
| Limburg | 0 | 182.000 | 0 | 0 | 144.365 |
| Flevoland | 0 | 117.000 | 0 | 2.000.000 | 89.276 |
| Totaal | 2.332.000 | 2.209.000 | 2.076.000 | 2.000.000 | 1.855.000 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2025 (vervolg)

| | SNL- monitoring | Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR) | Actieagenda mkb- dienstverlening | Staat van Groningen en Noord- Drenthe | Totaal |
|---------------|--------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------|
| Groningen | 0 | 0 | 0 | 40.000 | 30.707.008 |
| Fryslân | 0 | 0 | 0 | 0 | 29.703.273 |
| Drenthe | 76.959 | 277.000 | 0 | 0 | 9.945.602 |
| Overijssel | 172.293 | 0 | 0 | 0 | 20.124.546 |
| Gelderland | 0 | 0 | 0 | 0 | 35.112.045 |
| Utrecht | 213.802 | 0 | 0 | 0 | 24.271.931 |
| Noord-Hollan | 154.069 | 0 | 0 | 0 | 29.979.642 |
| Zuid-Holland | 113.059 | 0 | 0 | 0 | 25.536.212 |
| Zeeland | 115.487 | 0 | 83.000 | 0 | 8.599.360 |
| Noord-Braba | 319.607 | 0 | 0 | 0 | 26.628.578 |
| Limburg | 185.544 | 0 | 0 | 0 | 22.656.721 |
| Flevoland | 0 | 0 | 0 | 0 | 10.770.142 |
| Totaal | 1.350.820 | 277.000 | 83.000 | 40.000 | 274.035.060 |

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2025

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2025

| | Uitkeringsbasis | Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf) | OEM / vermogen | MRB-capaciteit | Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4) | Decentralisatie- uitkeringen | Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6) |
|---------------|----------------------|-----------------------------------------------|---------------------|-----------------------|------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------------------------|
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) |
| Groningen | 196.776.885 | 304.505.282 | -8.803.660 | -48.409.300 | 247.292.322 | 30.707.008 | 277.999.330 |
| Fryslân | 231.200.780 | 357.775.043 | -15.806.425 | -60.676.656 | 281.291.962 | 29.703.273 | 310.995.235 |
| Drenthe | 172.846.636 | 267.474.066 | -3.364.478 | -48.493.805 | 215.615.783 | 9.945.602 | 225.561.385 |
| Overijssel | 281.005.445 | 434.846.003 | -28.769.476 | -107.107.543 | 298.968.984 | 20.124.546 | 319.093.530 |
| Gelderland | 458.027.718 | 708.781.721 | -57.073.141 | -188.127.569 | 463.581.011 | 35.112.045 | 498.693.056 |
| Utrecht | 315.485.636 | 488.202.882 | -6.786.948 | -135.478.504 | 345.937.430 | 24.271.931 | 370.209.361 |
| Noord-Holland | 386.510.974 | 598.112.085 | -18.256.839 | -259.768.605 | 320.086.641 | 29.979.642 | 350.066.283 |
| Zuid-Holland | 468.868.461 | 725.557.388 | -2.481.924 | -284.765.912 | 438.309.552 | 25.536.212 | 463.845.764 |
| Zeeland | 146.264.387 | 226.338.974 | -10.021.375 | -37.478.673 | 178.838.926 | 8.599.360 | 187.438.286 |
| Noord-Brabant | 483.956.180 | 748.905.101 | -46.093.443 | -254.052.650 | 448.759.008 | 26.628.578 | 475.387.586 |
| Limburg | 264.864.289 | 409.868.135 | -23.792.099 | -101.384.615 | 284.691.421 | 22.656.721 | 307.348.142 |
| Flevoland | 147.692.433 | 228.548.825 | -105.754 | -36.995.113 | 191.447.958 | 10.770.142 | 202.218.100 |
| Totaal | 3.553.499.823 | 5.498.915.505 | -221.355.562 | -1.562.738.945 | 3.714.820.998 | 274.035.060 | 3.988.856.058 |

Bijlage 8 Bevoorschotting 2025

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2025

| | Verleende voorschotten termijn 1 t/m 39 | | | Te verlenen voorschotten termijn 40 t/m 50 | | |
|---------------|-----------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------------|
| | <i>Algemene uitkering</i> | <i>Decentralisatie-uitkeringen</i> | <i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i> | <i>Algemene uitkering</i> | <i>Decentralisatie-uitkeringen</i> | <i>Totaal uitkeringen provinciefonds**</i> |
| Groningen | 181.432.394 | 18.165.316 | 199.597.710 | 65.859.928 | 12.541.692 | 78.401.620 |
| Fryslân | 206.142.703 | 19.464.770 | 225.607.473 | 75.149.259 | 10.238.503 | 85.387.762 |
| Drenthe | 158.229.318 | 5.394.844 | 163.624.162 | 57.386.465 | 4.550.758 | 61.937.223 |
| Overijssel | 218.523.773 | 13.665.340 | 232.189.113 | 80.445.211 | 6.459.206 | 86.904.417 |
| Gelderland | 337.843.012 | 19.431.815 | 357.274.827 | 125.737.999 | 15.680.230 | 141.418.229 |
| Utrecht | 256.694.685 | 15.937.805 | 272.632.490 | 89.242.745 | 8.334.126 | 97.576.871 |
| Noord-Holland | 239.687.032 | 17.730.115 | 257.417.147 | 80.399.609 | 12.249.527 | 92.649.136 |
| Zuid-Holland | 324.396.384 | 14.972.269 | 339.368.653 | 113.913.168 | 10.563.943 | 124.477.111 |
| Zeeland | 130.722.527 | 3.916.809 | 134.639.336 | 48.116.399 | 4.682.551 | 52.798.950 |
| Noord-Brabant | 329.022.720 | 16.083.431 | 345.106.151 | 119.736.288 | 10.545.147 | 130.281.435 |
| Limburg | 206.927.578 | 13.877.617 | 220.805.195 | 77.763.843 | 8.779.104 | 86.542.947 |
| Flevoland | 140.414.300 | 5.916.209 | 146.330.509 | 51.033.658 | 4.853.933 | 55.887.591 |
| Totaal | 2.730.036.426 | 164.556.340 | 2.894.592.766 | 984.784.572 | 109.478.720 | 1.094.263.292 |

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2024 plus 13 maal het bedrag uit de meicirculaire 2025.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage.

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2025 vanaf 6 oktober 2025 (termijn 40 t/m 49)

| | <i>Algemene uitkering</i> | <i>Decentralisatie-uitkeringen</i> | <i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i> |
|---------------|---------------------------|------------------------------------|-------------------------------------------|
| Groningen | 5.987.266 | 1.140.154 | 7.127.420 |
| Fryslân | 6.831.751 | 930.773 | 7.762.524 |
| Drenthe | 5.216.951 | 413.705 | 5.630.656 |
| Overijssel | 7.313.201 | 587.201 | 7.900.402 |
| Gelderland | 11.430.727 | 1.425.475 | 12.856.202 |
| Utrecht | 8.112.977 | 757.648 | 8.870.625 |
| Noord-Holland | 7.309.055 | 1.113.593 | 8.422.648 |
| Zuid-Holland | 10.355.743 | 960.358 | 11.316.101 |
| Zeeland | 4.374.218 | 425.686 | 4.799.904 |
| Noord-Brabant | 10.885.117 | 958.650 | 11.843.767 |
| Limburg | 7.069.440 | 798.100 | 7.867.540 |
| Flevoland | 4.639.423 | 441.267 | 5.080.690 |
| Totaal | 89.525.869 | 9.952.610 | 99.478.479 |

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen in bijlage 8 gedeeld door 11, afgerond op hele euro's.

Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2025 en 2026

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2025

| | (1) <i>Opbrengst opcenten MRB 2025 Prognose</i> | (2) <i>Opcenten 2025</i> | (3) <i>Opbrengst opcenten MRB 2025 per opcent (k.1 : k.2)</i> |
|---------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| Groningen | 70.300.000 | 95,7 | 734.587,25 |
| Fryslân | 84.800.000 | 92,1 | 920.738,33 |
| Drenthe | 67.700.000 | 92,0 | 735.869,57 |
| Overijssel | 133.600.000 | 82,2 | 1.625.304,14 |
| Gelderland | 288.900.000 | 101,2 | 2.854.743,08 |
| Utrecht | 173.100.000 | 84,2 | 2.055.819,48 |
| Noord-Holland | 305.100.000 | 77,4 | 3.941.860,47 |
| Zuid-Holland | 438.600.000 | 101,5 | 4.321.182,27 |
| Zeeland | 48.000.000 | 84,4 | 568.720,38 |
| Noord-Brabant | 327.300.000 | 84,9 | 3.855.123,67 |
| Limburg | 132.000.000 | 85,8 | 1.538.461,54 |
| Flevoland | 47.100.000 | 83,9 | 561.382,60 |
| Totaal | 2.116.500.000 | | 23.713.792,78 |

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2026 uitgaande van 1% groei

| | (1) <i>Opbrengst opcenten MRB 2026 Prognose</i> | (2) <i>Opcenten 2026</i> | (3) <i>Opbrengst opcenten MRB 2026 per opcent (k.1 : k.2)</i> |
|---------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| Groningen | 75.421.750 | 95,7 | 788.106,06 |
| Fryslân | 91.834.250 | 92,1 | 997.114,55 |
| Drenthe | 72.795.750 | 92,0 | 791.258,15 |
| Overijssel | 144.745.625 | 82,2 | 1.760.895,68 |
| Gelderland | 311.143.125 | 101,2 | 3.074.536,81 |
| Utrecht | 198.957.375 | 84,2 | 2.362.914,19 |
| Noord-Holland | 350.305.875 | 77,4 | 4.525.915,70 |
| Zuid-Holland | 474.889.375 | 101,5 | 4.678.713,05 |
| Zeeland | 51.573.125 | 84,4 | 611.055,98 |
| Noord-Brabant | 361.857.750 | 84,9 | 4.262.164,31 |
| Limburg | 140.478.375 | 85,8 | 1.637.277,10 |
| Flevoland | 51.636.250 | 83,90 | 615.449,94 |
| Totaal | 2.325.638.625 | | 26.105.401,52 |

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2026

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2026

| | |
|--------------------------------|--------------------------------------------|
| Uitkeringsfactor | 1,613 |
| Maatstaf | Bedrag per eenheid 2026 |
| Inwoners | 166,74 |
| Miljoenen inwoners | -17,82 |
| Inwoners landelijk gebied | 64,47 |
| Inwoners vervoerregio | -91,35 |
| Aandeel binnenwater | 3,05 |
| Oeverlengte | 436,77 |
| Opcenten MRB | -89,25 |
| Verevening opcenten MRB | 0,9 |
| Rendement eigen vermogen | per provincie verschillend, zie bijlage 14 |
| Provinciespecifiek vast bedrag | per provincie verschillend, zie bijlage 11 |

Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2026

| | Provinciespecifiek vast bedrag 2026 meicirc 2025 | Mutatie deze circulaire | Provinciespecifiek vast bedrag 2026 deze circulaire |
|---------------|--------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Groningen | 50.426.739,64 | -929.695,86 | 49.497.043,78 |
| Fryslân | 43.512.540,67 | 619.797,24 | 44.132.337,91 |
| Drenthe | 44.892.665,53 | -1.053.655,31 | 43.839.010,22 |
| Overijssel | 28.888.048,55 | -3.284.925,38 | 25.603.123,17 |
| Gelderland | 60.699.541,52 | 4.834.418,48 | 65.533.960,00 |
| Utrecht | 41.486.496,19 | -9.854.776,13 | 31.631.720,06 |
| Noord-Holland | 38.478.645,02 | 15.494.931,03 | 53.973.576,05 |
| Zuid-Holland | 37.323.982,62 | 15.494.931,03 | 52.818.913,65 |
| Zeeland | 43.105.304,31 | 371.878,34 | 43.477.182,65 |
| Noord-Brabant | 32.516.859,96 | -6.817.769,65 | 25.699.090,31 |
| Limburg | 41.112.544,02 | -5.578.175,17 | 35.534.368,85 |
| Flevoland | 39.653.897,17 | -9.296.958,62 | 30.356.938,55 |

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2026

Volumina 2026

| | Inwoners | Miljoenen inwoners | Inwoners landelijk gebied | Inwoners vervoerregio | Aandeel binnenwater | Oeverlengte | Opcenten motorrijtuigen belasting | Rendement eigen vermogen | Provinciespecifiek vast bedrag |
|---------------|-------------------|-----------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------|------------------|-----------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|
| Groningen | 602.833 | 363.408 | 312.230 | 0 | 1.843.475 | 61.043 | 788.106 | 1 | 1 |
| Fryslân | 664.222 | 441.191 | 438.840 | 0 | 2.490.407 | 112.480 | 997.115 | 1 | 1 |
| Drenthe | 506.529 | 256.572 | 339.030 | 0 | 913.320 | 54.288 | 791.258 | 1 | 1 |
| Overijssel | 1.195.789 | 1.429.911 | 541.400 | 0 | 3.749.491 | 73.375 | 1.760.896 | 1 | 1 |
| Gelderland | 2.161.358 | 4.671.468 | 943.410 | 0 | 7.647.209 | 83.171 | 3.074.537 | 1 | 1 |
| Utrecht | 1.409.144 | 1.985.687 | 327.750 | 0 | 6.849.441 | 74.578 | 2.362.914 | 1 | 1 |
| Noord-Holland | 2.992.016 | 8.952.160 | 528.010 | 1.660.063 | 17.093.975 | 170.493 | 4.525.916 | 1 | 1 |
| Zuid-Holland | 3.863.397 | 14.925.836 | 554.530 | 2.489.498 | 52.304.060 | 196.153 | 4.678.713 | 1 | 1 |
| Zeeland | 392.969 | 154.425 | 250.540 | 0 | 2.148.078 | 40.574 | 611.056 | 1 | 1 |
| Noord-Brabant | 2.664.047 | 7.097.146 | 1.010.510 | 0 | 9.621.279 | 90.690 | 4.262.164 | 1 | 1 |
| Limburg | 1.135.328 | 1.288.970 | 525.610 | 0 | 3.552.636 | 29.487 | 1.637.277 | 1 | 1 |
| Flevoland | 456.395 | 208.296 | 148.050 | 0 | 3.075.175 | 38.673 | 615.450 | 1 | 1 |
| Totaal | 18.044.027 | 41.775.070 | 5.919.910 | 4.149.561 | 111.288.546 | 1.025.005 | 26.105.402 | 12 | 12 |

Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2026 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026

| | Voorkomen tariefstijging regionaal OV-tarief | OV-aanbod op peil houden en verbeteren | Monumenten- zorg | Waddenfonds | Na-ijlende effecten mijnbouw | Fryske Akademie |
|---------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------|-------------------|------------------------------------|--------------------|
| Groningen | 4.976.010 | 6.621.207 | 1.083.818 | 9.626.000 | 0 | 0 |
| Fryslân | 3.926.512 | 5.698.339 | 1.348.915 | 10.001.000 | 0 | 1.559.000 |
| Drenthe | 1.897.413 | 2.608.288 | 738.935 | 0 | 0 | 0 |
| Overijssel | 5.788.465 | 7.550.009 | 1.658.409 | 0 | 0 | 0 |
| Gelderland | 9.968.530 | 10.869.531 | 2.680.834 | 0 | 0 | 0 |
| Utrecht | 9.340.797 | 8.297.996 | 2.292.840 | 0 | 0 | 0 |
| Noord-Holland | 4.011.665 | 3.763.730 | 2.562.441 | 9.626.000 | 0 | 0 |
| Zuid-Holland | 7.981.987 | 8.197.521 | 2.326.942 | 0 | 0 | 0 |
| Zeeland | 1.373.004 | 1.813.559 | 913.307 | 0 | 0 | 0 |
| Noord-Brabant | 8.030.560 | 8.999.167 | 2.325.655 | 0 | 0 | 0 |
| Limburg | 6.930.662 | 6.988.850 | 1.938.949 | 0 | 647.000 | 0 |
| Flevoland | 3.161.528 | 3.011.441 | 128.955 | 0 | 0 | 0 |
| Totaal | 67.387.133 | 74.419.638 | 20.000.000 | 29.253.000 | 647.000 | 1.559.000 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026 (vervolg)

| | Hergebruik stedelijk afvalwater | Regionale Energie Strategieën | Verkeers- veiligheid | Veilig wonen | Bestuurs- afpraak Friese taal en cultuur | Cultuur en media (Bestuurs- afpraak Friese taal en cultuur) |
|---------------|---------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------|-----------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| Groningen | 20.833 | 0 | 129.039 | 7.062 | 0 | 0 |
| Fryslân | 20.833 | 0 | 175.525 | 7.062 | 268.000 | 375.000 |
| Drenthe | 20.833 | 423.873 | 124.230 | 7.062 | 0 | 0 |
| Overijssel | 20.833 | 855.529 | 36.868 | 7.062 | 0 | 0 |
| Gelderland | 20.833 | 0 | 100.186 | 7.062 | 0 | 0 |
| Utrecht | 20.833 | 0 | 12.022 | 7.062 | 0 | 0 |
| Noord-Holland | 20.833 | 1.054.702 | 134.650 | 7.062 | 0 | 0 |
| Zuid-Holland | 20.833 | 0 | 12.022 | 7.062 | 0 | 0 |
| Zeeland | 20.833 | 0 | 144.267 | 7.062 | 0 | 0 |
| Noord-Brabant | 20.833 | 0 | 64.920 | 7.062 | 0 | 0 |
| Limburg | 20.833 | 0 | 93.774 | 7.062 | 0 | 0 |
| Flevoland | 20.833 | 284.664 | 157.091 | 7.062 | 0 | 0 |
| Totaal | 249.996 | 2.618.768 | 1.184.594 | 84.744 | 268.000 | 375.000 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026 (vervolg)

| | Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed | Nationale Weerbaar bestuur parken kleine gemeenten (ihkv tegengaan ondernijning) | Verbreiding en vernieuwing provincies | Verbeter- programma VHR | |
|---------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------|------------------|
| Groningen | 59.000 | 0 | 111.673 | 0 | 127.000 |
| Fryslân | 94.400 | 642.882 | 135.965 | 333.333 | 127.000 |
| Drenthe | 59.000 | 642.882 | 119.771 | 333.333 | 127.000 |
| Overijssel | 70.800 | 428.588 | 152.159 | 333.333 | 127.000 |
| Gelderland | 82.600 | 0 | 261.471 | 0 | 127.000 |
| Utrecht | 76.700 | 214.294 | 148.111 | 0 | 127.000 |
| Noord-Holland | 0 | 428.588 | 216.937 | 0 | 127.000 |
| Zuid-Holland | 94.400 | 214.294 | 192.645 | 0 | 127.000 |
| Zeeland | 92.040 | 214.294 | 127.868 | 333.333 | 127.000 |
| Noord-Brabant | 94.400 | 0 | 253.374 | 0 | 254.000 |
| Limburg | 59.000 | 642.882 | 184.548 | 333.333 | 127.000 |
| Flevoland | 35.400 | 214.294 | 95.479 | 333.333 | 127.000 |
| Totaal | 817.740 | 3.642.998 | 2.000.001 | 1.999.998 | 1.651.000 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026 (vervolg)

| | Nationale Databank Flora en Fauna | Aanpak vakantieparken | Delta-programma Waddengebied | Capaciteit decentrale klimaat- en energiebeleid | Versterking vergunning-verlening maatwerk |
|---------------|-----------------------------------|-----------------------|------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| Groningen | 81.600 | 0 | 0 | 1.942.144 | 634.494 |
| Fryslân | 113.880 | 0 | 26.000 | 2.016.841 | 0 |
| Drenthe | 97.440 | 0 | 0 | 1.568.654 | 0 |
| Overijssel | 113.160 | 0 | 0 | 2.689.122 | 143.819 |
| Gelderland | 127.920 | 200.000 | 0 | 4.556.568 | 102.990 |
| Utrecht | 93.360 | 0 | 0 | 2.390.331 | 0 |
| Noord-Holland | 98.040 | 0 | 0 | 4.593.917 | 5.517.337 |
| Zuid-Holland | 109.920 | 0 | 0 | 6.311.967 | 1.324.161 |
| Zeeland | 71.520 | 0 | 0 | 1.419.259 | 882.774 |
| Noord-Brabant | 130.560 | 0 | 0 | 5.751.733 | 555.228 |
| Limburg | 99.000 | 0 | 0 | 2.838.518 | 743.921 |
| Flevoland | 63.600 | 0 | 0 | 1.269.863 | 0 |
| Totaal | 1.200.000 | 200.000 | 26.000 | 37.348.917 | 9.904.724 |

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2026 (vervolg)

| | Versterking omgevings- veiligheids- diensten | Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR) | Rijksheren GROS | Digitale tweeling | EV/ opcenten MRB | Totaal |
|---------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------|----------------------|------------------------|--------------------|
| Groningen | 121.250 | 0 | 50.000 | 0 | 5.778.580 | 31.369.710 |
| Fryslân | 121.782 | 0 | 0 | 0 | 6.818.396 | 33.810.665 |
| Drenthe | 102.251 | 277.000 | 0 | 0 | 5.047.145 | 14.195.110 |
| Overijssel | 138.808 | 0 | 50.000 | 0 | 7.975.831 | 28.139.795 |
| Gelderland | 199.150 | 0 | 0 | 0 | 14.749.588 | 44.054.263 |
| Utrecht | 138.076 | 0 | 0 | 0 | 9.605.211 | 32.764.633 |
| Noord-Holland | 175.673 | 0 | 0 | 0 | 9.758.878 | 42.097.453 |
| Zuid-Holland | 284.663 | 0 | 0 | 0 | 16.701.576 | 43.906.993 |
| Zeeland | 109.276 | 0 | 50.000 | 0 | 4.159.890 | 11.859.286 |
| Noord-Brabant | 230.430 | 0 | 0 | 0 | 14.548.685 | 41.266.607 |
| Limburg | 144.365 | 0 | 0 | 0 | 7.621.423 | 29.421.120 |
| Flevoland | 89.276 | 0 | 0 | 108.000 | 4.234.797 | 13.342.616 |
| Totaal | 1.855.000 | 277.000 | 150.000 | 108.000 | 107.000.000 | 366.228.251 |

Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2026

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2026

| | Uitkeringsbasis | Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf) | OEM / vermogen | MRB-capaciteit | Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4) | Decentralisatie- uitkeringen | Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6) |
|---------------|----------------------|-----------------------------------------------|---------------------|-----------------------|------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------------------------|
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) | (6) | (7) |
| Groningen | 195.951.306 | 316.153.885 | -11.931.473 | -63.304.619 | 240.917.793 | 31.369.710 | 272.287.503 |
| Fryslân | 232.038.336 | 374.377.814 | -21.422.220 | -80.093.226 | 272.862.368 | 33.810.665 | 306.673.033 |
| Drenthe | 172.079.803 | 277.638.865 | -4.559.828 | -63.557.811 | 209.521.226 | 14.195.110 | 223.716.336 |
| Overijssel | 277.895.971 | 448.365.938 | -38.990.856 | -141.443.945 | 267.931.137 | 28.139.795 | 296.070.932 |
| Gelderland | 463.145.461 | 747.253.183 | -77.350.405 | -246.962.169 | 422.940.609 | 44.054.263 | 466.994.872 |
| Utrecht | 305.801.719 | 493.389.932 | -9.198.253 | -189.801.082 | 294.390.597 | 32.764.633 | 327.155.230 |
| Noord-Holland | 402.331.734 | 649.134.438 | -24.743.231 | -363.544.179 | 260.847.028 | 42.097.453 | 302.944.481 |
| Zuid-Holland | 484.559.368 | 781.803.040 | -3.363.716 | -375.817.626 | 402.621.698 | 43.906.993 | 446.528.691 |
| Zeeland | 146.674.438 | 236.649.065 | -13.581.825 | -49.083.072 | 173.984.168 | 11.859.286 | 185.843.454 |
| Noord-Brabant | 477.534.297 | 770.468.575 | -62.469.778 | -342.358.348 | 365.640.449 | 41.266.607 | 406.907.056 |
| Limburg | 259.470.168 | 418.637.178 | -32.245.089 | -131.514.283 | 254.877.806 | 29.421.120 | 284.298.926 |
| Flevoland | 138.559.680 | 223.556.464 | -143.327 | -49.436.016 | 173.977.121 | 13.342.616 | 187.319.737 |
| Totaal | 3.556.042.279 | 5.737.428.377 | -300.000.000 | -2.096.916.376 | 3.340.512.000 | 366.228.251 | 3.706.740.251 |

Bijlage 15 Bevoorschotting uitkeringsjaar 2026

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2026 vanaf 5 januari 2026 *

| | <i>Algemene uitkering</i> | <i>Decentralisatie-uitkeringen</i> | <i>Totaal uitkeringen provinciefonds</i> |
|---------------|---------------------------|------------------------------------|------------------------------------------|
| Groningen | 4.818.356 | 627.394 | 5.445.750 |
| Fryslân | 5.457.247 | 676.213 | 6.133.460 |
| Drenthe | 4.190.425 | 283.902 | 4.474.327 |
| Overijssel | 5.358.623 | 562.796 | 5.921.419 |
| Gelderland | 8.458.812 | 881.085 | 9.339.897 |
| Utrecht | 5.887.812 | 655.293 | 6.543.105 |
| Noord-Holland | 5.216.941 | 841.949 | 6.058.890 |
| Zuid-Holland | 8.052.434 | 878.140 | 8.930.574 |
| Zeeland | 3.479.683 | 237.186 | 3.716.869 |
| Noord-Brabant | 7.312.809 | 825.332 | 8.138.141 |
| Limburg | 5.097.556 | 588.422 | 5.685.978 |
| Flevoland | 3.479.542 | 266.852 | 3.746.394 |
| Totaal | 66.810.240 | 7.324.564 | 74.134.804 |

* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen uit bijlage 14 van de circulaire gedeeld door 50, afgerond op hele euro's.

Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

| | Monumenten- zorg | Na-ijlende effecten mijnbouw | Fryske Akademie | Hergebruik stedelijk afvalwater | Regionale Energie Strategieën |
|---------------|---------------------|------------------------------------|--------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|
| | 2027-2030 | 2027-2030 | 2027-2030 | 2027 | 2027-2030 |
| Groningen | 1.083.818 | 0 | 0 | 20.833 | 0 |
| Fryslân | 1.348.915 | 0 | 1.559.000 | 20.833 | 0 |
| Drenthe | 738.935 | 0 | 0 | 20.833 | 423.873 |
| Overijssel | 1.658.409 | 0 | 0 | 20.833 | 855.529 |
| Gelderland | 2.680.834 | 0 | 0 | 20.833 | 0 |
| Utrecht | 2.292.840 | 0 | 0 | 20.833 | 0 |
| Noord-Holland | 2.562.441 | 0 | 0 | 20.833 | 1.054.702 |
| Zuid-Holland | 2.326.942 | 0 | 0 | 20.833 | 0 |
| Zeeland | 913.307 | 0 | 0 | 20.833 | 0 |
| Noord-Brabant | 2.325.655 | 0 | 0 | 20.833 | 0 |
| Limburg | 1.938.949 | 647.000 | 0 | 20.833 | 0 |
| Flevoland | 128.955 | 0 | 0 | 20.833 | 284.664 |
| Totaal | 20.000.000 | 647.000 | 1.559.000 | 249.996 | 2.618.768 |

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (vervolg)

| | Verkeers- veiligheid | Bestuursafpraak Friese taal en cultuur | Cultuur en media (Bestuursafpraak Friese taal en cultuur) | Interbestuurlijk toezicht domein erfgoed | Verbreiding vernieuwing provincies |
|---------------|-------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------|
| | 2027-2030 | 2027-2028 | 2027-2028 | 2027-2030 | 2027-2028 |
| Groningen | 129.039 | 0 | 0 | 59.000 | 0 |
| Fryslân | 175.525 | 268000 | 375.000 | 94.400 | 333.333 |
| Drenthe | 124.230 | 0 | 0 | 59.000 | 333.333 |
| Overijssel | 36.868 | 0 | 0 | 70.800 | 333.333 |
| Gelderland | 100.186 | 0 | 0 | 82.600 | 0 |
| Utrecht | 12.022 | 0 | 0 | 76.700 | 0 |
| Noord-Holland | 134.650 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Zuid-Holland | 12.022 | 0 | 0 | 94.400 | 0 |
| Zeeland | 144.267 | 0 | 0 | 92.040 | 333.333 |
| Noord-Brabant | 64.920 | 0 | 0 | 94.400 | 0 |
| Limburg | 93.774 | 0 | 0 | 59.000 | 333.333 |
| Flevoland | 157.091 | 0 | 0 | 35.400 | 333.333 |
| Totaal | 1.184.594 | 268.000 | 375.000 | 817.740 | 1.999.998 |

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (vervolg)

| | Verbeterprogramma VHR 2027 | Nationale Databank Flora en Fauna 2027-2030 | Weerbaar bestuur kleine gemeenten (ihkv tegengaan ondermijning) 2027-2029 | Versterking vergunning- verlening maatwerk 2027-2029 | Versterking omgevings veiligheids- diensten 2027-2028 |
|---------------|----------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Groningen | 127.000 | 81.600 | 111.673 | 237.935 | 121.250 |
| Fryslân | 127.000 | 113.880 | 135.965 | 0 | 121.782 |
| Drenthe | 127.000 | 97.440 | 119.771 | 0 | 102.251 |
| Overijssel | 127.000 | 113.160 | 152.159 | 53.932 | 138.808 |
| Gelderland | 127.000 | 127.920 | 261.471 | 38.621 | 199.150 |
| Utrecht | 127.000 | 93.360 | 148.111 | 0 | 138.076 |
| Noord-Holl | 127.000 | 98.040 | 216.937 | 2.069.001 | 175.673 |
| Zuid-Holla | 127.000 | 109.920 | 192.645 | 496.560 | 284.663 |
| Zeeland | 127.000 | 71.520 | 127.868 | 331.040 | 109.276 |
| Noord-Bra | 254.000 | 130.560 | 253.374 | 208.210 | 230.430 |
| Limburg | 127.000 | 99.000 | 184.548 | 278.970 | 144.365 |
| Flevoland | 127.000 | 63.600 | 95.479 | 0 | 89.276 |
| Totaal | 1.651.000 | 1.200.000 | 2.000.001 | 3.714.269 | 1.855.000 |

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen (vervolg)

| | Nationaal Programma Vitale Regio's 2027 | Rijksheren GROS 2027 | Digitale tweeling 2027 | Digitale tweeling 2028 | EV opcenten MRB 2027 | EV opcenten MRB 2028-2029 |
|---------------|-----------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------|------------------------------|-------------------------------|------------------------------------|
| Groningen | 0 | 50.000 | 0 | 0 | 7.128.715 | 8.910.894 |
| Fryslân | 0 | 0 | 0 | 0 | 8.411.479 | 10.514.348 |
| Drenthe | 277.000 | 0 | 0 | 0 | 6.226.385 | 7.782.981 |
| Overijssel | 0 | 50.000 | 0 | 0 | 9.839.344 | 12.299.180 |
| Gelderland | 0 | 0 | 0 | 0 | 18.195.754 | 22.744.692 |
| Utrecht | 0 | 0 | 0 | 0 | 11.849.419 | 14.811.774 |
| Noord-Holland | 0 | 0 | 0 | 0 | 12.038.989 | 15.048.737 |
| Zuid-Holland | 0 | 0 | 0 | 0 | 20.603.813 | 25.754.766 |
| Zeeland | 0 | 50.000 | 0 | 0 | 5.131.827 | 6.414.784 |
| Noord-Brabant | 0 | 0 | 0 | 0 | 17.947.910 | 22.434.888 |
| Limburg | 0 | 0 | 0 | 0 | 9.402.129 | 11.752.661 |
| Flevoland | 0 | 0 | 108.000 | 63.000 | 5.224.236 | 6.530.295 |
| Totaal | 277.000 | 150.000 | 108.000 | 63.000 | 132.000.000 | 165.000.000 |

Bijlage 17 EMU referentiewaarden provincies

| Individuele referentiewaarden EMU-saldo 2026 (bedragen x € 1000) | | |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| Provincie | Begrotingstotaal 2025 (na bestemming) | Referentiewaarde 2026 o.b.v. begrotingstotaal |
| Drenthe | 454.729 | 61.669,5 |
| Flevoland | 276.302 | 37.471,6 |
| Friesland | 566.782 | 76.865,9 |
| Gelderland | 1.299.804 | 176.277,0 |
| Groningen | 652.541 | 88.496,4 |
| Limburg | 666.775 | 90.426,8 |
| Noord-Brabant | 1.388.501 | 188.305,9 |
| Noord-Holland | 888.845 | 120.543,5 |
| Overijssel | 688.049 | 93.311,9 |
| Utrecht | 722.499 | 97.984,0 |
| Zeeland | 365.007 | 49.501,6 |
| Zuid-Holland | 1.132.192 | 153.545,8 |

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

September 2025